

建设冲动难耐资金寒流 煤路“包办婚姻”欲求双赢

山西煤企投资高速公路是祸是福



本报记者 田国玺

刚刚过去的几个月,山西省交通厅厅长段建国主要忙的一件事就是弥补高速公路建设资金的巨大缺口,如今,他忙碌出了一个似乎圆满的结果。

山西省交通厅近日对外宣布,为确保该省在建高速公路顺利完工,决定由省属的焦煤集团、同煤集团等七大煤炭集团每家注资15亿元组建6家交通子公司,由省交通厅代建代管,购买在建或新建高速公路项目,届时可解决资金400余亿元。

为修路钱发愁的不只山西一省。2011年国家发改委对我国交通运输体系债务问题调研,结果显示,高速公路建设的资产负债率高于高铁建设,已经达到70%以上。随着中央加大地方政府融资平台清理力度,全国多个省份高速公路建设项目因限贷被迫停工。

困局之下,各显神通。山西此次采取的“煤资修路”一经披露就引起了公众热议:这是新的融资渠道,还是煤企被迫联姻,行政色彩浓厚的代管代建模式会不会留下“后遗症”?

资金寒流难抑建设冲动

山西省交通厅网站上的信息显示,从2009年到2011年,山西省高速公路新增2000余公里,总长达到4000公里,排位全国第7。2012年又确定完成1000公里高速公路建设任务。如此的高速度建设,很多人提出质疑,这不是在搞大跃进?

对此,山西省交通厅厅长段建国回应称,“山西要承担西部地区煤炭向东部运输的任务。高速公路不是多了,而是远远不够。适度超前,这个不能叫大跃进。”他介绍,山西很多贫困地区、很多能源基地没有高速公路通达,山西承担西部地区煤炭向东部运输的任务,货车长期在山西省道国道上跑,拥堵情况非常严重。

段建国说,山西省目前在建的高速公路路网是2008年国际金融危机时,省委、省政府通过的一揽子投资计划要求修建的。该计划一改从前“人”字骨架的布

局,而且在规划初期,特别将晋西北贫困地区及该省中西部能源丰富县市,全部纳入高速公路网,形成“三纵一横加一环”高速路网,使路网布局更加合理,在促进该省贫困地区脱贫致富,帮助煤炭外运及陕甘宁、内蒙古等西部省份能源东运,确保国家能源稳定等方面起到了不可估量的作用。

一位不愿具名的交通行业人士说:“对于山西来讲,煤炭外运的交通瓶颈是一个大问题,怎么把山西的路修畅通,是很重要的。山西的路最主要的是运煤。如果你有机会从石家庄到太原走一趟就知道里面有多少煤车?就知道路有多挤。”

山西省交通厅新闻发言人曹居月认为,山西东西向运输需求正在加大,“忻州—阜平高速公路正式运营不久,现在每天基本营收约300万元,许多都是陕西的运煤车。”

同时,高速公路建设的强势拉动力量也为地方政府所欢迎。山西省交通厅提供的数据显示,3年来该省累计完成高速公路建设投资1480亿元,每亿元可提供1800个直接就业机会和2100个间接就业机会,平均每公里直接形成约1000吨钢材、9000吨水泥、8000吨沥青的消费需求。

段建国在回应质疑时也称,到今年年底山西省建成5000公里高速公路时,可初步适应该省经济及社会发展需求;到“十二五”末,建成6000公里高速公路,与周边省市的国家高速路网连接时,“经济效益即可证明高速公路建设是经济发展所需”。

“经济效益”的显现还有待时日,但资金短缺的压力已迫在眉睫。

承建忻州—保德高速公路的山西省路桥建设集团公司一位不愿透露姓名的人士称,如今钢材、水泥、人工比2008年时的中标价涨了不少,“当时汽油1升5块多,现在7块多”,项目需重新申报价格。此外,临县—岚县、神池—河曲、忻州环城高速公路从2011年三四月开始资金告急,有的无线支付征地补偿款,有的机器开进工地却无后续资金支持。

“2012年的任务更重、困难更大、挑战更多”,段建国在今年1月17日的山西省交通工作会议上坦言:“资金短缺的问题更加突出”,“全省高速公路建设,省财政没有投入一分钱,全靠我们交通运输部门采取市场运作的办法自筹。去年5月国家

银监会将山西省交通运输厅纳入政府融资平台以来,高速公路建设贷款受到严格限制,资金缺口一再加大。普通公路由于取消收费而失去融资平台,加之财政投入不足,改造升级没有可靠的资金来源。同时,建设用地指标严重不足,项目建设手续办理困难,严重制约了贷款资金到位。”

据了解,山西省交通厅正在主抓总建设里程1608公里的23个在建建高速公路项目,年内概算总投资1247亿元,其中今年建成项目1000余公里,项目已全部开工。1000公里高速公路在山西需要1247亿元巨额资金,虽然绝大多数项目与银行签订了贷款协定,但目前资金缺口仍有600余亿元。

在今年年初召开的山西省“两会”上,26名山西省政协委员联名提案称,中央加大清理地方融资平台,实行降旧控新,不能借新还旧,已签约的项目贷款不能按时到位,致使在建高速公路项目不能正常推进,出现部分路段无法继续建设,并波及数百家合同单位。

可资金寒流并未浇灭山西快速兴建高速公路的激情。今年1月《山西青年报》刊登的一则消息说,山西省交通厅在递交给省政府的十二五工作报告中写道,“每年加快建设1000公里的公路建设”,但是省政府主要领导把工作报告中的“加快”改成了“确保1000公里的公路建设”。

是双赢还是“包办婚姻”

一边是资金寒流,一边是火热的建设冲动。如何破解高速公路建设的难题,山西省可谓想了不少办法。

今年3月2日,山西省政府成立高速公路投融资小组,并在不久后正式挂牌成立了山西省交通开发投资集团有限公司。根据该公司的规划,其今年全年力争为交通建设和企业发展筹集资金50亿元。尽管多方筹措,但仍有600亿元的资金缺口。

正是为了补上这600亿元的缺口,山西省国资委与山西省交通运输厅推动7家省属煤炭企业各出资15亿元,成立子公司,通过代建代管方式将其列入高速公路行业。

山西省交通厅在近期的新闻媒体座谈会上宣称,“为确保在建高速公路顺利完工,决定由我省省属的焦煤集团、同煤集团等七大煤炭集团每家注资15亿元组建6

家交通子公司,目前该项工作已取得实质性进展,本月底前将完成6家交通子公司的组建,资本金也随之全部到位,届时可解决资金400余亿元。”

段建国算是这么一笔账:山西省7大煤业集团,每个集团出15亿元资本金,拿这15亿元做资本金贷款,可以贷到30亿元,这就是45亿元,每个煤业集团就可以用45亿元买在建或者刚刚建成的高速公路。国家财政预拨给山西交通厅100亿元,这100亿加上7家煤企的105亿元,这就是205亿元,这205亿元的资本金可以贷到400亿元,加起来就把600亿元的缺口补齐了。

其实,山西省交通厅渴望煤企投资修路的想法由来已久。在今年1月份召开的山西省两会上,身为省政协委员的段建国说,“统计显示,忻阜高速最近每天的收费金额为223万元,按照先期投入,10年就能收回成本。而按照《公路法》的规定,收费公路还贷的期限最长可达30年。如果省内国有大企业能够注入资金的话,将大大加快山西省高速公路的建设。”

有财大气粗的煤企出手,资金困难似乎有望破解。山西省交通厅也表示,“煤企购买我省在建或新建高速公路项目盘活资金,实现推进煤企转型、促进交通发展的双赢效果”。《山西晚报》的一篇报道说,“省属煤企在去年收官的煤炭资源整合中愈加壮大,且发展非煤产业被政府鼓励。”

但一向被视为“不差钱”的煤企却不怎么热衷巨资修建高速公路,他们也算了一笔账。

“一条高速公路最少也在数十亿甚至上百亿元,每年仅银行利息就要数亿元,加上维护运行费用,不是个小数目。不是所有的高速路都能日进斗金,而且最多30年后就要无偿交还国家,一旦收费跟不上,就会对煤炭企业形成较大的压力。”山西一煤企负责人在受访时表达了对投资高速公路的忧虑。

段建国回应称,我们达成的意向就是代建代管,他们(7大煤企)投资我们代建代管,这条路上谁是投资主体谁得益,就算是一个小股东,也不会吃亏,他们的账户都是清清楚楚的。

在媒体座谈会上,段建国说,“目前大呼(大同—呼和浩特)高速等出省高

速,因为相接省市境内还没修通,效益还比较低,一旦与周边路网连通,效益及意义将会立马显现。拿忻阜高速来说,去年河北境内没通时,每天收费30万元,而河北境内通车后每天的通行费一下涨到300万元,而且从太原去北京仅需6小时,方便又快捷。”

煤企修路会不会留下“后遗症”

采取煤企资本“筹措百亿,代建代管”的方式续建高速公路,在今后的收费管理中会不会留下“后遗症”?

有学者指出,BOT模式(即私人资本参与基础设施建设,向社会提供公共服务的一种特殊投资方式,包括建设、经营、移交三个部分)在政府缺乏资金,公共需求又非常大的领域有一定价值。

但也有分析认为,山西这次的BOT的特点是:一,不是普遍采取的引进外来投资者办法,而是只打本地企业的主意;二,不是针对私人资本,而是引进国有企业资本;三,不是针对一条高速公路,而是针对全省的新建高速公路;四,不是双方自愿,而是一方主导,另一方顺从。从这几方面看,山西这次的做法似乎不能说是纯粹的BOT,更像是一种政府主导下的地方国企全面垄断地方高速公路的模式。

也有报道指出,山西省真正需要的并不是这几家煤炭企业的资金,由于高速公路项目难以从银行获得足够的贷款,于是寄望于通过盈利状况出色的煤炭企业从银行获得更大数量的贷款。

山西资本市场发展办公室的有关人士在接受采访时称,投资是由煤炭企业的集团层面在操作,和旗下上市公司没有太大关系。

北京交通大学经济管理学院有关专家称,一些企业成为投资主体,是有益的多元化尝试。高速公路的情况在全国不是很平衡,亏损的高速公路主要集中在西部地区。但由于山西当地车流量比较大,预计不会大会亏损,但能否实现盈利还有待观察。

亏损了煤企不高兴,盈利了公众也未必满意。有关人士认为,民众对于高速公路长期高收费已颇有微词,而煤企也被认为是通过垄断经营暴富的行业,如果煤企投资的高速公路为其带来了巨额利润,势必就会被认为是政府行政干预下的利益再次输送。”

本版编辑/李立红

Tel:010-64098206

共青视点

E-mail:gongqing66@126.com

16个研究生支教团聚集澄江探讨新形势下如何创新志愿服务——

留下一道永不消失的绚丽彩虹

青年志愿者之歌

本报记者 谢湘文并摄

5月23日至25日,16个高校研究生支教团的代表从各自的支教地点——新疆、西藏、宁夏、陕西、四川等省区来到云南澄江美丽的抚仙湖畔,出席中国青年志愿者协会、安利公益基金会、云南省志愿者协会主办的“关爱行动—安利彩虹计划座谈会暨彩虹支教及志愿服务创新发展”论坛。

“安利彩虹支教计划”迄今已经走过10个春秋。2002年,安利(中国)以支持在宁夏西吉开展支教工作的复旦大学志愿者为起点,把彩虹支教基金逐渐扩大到更多合作学校,最终与团中央合作推出“彩虹支教计划”。截至2012年5月,安利(中国)对此项目总计投入2981万元,累计有4281名研究生志愿者到中西部98个贫困县的300多所中小学支教,受益少年儿童超过80万人。

随着国家一系列教育政策的出台和投入的逐渐到位,中西部贫困地区学生因贫穷上不起学、吃不饱饭的问题正逐步成为历史。在新的形势下,到西部农村支教及志愿服务如何做到创新发展?与会代表认真研讨了这一新的时代命题。

从发现需求到确立项目:力争将好项目做成品牌

“大家知道这群可爱的小动物叫什么名字吗?”
“企鹅!企鹅!”
“它们生活在地球的什么地方?”
“南极!南极!”

5月24日上午,在澄江四中的“真爱梦想课堂”,身穿红色T恤的中山大学云南支教团吴韬同学利用多媒体正在给初一—209班学生上一堂跨学科的素质教育课——“到南极去科考”。随着画面的不断变化,现场角色扮演和老师不断的提问,看上去腼腆、害羞的乡村学生显得异常活跃,回答问题争先恐后。

在此之前,澄江四中没有多媒体教室。学生上课面对的只有黑板、粉笔,还有一个永远不变的老师。2011年底,安利公益基金会与上海真爱梦想基金会合作,在学校试点建立了“真爱梦想课堂”,旨在帮助乡村孩子探索更广阔的世界和更多的人生活课题,帮助学生自信、从容、有尊严地成长。

建立“梦想课堂”,不过是中山大学第13届研究生支教团“圆学生一个心愿”项目系列活动中的一个。

2011年7月,当这届研究生支教团接过“爱心接力棒”分赴云南和西藏支教时,刚到西藏的同学惊讶地发现:因为没钱,他们支教的一所小学围墙年久失修,一些学生在上课时偷偷溜到学校外面玩,甚至出了事故。

“一个学校如果连围墙都建不好,学生的生命安全怎么保障?”心有所忧的同学通过微博募集资金,5元、10元、50元、100元……涓涓溪流汇成爱的海洋,学校的新围墙终于在志愿者手中建成了。

新建一个学校的围墙,圆了孩子一个心愿,也让中山大学第13届研究生支教团确定了本届支教团的主题项目。

他们开始用心发现孩子们各种各样的“心愿”。据在云南支教的陈光宇同学介绍,云南高海拔山区的冬天非常寒冷,在家访的时候看到很多孩子衣裳单薄,脚穿着破旧的凉鞋。于是他们发起了“捐一床被子,温暖一个冬天”、“多一双鞋子,多一度温暖”的爱心捐赠活动。在母校师生、身边的朋友,还有乐淘网上商城,爱心365公益网的帮助下,仅捐赠给他们的鞋子就有1365双。

新闻传播专业的哈尔滨姑娘曹学妹和同学在走访澄江海口镇松元小学时,发现这所学校的苗族、彝族学生占到88%,却没有一间舞蹈或音乐教室。于是,他们利用自己的艺术特长在松元小学创建了“少数民族文化教育基地”,在短短的时间内就排练出集体舞蹈——《石榴情》,还专程前往中山大学维纳斯歌手大赛作汇报演出。

现在,“圆孩子一个心愿”已成为了中山大学第13届研究生支教团的一个品牌项目。不到一年,他们通过对贫困地区实地调研,联合社会爱心力量,共筹集200万元社会公益资源分别给资源匮乏的西藏和云南澄江两个地区捐建了医疗室、饮水设备、七彩小屋、梦想中心……共计25个子项目。

谈到志愿服务创新与发展的关系时,中山大学团委书记黄山认为,这一届支教团在项目上有很多的创意。我们做志愿服务工作,要特别注意处理好创新与传承的关系,如何在原有基础上夯实基础,再谋求怎样进一步的改变,而不是创新一个,扔掉一个。



从单纯支教到公益行动:积极参与乡村建设和改造

依次摆放在论坛会场两旁的“易拉宝”,展示了各支教团根据支教地点特点和自身优势共同描绘的美丽彩虹:

——在全国最大的彝族聚居地——大凉山昭觉县,当地有座桥非常破旧,桥面竟是用木棍铺成。曾有一个小孩在上学途中摔了下去,昏迷不醒。四川大学支教团了解这个情况后,在校团委以及安利公司的帮助下,修建了一座“川大安心桥”,让学生上学的道路变得通畅起来。

——宁夏海原干旱缺水,特别是农村地区饮用的多为矿物质很高的苦水。来这里支教的电子科技大学同学经常看到有学生在上课时捂着肚子跑去呕吐。于是,他们在支教的西安中学开展了“安利5+1健康助学计划”,由安利公司出资6万元引进饮用水净化设备,让学校师生喝上健康的达标水。

——同在海原支教的厦门大学支教团在调研的过程中,发现当地很多小学都是沿公路而建,交通事故频发。在开展安全知识宣传教育宣讲的基础上,他们实施了“交通安全爱心小课堂”项目。2009年,3所小学

的3000名学生领到了免费的“小黄帽”;2010年,继续派发2000顶小黄帽,他们还在学校门口竖起“学校区域,减速慢行”警示牌。

——在重庆支教的西南大学、东北师范大学支教团,在各区县建立起“乡村运动加油站”活动基地。基地配置了必需的体育器材和设施,聘请专业体育授课教师开展体育和健身。曾有一个小孩在上学途中摔了下去,昏迷不醒。四川大学支教团了解这个情况后,在校团委以及安利公司的帮助下,修建了一座“川大安心桥”,让学生上学的道路变得通畅起来。

——在宁夏西吉支教的上海复旦大学支教团,在当地实施了路灯的“亮化工程”和“明眸行动”,在4所学校开展的视力保健及矫正计划,包括视力普查、视力保健项目推广计划和严重视力问题视力矫正资助计划等。

……
这些五彩纷呈、可圈可点的活动项目,显示了“彩虹支教计划”志愿者的服务理念和服务项目悄然发生的变化和创新——他们已从课堂走向了更为广阔的空间:从课堂教学到素质教育,从简单解决学生的物

质需求到主动提供精神食粮,从单纯支教到公益行动,甚至直接参与到当地农村公共事务的建设和改造的事业当中去。

一说到大学生支教,一般人想到的就是到需要老师的农村去进行教学。安利公益基金会宣传中心副总监王汝华认为,仅仅把志愿者局限在支教这一点上,那是对人才的浪费。如果让他们在支教的同时也参与到农村的扶贫开发工作上,参与到乡村的建设和改造上来,他们一定能做出更大的贡献,实现公益效果的最大化。

云南省青基会理事长沈光鑫对志愿者服务内容出现的新变化表示肯定和赞赏,“彩虹支教计划”给了“青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团”每个成员一个支点,他们把原来单一的支教活动提升到公益的理念,然后把人人公益、阳光公益、快乐公益、志愿公益传递到、辐射到自己所在的学校、村寨、地域、同学,还有家庭,这样我们整个社会的面貌就改变了。

从感性认识到理性行动:以专业的态度作公益

从2009年开始,安利(中国)提出“彩虹支教计划”以1500万元人民币的预算额度,分3年资助支教团因地制宜自主设计、实

改善生长发育等4项功能或将取消 国家药监局拟调整保健食品功能

本报北京6月4日电(记者李松涛)保健食品行业面临调整。今天,国家食品药品监督管理局向社会征求意见,对保健食品的功能范围进行调整。改善生长发育、对辐射危害有辅助保护、辅助降血压、改善皮肤水分4项保健功能或将取消。

按照国家食品药品监督管理局的设计,目前我国保健食品所涉及的27项功能将取消4项,涉及胃肠道功能的4项合并为1项,涉及改善面部皮肤代谢功能的3项合并为1项,予以保留,最后确定为18项功能。

从目前来看,国家食品药品监督管理局计划保留的保健食品的功能有增强免疫力、辅助降血脂、辅助降血糖、改善睡眠、抗氧化、缓解体力疲劳、减肥、增加骨密度、改善营养性贫血、辅助改善记忆、清咽、提高缺氧耐受力、对化学性肝损伤有辅助保护、促进排便、促进泌乳、缓解视疲劳。

将通过调整、调节肠道菌群、促进消化、对胃粘膜损伤有辅助保护合并为有助于改善胃肠功能;将祛痤疮、祛黄褐斑、改善皮肤水分合并为有助于促进面部皮肤健康。

这已经是国家食品药品监督管理局第二次向社会征求意见。2011年8月,该局就保健食品的功能范围调整向社会第一次征求意见。

对保健食品,国家食品药品监督管理局确定了一个基本原则,即凡能做人体验试验的,必须开展人体验试验研究;凡在当前条件下无法开展人体验试验的,必须强化科学文献依据。

在调整方案中,除保留原有保健食品人体验试验,拟新增2个功能项目的人体验试验,同时有4个功能暂不增加人体验试验,即增强免疫力功能、增加骨密度功能、提高缺氧耐受力功能和化学性肝损伤有辅助保护功能。

此外,在保健食品的适宜人群上,国家食品药品监督管理局也作出了调整。但有四种情况应当将少年儿童作为不适宜人群,即缓解视疲劳功能;促进排便功能;对化学性肝损伤有辅助保护功能;其他有关功能,当使用可用于保健食品的物品名单中的原料研发保健食品时,鉴于少年儿童正处于身体生长发育的关键阶段,需开展进一步的研究和评价工作,专家建议应对此类保健食品的适宜人群加以限制。

施、申报支农扶贫项目,通过为支教团员配备专项资金,让支教队员发挥更大的公益力量。但是项目的选定与否,不是靠人为的乱撒芝麻盐,也不是靠人际关系玩平衡,而是严格按照项目审核的流程来操作:

首先研究生支教团要向校团委提交项目建议书;由支教地的安利分公司对实地情况进行调研后形成报告,上报给安利公益基金会项目部;由项目部工作人员与团中央专家团共同进行审核并通过项目建议书,最终审批费用的预算明细及支付。

对志愿者们来说,这实际上提出了很高的专业要求。它需要志愿者们真正沉下去做深入细致的调查研究,了解学生的所思所想;体现服务意识,发现需求,从解决问题入手;在方案设计上,既要出新意,也要通盘考虑,尽量周全。

从2010年到2011年,首届“安利彩虹计划”就在各地研究生支教团申报的200个项目当中选择了115个项目予以资助,直接涉及88所高校派出的731名研究生志愿者。项目包括建设篮球场、配备图书室等硬件设施,也有开展民族文化节、艺术节、艺术节等活动,全国19个省区20万儿童因此而受益。

以专业的态度作公益不排除思维创新,方法创新。

很多做公益活动的人都遇到过一个苦恼:有的资助人想捐献一些物资,最后发现所需经费竟然比捐献的物资还要多。往往导致行动最终作罢。为了解决这个问题,中山大学研究生支教团主动与广州市华正物流有限公司共建助学扶贫,实现了免费物流公益。

在互联网的时代,怎样利用现代技术为外出打工的父母与留守儿童搭建面对面的沟通平台,也是许多志愿者思考并寻求突破的课题。

“彩虹支教计划”中“彩虹”两个字是有深刻寓意的。多年来参与这一计划的王汝华带着感情说,首先,彩虹支教是一个跨越和沟通东西部、城乡的桥梁纽带。支教团团员来自于中国各著名高校,他们有热情,有能力,有资源,在当代中国建设和和谐社会是非常有推广价值的一种合作模式;其次,彩虹是七彩的。我们彩虹支教的项目也是丰富多彩的,我们鼓励支教团员在学习、生活和教学过程中发现当地的现实需求,因地制宜地创造公益项目,这些项目是因地制宜的,同时也是最有实效的。第三,经历风雨才能见彩虹。支教团员从高校、从舒适的城市生活一下子跨入到乡村,所经历的磨砺对于增长个人才干具有非常大的促进意义。对于社会和谐发展、消除城乡差距、跨越城乡鸿沟也是非常重要的一个推动力量。

研究生支教团的团员特别喜欢引用这样一句话:“用不长的一年时间,做一件终身难忘的事情”。

回望十年,他们用青春和梦想留下一道永不消失的绚丽彩虹。