

草原110：看我72变

盖金东 闫立功
本报记者 何春中

草原牧民哺育了草原110

在内蒙古东乌珠穆沁旗广阔的草原上，一排排标有“联防——草原110”的蓝白色警车行驶其中。这里是草原110的诞生地，当地的牧民只要一看见它，心里就感到特别踏实。

地广人稀、居住分散、点多线长、交通不便、通讯手段落后、警力严重不足，是东乌珠穆沁旗的真实写照，也是内蒙古边防总队36万平方公里边境管理区的一个缩影。

上世纪90年代，随着改革开放和西部大开发的不断深入，人流、物流、资金流、信息流空前活跃，在促进地方经济发展的同时，也给边境管控造成空前压力。跨国盗抢牲畜、偷渡、走私等案件十分猖獗，1996年至1998年，仅外国不法分子越境盗抢我国边民牲畜案件就达75起，造成直接经济损失达300多万元。

据一些老民警介绍，当时要是发生一件案子，牧民骑马跑到边防派出所报案需要半天时间，派出所出警要半天时间，结果犯罪嫌疑人早已逃之夭夭。

针对这一情况，1997年年底，锡林郭勒盟公安边防支队率先在东乌珠穆沁旗进行草原110防范网络试点，并为部分案件高发地段、沿线牧户和军民警联合执勤点配备了一批手持对讲机，以便方便群众报警、求助。边防支队还挑选了一些驾驶技术好、自律能力强、政治觉悟高的牧民作为联防队

员，这些牧民的私家车同时兼有草原110巡逻车的功能。

到1998年，一个以旗（县）、苏木（乡镇）、嘎查（村）3级分级管理的草原110军民综合治理网络已经形成。

时任锡林郭勒盟政法委书记、综治办主任石洪说：“牧民们不求任何报酬，从自己的车、自己的人，组织起了草原110联防队，成为草原社会治安综合治理的一支重要力量。”

夏日的一个傍晚，东乌旗满都宝力格苏木牧民达希东日布在放牧时发现，有两个可疑的陌生人骑马从边境方向向他家东面的马群接近，联想到前几年发生的境外人员入境盗抢牲畜的案件，他立即打电话报警。

满都宝力格边防派出所接到报警后，仅用5分钟就调动了3辆联防车，从3个方向对两名可疑人员形成包围，半小时就将可疑人员抓获。经查，两人均为蒙古国人，确系企图盗抢靠近边境的马群。

“群众想什么，草原110就变什么”

1998年春天，内蒙古公安边防总队创造性地提出了以公安边防派出所为平台，以流动及固定警务室为依托，以报警点为基础，以群防力量为辅助，以通信技术为支持，集管理、防范、打击、服务等多种职能于一体的草原110警务工作模式，并开始在呼伦贝尔、锡林郭勒、阿拉善等边境地区进行草原110建设试点。

2003年，草原110建设经验开始在全区推广。2005年，草原110的组建被内蒙古自治区评为“十大法制事件”，同年，公安部边

防局将草原110列为全国推广模式。

如今的内蒙古草原，不论牧民和牛羊转到哪里，公安边防的草原110网络就覆盖到哪里。在4000多公里边境线，36万平方公里边境管理区，内蒙古边防总队建立了127个警务室、1053个报警点，拥有联防队452个，牧民群众自购巡逻车249辆，成为管控边境的“千里眼”和“顺风耳”。

一位基层公安边防民警不无幽默地告诉记者：“草原110有72变，群众想什么，草原110就变什么。”

这些年，当地政府为了保护日渐脆弱的生态，在边境地区实施封村转移政策。通过撤乡并镇、退牧还草，很多边境苏木没了，供销社散了，邮电局撤了，粮店走了，医院撤了……边民群众生产生活的实际需要与政府资源稀缺性的矛盾日益凸显。

草原110正是解决这一矛盾的有力抓手。边境牧区没有消防部队驻扎，有了火灾，草原110就成了火警119；边境辖区大部分卫生院没有急救车，有了重病人，草原110就成了急救120；边境辖区没有邮局，有了信件，草原110就成了邮递员；边境辖区的电话号码查询没有备案，牧民群众想查询辖区的电话号码，草原110就成了电话查询114。

各边防派出所还根据辖区特点，因地制宜拓展草原110的服务功能：阿拉善盟草原110为牧民商品交易提供市场信息，锡林郭勒盟草原110为牧业生产提供气象服务，呼伦贝尔草原110为草原旅游业提供安全、信息保障等服务，切实解决了边疆地区各族群众日常生活中遇到的困难。

更加重视反腐倡廉监督制度建设。完善党内监督制度，党内决策监督机制、决策失误纠错改正规制和责任追究制度。各级党委常委会形成了向本级党委常委会报告工作并接受监督的制度。一些省(区、市)党委对拟任市县党政正职的人员，实行了由常委会提名、全委会票决的办法。各地普遍落实了党委重大决策前需要经过政治协商、进行充分论证和听证，政府重要文件出台前一律送政法法制部门审查的制度等。各地区各部门认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法（试行）》、《地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受民主评议办法（试行）》等制度，初步形成了事前报告、事后评议、离任检查、违规失责追究的干部选拔任用监督体系。

更加重视反腐倡廉惩治制度建设。加强反腐倡廉国家立法，修正了《刑法》，进一步完善了刑法中关于惩治腐败犯罪的规定，修改了《行政监察法》，对扩大监察对象的范围、强化派出监察机构和监察人员独立性并统一管理等进行了修改完善。

突出工作重点，带动惩防体系建设各项工作整体推进

各地区各部门在加强系统治理的同

善。

地方的“土地财政依赖症”是否会加剧？

土地出让收入是地方财政的重要支柱。财政部的数据显示，2009年土地出让收入为14239.7亿元，增长43.2%。当年的土地出让收入占地方财政收入的43.7%。业内人士预计，2010年全国土地出让收入总额或将突破2万亿元。在地方财政收入中的比重也有可能进一步上升。

把今后50年或70年的收益一次性收取、以土地为抵押物获取城市开发建设巨

额贷款、通过房地产开发获得GDP和大量税收——地方政府的“土地财政”，某种程度上可说是中国快速城市化的一大“奥秘”。在一定时期内，“土地财政”的存在有一定的必然性。不过，一旦形成“过度依赖”，无疑将使经济运行风险加大，房地产调控难度增加。

越来越多的认识认为，“土地财政”不可持续。当前，既要增加土地供应以填补住房市场的供需缺口，又要防止地市的“过火”，合理控制地方的“卖地冲动”。这是楼市调控乃至整个经济运行管理的一道难题。复旦大学住房政策研究中心执行

“构筑北疆安全屏障”

以草原110为纽带，基层民警找到了新时期做好群众工作的“金钥匙”。

流动人口管理是派出所治安管理的难点和基础性工作。阿拉善盟边防支队算井子派出所副所长王长青的管区里，有一个很大的露天铁矿——黑鹰山铁矿，生产高峰期暂住人口能达6000多人，人员流动性大，管理方面难题众多。

自从2005年在矿上建了报警点之后，王长青把所有流动人员的详细情况输入微机，建立常用的查询方式，再结合草原110，就能随时掌握人员变动、流动情况。“草原110延伸了我的耳、口、手，让我一个人管理这么大的责任区也不觉得吃力！”王长青称。

草原110建设初期，定位是“草原110报警服务体系”。2005年，开全区草原110建设现场会时，定位为“草原110治安防范体系”。2008年，内蒙古边防总队与内蒙古大学联合成立课题组，将草原110定位为“边境地区社会治安综合治理暨经济社会发展公共服务体系”，这一发展构想，得到了自治区政府的充分肯定。

2010年，内蒙古草原110走过了整整12年，已从一个单一的报警求助系统，演变为集综治、应急、公共服务等多种职能于一体的综合体系，并成为行业的一个标杆。

2010年8月20日，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康作出批示，称赞草原110“构筑北疆的安全屏障，有效维护牧民群众生命财产安全和社会的和谐稳定。”

本报呼和浩特1月9日电

时，突出抓好对领导干部权力运行、重点领域和关键环节权力行使的监督制约，推动了反腐倡廉教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作深入开展。坚持以领导干部为重点，切实加强对领导干部党性党风党纪教育和廉洁从政教育，加强廉政文化建设，筑牢拒腐防变的思想道德基础；认真解决一批廉洁自律方面的突出问题，领导干部廉洁自律意识明显增强。坚持以规范和制约权力为核心，认真贯彻党内监督条例，加强对省（区、市）和市（地、州、盟）、中央金融机构和国有重要骨干企业的巡视；健全派驻机构统一管理制，加强对驻在部门领导班子和领导成员的监督；普遍开展了领导干部述职述廉、廉政谈话等工作，其中诫勉谈话51486人次，函询19392人次；党务公开积极推进，政务公开不断深化，厂务公开、村务公开、事务公开稳步推进。许多地方、部门和单位积极加强廉政风险防范，推进农村民主监督，建立行政权力运行监控机制等。坚持以重点领域和关键环节为着力点，扎实做好工程建设领域突出问题、国土资源领域腐败问题、“小金库”、商业贿赂等专项治理工作，成效明显。

据新华社北京1月9日电

主任陈杰表示，土地调控要坚持“两条腿走路”：大幅增加保障房用地供应、不断提高其在供地计划中的比例，同时保持一定量的商品房土地供应。

业内人士还建议，破解“土地财政依赖症”还需进行一系列制度改革。财政部财政科学研究所所长贾康说，“十二五”期间，中央和地方政府在事权、税权分配上会更加合理，抬高地价增加土地出让收入等地方政府的短期行为将逐步消除，地方对“土地财政”的依赖将逐步减小。

新华社上海1月9日电

江西百名高校团干“接地气”

100名高校团干部到县级团委挂职锻炼一年

本报南昌1月9日电(谭江平 记者李菁莹)1月8日，“江西省高校挂职干部培训班”在南昌开班，对全省100名高校挂职团干部进行下基层前的集中授课培训。前不久，共青团江西省委、江西省教育厅联合在全省81所高校中选派了100名团干，这次培训后，这批团干将陆续前往江西100个县(市、区)团委，开展为期一年的挂职锻炼。

这100人中有55名副科级以上（含副科）团干，江西省委组织部、共青团江西省委、江西省教育厅将为他们专门发文，聘任为所挂职县（市、区）团委副书记，

其余45人将被聘为团委书记助理。

“100位同志就是100个火把，落到一个点照亮一大片。希望大家珍惜机会、积极融入、主动作为，切实做到有理想、有信心、有韧劲、有作为，像温总理所说的那样，‘既仰望星空又脚踏实地’，做好基层团组工作。”团江西省委书记王少玄在开班仪式上勉励百名团干，他介绍，选派高校团干部到县级团委挂职，是培养锻炼一支高素质团干部队伍的需要；是加强团的基层组织建设和基层工作的需要；是实现共青团事业可持续发展的需要。

北京团组织筹资1860万元送温暖

本报北京1月9日电(记者李新玲)今天，在齐声齐唱《相信爱》，北京共青团“两节送温暖”暨关爱打工子弟暖春行动在歌声中正式启动。截至目前，北京市各级团组织推出活动项目414个，全市将有近千个机关企事业单位、社会组织参与到活动中来，共向社会筹集资助金1860万元。

北京共青团“两节送温暖”系列活动将一直延续到3月初。重点服务群体包括新生代农民工及其子女、贫困家庭青少年、闲散青少年和流动青少年、青少年志

愿者群体、在京工作学习的外国青年友人等8类人群。

北京共青团“两节送温暖”系列活动，主要依靠企业团组织、农村团组织、城区团组织、大学团组织、中小学团队组织、青少年社团和自组织、志愿者组织、各团属事业单位、社会群体和个人共9支力量，并带动社会各界广泛参与。“两节送温暖”项目包括培训、小额贷款、义诊、图书、电影、星光自护课程、门票、亲情陪伴大年夜以及志愿服务等多种形式，将为急需帮助的青少年群体送去物质层面的温暖，也送去精神层面的关爱。

武广高铁首试实名制售票

本报广州1月9日电(记者林洁)记者今天从广铁集团获悉，2011年广铁春运售票总体方案已经出台，广铁分地区、分阶段继续试行实名制售票，其中武广高铁首次试行实名制售票。此外，从1月10日7时开始，旅客可电话预订春运火车票。

今年春运，广铁增加5000余电话订票线路，加上现有1.5万条线路，总数将达两万条。电话订票预订期最长可达10天，不仅优先窗口预售，而且免去了旅客排队之忧。因此，铁路部门建议旅客出行首选电话订票。为方便外来务工人员预订节后返程车

票，广铁在为企业预订节前来务工人员团体票的同时，办理节后湖南岳阳、常德、衡阳、耒阳、永州、怀化、娄底、邵阳8个车站分管内返程临客的硬座车票，乘车日期为2月6日至2月15日，外来务工人员可在节前可“往返车票”一起买、一起取。

广铁集团预计2011年春运将持续40天，将发送旅客2800万人次，同比增长15.1%。无论是数量还是增幅，均创历史新高纪录。广铁集团同时跨单位抽调两万余名职工充实一线岗位力量，组织青年志愿者服务队服务春运。

“需要教育”理念引入中国大陆

本报北京1月9日电(钟青)“需要教育”项目信息交流会今天在北京举行，会议宣布“需要教育”理念正式引入中国大陆。

“需要教育”是美国IEEE教育学会在沿承常春藤联盟等世界一流大学100多年教学理念的基础上，采用4:2:4（综合素质40%、价值观20%、学习成绩40%）的教学方式，以树立人的价值观，提升人的创新性、洞察力、意志力等综合能力为核心的一种

素质教育特训模式。

据“需要教育”项目办公室主任孙天群介绍，“需要教育”针对中国应试教育模式之下重书本知识、轻实践能力，综合能力培养相对比较薄弱的现状，引进了“需要教育”这一国际上先进的教育模式，让孩子在“做中学、玩中学、错中学”。为此，“需要教育”项目设立了幼儿教育、儿童教育、青少年教育、出国留学等9大教育项目平台。

安徽希望工程慈善晚宴募资600多万元

本报讯(记者王磊)1月6日晚，安徽希望工程2011年“迎新春爱心慈善晚宴”在合肥举行，118家捐赠方代表应邀出席，现场共收到爱心捐款632.8万元。

据了解，本次晚宴所收到的善款，目前已确认援建9所希望小学，资助80名困难大学生，700名留守未成年人，其余资金除去

晚宴必要开支，将全部用于希望工程事业。

为了扩大希望工程品牌的社会影响力，安徽省希望工程办公室借鉴发达地区经验，拓展新的募捐形式，举办爱心慈善晚宴。前5届共筹资1807.1万元，在安徽金寨、岳西、休宁等地援建37所希望小学，资助3151名大中小学生。

在人生的舞台历练 在电大的课堂升华

2010年11月2日，中国广告协会原会展部主任何其源、中国传媒大学教授路盛章、梅高（中国）副总裁董立津在2010年广播电视大学学生广告设计大赛现场挑起大拇指：作品水平超乎想象，电大广告专业教学水平和电大学生的综合素质令人赞叹。8月，在另一个比赛现场，许多媒体记者就已经发出赞叹：一个大学的比赛居然有如此的规模，而学生参赛案例让人印象深刻。

这就是2010年广播电视大学举办的学生广告设计大赛及法学、工商管理案例设计与分析大赛，历时一年，44家省级电大及中央电大直属学院、中央电大八一学院、中央电大总参学院、中央电大空军学院、西藏学院、残疾人教育学院等全部参加比赛，提交作品3000余个。案例之鲜活、作品思路之广阔，让人不禁对电大教育有了更新、更深的认识。

开放的课堂培养开放的思维

来自北京电大东城分校的陈称是一个活泼外向的女孩子，今年22岁的她是北京晨报发行部一名普通员工，从北京理工大学本科毕业后，出于对广告的热爱，她又步入电大校门，学习中央电大开放教育广告学课程，她和另外两位同学组成的创作团队凭借《人则则食安》的优秀作品，一路过关斩将，赢得

2010年广播电视大学学生广告设计大赛一等奖。她们的作品提出了良心是食品安全保障前提的理念，并且巧妙地运用汉字的拆字法，将平面、黑色的“人”与立体撰拍的红豆组成的“良”组合成“食”字，既体现出创意，又具有很强的视觉冲击力，画面简洁，耐人寻味。

比赛中还有很多作品同样令人印象深刻。同获一等奖的北京电大石景山分校的霍新丽，在“激情24小时即兴创作”中，以“孟母三迁”、“书编三绝”家喻户晓的历史典故为创意切入点，较好地诠释了“我心中的电大”、“就在你身边”和“注重实践”特点，既有动漫式的活泼幽默，又富文化意味，显现出电大学子良好的综合素养。获三等奖的作品，是湖南电大湘潭分校曹卫洋设计的《我的大学》，整个广告画面由电大不同时期、不同专业、不同职业的校友为主人公，人物形象各具风采，体现出电大“开放教育”、“有教无类”的办学理念。

“很震撼”，这是何其源评委面对参赛作品时的最大感受。这位资深广告人在总结发言中连用了几个“很震撼”，毫不掩饰地表达了激动的心情。路盛章评委表达了大赛给他带来的惊喜，“没想到电大学生的水平这么高，他们体现出的专业能力和水平与普通高校的学生没有差别。”

“激情24小时即兴创作”是大赛的

亮点环节。来自天津电大残疾人教育学院的刘琦，直到深夜还在埋头创作，并最终获得二等奖。谈到难忘的“24小时”，他的心情仍很激动，“很激情，很刺激，大家都在封闭的环境中，在同等条件下进行创作，才能看出真正的实力。”本次大赛评委、曾担任过戛纳国际广告节评委的路盛章教授指出，戛纳广告节也有“24小时激情创作”，但没有现场展示提问，这样的大赛设计是电大的创造，对推进教学很有好处。专家评委的现场点评，也将参赛师生的专业热情激发到一个新高度。评审时，拄着双拐站在台上的刘琦无比自信，思想已超越身体的不便而自由飞翔。对于所有参赛者来说，这无疑是一次绝好的历练。

在这场比赛中，学生开放的思维确实令人感到震撼，而这一切源自电大开放的课堂、开放式的学习。

社会的属性造就实践的升华

电大96%以上的毕业生都是在职人员。作为已获得工作岗位的学生，进入电大学习的目的不在于谋求就业机会，而是为了提升自我技能，为未来获得持续性竞争力。在这所没有围墙的大学里，学生可以在任何地点、任何时间，选择任何适合自己的方式学习，老师也可以利用各种方式对学生的学习进行指导，这样，学生的学习更具自主性和弹性，电大的学习也成为在职人员既不离岗又能充电的最佳途

径。一位医学博士报考上海电大的法学专业本科，他说，电大“帮助自己更好处理工作中的问题，在开放教育的平台上完成自身能力的增值。”

中央电大在全国进行的电大毕业生追踪调查结果显示，社会对电大毕业生质量的总体满意度达85%，这说明电大培养能够学以致用应用型人才是受欢迎的，电大毕业生在地方经济建设和社会发展发挥了重要作用。

2010年8月，一支媒体采访团在观摩2010年广播电视大学学生法学、工商管理案例设计与分析大赛时，惊叹于学生参赛案例之鲜活，绝非印象中辩论赛常见的纸上谈兵。由于电大学生绝大多数都是社会在职人员，因此，学生所提交的参赛作品均是在自身工作过程中所见、所闻的实际案例，既是对学生自身学习的检验，也是与全国电大其它地区同学的一次交流。参加现场比赛的学生还能得到由电大系统内外知名专家组成的评审组的现场点评。同时，这些由学生提交的案例作品又可以在很大程度上丰富电大案例教学的内容，许多优秀的案例作品甚至有可能编入电大教材，使更多的电大学生受益。值得关注的是，在法学案例设计与分析大赛中夺冠的东莞电大，选手绝大多数来自当地的公检法部门。

当今社会经济发展迅速，岗位竞争更加激烈，产业结构调整也在不断加快，这

些因素使得人才的定义发生了变化。按照有关说法，人才须具备“可雇佣性”，对于雇主来说，可以雇佣的就是人才，对于在职人员来说，“可雇佣性”至关重要。电大正是为这些在职人员提升“可雇佣性”提供了机会。在电大的学习，不仅增强了学习者工作的稳定性，更为学习者参加岗位竞争提供了条件。而电大基于远程信息技术的学习方式，使学生的数据采集、数据处理、信息管理 etc 能力得到锻炼，再加上在职成人本身具备的工作能力、管理能力、协调能力，电大毕业生的优势也就更加凸现出来。

今日的辉煌源自光辉的历史

1981年8月5日，由北京、上海、辽宁电大共同发起，河北、内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、浙江、山东电大参加的十省(市区)电大学生数学竞赛拉开帷幕。华罗庚教授作为竞赛委员会主任，审阅了试题，并特意写下热情洋溢的贺信，称赞“电视大学，英才荟萃”，并热切期望“电大这所全国最大的大学，为四化建设培养一大批又红又专的人才。”率领上海电大学生参赛队的赵丁夫（时任上海市成人高等教育研究会会长）赋满庭芳词云：“竞赛数学，盛况前所未有。华老贺信烈，诸同学精神抖擞。”虽然7月末辽南地区的暴雨给竞赛的进行造成很多困难，但华罗庚的关心和教诲使参赛学生受到很大鼓舞，较好地发挥了水平。由北京大学、辽宁大学

等高校专家组成的评选委员会对竞赛给予很高评价：“这次数学竞赛，从试题的难度来看，不低于工科大学研究生入学考试水平。从考试试卷看，电大学生的高等数学基本概念比较清楚，运算能力较强，并具有一定的推理能力，成绩令人满意。它从一个侧面反映了电视大学这所新型高等学校有较好的教学质量。”

此后不久，广播电视大学学生物理竞赛在河北举行，16个省市电大参加，钱伟长到会。开放教育试点启动后，中央电大在全国电大范围内组织了多次有较大影响的学生竞赛活动，如“我与电大”英语演讲竞赛、全国电大会计模拟实操操作技能大赛、全国广播电视大学法学专业案例设计与分析大赛等。这些比赛对于加强广播电视大学的教学工作 and 人才培养模式及教学模式改革起到了积极推动作用，产生了良好的社会影响，提升了电大的知名度和影响力。

时隔30年，2010年参加广播电视大学学生广告设计大赛及法学、工商管理案例设计与分析大赛的参赛作品，不仅体现了电大教育的优越性，更体现出学生们对电大的认同和热爱，深深触动每个电大人的内心。中央电大副校长、大赛评委会主任严冰体验其深刻：“对于我这样一个在电大工作近30年的老教育工作者来说，从同学们的作品中，让我感受到一生所从事工作的价值和意义！”

(何菁 温书宇 晋洪宇)