

俄议员联名提案对官员海外资产说“不”

本报驻俄罗斯记者 关键斌

8月1日, 俄国家杜马中来自统一俄罗斯党、公正俄罗斯党、自民党和俄共的5名议员, 联名向杜马提交了一份新法案草案, 建议禁止本国官员和议员拥有境外不动产、海外存款和外国公司股票。俄杜马秋季会议将审议此提案。此法案的起草者建议, 对在海外隐匿资产的本国公务员处以500万至1000万卢布以下的罚款, 或者处以5年以下的有期徒刑, 且在3年内不得进入俄公务员队伍。

约束对象: 从总统到普通官员

如果此法案在俄杜马秋季复会后的表决中顺利通过, 将从2013年1月1日开始实施。根据此法案, 那些在海外有资产的俄罗斯官员, 必须在2013年6月1日前采取实际行动, 关闭自己的海外账户, 出售本人在海外的资产。在此法案生效后成为俄政府公

务员的人, 在其入职后半年内, 必须关闭自己的海外账户并出售其海外资产。此外, 在此法案生效即2013年1月1日后离开俄罗斯公务员队伍的人, 本人及其配偶和未成年孩子, 在其离职后3年内也不得拥有海外资产。当然, 法案提案也规定出了一些例外, 即那些“因公务原因在海外开设账户”和“以接受医疗和教育服务为目的开设的账户”不在关闭之列。

俄战略研究中心行政改革项目主任尤让科夫透露, 这个新法案的对象包括总统、政府内阁成员、俄上下院议员、联邦及各级政府官员、国有企业工作人员、总检察院工作人员。此外, 法案还包括除联邦安全局和联邦对外情报局以外的强力部门工作人员。联邦安全局和联邦对外情报局这两个机构的人员有另外的法律规定约束。

俄罗斯执政党统一俄罗斯党的议员尼科诺夫称, 这项法案还建议修改俄罗斯《反腐败法》和刑法

等相关法律。他强调, 这一提案并非异想天开, 而是有根有据的。他说: “如果一个人一直是公务员, 那么此人是不大可能有那么多钱在海外购置房产的。此外, 如果他是官员而在海外拥有存款或房产, 他将不得不受到一些境外势力的压力。”

不少俄官员在海外拥有资产

统一俄罗斯党的杜马议员米哈伊尔·斯塔夫尔什诺夫认为, 这一法案的涵盖范围应该更广泛一些, 即把官员的家庭成员也囊括进来。他认为, “官员应该向社会公布配偶的工作和居住地址、未成年孩子学习或工作的地点等等。因为有些地方或者联邦级官员的家庭成员都在欧洲生活。”

近年来, 俄罗斯媒体和民众越来越关注本国官员在海外的资产信息。2008年7月1日, 《莫斯科共青团真理报》披露称, “俄总统检察院调查委员会主席巴斯特雷经商, 不仅拥有捷克的居留权, 而且在捷克境内拥有不动产”, 但巴斯特雷本人反驳说, 这是“粗鲁的谎言”。不过, 2012年7月, 一名叫阿列克谢·纳瓦利内的人在捷克某个官方网站上找到的正式文件显示, 巴斯特雷的在该国拥有资产。随后, 巴斯特雷承认, 在担任国家公职前, 他在布拉格买过一处房产, 后出售给了自己的前妻。近期, 经常有人在俄罗斯网站上爆料称, 某些官员在海外拥有房子和其他形式的资产, 有些传闻当即被官方或当事人公开否认, 有些传闻则不了了之。

俄《新闻报》记者在认真统计了俄政府官员和议员公布的财产申报清单后发现, 目前, 有100多名政府官员和议员在世界上20多个国家(不包括独联体国家和波罗的海国家)境内拥有公寓、别墅、地皮等形式的不动产。这些申报清单显示, 俄上院议员维塔利·马尔金在意大利境内拥有超过2000平方米的不动产; 俄杜马议员弗拉基米尔·普利金在保加

利亚境内拥有房产, 等等。

让官员处理海外资产并不容易

就在此法案提交的几天前, 俄杜马副主席、统一俄罗斯党成员热列兹尼亚克和公正俄罗斯党议员波洛马廖夫, 于7月26日曾联合提案, 要求俄官员公开本人在海外的存款、不动产和其他资产情况。这样一来, 在短短一周之内, 俄国家杜马就收到了两份有关本国官员海外资产的法案。热列兹尼亚克说: “我们的提案, 是想对这一现象进行‘内科治疗’; 而提出后一份提案的同事们, 则是想直接对这一现象进行‘外科手术’。”

对于这两份法案的命运, 目前人们还无法确定。俄总统办公厅官员表示, 8月1日法案的提出, 体现了民众对这个问题的严重关切, 俄高层会注意到“人民的意愿”, 但此人并未透露俄总统办公厅对这两份提案的态度。俄总统新闻发言人佩斯科夫则称: “克里姆林宫目前还没有看到提案的全文, 因此对提出这些提案的杜马议员的真实想法还不是太清楚。”

俄杜马司法与立法委员会第一副主席、来自统一俄罗斯党的法案提名人雷萨科夫强调: “作为俄罗斯官员, 他们的双脚应该踏在这里, 而不是一只脚在俄罗斯境内, 一只脚在俄罗斯境外。那样很不得体。”公正俄罗斯党在俄杜马的议员团副主席阿格耶夫表示: “我不否认, 我们的官员肯定能找到规避这一法案的办法, 比如他们把海外资产过户到亲戚或未成年孩子名下。但我依然认为, 无论如何, 我们都需要这个法案。”俄总统人权委员会成员、俄国家反腐委员会主席卡巴诺夫则称: “这个法案即便被通过, 它也只能改变纸面上的一些东西, 而无法改变现实生活中的现象。”

本报莫斯科8月6日电

奥朗德乘火车度假被指作秀

本报驻法国记者 林卫光

位于法国南地中海沿岸的布雷冈军事要塞, 是法国总统的“行宫”。法国总统奥朗德今年选择了在这里度过夏季假期。显然是为了继续打造自己“普通总统”的形象, 奥朗德选择了乘坐火车从巴黎前往度假地。此事近日在法国引起不小争议。熟悉总统安保机制的人士称, 奥朗德放弃坐飞机而乘火车, 实际上增加了安保成本。反对党人士则指责说, 奥朗德此举是在“作秀”, 最终是由纳税人来为他的“表演”埋单。

奥朗德与其女友特里耶韦莱, 8月2日出现在巴黎的里昂火车站, 登上前往地中海沿岸的法国高铁。法国《星期天报》网站对此评论称, 即使是度假, 奥朗德也不忘继续打造自己的“普通总统”形象。在登车之前, 面对前来采访的记者, 奥朗德承认了自己此次出行的“象征意义”。他表示, 很多法国人因为经济困难无法度假, 他在此时选择乘坐火车这一简单的交通方式, 是一个非常“重要”的举动。他还说, 对于很多法国人来说, 火车是最好的交通方式之一。

在抵达目的地车站后, 奥朗德再次表示, 乘坐火车出行符合他的一贯原则。今年5月, 他曾乘坐火车从巴黎前往布鲁塞尔参加欧盟领导人会议, 会议结束后, 他则乘坐汽车返回巴黎。

在目的地车站, 奥朗德对围观民众称, 他来到法国南方并不是享受“真正意义上的假期”, 只是来“休息一下”, 因为他在此期间仍然要处理很多国际事务, 尤其是关于愈演愈烈的欧债危机。

法国媒体还报道称, 在出发度假的当天, 奥朗

德在仅有一名安保人员陪同的情况下, 亲自到巴黎6区的一家商店, 选购了一张《黑天鹅》电影的DVD光盘, 并与其他顾客一样排队付款。法国媒体称, 奥朗德此举也是在展示自己“亲近法国人”的形象。

8月3日, 法国反对党“人民运动联盟”的一名高层人士对奥朗德乘火车出行表示了嘲讽。该人士称, 奥朗德如果是一名“真正的普通总统”, 他就应该像普通人一样自己出钱度假。他说, 奥朗德只是一名“表面上的普通总统”, 因为他虽然乘坐火车, 但是却事先通知大量记者到火车站采访, 而且, 他度假的费用还是由纳税人来掏腰包。

一些评论人士在微博上讽刺说, 如果奥朗德真要做“普通总统”, 那么他就应该乘坐二等车厢而非头等车厢。对奥朗德乘火车是为了“节省时间”的说法, 《费加罗报》批评说, 坐火车需要4个多小时, 而乘坐飞机只需要1个多小时, 因此这一解释不成立。

《费加罗报》还称, 奥朗德选择乘坐火车, 肯定让“法国国家铁路公司”非常恼火。该公司总裁一年前曾向媒体透露, 法国有一项已经维持了60多年的规定, 只要总统乘坐火车, 就要在沿途所有桥梁上布置宪兵守卫。正是出于这个原因, 法国前总统萨科齐出行时都是乘坐飞机。

熟悉总统安保机制的法国专家菲利普·杜朗称, 对于一名总统来说, 乘坐火车出行是最危险的交通方式。因为火车的出发和抵达时间都是透明的, 恐怖分子很容易在沿途发起袭击。另外, 沿途的军事基地、宪兵驻地、医院等都需要进入戒备状态。总统如果乘坐飞机, 就可以免去安保部门的这些烦恼。 本报巴黎8月6日电



美国枪击事件 致7死3伤

8月5日, 美国威斯康星州卡德希, 调查人员在一名不明枪手的住所外调查。当天早些时候, 威斯康星州奥克里克一座锡克教寺庙发生枪击事件, 造成包括1名枪手在内的7人死亡, 3人受伤。目前, 警方正在调查附近是否还有其他枪手。 CFP供图

E-mail: fzhz2000@126.com

法治·社会

Tel: 010-64098256

本版编辑/杨亮庆

中国孩子能玩的网络游戏, 原产国并非供给所有未成年人玩

“不分级的网游猛于虎”系列报道之一

本报记者 王帝 实习生 梁鑫

时下, 谴责网络游戏对未成年人造成恶劣影响的声音比比皆是。有专家在今年评测称, 百款流行网游近七成不适合未成年人。一些在我国未成年人中很有影响的网游, 在其原产国并非是供给所有未成年人游玩的。

不分级的网游猛于虎。由于没有相应的机制, 未成年人可以随意选择包含有暴力等因素的网络游戏娱乐, 这种情况, 令热衷于网游的“网瘾爸爸”都产生了担忧。

“网瘾爸爸”的四个担心

27岁的刘小安(化名)曾被“誉”为网游“斗士”。这是因为在上学时, 他曾连续近1个月在网吧中玩网络游戏。那时, 他为了不离开电脑, 吃饭叫外卖、睡觉趴桌上。但现在, 刘小安当上了爸爸, 他开始担心, 自己热衷的网络游戏, 会不会毁了儿子的未来。

“我是个成年人, 虽然我喜欢玩游戏, 但我能把持住自己。孩子不一样, 网络游戏中往往有‘少儿不宜’的因素, 我担心这些东西会让我儿子走上歪路。”他说。

刘小安的第一个担心是, 不良网游会让他儿子被“黄色”引诱。

“我一上网, 就经常弹出‘让人看了脸红心跳’、‘最隐私的游戏, 边上没人敢玩’等网游广告。广告页面经常是一个半裸体的美女, 不断舞动身体。”刘小安坦言, 他害怕以后孩子会看到这些。

刘小安的第二担心是, 网络游戏会让他儿子成瘾。

“我是‘魔兽世界’游戏的玩家, 我知道这类游戏的瘾头有多大。所以如果我的孩子接触到了这种游戏, 会不会令他荒废学业? 而且, 网络游戏本质上都是收费的, 我还担心, 我孩子会因为玩游戏没有钱, 而去做好事。”刘小安说。

刘小安的第三个担心是, 网络游戏中的暴力因素, 会让孩子走上歪路。

刘小安称, 自己玩犯罪暴力类游戏时间一长, “开车时看着行人都有点冲动”, 更别说自控力差的未成年人了。现在的网络游戏有越来越多的暴力因素, “比如说射击游戏, 玩家必须将对敌方射杀才行”。身着厚厚的防护服, 背着一杆AK47步枪, 他冲入了“保卫者”的领地。嘟嘟嘟! 三声枪响后, 对手倒地, 一只金黄色骷髅头出现在屏幕中——这代表了射击者

技术高超。但他的任务还没有完成, 其他“敌人”必须被消灭。一阵厮杀后, 他炸毁了敌人的“基地”。胜利后的他转身露出了自己的面目——一张僵尸面具, 鲜血的血从眼眶溢出……

这场激烈的“战斗”发生在8月6日北京市东城区的一家网吧中, 在这款百度热门网游排行榜榜首的《穿越火线》游戏中, 精确的击杀人难以想象, 操作者竟是一名15岁的初中生。

而这也是刘小安最担心的: “如果只是暴力、色情、成瘾什么的, 我在家里管得严就是了。但问题是现在许多中小学生在玩网游, 这孩子一去学校, 耳濡目染的管不住啊。”

中国青年报记者在北京数家网吧中采访到的结果印证了刘小安的话。那位“枪法”精准的初中生告诉记者, 自己在班里的水平只能算一般, “比我强的有得是”。

一些成年《穿越火线》玩家也表示, 游戏中“小孩子挺多的, 呆头呆脑的那些一般

就是, 不过也有高手”。由于低龄玩家数目可观, 一些游戏中的团体也将玩家年龄作为标准, 如“16岁以下的谢绝加入”。

中国青年报记者发现, 百度贴吧一项关于“什么年龄段玩CF的人最多”调查显示, 初中生以34.9%的比例高居榜首, 其次是高中生, 占17.8%。在其他网络游戏贴吧、论坛中, 记者也发现, 许多发帖者称, 自己并未成年。

专家评测: 百款网游近七成不适合未成年人

中国互联网络信息中心最新统计数据表示, 截至2012年6月底, 中国19岁以下网民数量达到1.5亿。而另一方面, 国内网游市场近几年却急剧扩张。文化部发布的《2011年中国网络游戏市场年度报告》显示, 2011年, 中国网络游戏市场规模同比增长34.4%, 新增了600多款网络游戏。

今年3月, 中国青年网组织专家, 抽样了目前流行的117款网游。被专家初步

认为适合小学生及以上年龄用户使用的游戏仅6款, 约占全部测评游戏比例的5%。近七成被抽测网游由于传播低俗信息、鼓励恶意PK等原因, 被专家认为不适合未成年人使用。

专家们以“梦想岛”为例, 游戏画面虽充满童趣色彩, 然而游戏内容却“杀机四伏”。玩家只要买一个“杀人馒头”的道具, 就可以明目张胆地杀人, 宣泄内心的不满。

宣扬暴力、制造仇恨的网络游戏, 给辨别力不强的未成年人带来的不仅是视觉的冲击, 更多的是潜移默化的错误价值观。华中师范大学一位社会学学者在接受媒体采访时表示: “充斥血腥、杀戮与色情的游戏内容, 会让孩子变得崇尚暴力, 潜意识里埋下以暴力手段解决问题的倾向。”

含有“少儿不宜”内容的网络游戏对青少年到底有多大影响?

据报道, 北京市未成年犯管教所2009年统计数据显示, 在押少年犯中, 暴力性犯罪占到65.8%, 而他们中的70%到80%, 都是

直接或间接因网络游戏走上犯罪道路的。中国青少年网络协会秘书长郝向宏正密切关注着网游给青少年成长带来的这种影响。他认为, 网络游戏中让青少年去朝着这种指向, 冲击了道德底线; 网络游戏中针对人性弱点的那些设置, 对青少年特别是未成年人的诱惑力和影响非常大。

网络游戏分级刻不容缓

一些在我国未成年人中很有影响的网游, 在其原产国, 却并非是供给所有未成年人玩的。

比如, “穿越火线”在韩国就被列为适合18岁以上人玩的游戏。

美国游戏定级机构工作人员曾表示, 定级的目的是为了“向消费者提示互动视频或电脑娱乐软件的内容适合怎样的年龄层, 以便帮助家长们更好地阻止和控制未成年人可能接触到的不健康内容”。

据了解, 在我国, 为防止青少年接触到涉及暴力、色情的网络游戏, 实行的是

严格的内容审查制度和防沉迷系统。未满18岁的用户和身份信息不完整的用户, 将受到防沉迷系统的限制, 游戏时间超过限度, 收益会降低。

但“玩游戏上瘾之后, 还管它什么收益”, 刘小安说, “实在不行, 就在网上搜个身份证号填进去”。

对于游戏内容的审查, 有网民表示, 也仅仅是“给骷髅加上血肉, 打人不出血”等, 但游戏的暴力性质没有从根本上改变。

如果要对网络游戏“一刀切”, 刘小安又表示坚决反对, “别让不良因素影响到孩子, 就行了”。

有网民发帖建议, “目前我们没有明确的游戏分级制度, 这导致一个游戏的内容要让社会各年龄层都接受, 这是很难做到的。所以, 建立游戏分级制度刻不容缓, 这样就能保证成年人享受到真正属于成年人的娱乐, 也能保护未成年人不受侵害。这样不是皆大欢喜吗?”

刘小安更赞同这种观点。

财政专家:

公开预算将成法定义务 不得以保密为由暗箱操作

本报记者 王梦婕 实习生 苏希杰

8月5日, 《预算法》修正案草案结束了为期1个月的网上意见征集。接近33万条公众意见, 令这一专业性颇强的法案迅速发酵成了大众话题。

有望管住“小金库”

什么叫预算? 上海财经大学公共经济与管理学院为群教授打了一个通俗的比方, 老百姓交出去的税费, 共同委托一个“管家”来管理。这个“管家”打算怎么花钱, 要列个明细给“主人”看, “主人”同意了才行。

《预算法》就是“主人”给“管家”花钱定规矩的法。”他说。

而这次修订的一大亮点, 就是把老百姓能立规矩的范围, 从“钱袋子里的一部分”扩展成了“全部”。

征地税管理费、养路费、民航发展基金、五险一金……掐指一算, 你日常缴纳的钱不剩税收一项。在这次《预算法》修订前, 上述“血汗钱”并未被明确、完整

地纳入预算范围。《预算法》修正案草案新增条款则强调: “预算分为公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算。”并首次明确, “各级政府的全部收入和支出都应当纳入预算。”

在中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇看来, 这意味着预算将从只强调“公共预算”一本账变成四本账。“这四本预算, 代表着政府的全部收支, 理应纳入人大监督的视野。”高培勇说。

相信很多人有这样的感受: 一些地方的“小金库”和“乱收费”令人深恶痛绝, 一些未纳入预算的政府性收支, 发个红头文件就行, 数额还不小。而朱为群教授告诉中国青年报记者, 如果配以合理的细则, 新法就有望管住“小金库”。

“新设的三本账, 其收支具体包括哪些内容? 支出又如何编制、审批、管理? 修正案草案里还没细化, 粗线条的规定难免会被钻空子。”他说, “同时, 四个账本相对独立也很关键, 目前存在一些重叠现象。”

修正案草案目前规定, 由国务院负责界定“三本新账”的范围。全国政协委

员、上海财经大学公共政策研究中心主任蒋洪教授一针见血地指出: “百姓能监督的钱袋子范围有多大, 是立法的实质性部分, 应该由‘主人’来定, 不宜交给‘管家’。”

督促政府晒“三公账本”

近年来, 我国不断增加预算透明度。但去年部委开晒“三公经费”过程中, 一些晒得慢、晒得粗、晒得静悄悄的账本, 令人印象深刻。

“对《预算法》, 老百姓说到底关心两个事: 自己的钱是怎么花掉的? 每一分钱有没有花到刀刃上?”有网友这样形容对预算公开、透明的渴求。

而本次《预算法》修正案草案增加的一条规定格外抢眼: “经本级人民代表大会或者本级人民代表大会常务委员会批准的预算、预算调整、决算, 应当及时向社会公开, 但涉及国家秘密的内容除外。”

财政部财政科学研究所所长贾康告诉中国青年报记者, 过去, 《预算法》里没有关于“公开”的一般性规定, 现在上升到了法律层面。“由保障公众的知情权, 派生出建议权、监督权、决策权, 可谓预

算体系有效运行的前提。”

但朱为群教授提示, 要让公开透明落到实处, 首先要清晰界定什么是“国家秘密”?

“国家秘密不能由政府部门自行、随意决定。财政收入取之于民、用之于民, 除非确需保密的数据, 否则全都应该让老百姓心中有数。”他说, “更不能以保密为由, 搞变通的暗箱操作、权钱交易。”

但以“三公账本”为例, 如果有部门坚持不晒怎么办?

蒋洪教授认为, “公开”不应是政府支出一个预算报告宣读了就完事。《预算法》里, 至少要讲清楚公开的范围、时间和对象, 要有具体内容。”他说, “此外, 还要增强《预算法》的问责机制, ‘管家’不公开怎么办? 要落实‘主人’的实质性审批权, 约束‘管家’。”

让老百姓看得懂政府“账本”

对几周前, 《预算法》修正案草案征集意见时的“悄悄话”状态, 不少人的理由是《预算法》专业性太强、看不懂。而这也是老百姓监督预算的一个“软肋”。

观察

日本加紧实施对华海上军事遏制

张建卫

极力渲染中国军事威胁, 借助日美安保同盟关系, 加紧落实海上对华军事遏制措施, 日本当局的这一意图正变得越来越清晰。

日本7月31日上午在内阁会议上通过的《2012年防卫白皮书》中, 大肆渲染中国“军事威胁论”和日本“防卫危机论”, 赤裸裸地攻击中国的国防建设, 又一次近乎可耻和狂妄地干涉中国内政。该白皮书就中国人民解放军的动向称, “有观点认为共产党领导层与军方的关系复杂化, 以及军方在对外政策中的影响力正在发生变化”。此外, 它还就中国渔政频繁进入钓鱼岛海域, 指称中国海军“正谋求提高其在外部海洋展开活动的的能力”, 表现出在海上加强对中国军事遏制的强烈意图。

近日有关日美具体实施“动态防卫”军事合作的新进展似乎令日本因这一意图正在一步步实现而沾沾自喜。

其一, 日本防卫当局将向美国海空军指挥中樞派遣常驻自卫官。日本媒体援引自美国有关政府人员的消息称, 8月2日, 日美两国政府正协调由日方向位于美国弗吉尼亚州的美国海军作战部和空军参谋部派遣常驻自卫联络官。尽管具体派遣时间尚未确定, 但如能实现, 这将是日本首次向美国海空军两军指挥中樞派遣自卫官。日本媒体分析认为, 这是日美同盟关系得以具体深化的信号。美军正重视重视太平洋的国防战略, 目的在防范频繁进出太平洋的中国军舰, 为此也有意进一步加强与日本的合作, 以便在“东海有事”等时候第一时间做出反应。

其二, 日本陆上自卫队将参加美军在关岛和提尼安岛的联合军事训练。日本陆上自卫队幕僚长8月2日披露, 日本陆上自卫队西部方面队将参加美国第三海军陆战队远征军(3MEF)8月下旬到9月在关岛和提尼安岛的联合训练。这对日本来说也属首次。日本媒体分析称, 在日美两国政府有关驻日美军改编计划的协议中, 提出了通过日本自卫队和美军的警戒监视活动和联合训练以强化“动态防卫合作”的对华战略, 日美两军此次联合训练计划与该战略在思想上是一致的。这次训练的背景及其计划的具体化, 正是防卫省所提出的强化日本西南诸岛防卫态势的措施之一。

今年6月, 日本在西北太平洋近海海域曾分别与美澳和印度举行了两次联合军演, 假想目标指向明确。但这次提尼安岛军事训练的意义显得有些不同。美国第三海军陆战队远征军的基地位于日本冲绳县内, 负责对九州和冲绳防务的日本陆上自卫队西部方面队的司令部位于熊本市, 提尼安岛则远在美国北马里亚纳群岛南部, 距离中国东海岸约3000公里。因此, 此次训练除有助于日本提高扼守岛屿天然屏障、监视和控制中国军队进出太平洋纵深的的能力之外, 还将有助于提高其“离岛”防卫能力。