

新农保参保率不高 青年人群最没兴趣

一项调研：“土地换社保”问题不少



核心调查

本报记者 张国

21岁的南开大学经济学院学生柯力涵下乡调研之初并未意识到,在农村,征地与养老之间存在如此紧密的联系。

在天津的一个村庄,土地被征用以后,村委会要求失地农民必须参加正在推行的天津城乡居民基本养老保险。人均一次性缴纳保费15900元,直接从土地征用补偿款中扣除。年满60岁以后,他们预计每月领取大约300元的养老金。

而邻近的一个村子,村委会计划从土地征用赔偿款中每人扣除69960元给村民投保,使他们60周岁以后,每月可获近1000元的保障。

柯力涵听到,也有一些人抱怨,“感觉自己的钱被政府强行拿走了”。

“土地换农保”的出发点也许是好的,但存在操作粗糙、信息不透明等问题,令失地农民不太满意。”柯力涵说。更关键的是,这种强制参保的做法,违反了国务院提出

的自愿原则,损害了农民自主选择参保和缴费档次的权利。

随机抽取200多人,参保率仅为15.9%

柯力涵所在的一个课题组,将“土地换农保”归纳为我国新型农村社会养老保险试点中遇到的突出问题之一。

为了解决农村居民老有所养问题,我国自2009年10月起,在全国838个县开展新型农村社会养老保险试点,2011年将扩大至全国40%的县。在天津,与新农保对接的是“城乡居民基本养老保险”。

针对试点情况,南开大学经济系副教授李俊青及柯力涵等5名学生组成了“城市化背景下新型农村社会养老保险运行状况分析”课题组,选择当地的一些村镇进行调查。

在城市化进程较快的天津市滨海新区,该课题组随机抽取5个村,访问了208位村民,发现在适保人群中(即18-60岁农村居民和未享受养老保障的45岁以上城镇居民),缴费参保率仅为15.9%。

这一调查结果与他们从政府部门获取的统计数字相符。滨海新区中塘镇2009年度的统计数字显示,全镇24个村的适保人

群缴费参保率为15.0%,最高的杨柳庄村为41.0%,最低的十九项村为4.7%。

而在天津市静海县梁头镇,这个城市化进程较慢、农业人口占到95%以上的农业乡镇,截至2011年5月,两万多人中,有4037人参保,其中除去领取老年人生活补贴的2681人,缴费参保人为1356人。

柯力涵等人的调查发现,对社保政策表示“完全不知晓”的占总人数的21.2%，“不尽了解”的占43.7%，“深刻了解”的占35.1%。

“多缴多得”没能充分体现,多数人低档投保

农民的参保积极性不高还体现在另一项数字上——天津市城乡居民基本养老保险的缴费比例分为4个档次,每年分别按天津市农民人均纯收入的5%、10%、20%、30%缴纳保费。但在两个情况大不相同的乡镇,10%的缴费比例都成了最多人的选项。

中塘镇2009年的3996名缴费参保人中,高达97%的参保人选择了10%的缴费比例,选择5%的没有,选择20%的占2%,选择30%的占1%。

而梁头镇除1人参保30%的档次外,其

余1355人都选了10%的缴费档次。

南开大学课题组指出,参保率低的一个因素是,许多农民参加了其他保险。但需要注意的是,参保率低、缴费比例低,都与新农保政策激励机制不足有关。现有政策基本没有体现“多缴多得”与“长缴多得”的优势,抑制了参保积极性。

天津的城乡居民基本养老金由个人账户养老金和基础养老金两部分组成,按月领取。个人账户养老金是个人账户的储存额,基础养老金则由政府统一补贴,起初定为每月补贴150元,天津市人力资源和社会保障部刚刚公布,上调为180元。

虽然分为4档,但每个档次的参保人获得的政府补贴是相同的。李俊青认为,这会使得参保人认为,既然自己的钱“约”回的政府补贴都一样,那么缴费比例高低并不重要,于是根据经济承受能力,选一个较低的缴费比例。

66周岁以后保障金无法满足生活所需

课题组测算,假如当地一位具有代表性的参保人——2009年45岁、按照10%的档次缴费15年,以当初150元的政府补贴标准计算,他在60岁以后每月将领到431元。

通过天津市2000至2009年的统计年鉴,课题组得到了该市农村基本消费的数据。再计入通货膨胀率、计息利率等因素,他们算出,在60岁那年,这位参保人的每月基本消费为365元,此后逐年递增,到66岁那年,每月440元才能维持他的基本生活,超过了他能领到的431元。自此之后,他的每月领取金额与每月基本消费之间的缺口越来越大。

“66周岁是一个转折点”,柯力涵说,66周岁之后,个人领取的养老金加上政府的补贴将不能满足基本消费,这说明现行的给付模式届时将无法保障农民的基本生活,实际保障水平低,成为制约参保率的重要因素。

为此,他们建议采用“个人账户支付不变,政府补贴递增”的给付模式:政府补贴随着基本消费的增长而增长,确保完全覆盖消费缺口。

45岁以下人群对新农保提不起兴趣

在调查中,课题组还发现,45周岁是另一个重要的分界点。中塘镇3996名缴费参保人中,40-65岁的占95%,20-30岁的只有7人。梁头镇55岁以上参保人占96%。“年轻

农民参保的缺失也是研究现行参保率必须注意到的一个问题。”

这印证了审计署此前发布的信息。2010年5月起,审计署对9个省份的新型农村养老保险实施情况进行审计调查,发现农村年轻人的参保积极性不高。44岁以下的中青年参保率,远低于45岁以上的参保率。

“这个现象是复杂因素共同作用的结果。”李俊青说,年轻人的养老意识较弱是其中之一。此外还看到,很多农村青年在城镇打工,有的已经参保了其他险种。

早在新农保实施之初的2009年11月,宁夏大学政法学院教授苏东海、副教授周庆就在宁夏10个乡镇进行了1000人的实地调查,当时发现,40岁以下的年轻人参保意愿最低。主要原因在于,年轻人缴费后等待领取养老金的时间长达三四十一年,时间长,变数大。而且年轻农民身强力壮,认为凭自己的身体和劳动,完全可以自己养活自己,考虑养老问题为时尚早。何况,几十年后物价上涨多少很难预料。

目前,很多地方出台了鼓励年轻人参保的规定,如天津市规定,“对于缴费超过15年继续缴费的,每增加1年缴费,基础养老金增加4元”。可南开大学课题组在实际走访中感受到,农民特别是年轻农民对该项规定完全不在意,症结在于差别补助太少,起不到鼓励年轻农民早参保、多缴费的作用。

因此,他们建议针对中青年参保人,可将18-45岁依年龄递增划分为几个档次,依据不同档次给予差别优惠,优惠折扣随年龄递减。以“多缴多得、长缴多得”的激励机制调动参保积极性。

一方面是农民参保积极性没有得到充分调动,另一方面是各地政府部门强行推进“土地换农保”,将其视为一项行之有效的解决失地农民养老的办法。对此,南开大学课题组警告说,这种做法不应提倡,一方面它违背了自愿原则,另一方面,新农保较低的保障水平无法解决失地农民的养老问题。

他们分析,从经济学的角度上看,目前基本养老保障仍不健全,参保的边际收益不高,“土地换农保”不能彻底解决农民的后顾之忧。同时,很多村民反映,没有充分的知情权和发言权,流程缺乏透明度,政府权力没有受到应有的制约。此时推行“土地换农保”,无疑是“用廉价的农保换取稀缺的土地,这只会加剧无节制、无效率的征地行为”。

乳品新国标自降身价顾此失彼



经济时评

吴学安

对乳品新国标的质疑声再次响起。日前,广州市奶业协会理事长王丁棉反映,中国乳业行业标准被个别大企业绑架,是全球最差标准。据悉,乳业新国标中,原奶细菌数允许最大值为每毫升200万个,而此前的标准是50万个。新国标过于偏向常温奶,导致巴氏杀菌鲜奶在我国液态奶中所占份额连20%都不到。(广州日报2011年6月20日)

乳品安全国家标准(生乳新国标)去年3月26日由卫生部公布后,曾在业内和社会上引起广泛争论。原因是,在生乳标准中,乳蛋白含量从1986年的每100克生乳蛋白含量不低于2.95%降到了2.8%,菌落总数从

2003年的每毫升50万调至200万,创“历史新低”。有人惊呼,“这简直是一夜退回25年前!”

虽说面对疑问,卫生部官员曾表示,乳品安全国家标准符合中国国情和产业实际。

说到生乳新国标下调,有专家解释说,国内奶牛泌乳期处于夏季,而夏季生乳蛋白含量明显低于其他季节,标准调低更符合实际。还有,乳品新国标有利于生乳质量安全监管,生乳新国标整合了食品卫生标准、质量标准、农产品质量安全标准以及行业标准中强制执行的内容,体现了标准的统一性。

从国内产业来看,行业生产水平总体降低,是一个不争的事实。如果提高行业标准,一方面广大奶农将可能破产,另一方面,乳品终端产品价格会上升。但这不是国内乳品业“自降身价”来制定行业标准的原因呢?

尽管监管部门希望下调标准来维护广大奶农利益和行业的发展,也能够给低收入群体提供低廉的奶品,但也应看到,当标准降低后,整个行业的产品将集体陷入低水平的困境,遑论行业的转型升级?从这个角度来讲,可能产生的负面后果也是显而易见的。如中国的乳品不可能与世界上优质的乳品竞争,也就无法走向世界,更无法创建自己的国际乳品品牌。从而导致国际市场对中国奶制品的评价再一次迅速下滑。

一个国家的奶业振兴,不可能靠降低标准扶持,只有高标准才能提升竞争力。生乳安全国标是奶品安全最重要的第一道安全门槛,如果国内的乳品生产都以低标准来要求,生乳的质量降低,必然导致乳品加工过程中产生的漏洞和造假,并可能为低劣乳品肇事者推卸责任制造口实。如此看来,乳品新国标“自降身价”极易产生顾此失彼的不良后果。

云南大学旅游文化学院跨越式发展之路(上)

即将毕业的云南大学旅游文化学院艺术系大四学生顾晓对最后的大学时光恋恋不舍,尤其让她割舍不下的是天天看雪山的“奢侈享受”。马上就要回到家乡上海工作的顾晓说,在丽江学习生活的四年,每天清晨出宿舍门就望见圣洁的玉龙雪山,一整天的心情都会平和明朗起来。她对这所雪山脚下的高等学府留下深刻印象,曾经为采风走遍滇西北,也曾经为设计一幅参赛作品熬夜,是人生丰富精彩的一段经历。”

云南大学旅游文化学院(以下简称旅院)是云南大学2002年创办的一所全日制新型本科院校,坐落在玉龙雪山脚下,是享有世界文化遗产、世界自然遗产和世界记忆遗产美誉的丽江市唯一一所本科学校。2004年被教育部首批确立为独立学院。

按照“安全稳定是基础,教学工作是中心,教学质量是生命,科学管理是关键,改革创新是动力,党建思想政治工作是保证”的治校方略,学院始终坚持科学发展观,遵循高等教育发展规律,以培养具有创新能力的高素质应用型人才为目标,大力构建实践性、创新性的课程体系,努力把学院建成一所具有较高教育教学质量、在若干学科具有鲜明特色和人才培养优势、适应社会经济发展的全国知名、西部一流的综合性独立学院。通过9年发展,在各级领导和主管部门的关心、支持下,学院办学规模逐年扩大,办学质量稳步提升,赢得广大学生、家长及社会各界的广泛好评。截至2010年底,学院在校生达1万余人,成为云南省规模最大的独立学院之一,综合办学实力进入全国独立学院前列。

雪山下最美的大学

许多学生刚到学校时的感受都很一致:“学校太美了,太大了。”美,因为旅院位于丽江古城与5A级国家级风景区玉龙雪山之间,出了校门,拐个弯就能走到束河古镇,在耕田阡陌间和老农聊天。在教学楼及宿舍抬头可见玉龙雪山,可以欣赏峰顶在阴晴变化中或隐或现。“看了四年,还是看不够。”顾晓依依不舍地说。

在第一期占地面积800余亩的校园中,绿化和水域面积占70%以上,具有民族特色的校园建筑别具一格,学校图书馆大楼曾与北京人民大会堂一起获国



家“新中国成立60周年建筑创作大奖”,是云南省唯一获此殊荣的建筑。校园内林木葱茏,垂柳依依,掩映着一幢幢纳西风格的办公楼、教学楼、住宿楼,现代与传统完美融合、园林式校园与千年古城呼应,优美的校园环境和先进的教学设施相得益彰,为学生提供良好的学习条件和舒适的生活环境,是云南省校园环境最美、办学条件最好的独立学院之一。

在丽江市委、市政府的大力支持下,学院新征的400亩校园用地正在规划建设当中。目前校园建设二期工程已经完成,校舍面积近25万平方米,拥有藏书130万余册,教学仪器设备总值近3900万元。教学配套设施完善,拥有一流的图书馆、学生活动中心、实验中心、电教中心、网络中心、多功能报告厅、语音室、音像制作机房、自主学习中心、学生公寓、教师公寓、留学生公寓、外教公寓、足球场、篮球场、排球场、网球场和云南省高校中唯一的占地1.2万平方米的高尔夫练习场。校园信息化建设成效显著,建成千兆宽带校园网,构建具有较高水

平和极强操作性的综合信息管理平台和处于领先地位的多功能信息化教学平台,全面实现“校园一卡通”。

键盘上的教学改革探索

旅院按“以专职为主,专兼职结合;以培养为主,培养与招聘相结合”的原则建设教师队伍。学校专任教师,具有副高以上职称及硕士以上学历的教师分别占教师总数的1/3,除在省内外选聘富有教学和管理经验的离退休教授担任专任教师和管理干部外,还面向全国招聘具有学识的人才,同时面向社会企事业单位聘请一批具有丰富实践经验的专业知名人士担任兼职教授。还聘请10余名来自美国、英国、澳大利亚、日本等国的外教,成为云南省各独立学院中外籍教师最多的学校之一。

在这种尊重人才、开放办学的理念下,外语系请来北京外国语大学顾日国教授做兼职教授,艺术系请来香格里拉纳西黑陶技艺传承人、藏传佛教喇嘛、大理鹤庆瓦猫大师现场演示黑陶、唐卡和瓦猫的制作过程,旅游管理系请来纳西学者和湛等做专题讲座,大大开阔了学生的眼界。

同时,旅院十分注重对本院教师的培养。对于引进的硕士以上年轻教师,旅院给予优厚的待遇,薪酬水平与其能力、表现、教学水平成正比。现有教师500余名,是云南省各独立学院中自有教师最多的院校之一。

作为一所培养应用型人才的学院,旅院竭力为教师创造较大的教学科研平台。依托旅游管理系成立的“丽江市旅游发展研究中心”以产、学、研一体化,近年来已完成“丽江市旅游业态的创新与转型开发研究”、“丽江市及香格里拉生态旅游发展信息库建设”等课题。

2009年初,承担全院计算机公共课程的信息科学与技术系教师发现,现行的计算机公共课教学模式并不适合独立学院学生。“原本的计算机公共课采用两学时课堂讲授基础理论加两学时上机操作,但一考试发现笔试成绩很好,上机却考得很糟糕,说明学生们并未真正学会计算机应用,于是我们大胆地把理论课搬进计算机房上来,并把原来60%的笔试加40%的考试改革为全部上机考试,设计研发了一套机考系统和题库,学生实际应用能

力如何,由计算机判分。”信息科学与技术系主任徐光泽说。这一新型教学模式很快受到学生欢迎,计算机成绩显著提高。

在积累一定经验后,教师开始动手编写适应独立学院学生实际情况的教材。这一“完全以实例来引出知识点、激发学生兴趣、易于理解及掌握”的《独立学院非计算机专业计算机基础系列教程》已经定稿,将由高等教育出版社出版发行。由徐光泽主持的“独立学院计算机基础(公共课)课程的教学研究与改革实践”课题已由云南省教育厅立项,并报省级教学质量工程。

这一被称为“在键盘上进行的教学改革探索”只是全院教师积极从事教学科研成果之一。旅游文化学院院长杨家军说:“培养应用型人才应该鼓励教师们创造性改革现有的教学模式,不断摸索更适应独立学院学生能力和水平的教学模式,这已经成为旅院教师的共识。”

英语过级率远超二本院校

每天早上7点钟,外语系的三幢教学楼里就响起琅琅的读书声,为学生勤奋自律的一天拉开序幕。

千余名外语系学生早起晨读已经坚持了五年多。许多学生说,刚开始是系里的硬性要求,后来就内化为一种学习习惯。

“丽江的冬天很冷,6点多天还是漆黑一片,这个时候真的不想从被窝里出来。但是宿舍同学互相鼓励、互相督促,赖床的人都会觉得很羞愧。在教室里大声朗读课文,看着玉龙雪山上的皑皑白雪渐渐被阳光照亮,心态非常积极向上。如果哪一天没有早读,会觉得自己好像退了一步,心情很糟糕。”英语系2008级学生潘桂鸾说。

早起的不仅是学生们。外语系主任唐润光教授和其他老师比学生更早到教室,有的教师更是坚持与学生一起晨读。唐润光相信,大量的阅读是提高外语水平的必经之路,特别是在独立学院。“语言就是用来听和说的,如果听和说都不过关,怎么体现人才的‘应用型’?”

他提出“听说领先,全面推进,分级实教,模块教学,内外结合,绩能并进”的教学改革措施,对课程设置进行较大改动,4个学年都开设听说课程,增加了听说课时和学分的比例,同时加大外教的聘用力度,聘用一批语音、语调标准,听说口语能力强的教师担任口语教师。

卫生部: 基层食品添加剂检测能力建设亟待加强

本报北京6月20日电(记者董伟)近日,有媒体报道称“食品添加剂六成无法检测”,而卫生部并不认可这样的说法,该部门有关负责人今天表示,我国现有的2314种食品添加剂均有相应的检测方法,对食品添加剂在食品中残留量的检测管理与发达国家基本一致。

据介绍,食品添加剂的检测分为对产品质量检测和对其在食品中残留量的检测。对食品添加剂产品质量检测,现有2314种食品添加剂均有相应的检测方法,有资质和能力的检测单位均可开展相应的检测工作。对食品中食品添加剂残留的检测,我国做法与相关国际组织和发达国家的通常做法相同:对规定了具体使用限量和范围的食品添加剂,如防腐剂、着色剂、甜味剂、抗氧化剂等,都制定了相应的检测方法的标准;对来自天然植物或按生产工艺需要适量使用的食品添加剂,如天然色素、增稠剂等,食品中本身就可能存在,食品安全风险较低,无需区别添加或天然存在的情况,通常不制定检测方法。

卫生部2011年5月新修订的《食品添加剂使用标准》(GB2760-2011)中包括食品添加剂、食品用加工助剂、胶母糖添加剂和食品用香料共2314种,并规定了使用范围、用量和使用原则。这些食品添加剂品种在国内外广泛使用,并经过了国际食品添加剂联合专家委员会(JECFA)安全性评估。在《食品添加剂使用标准》(GB2760-2011)规定的防腐剂、着色剂、甜味剂等332个常用品种中,274个已有产品标准(包括质量要求和检验方法),覆盖率达82.5%。

目前,卫生部正在继续加紧依法修订食品添加剂产品标准。这位负责人也承认,我国地方基层食品添加剂检测的能力建设亟待加强。有关部门在“十二五”规划中已作出安排,以不断增强检测机构的装备水平和人员队伍素质,不断加强包括对食品添加剂检测在内的食品安全监管的技术支撑。

“我们的学生可能在翻译和论文写作上赶不上外语类专门院校的学生水平,但口语和听力的总体水平是较高的。”唐润光主任高兴地说:“这几年我们以改革为动力,以质量为核心,外语系教学质量稳步提升,英语专业学生专业四级过级率稳定在40%-45%,2006级英专毕业生专业八级过级率达44%,2007级英专八级过级率达53.85%,高出全国42.44%的平均通过率。”

旅院鼓励学生积极参加各类大赛,并敢于挑战全国性大赛。2007级英语专业学生高鹏说:“这是一种十分有效的激励方式,树立了目标,明确了竞争对手,为了一场比赛,同学们可以全力以赴地学习,毫不懈怠。”“以赛促学”使外语专业学生在各级各类外语大赛中频频获奖:李剑桥同学在2008年、2009年云南省“希望之星”口语大赛中获成人组亚军和二等奖,康仕青同学在2009年云南省“希望之星”英语口语大赛中获成人组季军,高鹏同学在2009年“CCTV杯”全国英语演讲大赛云南赛区获三等奖,唐松恒同学在2009年第四届全国日语演讲大赛西南赛区荣获优秀奖,汤虹同学荣获由外交部办公厅、英国驻华使馆文化教育处等主办的2010年首届“国际英语大赛——文化交流大使选拔赛”三等奖……在2010年全国大学生英语竞赛中,学院学生获奖比例居云南省独立学院之首。其中获国家特等奖2人、国家一等奖8人、二等奖26人、三等奖51人。在2011年的比赛中,学院学生再创佳绩,1名学生获国家特等奖、12名学生获国家一等奖、32名学生获二等奖、64名学生获三等奖,获奖人数在云南省高等院校中名列前茅。

大学英语过级率远超二本院校,每天早上7点钟,外语系的三幢教学楼里就响起琅琅的读书声,为学生勤奋自律的一天拉开序幕。

千余名外语系学生早起晨读已经坚持了五年多。许多学生说,刚开始是系里的硬性要求,后来就内化为一种学习习惯。

“丽江的冬天很冷,6点多天还是漆黑一片,这个时候真的不想从被窝里出来。但是宿舍同学互相鼓励、互相督促,赖床的人都会觉得很羞愧。在教室里大声朗读课文,看着玉龙雪山上的皑皑白雪渐渐被阳光照亮,心态非常积极向上。如果哪一天没有早读,会觉得自己好像退了一步,心情很糟糕。”英语系2008级学生潘桂鸾说。

早起的不仅是学生们。外语系主任唐润光教授和其他老师比学生更早到教室,有的教师更是坚持与学生一起晨读。唐润光相信,大量的阅读是提高外语水平的必经之路,特别是在独立学院。“语言就是用来听和说的,如果听和说都不过关,怎么体现人才的‘应用型’?”

旅院鼓励学生积极参加各类大赛,并敢于挑战全国性大赛。2007级英语专业学生高鹏说:“这是一种十分有效的激励方式,树立了目标,明确了竞争对手,为了一场比赛,同学们可以全力以赴地学习,毫不懈怠。”“以赛促学”使外语专业学生在各级各类外语大赛中频频获奖:李剑桥同学在2008年、2009年云南省“希望之星”口语大赛中获成人组亚军和二等奖,康仕青同学在2009年云南省“希望之星”英语口语大赛中获成人组季军,高鹏同学在2009年“CCTV杯”全国英语演讲大赛云南赛区获三等奖,唐松恒同学在2009年第四届全国日语演讲大赛西南赛区荣获优秀奖,汤虹同学荣获由外交部办公厅、英国驻华使馆文化教育处等主办的2010年首届“国际英语大赛——文化交流大使选拔赛”三等奖……在2010年全国大学生英语竞赛中,学院学生获奖比例居云南省独立学院之首。其中获国家特等奖2人、国家一等奖8人、二等奖26人、三等奖51人。在2011年的比赛中,学院学生再创佳绩,1名学生获国家特等奖、12名学生获国家一等奖、32名学生获二等奖、64名学生获三等奖,获奖人数在云南省高等院校中名列前茅。

大学英语过级率远超二本院校,每天早上7点钟,外语系的三幢教学楼里就响起琅琅的读书声,为学生勤奋自律的一天拉开序幕。

千余名外语系学生早起晨读已经坚持了五年多。许多学生说,刚开始是系里的硬性要求,后来就内化为一种学习习惯。

“丽江的冬天很冷,6点多天还是漆黑一片,这个时候真的不想从被窝里出来。但是宿舍同学互相鼓励、互相督促,赖床的人都会觉得很羞愧。在教室里大声朗读课文,看着玉龙雪山上的皑皑白雪渐渐被阳光照亮,心态非常积极向上。如果哪一天没有早读,会觉得自己好像退了一步,心情很糟糕。”英语系2008级学生潘桂鸾说。

早起的不仅是学生们。外语系主任唐润光教授和其他老师比学生更早到教室,有的教师更是坚持与学生一起晨读。唐润光相信,大量的阅读是提高外语水平的必经之路,特别是在独立学院。“语言就是用来听和说的,如果听和说都不过关,怎么体现人才的‘应用型’?”



(杨绍梅)