

攀枝花矿难处理涉案人引发追问 谁让矿井变成“生命迷宫”

本报记者 刘畅

8月29日,四川省攀枝花市发生特大瓦斯爆炸事故,造成45人遇难。最新消息说,有关部门已对涉嫌重大责任事故罪的15人采取强制措施,其中,14人被刑事拘留,1人取保候审。同时,中共攀枝花市委启动问责机制,包括攀枝花市西山区副区长以及安监、国土等部门的4名政府官员被停职。

当地公安部门拘留涉案人,以及启动问责机制,都是根据属地管理原则对这一矿难调查所采取的初步措施。目前,国务院调查组对这起矿难的调查正在逐步深入,相信会有更多内幕大白于天下,也会有更多负有领导、监察责任的政府官员和煤矿事故涉及的当事人受到处理。

9月1日,国务院调查组成立之时,调查组组长、国家安监总局局长杨栋梁表示“给遇难者家属和全社会一个负责任的交待。”正在进行的调查,就是履行这一承诺的具体表现。

近来,在哈尔滨、延安、攀枝花等地,发生了多起引人关注的安全事故,一些人感到疑惑,为什么在延安、攀枝花,国务院第一时间就组成调查组奔赴当地进行调查,而在哈尔滨,发生塌桥事故以后,仅仅由哈尔滨市政府组成调查组进行调查,当地官员“自己调查自己”,能看清楚吗?此举是不是有点“处事不公”和“厚此薄彼”呢?

这一疑问,源自对目前实行的安全生产监督体系的不了解。按照规定,30人以上死亡的特别重大事故,由国务院负责调查

处理,而10人以上30人以下死亡的重大事故,由省政府负责调查处理,3人以上10人以下死亡的较大事故和3人以下死亡的一般事故,分别由市级、县级政府负责调查处理,并向上级机关报告。

所以,哈尔滨市政府调查塌桥事故调查,国务院负责攀枝花矿难、延安特大交通事故调查,均是有所依据,依据就是国务院颁布的《安全生产事故报告和调查处理条例》。

此前,在攀枝花矿难调查现场,让国家煤监局局长付建华感到困惑的是,发生事故的肖家湾煤矿没有提供一张与井下实际情况相符的图纸,“严重影响了抢险救援工作的有效开展”。调查组组长杨栋梁向媒体表示:“不知道井下是个什么样的情况,像

一个迷宫。”

其实,“井下像迷宫”的现象,在煤矿生产中并不鲜见。一些生产管理混乱、违规组织生产的中小煤矿,尤其是私营小煤矿,往往为了争抢资源,越界过度开采,导致了乱采滥挖现象。个别生产心切、一心挣钱、无视安全的事事故煤矿矿长,即使面临井下瓦斯超标,依然不安排人员从井下撤离,因为一旦升井,意味着停产和经济损失。并且,往往抱着“没事”的侥幸心理,认为即使瓦斯超标,发生事故的几率和可能也不大,冒险险没什么。有人在其他煤矿事故调查中发现,个别井下负责人从井下撤离,甚至想方设法让检测系统“失灵”,以便“继续生产”。同时,为了尽可能争抢资源,他们提供给上级和主管

机关的矿井图纸,往往是一张“最简单的图”,这样,显示着井下作业依然“规范”,掩盖了乱采滥挖的事实。

因此,发生瓦斯爆炸看似一起偶发事故,背后实则隐藏着导致事故必然发生的种种问题。事故发生后,国务院组成调查组,目的就是要对这些问题进行详尽调查,查清事实,还原真相,分清责任,让相关责任人受到严肃处理。

矿难事故发生后,如何避免更多煤矿、矿井重蹈“井下像迷宫”覆辙,除了严肃处理乱采滥挖责任人、威慑见利忘义行为之外,还要在日常监督上下功夫。保证井下生产信息的及时、准确,避免瓦斯超标等生产事故征兆前的麻木不仁,就是对矿工生命的最大尊重。

矿难频发,考验着社会转型时期的社会心理承受力和政府治理能力。为了避免矿难发生,普遍安装的瓦斯报警器就像茫茫大海中的生命航标,提示着危险关口保护生命的社会底线。在血的教训和警示面前,怎样让“井下像迷宫”的现实悲剧不再继续重演,成为一道沉重的社会命题。



公安部消防局 中国青年报社办

消防“桥兄弟”：用肩膀挽救26个生命

本报记者 谢洋

近日,一段名为《消防员洪水中营救26人》的视频在网上热传。视频中讲述的是前不久,两名年轻消防员在洪水中用血肉之躯架设生命通道,营救被洪水围困的26名长途车旅客的事迹。

两名年轻消防员一个叫谭忠能,一个叫农本豪,分别出生于1986年和1992年,现在广西壮族自冶区防城港市消防支队特勤中队服役。他们英勇救人的义举深深感动了网友,大家亲切地称他们为消防“桥兄弟”。

8月18日,受今年第13号台风“启德”影响,防城港市最大降雨量达477毫米,市区道路内涝严重。当天凌晨5时23分,防城港市公安消防支队指挥中心接到报警,1辆从广东东莞开往广西防城港的客车在防城城区环城路上被洪水围困熄火,车上多名乘客被困。

暴雨一直持续着。5时38分,防城港市消防支队特勤中队消防员赶到现场后发现,在积水中熄火的客车一半的车身已经被水淹没。谭忠能和农本豪主动请缨,担任侦查小组成员,到客车附近摸清情况以便制定救援方案。两人带着救援装备在水里刚前进几步,积水就没过腰部。大巴车司机站在车顶上远远向他们喊道:“车内有26名乘客被困,请尽快帮他们转移出去。”

谭忠能和农本豪深一脚、浅一脚地向大巴车靠近,车内孩子的哭声在轰隆的雷雨中隐约传到耳边,让人心慌。雨越下越大,车外的水位不断上涨,不一会就灌到了车内,情况十分危急带着安全绳、拉梯等设备前去救援的消防官兵对现场情况进行侦查后,制定了多套方案,但受到现场地形与救援工具的限制,常规的救援方法都没办法实施。

紧急时刻,谭忠能和农本豪两人经过短暂商量,决定由他俩做支撑,用两节拉梯架起一座从车厢通往岸边安全地带的通道。谭忠能先将安全绳固定到客车上,农本豪紧接着携带两节拉梯横渡至客车车门外,两人将拉梯梯登扛在肩膀上,另一端由岸边的战友固定好,这样乘客可以迅速安全地转移出去。

5时58分,第一名乘客被救出;6时01分,一名男子抱着不满周岁的孩子从梯子上走过;6时09分,一位年轻的妈妈穿着救生衣抱着5岁的孩子顺利转移到岸上……

“不要急,小心点!”每当有乘客从这道“生命之桥”上走过,谭忠能和农本豪都会反复叮嘱。由于水太深,两名消防员在水下只有一只脚支撑着,他们使劲儿垫着脚,让肩膀扛着的梯子尽量高出水面。被困乘客从拉梯上每走一步,梯子就弹一下,不断摩擦着他们的肩膀,两人只能拼尽全力抓紧车门,使拉梯保持稳定。

凌晨的雨水冰冷刺骨,豆大的雨珠浇得他们睁不开眼睛,越来越高的积水渐渐没过他们的脖子处,两名消防员却始终咬牙坚持着。他们心中有一个信念:只要车上还有一名乘客没有转移出去,就绝不能松手。

6时30分,车上所有乘客都被安全转移。“桥兄弟”却并没有回到岸边休息,他们继续在车里帮乘客搬运行李物品,从车门抛到岸边。直到行李全部转移完,他们才从没颈深的水里爬了上来,这时他们的肩膀磨破了,脚也麻了。

8月30日,防城港市客运站负责人和被救乘客等20多人,专程赶到防城港市消防支队,给这些可爱的消防员送来锦旗和感谢信。被救乘客何丽激动地握住“桥兄弟”的手说:“我们26个人会永远记着你们的。”

珠海横琴新区首创“联合反腐”机构

廉政办的反腐意义有多大

本报记者 陈璇 实习生 文雅茜

9月8日,珠海横琴新区廉政办公室挂牌成立。广东省纪委称,这是中国第一个整合惩治腐败相关职能的机构,集纪检、监察、检察、审计四大职能于一身,横琴新区将不再单设纪检、监察、检察、审计等部门机构,这是在反腐败体制机制上的创新。

横琴新区廉政办将设综合部、纪检监察部、审计监督部、反贪污贿赂和反渎职侵权部等4个部门。广东省纪委相关负责人表示,横琴新区廉政办的成立,摆脱了某一职能部门“单打独斗”防治腐败的局面,是实

现反腐倡廉建设由多个职能部门“协作反腐”向整合力量“整体防治”转变的有益尝试。

有研究腐败问题的专家认为,“联合反腐”是目前防治腐败的趋势和方向,多个职能部门“协作反腐”的机制已日益暴露出一些缺陷。

“比如,监督的时候可能存在‘缺监’的情况。对一些官员行为的监督,或是对部门的监督,通常会超越特定部门的监督范围。比如,监察机关只履行监察职责,审计机关只履行审计职责,有时候没有形成协同关系。”北京大学廉政建设研究中心副主任

广东省省委常委、省纪委书记黄先耀表示,要力争将横琴新区建设成在全省、全国拿得出、叫得响的“廉洁新区”,为全省的惩治预防腐败工作提供经验和借鉴。广东省省委常委、珠海市委书记李嘉说,横琴新区廉政办是“体制机制的联合创,功能整合的试验场,一体化工作的新平台”。

中国青年报记者联系横琴新区了解廉政办具体运行情况。横琴新区党群工作部一位工作人员表示,横琴新区廉政办是由珠海市纪委主导,对具体情况暂时还不不太清楚。

广东省纪委宣教室一位工作人员对中国青年报记者说,横琴新区廉政办的规章制度、人员设置和其他相关情况,将随着其今后实际运行的深入,再更多地向社会公布。

“联合反腐”能否提高效率

除了广东省纪委,一些反腐研究专家也对横琴新区廉政办的成立表示肯定,尤其推崇其提出的“一体化”防治腐败格局的理念。

清华大学廉政与治理研究中心主任任建明认为,“廉政办”是一次综合性反腐措施,体现了“纵向垂直,横向改革”的反腐理念。横琴新区通过成立一个机构将相关职能部门整合起来,有助于提高行政效率和反腐效率。

“如果真的能把这些职能部门机构整合在一起,可以提高监督和办案的效率。比如纪委进行案件调查和最后处理,如果走司法程序就涉及案件移交到别部门的问题。如果整合在一起,廉政办就能够直接对案件进行处理。这是‘联合反腐’的优势。”庄德水说,“只有把不同部门治理腐败的力量结合到一块,才能够形成一个完备的治理腐败的网络。”

横琴新区廉政办在成立之时被寄予厚望的创新之处,除了要提高反腐效率,还要起到精简机构的示范效应。

“按原来体制,要单设纪委、监察局、审计局、检察院、预防腐败局等部门,成立廉政办后,这些部门不再单独设置,精简了机构。”广东省纪委相关负责人说。

据了解,横琴新区的机构设置带有“大部”色彩。其内设10个机构,远少于其他市、区内设机构。比如,公共建设局对住房建设和城乡规划建设、国土、交通运输、三防、环保、市政园林等职能范围。

庄德水认为,横琴新区廉政办是对涉及反腐机构的职能整合,符合大部制改革方向,可以提高工作效率,减少机构的重复设置和人员编制。

“这一模式显而易见的优点是精简了机构和人员,避免了职能交叉和多头执纪执法。”湖南省纪委预防腐败室副主任陆群在接受中国青年报记者采访时说。不过,他也提出,横琴新区廉政办目前实现的是对相关机关和部门反腐职能的简单整合,这样做是否会“存在党政不分、行政权和执法权不分的问题”?

在庄德水看来,横琴新区廉政办内部之间的权力如何进行分割和整合,如何协调运转,是非常重要的问题,也可能是这次改革能否成功的关键。

“内地版”的廉政公署?

广东省纪委相关负责人在介绍横琴新区廉政办时提到,此做法借鉴了港澳地区反腐败的经验。这让不少人期待和猜测,横琴新区廉政办能否成为内地的廉政公署?

在很多专家看来,香港廉政公署之所以能够发挥高效的反腐作用,是因为其独立性。

广东省纪委相关负责人表示,横琴新区廉政办的4个部门分别是珠海市委、监察局、审计局、检察院的派驻机构,接受上级对口部门的业务指导。廉政办主任由珠海市委委派。

有专家认为,横琴新区廉政办的部门设置要遵循我国相关职能部门的“垂直管理”原则。也有人提出,作为创新试验区的横琴新区,既然探索新的反腐机制,能否也尝试新的管理格局?

媒体评论员赵勇提出的问题是,横琴新区廉政办对对应的几个上级部门话语权如何平衡?这样的机构设置和管理权限,是

从委任到聘任,尝试改变终身制 深圳公务员改革能否打破铁饭碗

本报记者 王亦君 实习生 董小红

日前,深圳市人力资源和社会保障局称,深圳将继续扩大聘任制公务员队伍规模,并配合深圳市委组织部落实好党委、人大、政协、民主党派、法院、检察院和群团机关新进公务员实施聘任制工作,争取在两年内使聘任制公务员占全市公务员总数的比例上升到10%以上,总数增加到4000多人。

始于2007年的深圳公务员聘任制改革试点,已经过5年时间。从最开始在专业技术人员中实施,到如今推广到所有新进人员,深圳公务员改革备受关注。公众的关注焦点在于,公务员聘任制能否打破我国公务员队伍所具有的高度“封闭性”,让其不再“难进难出”。聘任制公务员与传统意义上的公务员,即委任制公务员,主要区别体现在选拔、考核、晋升、福利待遇等方面。

长期研究公务员制度的北京大学法学院教授湛中乐在接受中国青年报记者采访时表示,2006年开始实施的《公务员法》对聘任制公务员的范围、录用程序、合同签订、协议工资、争议解决作出了原则规定,如何付诸实践,还需要地方试水者对政策细节进行大胆尝试与谨慎设计。

据了解,深圳市的公务员聘任制实行合同制。合同期间,享受公务员编制和相关福利;合同结束,将不再享受编制和相关福利。建立这种体制的目的是在公务员队伍中形成“能进能出,能上能下”的工作机制。与委任制公务员的退休待遇不同,聘任制公务员参加社会基本养老保险,这部分保险的缴纳、待遇计发、接转、管理等完全参照企业员工的规定执行。同时,政府每月按聘任制公务员工资的一定比例为其缴存职业年金。

事实上,公务员聘任制之所以受到人们关注,是因为这意味着公务员这个“铁饭碗”可能被打破。

在不少人印象中,传统意义的公务员“能进不能出”。湛中乐表示,其实《公务员法》对于委任制公务员规定了五大退出渠道,包括连续两年考评不称职可辞退等,“问题是,针对公务员的考核要搞好”。

早在深圳市开始试点时,针对我国现行公务员考核制度,就有不少质疑之声,

“如果没有严格、精细的考核以及针对考核结果进行的解聘和辞退,聘任制公务员充其量也只是另一种形式的终身制”。

“我们有月度、季度和年度考核,要遵循标准化操作和时间项目管理的要求,年度考核中拿了‘优’才能升职,一次‘不称职’或‘基本称职’,都有可能被辞退。考核表中有很多项,由同事相互打分。”深圳市一名聘任制公务员这样介绍考核制度。

“下一步必须思考怎样才能让考核发挥作用,怎样把合同管理手段用起来,避免轮流坐庄,真正做到奖优罚劣。”深圳市人力资源和社会保障局相关负责人表示,“目前的规定缺乏可操作性,如公务员连续两个年度考核被评为“不称职”等级的公务员将被辞退;领导干部考核中“不称职”票数超过1/3的将被免职。”

曾有学者表示,实践中,公务员每年按德能勤绩的考核往往缺乏具体的考核标准,每年真正被考核为“不称职”的公务员寥寥无几,并且连续两年的期限过于宽松。领导干部考核中“不称职”票数超过1/3的人又有几人知道?一般的操作方式是票数不公开,仅为内部掌握,这就使这一规定的实施效果大打折扣。信息公开与监督缺位,使得领导干部因未通过考核而退出的案例少之又少。

湛中乐认为,目前我国对公务员的管理方式过于粗放,公务员缺少精细的分类也是造成对公务员的考核流于形式的原因之一。

有学者表示,《公务员法》规定的辞退公务员的情形适用范围较为狭窄,现有规定过于宽松。规定公务员因“旷工或者因公外出、请假期满无正当理由逾期不归连续超过15天,或者一年内累计30天的,予以辞退;《深圳聘任制公务员管理办法》也是这样规定的。这些规定对于公务员来说有些要求过低,而且,对于现实中不时出现的公务员上班时间打麻将、进出娱乐场所等行为没有相关处理规定。

湛中乐表示,从发展眼光看,抛弃公务员终身制,建立起像企业那样能进能出、能上能下的公务员聘用制,是现代公共行政组织发展的大方向。不过,在这种正确的大方向之下,改革能否成功,很大程度上取决于对细节设计的把握。

还有一部分属于企业等单位用车。最终确定了3例公车私用事件,并联系了车辆所属单位。”他说。

据该工作人员介绍,截至9月10日,3家相关单位领导都已就此事同纪委沟通。相关车辆的司机、使用者将接受询问和处罚。不过,3辆公车具体所属单位和使用者个人信息暂时未对外公布。

“目前,政府部门内部已经通报了调查结果,包括私用公车的车牌号、所属单位名称等。除此之外,政府部门已下发相关文件约束此类行为。纪检委及相关部门



比武在今秋 9月11日至13日,辽宁省公安消防部队基层指挥员及战斗员比武竞赛在沈阳消防训练基地举行,来自全省14个支队的375名基层指挥员、战斗员参加了高空救援、多层建筑灭火攻坚等项目角逐。

汪兴宇摄

本报记者 骆沙

近日,据媒体报道,江西省德安县针对使用公车送子女上学展开督查,3家单位3辆公车因违规接送子女上学被通报批评,有关部门还将对当事人进行责任追究。

9月10日,德安县纪律检查委员会一位桂姓工作人员向中国青年报记者介绍了督查经过。9月4日,由德安县纪委牵头,县电视台、交警大队、纪委监察局、县委廉办等部门共同参与,组成了3个调查组。

由于恰逢开学之际,公车接送子女备受关注,因此,3个调查组选择当地的“蒲湖小学”和“德安县第一小学”作为两处暗访地点。

“调查组先后拍摄了300余部行驶车辆。随后,工作人员将录制下的过往车辆信息,与资料库内已有公车信息进行比对。被拍摄的绝大多数车辆是私家车,

江西德安3辆公车接送子女被查

查处公车私用为何内部通报而不向社会公开

一定会对当事人有所处罚。”他说。

该工作人员表示,当地县委、县政府非常重视公车私用问题。今年,在春节、清明节扫墓期间和开学季等,县里已经多次组织暗访。此前,在中学生下晚自习时段,也实施过突击检查。

记者查询江西廉政网发现,今年4月,德安县纪委监察局的确曾组织公安、工商、电视台等单位,展开公车私用专项检查。重点围绕公车接送学生、清明公车扫墓、公车钓鱼等,在城区餐饮场所、主要交通路口、学校附近、城郊渔场等地拍照

录像。最终,9名干部被通报批评。

另据媒体报道,为严肃公务用车使用纪律,针对9月4日的调查结果,德安县已要求相关单位认真核查,对当事人进行严厉批评教育,作出深刻检查;同时,对个人给予经济处罚和取消年度评优资格等处理,并将处理结果在一周内以书面报告县委。但是,对于调查、处理结果是否会向社会公布,该工作人员没有回应。

对于当地公车管理工作,德安县公车办一位宋姓工作人员告诉中国青年报记者,从去年4月起,全国范围内统一启动

公车专项治理工作,当地已采取了一系列措施。但对这次暗访,他表示“不了解具体情况,因为主要工作是由纪委牵头负责”。

另据德安县政府一位工作人员介绍,公车办主要负责当地公车定编、数量统计等工作,此次查处公车私用不由其负责。

该工作人员对基层公车管理提出意见:虽然在组织结构上,地方公车办应隶属机关事务管理局,但在很多地区,大都归当地由政府成立的公车领导小组管理,其成员亦由各政府部门抽调组成。这样的交

叉结构会给公车办开展工作带来一定难度。

近年来,事关“公车改革”的话题一直热度不减。去年,被外界预测为“史上最严格”的公车专项工作启动。在此背景下,对于德安县采取的专项检查工作,北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示:“在突击检查取得效果后,应探讨建立常态机制。在清明节、开学季等期间突击检查,发现问题的概率会大很多。但时间一长,难免有领导干部摸清规律,规避违规风险。”

对于调查结果采取内部通报而非公之于众,当地政府这样做,应该是出于减少负面影响的考虑。尽管内部通报能够对领导干部起到一定警示作用,但还是应该让公众了解更多违规细节,用表格和真实凭证说话,这样的督查更有说服力。