网络捐款

需要更加理性

药家鑫案可谓2011年度最为轰动的

回望当初,在喧嚣、宏大的叙事语

这两种情绪最终表现为集中的诉

激愤情绪之下, 网络捐款风起云

涌,似乎直接掀起了一场与民事和解、

赔偿进行的对抗,博弈表现形式有三:

一、拒绝各种形式的民事和解, 杜绝进

一步沟通和达成谅解的可能; 二、拒绝

民事赔偿,不接受任何形式的"花钱买

命",高调宣称,不要"带血的钱":

三、以更大规模的网络捐款, 达成对遇

一起案件。该案是一起刑事案件,但被

人为拔高而导致强烈的社会阶层对立和

意识形态的冲撞。因此, 具有继续讨论

境下,社会情绪被广泛激发,抱怨、担

忧、亢奋交错, 最终汇集成两种主要情

绪:对药家鑫及其家庭的仇恨和对张妙

求:杀药家鑫和对张家进行捐款。

和反思的价值。

家庭的极度同情。

害者家庭的补偿目的。

### 对发展机遇充满信心,渴望改善教育质量和社会风气

# 干辉耀:中国靠什么吸引海外人才



<u> 本报记者 桂 杰</u>

王辉耀,哈佛大学肯尼迪学院高 级研究员, 欧美同学会副会长。

教育部公布的最新数据显示, 2011年我国出国留学人员近34万人,

较前年有大幅增长。出国留学人数增 加5.5万人,增长了19.32%;留学回 国人数增加5.13万人,增长了 38.08%。统计表明,改革开放以来, 留学回国人员总数达81.84万人。

从本世纪开始, 中国成为世界上 最主要的"人才回流"和"人才环 流"的接纳国。未来30年,是否会出 现更大规模的人才回流? 政府又应该 做些什么? 日前,记者就相关话题采

中国青年报:招商银行发布的《2011 私人财富报告》称,2010年中国个人资产 超过1亿元人民币的企业主中,27%已经 移民,47%正在考虑移民。移民潮的背 后,是否存在资本和人才的流失问题?

王辉耀:改革开放30多年来,中国移 民海外的新华侨华人已超过600万。其中, 取得美国绿卡和公民资格的中国人就达到 110万人。最近3年,我国一直是美国第二 大移民来源国。同时,中国也是加拿大第 一移民来源国,从1998年到2008年,大约 有36万名中国公民移居加拿大,占加拿大 所有新移民的14%,三分之二是携带技能

或资本的技术移民和投资移民。

自1985年以来,清华大学高科技专业 毕业生80%去了美国,北京大学这一比例 为76%。2006年,清华和北大分别以571名 与507名博士的输送量压过美国本土的伯 克利分校,成为美国大学博士生来源最多 的两所院校。

中国青年报:目前,人才开始回流是 否因为我国采取的一系列人才吸引措施?

王辉耀: 随着中国经济的腾飞和政府 的努力,中国从本世纪开始成为世界最主 要的"人才回流"和"人才环流"的接纳 国。自"千人计划"2008年出台以来,中 国正由"人才流失国"逐渐扭转成为最主 要的"人才回流国"。中央和地方的最新 人才吸引举措加大了人才的回流力度。 2010年,中国留学生年度回国人员人数达 13.48万人, 创历史新高。截至2011年年 底,中国已吸引"千人计划"专家1500多 人,加上地方政府的"千人计划",回来 的"千人计划"人才已超过万人,是一个 了不起的成就。

中国青年报:这种变化与我国推出的 一系列人才政策有着密不可分的关系,这 种人才政策是否会吸引其他国家的人才流

王辉耀: 答案是肯定的。目前,中 国新的人才政策还包括2012年年初出台 的"青年千人计划",以及去年年底出台 的"外国专家千人计划"等一系列国际 人才政策创新举措,还有中国独创推出 的"人才特区计划",例如,北京的中关 村正在打造新型的人才特区。截至目前, 中关村已有1.2万名海归人才创办了超过 5000家高新技术企业,分别是10年前的20

我想,未来30年,我们会看到更大规 模的人才回流,以及世界各地的人才来中 国寻求发展的现象。美国《国际先驱论坛 报》有文章认为,随着中国人才政策和绿 卡政策的日渐开放,目前已经不只是单纯 的"逆向人才流失",即中国高级人才回 国, 而是"土生土长"的美国顶尖人才也 开始流向中国。很显然,这一趋势还会加 快。政府在人才流动的准人问题上还可以 进一步解放思想,比如是否可以像其他发 达国家一样,设立人才签证类别,更好地 吸引国际人才来中国发展。

中国青年报:对于那些不愿意回国发 展和创业的留学生你怎么看?

王辉耀:人才全球流动将会是未来的 一个大趋势。很多人在海外也可以帮助中 国发展,就像以前出去的老华侨帮助中国 改革开放一样。

中国青年报:中国留学生学成回来的 主要原因和动力是什么?

王辉耀: 在调查中我们发现, 91.8% 的中国"海归"称中国有更好的经济发展 机遇,这是他们回归的最重要原因。印度 留学人员持同样看法的比例要低三成。另 外,超过八成的中国留学人员都认为,回 国后有更好的专业、职业、创业发展,有 更大的人才需求市场。这一比例也远远高

这显示了中国留学人员对中国经济发 展的信心。值得注意的是,很多中国海归 觉得在祖国的生活水平会优于或等于他们 在国外的情况。

但是,大部分中国留学人员不认为回 来的绝对生活质量、孩子教育与成长会有 更好的保证,这甚至远低于印度人对印度 有关教育、生活环境和食品构成的生活质 量的信心。这说明,他们渴望政府改善商 业环境、教育质量、社会风气,加强食品 安全和环境保护等。

一审刑事附带民事诉讼的诉求表 明,民事赔偿额度定在50余万元,但第 一笔大额款项就捐出了50多万元;药庆 卫连夜给张家送上门的20万元被先收后 拒,张家通过邮局高调寄回…… 此外,关于药家鑫家庭"军队蛀

虫"、"四套房产"等信息的表述,激 发了网络情绪。此后种种不实信息的传 播,继续鼓舞着这种"网络民意"。最 终,这一事件以药家鑫被判处死刑结束 了在法律诉讼阶段的博弈。

药家鑫案了犹未了。此后, 出现了 药家鑫之父药庆卫诉张妙家属代理人张 显名誉侵权案, 试图厘清网络舆论传播 中相关信息的真伪。今年2月8日,又发 生了张妙家属前往药家索要"捐赠款20 万元"的"索款门"事件。旧案重提, 斯文扫地, 也引起更多人对于药家鑫案 中不实信息和网络捐款用途的反思。正 义和公正的诉求, 从来都是在尽可能还 原真相、挖掘事实的基础上实现的, 而 公众需要了解的这些真相和事实, 又必 须是真实而非虚假、可信而非编造的。 拨开曾经环绕周围的情绪化迷雾, 我们 发现, 倡导和解, 有时比煽动对立更加 困难;追求真相,有时比渲染悲情更具 有持久力量。因此, 网络捐款需要更加

理性,否则,善意和好心也可能变成

本报记者 骆 沙 实习生 李 馨

最近,张云成正着手完成一本名为《换 -种方式飞行》的新书。他依然记得,几年 前自己在写第一本书时,手还拿得动笔。而 现在,他已经无法握笔写字了。这次,近20 万字的书稿都是他依靠中指点击键盘完成

张云成身患一种罕见的疾病: 进行性 肌肉萎缩。自出生的那天起, 他便病魔缠

"小时候,我并不知道自己将面临怎样 的人生。当时病情远没有现在严重,我只是 比一般孩子虚弱很多。"他说。

正是由于疾病的困扰,在张云成的记忆 中,他只拥有半天宝贵而难忘的上学经历。7 岁那年,他第一次走进校园。与其他同学不 同,他无法跑和跳,甚至连走路都得扶着墙 支撑。仅仅上了半天学,他便发起了低烧。

最初,腰没有力气,不扶着墙就站不起 来;渐渐地,无力感传播至脚踝,他走路总 是崴脚;后来,他无法行走了,只能坐在那

## 张云成:理想给了我生命的尊严

里;再后来,他的手无法握笔。不仅如此,肌 肉的萎缩还逐渐由四肢传播至身体内部。

"我曾努力对抗过这种变化。比如,我 会强迫自己举哑铃、抬手臂、坚持走路,试 图阻止肌肉萎缩。但是,我渐渐意识到,我 无法逆转这种趋势。"他说。

第一次意识到自己将要面临怎样的人 生是在10岁那年。他记得当时的第一感觉 是"心里很凉,很绝望"。

在此之后的很长一段时间里, 张云成 生活在自卑和绝望的阴影中。"我不知道自 己该做些什么。当时,家里来人时,我甚至 不敢说话。"他回忆道,"因为在我看来,别 人至少能够朝着一个目标前进, 为社会创 造价值,而我只能枯燥地混日子。这种感觉 让我非常羞愧。"

生活的转机出现在1996年。当时张云 成认识了影响自己人生的老师, 名叫张大 诺。在老师鼓励下,张云成发现有一份工作 是自己能够胜任的,那就是写作。

"在他的鼓励和指导下,我完成并出版 了自己的第一本书《假如我能行走三天》。 在这段过程中,我突然发现,和身体健全的 人相比, 在某些领域我仍然可以平等地做 些事情。我不需要因为身体的残缺而感到 自卑。对我而言,做一个有用的人,是我对 自己最起码的要求。理想给了我生命的尊 严。"他说。

后来,因为一次看病的契机,张云成和 两位哥哥来到了北京。"来到这里之后,我 便不想离开了。我喜欢这里充满新鲜和希 望的生活。"他回忆道。

然而,生活是现实的。"如何在这里活 下去",是摆在三兄弟面前的首要问题。由 于三哥身患同样的罕见病, 家庭的重担便 一度压在了二哥一人身上。为了生存,二哥

先是去卖菜,但这样一来,便无人照顾家中 的两位兄弟。随后,二哥又找了一份"写信 封"的工作。"就是帮别人给信封上写地址。 完成一个信封挣一分钱。

最初的日子异常艰难。由于收入微薄, 兄弟三人曾在一年之内搬了5次家。"但是 我始终相信一定有办法活下来。"他说,"我 暗暗决定,一定要帮着二哥一起养家。"

于是,在此之后,张云成开始尝试自己 经营网店。除了通过网店出售老家特产、写 书,他还成为一家网站论坛的管理员。

对张云成而言,"自力更生而不仅仅是 活着"是重要信念。"这个世界上没有什么 比不被相信、不被认可更痛苦的事情。一份 工作,即使一个月只能赚10块钱,我也会乐 此不疲。只有这样,我的心里才不会有愧疚

张云成坦言,很多时候,想到自己身体

更愿意留给自己一份希望而不是绝望。"也 许在我有生之年的某一天,这种罕见病就 会被克服。而且,只要我愿意,我总能做个 有用的人: 手不能写字了, 还可以用中指敲 击键盘;手指不能动了,还有语音输入。"张 云成说。 最近,张云成生活依旧忙碌而充实,病

的变化,他仍然会感到恐惧。既便如此,他

情也基本稳定。除了准备新书,他还在准备 练习演讲能力。

"希望我的存在能够激励更多人乐观 积极地生活。我想告诉大家:到达梦想的路 径有很多。如果一种方式不行,那就换一种 方式继续,但不要轻易放弃。"他说。

张云成清楚记得自己曾在书中写的一 句话:"从懂事的那天起,我就面临着只能 活到28岁的无情命运……我知道自己最后 会因肺部肌肉萎缩无法呼吸窒息而死…… 10岁,我只能举起一个枕头;如今,我拿不 动一杯水。

"但是,即便如此,我仍然不会放弃。人 生无论怎样都不该白活一场,好好活着比 什么都重要。"他说。

本版编辑/杨亮庆

Tel:010-64098256

法治·社会

E-mail: fzsh2000@126.com

## 病人利用医保卡配药套现,不法商人加价倒卖,一些民营医院 销赃"

# 条蚕食医保基金的肮脏利益链

沈建国 本报记者 董碧水

吗替麦考酚酯,俗称"骁悉",是肾 移植后的抗排斥用药。一盒规格为0.25g× 40的"骁悉",正常价格五六百元,但通 过医保, 患者自己只需要支付一二十元。

因为这样的差价,一些患者利用自己 的医保卡从医院低价配的药品或从其他持 有医保卡的病友处低价购买药品,然后加 价销售。

3月1日,杭州市食品药品监管局发布 了这样一起非法经营药品案,涉案金额高 达1000万元。案件涉及杭州天目山医院、 钱江医院、虹桥医院等多家民营医疗机

#### 一张送货单引出千万元大案

2010年11月,杭州市药监局稽查支队 执法人员在日常检查中发现,杭州天目山 医院有限公司 (以下简称"天目山医院") 使用的吗替麦考酚酯 (以下简称商品名 "骁悉"。生产单位罗氏制药有限公司,以 下简称"罗氏公司")来源可疑。

现场调取的有关票据显示,该药从安 徽华源医药公司 (以下简称"安徽华源公 司")和包头市京华医药公司(以下简称 "包头京华公司") 购入, 执法人员仔细检 查,在众多送货单中发现了一张可疑票 据:送货单显示销售单位是包头京华公 司,但盖的公章却是安徽华源公司。

甲公司的送货单盖有乙公司的公章?

这一细节引起了执法人员的高度怀疑。 执法人员发现,与"骁悉"同时销售 到天目山医院的药品还有普乐可复 (通用 名:他可莫司,日本安斯泰来公司生产)、 新山地明 (通用名: 环孢素软胶囊, 瑞士 诺华制药公司生产)等进口药品。这些药 品均为病人肾移植后的抗排斥用药。

如果是假药,后果将非常严重,执法 人员立即安排检验鉴定, 经鉴定后发现涉 案药品为真药。这一结果让执法人员稍稍 松了一口气。

与此同时, 执法人员也从天目山医院 调取了正在使用的批号为SH0451"骁悉" 的购进记录,并对其展开调查。

据向上海罗氏公司的协查结果显示, 罗氏公司的各级经销商均与包头京华、安 徽华源两家公司没有相关业务来往; 而且 罗氏公司生产的批号为SH0451的"骁悉" 全部销售给其浙江的一级代理商,而后者 的销售记录显示该批骁悉全部销售至浙江

省内的杭州、温州、台州等地有关医院和 批发公司,并查明批号为SH0451"骁悉" 药品全部在浙江省内流入终端使用环节, 但没有销售到天目山医院的记录。

### 药品来自患者

药品是真的,且批号为SH0451的 "骁悉"全部在浙江省内流入终端使用环 节,根据《药品管理法》等法律法规对流 通环节的管理规定, 医药公司不可能从 医院或消费者手里再购进药品的。同批 号的"骁悉"怎么会再出现在安徽和内蒙 古包头的两家医药公司,并销售到天目 山医院?

执法人员把目光聚焦到售药的业务员 身上。经初步调查,与天目山医院联系业 务的销售人员为吴荔明(男,福建莆田 人), 其向医院提供包头京华公司和安 徽华源公司的有关资质材料后,在短 短几个月内向该院销售药品金额高达 数百万元。

稽查支队分析认为,吴荔明提供的同 批号药品无合法来源,极有可能借助有关 外地公司以挂靠过票名义向杭州销售上述 药品, 其实质就是无证经营药品。而涉案 金额巨大,已涉嫌非法经营药品,触犯刑 律。执法人员同时推测,这些药品会不会 通过病人从医院配出后再次销售? 杭州市 食品药品监察稽查支队决定启动与公安的 联合打击机制,展开深入调查。

在全面收集相关证据材料的基础上, 2010年12月底,稽查支队联合西湖药监分 局对吴荔明涉嫌无证经营药品立案展开调 查。2011年,案件移交西湖区公安分局查 办。专案组随后分赴包头、郑州、呼和浩 特等地,调查发现吴荔明并非包头京华公 司业务员, 其提供的药品、开具的出库单 据等均非出自该公司。调查结果证实了执 法人员的推断,吴荔明打着包头公司的旗 号,事实上是个人在非法经营药品。随 后,将吴荔明抓获归案。

为弄清吴荔明销售药品的来源, 执法 人员调取了其药品经营有关的往来证据, 并掌握了向其供应药品的人的线索, 查明 主要向吴荔明长期提供药品的为济南的肾 移植病人张某,并在其家中现场查获了大 量吴荔明所经营的"骁悉"等药品。张某 交代, 其提供的大部分药品均为肾移植的 病友从医院配取后转卖给他,加价后再销 售给吴荔明。吴再通过外地医药公司以 "走票"形式将上述药品披上合法的"外 衣",流回杭州有关医院。

在杭州市医保局的支持配合下, 执法 人员同时在杭州有关医院、门诊部调查、 排查一些服用此类药品的病人,并锁定重 点调查目标——患者吴某(女、杭州人, 已被取保侯审)。据吴初步交代,她先后

用自己的医保卡或向其他享受医保政策的 病友购买10余万元"骁悉"等药品,然后 加价销售给吴荔明。

至此,吴荔明销售大量药品的来源清 晰。而根据调查发现的线索, 执法人员在 对杭州的医院展开全面调查,发现吴荔明 等人销售药品的对象除天目山医院之外, 还有钱江医院、虹桥医院等民营医疗机 构,涉案金额达到1000万元。

斩断利益链还需从制度上防范

据悉,吴荔明团伙非法经营药品案被 列为浙江省2011年十大典型药械案件。

杭州市药监局药品稽查支队队长柳静 波说,利用自己医保卡从医院低价配得药 品或从其他持有医保卡的病友处低价购买 药品, 然后加价销售给另一部分犯罪嫌疑 人,后者再通过外地医药公司以"走票" 形式将上述药品流回有关医院。"这样的 作案手段非常隐蔽,很难被发现。"

"无言的结局"。

目前,犯罪嫌疑人吴荔明等4人已被 采取强制措施, 该案已经移交西湖区人民 检察院, 近期将提起公诉。

杭州市药监局表示, 涉案的医疗机构 在此案件中也将承担责任,"他们在购进 药品时对供应商及销售人员资质审核不严 等违规行为,药监部门将结合公安机关的 调查和法院最终对吴荔明团伙违法事实的 认定,依法对有关医疗机构作出处理。"

多年来,利用医保套现并不鲜见,且 一直屡禁不止。业内人士分析,屡禁不止 是因为利用医保套现的病人, 到赚取差价 的药贩子,再到不受药品集中招标机制制 约的民营医疗机构,存在着有利可图的三 方。虽然在本人年度医保限额之外,借看 病之名超额配药再提价出卖行为实质上是 以欺诈的手段骗取国家医保基金, 社会危 害性大,一旦达到认定数额即构成诈骗 罪。但由于一些骗保行为大都比较零散, 达不到够罪标准,有时又因证据不够难以 认定,因此在实际操作中要以诈骗罪认定

"吴荔明等人非法经营案反映出医保 制度在就诊规范性、审核监督、结算方式 等方面存在的管理漏洞。" 法律界人士认 为,关键是要通过法律和制度上更深层次 的补丁来堵塞医保制度漏洞,才能真正斩 断药贩子的利益链。

戒毒专家:

## 口何防止戒毒未真正取得效果人员流入社会

本报记者 李 丽

2008年6月实施的《禁毒法》, 亮点之 一就是取消劳教戒毒,由最初强调对吸毒 者惩罚和打击变为治疗为主,同时确认了 "社区戒毒"的法律地位。但时至今日已3 年有余,落实社区戒毒还任重道远。

近日,在西北政法大学禁毒法律与政 策研究所和陕西省西安市法学会联合举办 的"禁毒的理论与实践"学术沙龙上,无 论是专家学者还是来自公安、法院、综治 等实务部门的工作人员,基本能对此问题 达成共识。

西北政法大学禁毒法律与政策研究所 所长褚宸舸表示, 法律对毒品、对吸毒、 贩毒行为进行规制和规范,有价值层面、 法律规范层面和技术层面等要求。禁毒问 题需要一个多学科的交流,可以成立一个 专门研究会作为交流平台,而且,完善禁 毒立法应以成瘾者权利保障为中心。

对成瘾者可考虑强制医疗

据了解,2005年,美沙酮维持治疗在

陕西省和西安市开始实施。目前,陕西全 省有30余家美沙酮维持治疗门诊,全省在 院人数11871人,日常服药人数7978人。

"目前,自戒、包括强戒都是人满为 患。"西安市公安局强制医疗管理处戒毒 科科长洪魁说,由于西安市医疗管理处 去年才重新恢复戒毒业务, 所以发展的 速度慢,但是目前的戒毒工作正向纵深

陕西省劳教局、省强制隔离戒毒管理 局主任薛智良表示,自《禁毒法》颁布以 后,陕西省戒毒管理局收治强制隔离戒毒 人员已达2000多人,超过了劳教人数。

"美沙酮维持治疗仅为非自然戒断所 采取的一种阿片替代递减疗法。"西北政 法大学禁毒法律与政策研究所研究员、公 安学院副院长、医学博士冯雪教授说, 吸 毒成瘾形成的精神障碍在精神病的诊断与 分类标准里叫精神活性物质所致精神障 碍,是公认的一种易反复发作的长期脑 病,不能完全对它采用法律的方法,可以 借鉴最新的《精神卫生法草案》里面规定 的司法程序,进行强制医疗。

社区禁毒需要共管共治

陕西省戒毒劳教所、省戒毒中心教育 科副科长赵旭说,国际上普遍认为戒毒周 期至少需要3年,而我国《禁毒法》规定 的强制隔离期定为两年,"戒毒者入所一 年后就开始评估,这使大多数戒毒未真正 取得效果的人员流入社会,难以达到良好 的社会效果"。

按照《禁毒法》的规定, 对吸毒成瘾 人员,公安机关可以责令其接受社区戒毒 如果社区戒毒。可是, 西安市法学会常务 副会长赵夏认为,《禁毒法》关于社区戒 毒的规定没有落实。

"关键还是资金和组织问题。"西安 市新城区西三路社区居委会主任董养民认 为,应该在社区建立一个社区戒毒的机 构,但是目前社区现有的人财物很有限, 不具备能力和专业知识, 也达不到法律所

西安市灞桥区政法委综治办科长杨立 表示,目前禁毒管理体系各管各,很难形 成条块结合、共治共管的效果, 社区戒毒

应和其他工作融合到一起, 否则一个单独 的体系无法完成。

褚宸舸调研发现,陕西省和西安市在 社区戒毒、社区康复开展上面临的现实困 难和挑战是财政投入不足,实践中社区戒 毒、社区康复缺乏操作性和有效性, 社工 人才缺乏且面临就业瓶颈。

"《禁毒法》规定的社区戒毒实施3年多 了,社区戒毒在大多数地方做的不甚理想, 这是非常不正常的现象。"褚宸舸说,要重 视民办公助、社会参与的长效运转机制。

禁毒立法应以成瘾者权利 保障为中心

褚宸舸说,成瘾者是介于正常人、病 人与罪犯之间的灰色群体,容易出现法律 保障上的空白和漏洞。

比如,在封闭式的自愿戒毒过程中, 戒毒者对个人自由的要求和严格的监管必 然发生冲突, 而封闭管理下的实名制登记 制度又存在个人信息和隐私泄露的隐患。

"成瘾者的违法性使其更容易受到公 权力的不法侵害。"褚宸舸认为,成瘾者

受到较严重的社会歧视和不公正对待, "既包括国家层面立法和制度的歧视,也 有现实中就业和社会的歧视"。

西北政法大学行政法学院院长王周户

时候,公权力和公民权利之间必须有一个 合理的平衡。 目前,我国《禁毒法》已经确认了成

教授认为,在讨论吸毒人员的权利保障的

瘾者人权保障的原则: "预防"超越"惩 治"被列在首位, "保护公民身心健康" 被放在次重位置。

褚宸舸表示,一个法治化的禁毒体系 包括4个层次,除了价值层面上要树立以 人为本的观念以外,还要完善立法、做到 有法可依; 严格执法、加强监督; 最后是 司法层面, 要完善救济。

"陕西省以及西安市在地方禁毒立法 上起步是很早的。"褚宸舸说,1989年就 有《陕西省禁止贩毒吸毒条例》,1991年 就有《西安市强制戒毒条例》。但是,这 两部地方立法因为和《禁毒法》相抵触, 已经被省市人大废止了。目前,新的规定 还未制定。

西北政法大学禁毒法律与政策研究所 副教授李莉认为,目前,世界各国对于毒 品犯罪对策大都是孤立的研究, 相互之间 缺少联系,因此所提出的打击毒品犯罪的 建议与政策具有片面性, "打击毒品犯罪 是个系统工程,也是个博弈过程,需要多 种手段来综合治理"。