

# 建设法治中国要向群众普法还要教官员守法

本报记者 李丽  
实习生 翁菁

1月7日,在北京举行的全国政法电视电话工作会议上,履新不久的中央政法委书记孟建柱提出要推进法治建设,建设法治中国。

孟建柱表示,在我们这样一个13亿人口的大国,要实现政治清明、社会公平、民心稳定、长治久安,最根本的还是要靠法治。偏离法治轨道,不仅不能从根本上解决问题,反而会引发新的矛盾。

全国政法工作会议提出,要把“加强法治建设贯穿于政法工作的全过程”,政法机关作为执法司法机关,要以构建公正高效权威的社会主义司法制度,切实维护公民合法权益为根本任务。“法治”正浓墨重彩地走进公众视野。

## 建设法治中国

从确立依法治国基本方略开始,法治越来越举足轻重。

十八大报告中提出要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法;习近平总书记纪念现行宪法公布实施30周年大会上也特别强调,要“坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设”。

在中国政法大学副校长马怀德看来,

中央决心推行法治,并且部署了具体举措,这体现了新一代中央领导集体的新思路。

“法治中国就是大家都守法。”马怀德认为,老百姓要守法,但首先是领导干部守法。领导干部是社会的精英,他们不能率先垂范,直接关系到全社会的法律意识能否确立。

十八大报告提到,要提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,实际上就是要求领导干部不断提高他们的法律意识,运用法治思维、法治方式处理问题的能力。

“以前,有的干部打电话、递条子过问一些案件的办理情况,这本身不是用法治方式解决问题。”沈阳市综治办主任董开德在接受中国青年报记者采访时说,接下来,在观念上改思维、在行为上改方式,“虽然约束多了,但必须适应法治的要求”。

## 加强领导干部法治培训

在今天的会议上,孟建柱要求把“促进全社会学法尊法守法用法”作为建设法治中国的重要目标。其中,既要加强对领导干部的法治培训,也要深化对群众的法制宣传教育。

马怀德表示,过去的普法是针对老百

姓,没有对领导干部提出明确的要求。这次提出了要提高领导干部运用法治思维和法治方式执政,十分重要。

“领导干部如果能严格依法办事、公正地审理案件、依法行政,跟他们打交道老百姓也会感受到,会很好地依法维权。”马怀德说,依法维权本身是百姓义务,为何现在靠群体性事件、闹访来维权,而不是理性的依法维权,跟政府的不依法办事有关系,也跟社会所引导的方向有关系。

“统一的良好规则,得到全社会的一致遵循才叫法治。”马怀德说。

## 最核心的是执法问题

“从十六大以来,我们一直在健全整个监督体系,比如建立问责制和政府信息

公开制度等。这些制度对监督行政机关和公用企事业单位依法办事起了很大作用。”马怀德说,无论是问责制还是政务公开,都要取决于法律的支撑。建立有法律基础支撑的监督体系,才能使监督效果更加有效。

马怀德认为,2011年全国人大就宣布社会主义法律体系已经形成了。如今该有的法律基本都有了,立法环节只能在进一步修改完善相关法律法规过程中如何贯彻科学立法、民主立法的要求,让法律更加符合民意,体现民意,能够确立法律的权威,发挥法律的效益。

“建设法治中国,最核心的是执法问题,即法律的实施。”马怀德说,有效的实施法律,需要改革现在的绩效评价体系,建立一套新的政绩考核评价体系。

马怀德认为,现在考核政府领导、党

委领导工作的好不好,关键是看GDP发展的好不好,社会的稳定做的不到位,但没有把法律的实施作为重要的考核指标。而他设想的这个体系中,法律实施应占很大的比例,要成为一个重要的考核指标。

在马怀德看来,法律实施是各个层面的,比如食品安全、行政诉讼、行政复议、治安管理处罚、行政处罚、行政许可等方面。所有的法律实施的状况都可以有一个评价的指标,根据这样的指标来判断法律实施的好坏。

马怀德设想的理想状态是,以后任用、提拔干部或是晋升、奖惩干部,就用这个指标来衡量好坏,而不是仅仅看经济发展指标。

本报北京1月7日电

# 浙江:涉案金额小,一个月内结案

王华卫 本报记者 董碧水

胡女士是一名律师,受浙江省宁波市北仑区一家物业公司委托,起诉业主王先生,催缴共计4593元的物业费。她备齐材料来到法院。而后被告王先生接到法官电话,也来到法院。王先生承认拖欠物业费,物业公司因公司内部财务会计制度拒绝调解。之后,法官向双方详细说明了小额诉讼程序及相关细节,经当事人确认放弃答辩期和举证期,当即组织开庭审理。当天上午11时,法官当庭判决被告支付拖欠的物业管理服务费及日常维修费等共计4593元,王先生当场履行完毕。

浙江省三门县人民法院交通法庭也适用小额诉讼程序开庭审理了一起机动车交通事故责任纠纷案,标的额为3150元,庭前调解未果。当法槌再次响起,判决已下。案件在半小时内涵结。

这是浙江法院系统近日审结的两件小额诉讼案件。1月6日,浙江省高级人民法院召开新闻发布会,公布日前下发实施的《关于适用小额诉讼程序审理民事案件相关问题的意见》(以下简称《意见》)。

新修改的《民事诉讼法》于今年1月1日起施行,小额诉讼制度是一大亮点。它规定基层人民法院和它派出的法庭审理事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的、单一金钱给付的简单民事案件,标的额为各省、自治区、直辖市上年度就业人员年平均工资百分之三十以下的,适用小额诉讼程序,实行一审终审,当事人不得提起上诉。

“一审终审。”浙江省高院民一庭庭长蒋卫宇说,《意见》在审理部分的规定主要突出两“简”,一“快”原则:在庭审程序及裁判文书上“简化”,在当事人参加诉讼上“简便”,可视情于非工作日期间在当事人住所、居所或工作场所等地点开庭审理,强化调解原则,可不制作调解书,并要求小额诉讼案件一般在一个月内结案,突出“快”。

据浙江省高院测算,2012年浙江法院系统审理的一审民商事案件48.89万件,其中大约13.69万件(约占28%的案件)可适用小额诉讼程序审理,受影响当事人达27万人次,“涉及面非常广。”蒋卫宇说,所以小额诉讼制度的实施会引起比较高的社会关注度。

据介绍,修改后的《民事诉讼法》实施后,在短短6天内,浙江已有不少基层法院成功审结多起小额诉讼案件,并“得到当事人的积极回应和好评”。

据悉,杭州市萧山区人民法院、宁波市鄞州区人民法院在2011年4月至2012年12月进行小额诉讼试点。其间,小额案件的平均审理天数仅为6天,诉讼周期大大缩短。“而从案件执行情况看,小额速裁案件的申请执行率非常少,有的法院的自动履行率达到100%。”蒋卫宇说。

“小额诉讼程序最大的亮点是实行

‘一审终审’。”浙江省高院民一庭庭长蒋卫宇说,《意见》在审理部分的规定主要突出两“简”,一“快”原则:在庭审程序及裁判文书上“简化”,在当事人参加诉讼上“简便”,可视情于非工作日期间在当事人住所、居所或工作场所等地点开庭审理,强化调解原则,可不制作调解书,并要求小额诉讼案件一般在一个月内结案,突出“快”。

据浙江省高院测算,2012年浙江法院系统审理的一审民商事案件48.89万件,其中大约13.69万件(约占28%的案件)可适用小额诉讼程序审理,受影响当事人达27万人次,“涉及面非常广。”蒋卫宇说,所以小额诉讼制度的实施会引起比较高的社会关注度。

据介绍,修改后的《民事诉讼法》实施后,在短短6天内,浙江已有不少基层法院成功审结多起小额诉讼案件,并“得到当事人的积极回应和好评”。

据悉,杭州市萧山区人民法院、宁波市鄞州区人民法院在2011年4月至2012年12月进行小额诉讼试点。其间,小额案件的平均审理天数仅为6天,诉讼周期大大缩短。“而从案件执行情况看,小额速裁案件的申请执行率非常少,有的法院的自动履行率达到100%。”蒋卫宇说。

# “让候鸟飞”专项公益基金设立

报道追踪

本报天津1月7日电(记者张国)由知名媒体人邓飞发起、民间环保组织“自然大学”和湖南护鸟营参与执行的全国护鸟网络公益项目“让候鸟飞”将于1月8日在北京启动。在中华社会救助基金会的支持下,“让候鸟飞”注册为专项公益基金,并已初步完成了全国护鸟网络启动资金的筹集。

另据天津护鸟志愿者王建民介绍,自2012年11月天津发生东方白鹳中毒事件以来,绝大多数东方白鹳已经南下,但迄今仍有5只滞留在天津北大港湿地。王建民1月4日在湿地中发现了这5只东方白鹳,其中两只正是此前被放飞的,携带有鸟类环

志。王建民向记者表示,这些东方白鹳身体状况良好,由于湿地内水利施工,冰面破裂,因此它们仍可自主觅食。

据国际鹤类基金会专家苏立英博士介绍,东方白鹳是大型涉禽,长途迁徙途中要在许多栖息地停歇。通常而言,它们在俄罗斯繁殖,冬季飞到长江中下游的鄱阳湖越冬。北方冬季进入封冻期后,以鱼类为生的东方白鹳无法觅食,就会面临威胁。

目前,天津市林业局及大港当地林业部门也在密切关注此事。

据悉,2012年冬季当地共观测到大约800只东方白鹳,非常罕见。东方白鹳全球种群数量据估计在2500只以下。据观测,2012年12月下旬,大批东方白鹳已经飞离天津,南下越冬。

E-mail:tiyu@cyd.net.cn

体育

Tel: 010-64098265

本版编辑/张璋

备战亚洲杯预选赛之前参观清华校史馆,与小學生同乐——

# 国足走“亲民”路线聚拢人气

本报记者 郭剑

“第一是开心,第二是感动。”尽管4个小时之后(1月8日凌晨),国足全体队员就将登上前往西班牙拉练的航班,但今天在清华大学、清华附小度过的6个小时,还是让老队员孙祥感慨颇深:“和孩子们在一起真是非常快乐的事情!看孩子们表演节目,和他们一起升旗、一起踢球、一起包饺子,太让人感动了。”

今天上午,国足主帅卡马乔带领全体队员来到位于清华大学西南角的清华附小。热烈的欢迎场面足以表明小学生对“国脚叔叔”心存崇拜,升旗仪式之后,两位清华附小足球队的孩子还专门当着全校师生向郑智和郜林两位国足主力球员提问,“如何当好队长”和“如何做好前锋”两个问题虽稍显笼统,但这正是孩子们维护足球乐趣的真实反映。

“国足这几年成绩一直不好,绝大多数球迷非常生气和难过,提到国足的时候好话不多。不过,要想让中国足球走上进步的道路,光靠嘲笑和骂肯定不行。大家一定要用自己的实际行动来支持国足,创造一个好的环境。这次清华大学、清华附小和国足的联欢互动,其实就是想表达一所以学校对中国足球的支持。”中国著名足球裁判、清华大学教授孙葆洁告诉记者

者,“原本活动计划还有清华大学足球队和国足的友谊比赛,但因为同学们都进入考试周了,只能一起合影。活动最后改成让国足队员陪陪小足球队的孩子玩一玩。老师说,孩子们听到这个消息以后都很兴奋。”

尽管这场特殊的友谊赛安排在下午3时,但不少球队的孩子一大早就换上了足球鞋等着这个对他们来或许终身难忘的时刻。友谊赛到了点球决胜时,操场上的欢声笑语让人暂时忘掉了中国足球的“四大皆空”。

这一天,国足到清华大学参观了清华校史馆。晚上,国足和清华附小的同学以及媒体记者一起包饺子,举办了迎新年的联欢活动。

“我相信这样的活动对于孩子们和队员都会有很大的帮助。”今天在清华附小老师帮助小学写了汉字“福”的国足主教练卡马乔在活动结束后告诉记者,“帮助孩子们培养对足球的兴趣是非常好的事情,我们的队员也需要付出更多的努力。”

因年薪“性价比”问题遭质疑的卡马乔,正在逐渐感受到巨大的压力。没有世界杯任务的国足今年2月就要迎来亚洲杯预选赛的首场比赛,一旦国足在这次预选赛上表现糟糕,卡马乔的合同很有可能提前一年半终止。亚洲杯预选赛对国足而言难度非常大,卡马乔丝毫不敢掉以轻心。

“本来卡马乔可以在西班牙等球队前去会会,但他还是选择与球队一起出发,态度方面就不用说了。虽然亚预赛肯定很困难,但他的前期准备也很充分。”一位参加过足协国管部组织的国足备战准备会的本土教练告诉记者,“比如第一个对手沙特队最近半年的录像,卡马乔都做了剪辑,有些资料甚至详细到沙特队每名重点队员的技术特点。单从情报分析的角度看,这可能是中国足球历史上最完善的一次了。”

2月6日国足将客场挑战沙特队,3月22日主场迎战伊拉克队。无论从历史战绩还是从目前球队的排名来看,国足要想在这两场比赛中争取一场平局都有极大困难。因此,卡马乔为国足制订的拉练计划非常细致。

“这次前往西班牙拉练一共三周时间,卡马乔让队员做好了吃苦的准备。第一周是储备体能的训练,每天两练。后两周要打4场热身赛,对手中实力最强的是塞黑利亚队。”足管中心福特宝公司官员告诉记者,“1月底国家队从西班牙去阿曼再打一场热身赛,然后2月初直接从阿曼去沙特备战,所以国足这次去拉练再回国就要到除夕前了。”



1月7日,国足队员冯仁亮(右三)与清华附小学生一起包饺子。

CFP供图

选择走进一所学校与孩子“同乐”,而非依照惯例在香港基地集训,国足临行前的这项安排为他们挣得不少印象分。多位清华大学和清华附小学生都对活动表示肯定,也表达出“希望国足加油”的愿望。

“我们马上将面临一场硬仗,对手的确很强,但我们完全可以赢得突破。关键是我们要做好准备,放松心态,端正对比赛的态度。”卡马乔说,“我相信中国足球正走在进步的路上。”

本报北京1月7日电

国际足联对种族主义零容忍

据新华社罗马1月6日电 国际足联主席布拉特6日表示,将严惩近日在意大利足球赛场出现的种族主义行为,并称“严厉制裁是唯一解决办法”。

近日在AC米兰队与意大利一支名为帕特里亚职业队的友谊赛中,米兰黑人球员博阿滕现场遭到一小撮球迷带有明显种族歧视色彩的辱骂。博阿滕忍无可忍,愤而停止比赛并离开赛场。其他AC米兰球员也随他一起离场,比赛因此无法进行。事后,意大利足球界纷纷支持博阿滕的抗议举动,声讨种族主义。

布拉特再次表明国际足联对赛场种族歧视行为的态度:严厉制裁。

# “光板”乒乓世锦赛是复古还是创新

新华社记者 王子江

为期两天的首届世界“乒乓”锦标赛6日在这里闭幕。国人皆知,去年在多特蒙德举行的乒乓球世锦赛已经是第51届,为何现在又突然冒出一个“乒乓”世锦赛?

其实,两项世锦赛翻译出来的中文乒乓球虽然一样,英文却不同,以前的叫table tennis,新创世锦赛叫ping pong。两者明显区别在于:新的世锦赛用的球拍是没有海绵的硬板(也称“光板”)。这届乒乓世锦赛吸引了来自世界20多个国家和地区的128名运动员参加,总

奖金10万美元,其中冠军奖金2万美元,比赛地在伦敦北部的亚历山德拉广场。尽管没有太多的观众,但因为天空电视台体育频道进行了长达15个小时的现场直播,这个比赛还是在英国引起了不小的关注。

比起1926年同样在伦敦举行的首届乒乓球赛,这次比赛的影响要大得多。事实上,直到1951年在维也纳举行的第18届乒乓球赛,球员用的球拍都是光板。1952年在孟买举行的第19届乒乓球赛上,日本球员率先采用了贴了海绵的球拍,震惊了世界乒坛。尽管此后乒乓球运动再也没有回到光板时代,但世界上仍有很多乒乓球爱好者

对光板球拍情有独钟,一直希望获得重新参加乒乓球赛的机会。

巴里·赫恩,这个名字对中国人来说并不陌生,他是去年当选的世界台联主席,对斯诺克做的一大改革是将在中国举办的世界排名赛增加到了5站。同时他还是英国著名体育公司“体育比赛工作室有限公司”的老板,多年来他一直推广斯诺克和飞镖运动。

以推广非主流项目闻名的他,这次又抓住了硬板乒乓球,其中的中国元素更加不可忽略。在中国垄断乒乓球的今天,复古“光板”乒乓运动,实为一项挖掘市场的创新之举。

作为生意人,赫恩越来越看好中国市场,斯诺克和飞镖这两项世锦赛已在中国央视实现转播,接下来他希望将斯诺克世锦赛从英国搬到中国。然而,斯诺克虽然拥有了丁俊晖等多名来自中国的世界一流选手,但它毕竟不是奥运项目,而且飞镖在中国的发展还不及斯诺克。

以光板的方式重建一个世乒赛,期待从中国庞大的乒乓球市场分得一杯羹,赫恩的苦心也老到可见一斑。

不过,参加首届乒乓世锦赛的球员中无一人来自中国。赫恩的手下卢克·里奇斯告诉新华社记者,这是因为本次比赛并不受国际乒联承认,因此中国没有球员前来参赛。但他相信,随着乒乓世锦赛影响力的扩大和奖金额度的提高,即使现役中国球员不能前来参赛,退役的老将肯定不会错过这一新创世界大赛。

据新华社伦敦1月6日电

# 我国互联网发展面临四大法律挑战

本报北京(记者王梦婕)“侵权形式多样化,侵权主体多元化,侵权行为手段智能化、隐蔽化,侵权后果的严重化、复杂化和扩大化,是网络发展大数据时代给我们带来的新问题。”1月6日,在由法制日报社指导、法人杂志主办的2012中国公司法务年会上,来自百度的高级政策顾问李红在论及“互联网法律前沿问题”时表示。

据腾讯公司总法律顾问助理王小夏透露,2012年,全国互联网业总产值已达2600多亿元,而“触法”可能性也一直在高位运行。“互联网的几大应用——电子商务、娱乐网络游戏、新闻出版、交友,大部分跟版权有关。在这个行业,因为‘流量竞争’会触碰到很多法律问题。”

百度、腾讯、乐视网等参会法务高管,总结出当前互联网业面临的四个法律挑战。

“第一,互联网的发展非常迅速,而《著作权法》有些滞后,行业需要很多司法实践给予指引。但有时,我们的司法判决‘同案不同判’。比如某作品的权属,在A法院判可能属于甲公司,换到B法院判就属于乙公司,缺乏统一标准,令行业无所适从。”乐视网法务总监刘晓庆说。

“第二,版权信息缺乏一个公示平台。版权是一种无形财产,现在却是‘一女二嫁’的现象普遍。为此一些网站只能取得一件作品版权,就主动发布一次声明公告。”

“第三,新的侵权形式层出不穷,包括PC终端机,手持设备,数字电视IPTV,还有网吧、酒店等互联网存在的地方,令人防不胜防。”

“第四,现有的维权成本非常高,包括工程费、调查费,加上诉前调解,往往诉讼周期长达几个月。而判决赔偿的额度,一个版权价值几百万、几千万的作品,往往仅判几千元或几万元赔偿,几十倍的差距让盗版的成本非常低廉。”刘晓庆说。这也是最令上述法务人士困扰的问题。李红也表示,司法的作用在互联网业尚未得到充分发挥,“对盗版案件,有时司法判定的赔偿额只有几百元,只是名义上的赔偿,实际上是‘杯水车薪’。”

刘晓庆建议,日后对互联网版权的维权途径更多样,“希望以后打击盗版不光靠诉讼,比较迅速的行政处罚也可考虑采用,刑事处罚力度也要加大。行业要形成正能量,任何一个智力成果都应受到尊重和应该成为社会共识。”

# 美媒称湖人主帅没搞好团结

本报记者 杨

北京时间1月7日,科比在比赛最后时刻连续命中两个高难度三分球,但湖人仍然在主场以105:112负于掘金,遭遇三连败。湖人本赛季的胜率到现在还未超过50%。《洛杉矶时报》赛后评论说:“主帅德安东尼和湖人之间,没有产生化学反应。”

在本场比赛中,湖人将士打得不能说不拼命。“魔兽”霍华德抢到26个篮板球,捍卫着湖人的三秒区。科比贡献了29分,仍旧是球队的定海神针。加索尔因为拼抢篮板被打破了鼻子。一向温文尔雅的纳什甚至因为抱怨裁判而吃到了技术犯规。令人费解的是,无论每个球员多么努力,湖人就是赢不了球。

“湖人现在很奇怪,好像出现了团队功能障碍。”《洛杉矶时报》评论道,“在比赛中,他们的明星球员多次交换愤怒的眼神或者手势,有的内线球员抱怨,自己被教练滥用。但有的球员却直言,自己根本没有在教练的计划中。这些也许可以解释,为什么湖人的胜率很难提高——德安东尼还没有和球队发生化学反应。”

德安东尼则展示了他固执的一面:“每个人都有自己的工作,我对球员唯一要求,就是要竭尽全力的工作,不管你是高兴还是不高兴。我认为,作为教练不必喜欢每一个球员。在欧洲执教期间,我甚至从未和一些球员一起吃过晚饭,但这没有关系,只要他们在球场上能够努力比赛就可以了。”

湖人最大的问题在于,即使在球场上也显得不够团结。《洛杉矶时报》的报道写到了一个细节:湖人球员乔丹·希尔在和快船比赛中,因为拼抢倒在地时,竟然没有队友友过去拉他起来。“湖人已经表现出一种冷漠,这让霍华德在更衣室内息请队友要团结一致。本场比赛中,当霍华德倒地时,场上4名队友都以百米冲刺的速度跑过去帮助他。这种情形或许为时已晚,团结球队本应该是教练的工作,显然德安东尼并没有做到。”

总经理库布里克明确表示:“虽然德安东尼没有带队参加季前赛,但这不是球队如此表现的理由。球队目前需要更加团结,特别是在防守端。”由此看来,虽然德安东尼还没到众叛亲离的地步,但他需要解决的问题确实不少。