众专家学者为中国新一轮改革“把脉”

十八大再燃改革热情 经济增长期盼制度红利

经济观察

本报记者 潘 圆

十八大报告中86次提到“改革”，其中两次提到“全面改革”，5次提到“深化改革”，重新点燃了人们对改革的热情。曾被认为是创造中国式奇迹的“钥匙”的改革，今天在引领13亿人实现小康的进程中被赋予更深刻的内涵以及更殷切的期望。

“未来10至20年中国最大的投资是改革”

“中国是一个发展中国家，有后发优势，有巨大的制度红利。中国民众对于中国政府寄予无限的期待。”在刚刚闭幕的2012财新峰会上，全国人大财经委副主任委员、央行原副行长吴晓灵深有感触地说，“民众期待巨大的制度红利，顺应民意，进行制度改革将焕发经济的活力。焕发经济活力不应靠政府管制经济，而是靠市场经济。”

著名经济学家吴敬琏更是用“十八大后的期许”作为自己演讲的题目。他认为，十八大召开前，国内学术界、政界和企业界的讨论当中，相当多的人对十八大寄予希望：重启改革议程，改革再出发。“现在十八大闭幕了，就我自己的观察，这个期盼基本上得到了实现。十八大重申了社会主义市场经济的改革目标，把深化经济改革和政治改革放到了执政党的议事日程上。也就是说，重启改革议程这一步已经迈出去了。现在关键在落实。”

吴晓灵认为，全球金融危机后，各国政府都主要面临3个问题。其一，经济结构调整和寻求发展的动力。其二，政府的财力和民众诉求间的矛盾如何解决？政府在有限财力下建立的社会保障体系与其向民众承诺的福利待遇之间的矛盾，正使欧盟和美国面临难题。其三，全球化以后贸易保护和民族主义的问题。“世界经济已经全球化了，我们需要更多的经济贸易往来，才能使大家走出困境，但金融危机又使得各个国家的贸易保护主义和民族主义情绪上升，这对于未来全球协同发展会有一定的影响。”

吴晓灵指出，一个国家经济发展的关键在于良好的制度设计，这是一个共识。“全球经济增长动力，在于各国政府完成自己的制度变革。美国和拉美国家的前进要靠制度变革，中国前进的动力也在于制度创新。

中国国际金融有限公司董事长、孙冶方经济科学基金会理事长李剑阁说，中国在过去35年中，差不多每十年会有一个纲领性文件指导改革。

第一次是1984年十二届三中全会的文件，标志着改革从农村全面进入城市，改革取得了长足发展；第二次是1993年十四届三中全会，在十四大的基础上对上世纪90年代改革作了个注释，提出社会主义市场经济的目标和框架，城市改革由此全面推开；第三次是2003年十六届三中全会，对经济体制改革提出了若干问题的决议，改革由此步入深水区、进入攻艰克难的阶段，思想界怀疑、否定改革的声音也再次出现。

“每次改革出现徘徊就酝酿下一阶段改革的高潮。按此规律。2013年又是一个十年的开始，期待形成下一个纲领性文件，指导下一次改革，现在献计献策很有意义。”

“未来10至20年，中国最大的投资是改革。”经济学家周其仁试图从投资、消费、需求之间的关系来说明改革的重要性。在他看来，全球金融危机、欧债危机爆发以来，外需增长乏力，内需的增长主要与投资、消费相关。而投资与消费这两驾马车之间的关系至关重要。现在消费受到收入等因素的制约，增长缓慢。于是更多人把希望寄托到投资身上。但投资最终要靠消费埋单。“现在的问题是，很多投资能不能有收益？”

他认为，投资和消费有矛盾，但不对立。关键是投资与消费之间的比例是不是适合。如果比例失调，国民经济难以健康发展。投资消费之间要积极互动，这就需要一套好的经济制度。否则，再好的愿望也无法奠定长期国民经济增长的基础。

他认为，由于现有的价格形成机制改革不到位，导致投资与消费之间的比例无法判断。未来改革方向，应该努力使价格消费系统发挥重要作用，推进相关方面体制改革。拉动国民经济增长，应适当增加消费所占比重，“消费增长远不是给一鞭子、拨一下开关就往前走那么简单。”消费比重的增长，首先有赖于居民收入的进一步增长，这又涉及到国家很多领域的深层次改革，涉及到市场经济基本秩序的进一步确定。

“两个毫不动摇”意味深长

李剑阁说，“不管怎么改革，都要坚持市场化改革的方向。今年是中国明确提出市场化改革方向20周年。20年前明确提出市场要在资源配置中起基础作用，石破天惊，具有划时代意义。但2008年全球金融危机后，很多经济学家把中国在危机中遭受损失较小，归结为政府干预。此后政府干预有强化的趋势。重温市场经济对下一步改革有好处。”首先要打破垄断，放开准入。现在很多重要领域，不允许民营经济进入，虽然新老三十六条鼓励民营企业进入传统意义上的垄断领域，但实际效果并不理想。其次，要放开管制，减少干预，强化竞争。

吴敬琏更关注十八大报告里对不同所有制经济提出的“两个毫不动摇”——毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

他说，这是党的十六次代表大会提出的命题，在过去的讨论中，对这个问题一直有不同意见。有的强调这一面，有的强调那一面。十七大的报告，在“两个毫不动摇”的后面加了一句话——“坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争，相互促进的新格局。”但争论并没有平息下来，从党的第十七次代表大会到十八次代表大会之间的五年中，有一个很突出的争论，就是国有经济是不是比私有经济效率更高？“这次代表大会对两个毫不动摇基本上是按照十六大、十七大文件写的，但是后面的说明更加具体。”

他分析，十八大报告中，在“毫不动摇巩固和发展公有制经济”的后面加上了“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”这句话。这也提出了一个方向，通过建立竞争性的市场体系，从某一方面更有效地解决这个问题。

下一步改革按照什么方向设计？吴敬琏强调，应该按照党的十八次代表大会指出的方向，作出总体规划和行动纲领，然后就是执行问题。“过去30年，改革其实都是在不断排除各种干扰的过程中前进的。那么执政党必须向代表大会上所说的那样，以更大的政治勇气和决心，坚决地克服特殊利益社会群体的阻挠，使各项改革措施能够得到落实。这样，十八大作出的决定，才能落到实处，建立一个富裕、民主、文明、和谐的现代中国。”

吴晓灵指出，未来中国通过改革创造制度红利的着力点主要在四个方面。其一、顺应民众反腐倡廉和政治改革的诉求，把保障公民权利和让权利在阳光下运行落到实处。要从诚信正义着手，落实公民对各层次、各领域事务的参与权，包括立法权、预算审查权、环境保护和重大项目的审查权利。其二，处理好政府与市场的关系，这是经济体制改革的核心。重点是约束公权力，落实行政许可法、行政诉讼法，从根本上解决行政无序扩张的问题。其三，保护公民的合法财产权利，合理界定国有经济的边界，探讨多种所有制的实现形式。现在全中国人民都是有财产的，农民有承包的土地，城市居民有自己的房产，公平地保护每一个公民的财产权是我们这个社会应该向每一个公民做到的一个承诺。公民的财产权结合在一起，就是一个社会资本，就是公有制的多种实现方式之一。其四，要推动城乡一体化的发展，解决二元社会的矛盾。重在让农民享受土地的增值收益，落实平等交换和公共资源的均衡配置。

作为工业和信息化部首任部长、全国政协经济委员会副主任，李毅中的目光从来没有离开过工业的发展。他注意到，十八大提出2020年小康目标更完整系统，其中要求2020年基本实现工业化。他说，“这非常振奋人心。我们处在工业化中期、加速期，压力很大，责任很大。工业化要有量化标准。现在世界通用的工业化标准是人均GDP达1万美元。目前中国信息化和工业化深度融合，改造提升传统产业，面临严峻挑战，需要加强顶层设计。他强调，改革将推进工业化的实现，“2020年基本实现工业化绝非易事，但是我们有信心。”

简化审批手续 鼓励社会投资

低空空域管理改革明年将全部铺开

本报记者 李新玲

2012年珠海航展的室外展示区，一架两座小型直升机前，一对夫妇详细地向工作人员询问这架直升机的性能、价格、油耗等信息。而我国首款具有自主知识产权的全复合材料轻型公务机、领航150直升机，仅在下线仪式上，就签订了8架的订单。

这些都是通用航空需求增长的一个侧面。通用航空是指从事公共航空运输以外的民用航空活动。通用航空的发展离不开低空空域的开放，航空业多年来一直在为此呼吁。

低空空域通常是指1000米以下的空间范围，分为三类空域：管制空域、监视空域和报告空域。“低空开放”则是指解除部分航空器在某些低空空域活动的封锁、禁令、限制等。

在通用航空产业论坛上，国家空中交通委员会有关负责人透露，低空空域管理改革明年将在全国范围铺开，将推进通信指挥和对空监视系统建设。“十二五”期间我国计划建设100个通用航空飞行服务站，通用航空飞行审批手续和时间将大大简化和缩短，并鼓励社会资本投资通用航空领域。

此外，运行管理机制将更加贴近需求，管制空域飞行计划审批的时间将大大缩短。国家空中交通委员会办公室副局长马欣表示，以前低空管制区域飞行审批手续需要由飞行前一天15时之前提出，现在将缩短为飞行前4小时申报即可。

根据2010年8月出台的《关于深化我国低空空域管理改革的意见》，低空空域开放将按试点、推广、深化三个阶段逐步推进改革，即2011年前在沈阳、广州飞行管制区进行改革试点；2011年至2015年年底前在全国推广试点；2016年至2020年进一步深化改革，在2020年底前，建立起科学的空管理论体系、法规体系、运行管理体系和服务保障体系。

过去两年，我国在完成了“两区一岛”（长春管制分区、广州管制分区、海南岛）试点的基础上，又启动了“两大区七小区”（沈阳、广州管制区、唐山、西安、青岛、杭州、宁波、昆明、重庆管制分区）的试点建设。

中国青年报记者了解到，海口分区已经划分了9条目视飞行航线，满足环岛飞行和海上平台飞行需要；珠海划设航空产业园至阳江、罗定的低飞航线，满足飞行训练的需要；宁波分区划设了6条目视飞行航线，为舟山群岛之间的通勤飞行创造条件。

按照《国务院关于促进民航业发展的若干意见》，到2020年我国“通用航空飞行总量将达200万飞行小时，年均增长19%”。马欣分析，届时我国通用飞机的需求量将达到5000余架，约占全球总量的12%，通用航空将成为继汽车产业之后拉动国民经济发展的新增长点。

由于航空产业涉及飞机制造、运营、维修、机场建设及金融保险等诸多环节，技术含量高、产业链条长，对地方经济拉动作用明显，不仅通用航空需求增加，民用航空的发展也将大大加快。

中航工业集团公司在航展期间发布了“2012至2031年民用飞机中国市场预测年报”，预计2031年末中国民用飞机的机队规模将达到6309架，是目前机队规模的3.6倍，其中客机5545架，货机764架。由于运量增长和退役的替换需求，未来20年我国共需要新增民用客机4933架，其中大型喷气客机4041架，支线飞机892架。

巴西航空工业公司也发布了报告，预测到2031年，中国支线航空市场对61~120座级喷气飞机的需求将为1005架，未来20年，中国支线航空市场上述座级飞机的交付量将占全球交付量的15%。

11月19日，工作人员在江苏省南通市一超市的农产品平价直销区整理蔬菜。该市以蔬菜保供基地为依托，鼓励农产品平价商店直接与农业生产企业、农村合作社和农村种养大户签订协议实现农超对接，降低经营成本。 新华社发（许丛军摄）

认真学习党章 严格遵守党章

（上接1版）要深刻理解在党章中完整表述中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的重大意义，深入领会中国特色社会主义的科学内涵，增强道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移推进中国特色社会主义伟大事业。要深刻理解把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局的重大意义，深入领会生态文明建设的指导原则和主要着力点，自觉把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。要深刻理解党章增写党的建设总体要求新内容和关于党员、党的基层组织、党的干部新要求的重大意义，深入领会各项新内容新要求的科学内涵，坚持用党章指导和规范党的建设各项工作，全面提高党的建设科学化水平。

认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任，对强化全党党章意识，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。要以党的十八大党章修正案颁布为契机，在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮。

要全面掌握党章基本内容。党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定。对这些重要内容，全党同志都要全面了解和掌握。要把党章学习教育作为经常性工作来抓，通过日常学习、专题培训等形式，组织党员学习党章。要把学习党章作为各级党校、干校培训党员领导干部的必备课程。要把检查学习和遵守党章情况作为组织生活会、民主生活会的重要内容。通过学习教育，使全党同志对党章内化于心、外化于行。

要严格遵守党章各项规定。全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒，对严重违反党章规定的行为要坚决纠正，全党共同来维护党章的权威性和严肃性。

党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。各级领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，提高自身素质和能力，经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。要严格执行党章关于民主集中制的各项规定，并落实到制定决策、选人用人等领导工作各个环节。要带头执行党的政治纪律，自觉维护中央权威，厉行工作规程，做到令行禁止，保证中央政令畅通。要严格执行党章关于党内政治生活的各项规定，敢于坚持原则，勇于开展批评和自我批评，带头弘扬正气、抵制歪风邪气。要坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，深入基层调查研究，亲近群众，联系群众，服务群众，做好新形势下的群众工作，朝气蓬勃地带领人民为全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义而共同奋斗。 新华社北京11月19日电

全国少工委召开学习宣传贯彻党的十八大精神座谈会

（上接1版）采访党的十八大的小记者、北京和平里第九小学少先队员孙露源说，回想起这次采访经历，感到非常自豪，党和国家的关心和希望，满满装在我的心中，我要把这次采访见闻告诉全国的小伙伴们。

河南省郑州市外国语学校八年级少先队员王语洋说，今后我会多做有益的事，向优秀党员学习。

河北省石家庄市雷锋小学六年级少先队员张泽坤说，我听新闻里说十八大提出建设美丽中国，天蓝、地绿、水净，需要我们少先队员从身边做起，从现在做起。

江苏省少先队名誉总辅导员、全国少先队工作突出贡献证书获得者华耀国说，各级少先队总辅导员要带头学习党的十八大精神，真学、真懂、真信、真用，并提高向少年儿童宣讲的能力，落实好党赋予少先队组织的根本任务。

北京市西城区实验二小大队辅导员何建雯说，我们要充分运用新媒体方式，帮助少先队员从十八大报告中感受到国家的强大，认识到实现美好蓝图需要大家的共同努力。

全国优秀少先队志愿辅导员蒋梅说，作为媒体工作者，我们要充分发挥自己的专业优势，制作出更好的广播文化产品，让党的十八大精神通过喜闻乐见的节目走进少先队员心中。

少先队学科专家、中国青年政治学院教授陆士桢说，学习贯彻党的十八大精神，要深入研究新形势下少年儿童成长规律，推进少先队学科建设，努力提高辅导员的专业化职业化水平。

团河北省委副书记、省少工委主任韩立群说，要运用多种有效形式，组织好少先队工作者学习宣传贯彻党的十八大精神，坚持以人为本、科学发展，做好打基础、管长远的工作。

团福建省委副书记、省少工委主任兰明尚说，要把学习宣传贯彻十八大精神和推进少先队学科建设、活动课程建设、辅导员队伍建设等重点工作有机结合起来，推动少先队事业新发展。

罗梅也与大家交流了初步的学习体会和思考，她说，认真学习宣传贯彻党的十八大精神，是当前和今后一个时期全队的首要政治任务。团中央书记处已对全团学习宣传贯彻工作进行部署。各级少先队组织要按照这一要求，区分少先队工作者、少先队员两个群体，组织广大少先队工作者深入学习领会党的十八大精神，帮助少先队员了解和感受十八大，围绕十八大确立的目标要求努力工作，努力学习，健康成长。

罗梅要求各级少先队组织，全面准确把握党的十八大精神实质，统一全队的思想和行动。这次大会提出的重要论断、重大战略思想、重大工作部署，都需要我们很好地学习掌握，特别是与少年儿童、少先队工作密切相关的精神和要求，更需要我们全面深入理解和把握。要在全队深入学习宣传贯彻党的十八大精神，普遍有效地开展宣讲与解读活动。各级少工干部、总辅导员和一线少先队辅导员，要通过反复研读原文、交流研讨、碰撞问题、触动思想等，准确理解、全面把握党的十八大精神，做到真学、真懂、真信、真用。少先队组织根本任务中最为重要的内容，是灌输培养少年儿童对党和社会主义祖国的朴素感情。当前，党的形象集中体现在十八大上。要积极运用少先队学科研究成果，深入探索如何面向少年儿童讲解好十八大。在内容上，要按照少年儿童形象直观的思维特点，结合具体生动的人物和事件，联系少年儿童的生活经验，帮助他们感受党领导全国各族人民不断取得新胜利的正确道路，了解全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图和“五位一体”的规划部署，知晓一代代中华儿女奋斗的历史使命和自身的责任，激励广大少年儿童从现在起，按照党的要求做好从预备队成长为生力军的全面准备。在形式上，要通过动漫、故事等文化艺术载体，借助电视、网络等多媒体渠道和家长、老师等影响因素，开展寻访、体验、交流等参与性、互动性强的活动，使十八大在少年儿童成长历程中留下美好难忘的印象。

罗梅表示，当前全队要迅速抓好以下工作：一是举行少先队辅导员学习宣传贯彻党的十八大精神专题培训，邀请专家做辅导报告，帮助辅导员理解十八大精神和大会与少先队工作的关系，提高向少年儿童讲党的十八大的意识和能力。二是开展“怎样向孩子讲党的十八大”队课教科研活动，结合实施中小学少先队活动课，发动各级少先队总辅导员和大、中队辅导员，深入研究向不同年龄段的孩子讲十八大的有效路径和载体。三是制作播出党的十八大儿童版动漫宣传片，用少年儿童听得懂、记得住的语言和具体、直观、生动的方式，争取在各大电视少儿频道、儿童门户网站和中小学红领巾电视台播出，向广大少年儿童宣讲党的十八大。四是开展“红领巾心向党——十八大与我们的未来”主题队日活动，运用新媒体开展微作品交流，帮助少年儿童更好地了解和感悟。上述工作要强调准确性、普遍性和适用性，要贴近少年儿童，力争所有基层少先队组织、辅导员和少先队员都能参与，都能发挥作用，都能受到教育。