

如何惩治“房妹”背后的家族式腐败

反腐 2013

本报记者 王梦婕 实习生 张

1月13日,郑州“房妹”之父翟振峰被依法批捕了。从去年12月起持续占据舆论中心的“房妹”案第一季,似乎正在落下帷幕。

但随着郑州市纪委的相关调查结论陆续面世,另一个问题浮出水面:翟振峰一家曾拥有31套房产,其妻名下的公司曾违规“释放”27套经济适用房房源,而“包揽”翟家20套房产的兰亭名苑小区,正是翟振峰家庭出资以其妹夫的名义与他人合伙开发的。

藏在“房妹”案背后的,是挥之不去的“家族式贪腐”阴影。“中国有句俗语叫‘一人得道,鸡犬升天’,为家人牟利’既是某些官员腐败的基本动机之一,也是腐败蔓延到一定程度的表现。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说,“全家腐”在涉案金额和查处难度上,都比“一人腐”大,因局似乎更加难解。

反腐考卷上,“反家族式腐败”一题该如何落笔?

“房妹”举报人:一开始就知道全家涉案

翟振峰事件的一路发展,超出了不少人的想象。“一个‘90后’女孩怎么可能有上千万资产?”这是“房妹”事件的实名举报人赵某,12月26日在微博上发出的最初质疑。而随着官方调查的步步深入,不仅“房妹”之父、郑州市二七区房管局原局长翟振峰被迫进入聚光灯下,其亲属也相继“中枪”。

截至中国青年报记者发稿,据初步统计,至少有7名翟家亲属被举报涉嫌参与违规牟利。

媒体报道显示,“房妹”一家四口均曾持双户口,现有房产24套(部分为老家自建房,无房产证——记者注)。

“房妹”翟家慧本人的一个户口在上海市松江区,一个户口在河南省项城市。经郑州市二七区纪检委、规划、房管等部门组成的调查组6日公布,“房妹”实际拥有房产7套。

“房妹”之父翟振峰,之母李淑萍和之弟翟政宏,除了郑州市二七区的户口外,也皆把“第二户口”落在项城。据同一调查组初查结论,李淑萍名下单独拥有房产4套,翟政宏名下单独拥有房产10套,李淑萍和翟政宏共有房产1套。翟振峰本人名下无房产。

尽管未经证实,但“靠户口信息来隐匿自己的财产和房产”,成为多数人对翟家“双户口”的动机推断。

纪委调查还表明,公司也是翟家亲属借以违规牟利的工具。

据郑州市纪委翟振峰专案组披露,二七区房管局两名工作人员,曾违规通过翟妻李淑萍的河南一通房产有限公司(以下简称“一通公司”)取得了27套经济适用房,非法获利至少16万元。举报人赵某还称,翟振峰的妻弟王伟斌至少持有一通公司50%股份,该公司还借开发经济适用房小区之机,涉嫌倒卖308套经济适用房。

河南兰亭房地产开发有限公司(以下简称“兰亭房产”)据报道也是“翟家天下”。其中,翟振峰的妹夫冯松伟占股80%,弟弟翟振营占股20%。

而两公司“做大”的过程中,不断有翟振峰的身影。媒体报道显示,2003年,郑州市房管局给二七区房管局下达了6万平方米的建设任务,项目最终落入兰亭公司手中。2004年,翟振峰又将另一经适房项目争取到了兰亭公司名下,此即为兰亭名苑。2009年,一通公司又拿到了南滨苑经适房项目,仅一期建筑面积就达10万平方米,目前还在建设中。

“政府部门三令五申,亲属不能在官员辖区内开公司,翟拿的项目都在二七区,都是由他的亲属来操作。”“房妹”举报人赵某告诉中国青年报记者。

他表示,举报“房妹”只是一个突破口,“从一开始我就知道翟家都参与其中,翟振峰才是主角。”

“一窝蛀虫”胃口更大,查处更难

“围观‘房妹’案让人觉得,中国还处在关系社会。每个人都恨腐败,但又享受‘关系’带来的好处。我们信奉‘一人得道,鸡犬升天’,所以才会有那么多‘全家腐’。”在新浪微博上,有网友这样评论。

在专家眼中,“全家腐”的危害性更大,也更加隐蔽难查。

据中国社会科学院研究员邵道生的定义,家族式腐败,指的是身居要职的官员,其家族的全部或大部分成员仗仗权势侵吞国家、社会财富的行为。

“就是所谓的‘好处均沾’。”任建明告诉中国青年报记者,“腐败的动机一般是攫取财富,而此类官员不仅为自己,也为其家庭攫取不义之财。另一方面,行贿者可能‘绕过’官员本人,而向他身边的人施展‘公关’,久而久之,家庭成员自然卷入到腐败当中。”

记者梳理近年来的反腐成果后发现,腐败场上“全家齐上阵”的现象,并非“房妹”案所独有。

比如,河北省委书记程维高曾纵容儿子程慕阳非法经商;江西省检察院原检察长丁鑫发曾利用职权为儿子开办的公司牟利;国家食品药品监督管理局原局长郑筱萸曾纵容妻儿借“顾问费”、“分红”等名义,收取某制药公司财物292万元;河南省某集团公司原总经理秦某因贪腐被判缓刑,其妻、儿、女婿等9人,也先后因涉嫌贪污、受贿、窝赃等罪行,被依法判处有期徒刑……

2011年6月,有北京检察官在接受媒体采访时坦言,根据《检察日报》官方网站公布的贪官档案数据,亲属共同受贿的比例已达到81%。

“官员以为这是给家人‘谋好处’,实际上是害了家人。因为家族式腐败属于群体犯案,只是成员限于家庭内部而已。”中央党校教授、著名反腐专家林■告诉中国青年报记者。

任建明提示,“一窝蛀虫”的贪腐“胃口”往往更大。

“试想,如果没有家人‘协助’,翟振峰一人肯定不敢登记31套房。”他说,家族式腐败的一大“功效”,就是分散风险,同时,也令个别官员贪腐的胆子越来越大。“以社会关系为中心的贪腐网,衍生出去就呈辐射状,有扩散效应。”成都理工大学廉政与社会发展研究所副所长肖云忠教授也表示,在贪腐规模和金额上,“一窝蛀虫”多超过“一只蛀虫”。

隐蔽难查,似乎也在令反家族式贪腐陷入迷局。

据人民网2010年11月报道,有专家根据牟利方式,把家族式腐败分为三类:第一

类是“高官丈夫前台扮黑脸,妻子女儿幕后收黑钱”。第二类是利用权力给妻儿或其他家族成员开公司、接项目提供各种便利,家族成员从中渔利。第三类是官员在位时施惠于商人或下级,希望“照顾”子女,间接捞钱;甚至等自己不掌握权力时,再“回收”利益。

前文提到的检察官也在同一访谈中披露,据统计,有60%的贿赂是以“红包”、感谢费、过节费等名目出现的。

“这也说明,家族贪腐的隐蔽性越来越强。个别官员已不满足简单的权钱交易,而是要对权力进行深层次挖潜,形成权力产业链,提高权力的附加值。”人民网的上述报道称。

报道同时披露,反贪机关认为侦破“家族式腐败”的难度更大。“办案人员面对的不是一个人,而是一个群体。在利益和亲情的捆绑下,犯罪分子容易结成紧密的共同体,订立攻守同盟,采取伪证、串供、转移赃款赃物等行为,给检查工作带来很大的难度。”

报道还称,有的官员甚至上演着“不出事‘鸡犬升天’,出了事‘牺牲’一个,幸福全家”等怪现状,在“裸官”群体中尤其多。

官员财产监督以家庭为单位,关键在执行

如果把“房妹”案看作家族式腐败的冰山一角,专家一致认为,治理“冰山”刻不容缓。

“‘家族式腐败’用亲情捆绑利益,把‘以权为公’变成了‘以权谋私’,对公共资源的挤占加剧着两极分化,也加剧了社会不公平感。”林■教授总结。任建明认为,治理家族贪腐更迫切的动力在于,其泛滥会

侵蚀公众的反腐信心。“如果大家失去信心,反腐会越来越难。一些人就会利用各种机会,参与到腐败中来。”

如何破题?受访专家开出的“药方”并不新鲜——“主药”还是官员财产公开制。

“但是,一要强调公开以家庭为单位,二是必须把规则细化、细化再细化,直到能执行得下去,能监督得起来。”任建明表示。肖云忠教授告诉中国青年报记者,从中央到地方,监督官员权力的制度并不少见,但家属的介入,往往构成对监督之眼的“规避”。

比如2009年9月通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中明确提出,领导干部要严格遵守廉洁自律各项规定,严格要求自己和配偶子女、身边工作人员。依法依规查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益。完善党员领导干部报告个人有关事项制度,把住房、投资、配偶子女从业等情况列入报告内容。加强对配偶子女均已移居国(境)外的公职人员管理等。

“但是,当官员家属为不义之财‘暗度陈仓’,或是‘借名敛财’时,却缺乏一套有效的监督机制去发现、惩处这些家属。”肖云忠认为,如果不将领导干部及其家属成员始终置于一种透明状态中,“官员总有渠道藏匿财产”的公示制度,必将形同虚设。

他建议,由纪检监察机关和党委组织部“理清”官员的家庭成员及人情关系,是破题的第一步。“作为监督干部的重要方面,纪委对官员社会关系应该有一个审查。一般老百姓不知道,但组织应该知道,这应该作为重点监督的领域——督促官员管好



安徽蚌埠:阳光行动温暖乡村小学

1月17日,安徽省固镇县油坊小学里暖流涌动,一次寒冬里奉献爱心的行动温暖感动着乡村小学生。连日来,淮河流域受冬季寒潮的侵袭,导致多地温度骤降,使得乡村小学生受寒冷天气影响,生了不少冻疮。为此,当地多家单位购买大量手套、帽子、冻疮膏等冬季防寒用品,为学校添置灯具、维修门窗,更换破旧玻璃等,使乡村学生备感温馨。 CFP供图

发现地下440吨农药污染的“80后”

实习生 陶旺波 本报记者 庄庆鸿

时隔50余年,一个440吨DDT农药填埋场在嘉陵江上游被发现,而下游十公里内的自来水厂,直接供应着重庆市五区居民饮水。

2010年,嘉陵江某段被发现铬严重超标,直接危及下游600万市民的饮水安全。

2012年,重庆市环保局三次发文,督促整改环保评估的“走过场”等问题……这一系列环保风云的背后,都有着一个“80后”志愿者的身影。他叫向春。

地下的440吨农药是怎么被发现的?

这个发现,是向春“无意间收获”。2010年7月12日,向春和志愿者来到重庆沙坪坝区参观一家娃娃鱼养殖场,却有一次意外发现。养殖场外的小溪边有一黑色塑料管道,有少量异常偏黄的水不断从管道排出。

他们怀疑可能是附近铬盐工厂的废水,立即打水,放入活虾测试。10分钟后,小虾竟然死了。“这初步验证了工作人员推断:这是含铬废水。”

他们当即取样,自己掏钱送矿产检测中心检测,一周后,结果却否定了这一判断:废水中没有铬。

“那活虾为什么会死?”困惑的向春不愿放弃,再次来到取样地附近访问村民。大量的访问调查无果,他们在茶馆跟打麻将的老人闲聊,终于找到了蛛丝马迹。原来,上世纪五六十年代,重庆农药厂在这里埋了不少农药废料。“具体是什么农药?埋了多少?”但再怎么问,老人们也一无所知。

了当时重庆农药厂主要生产DDT和六六六,都是对人体有毒的农药。抱着极大的忧虑,他们再次取样送检。

检测中心回复的结果是惊人的:“证明是农药,含量超出地表水标准19倍!”水落石出,向春立即联系上了重庆市环保局。污染的源头,是重庆农药厂1964年填埋的440吨废弃农药,当时填埋方案获得了政府批准,填埋后被长期遗忘。在环保局牵头下,政府部门评估,得出如今需要花费至少1318万元修复土地,对填埋场作无害化处理。

另一次嘉陵江重大污染的发现,就在两个月后。

2010年9月14日,向春正用网络地图检索水文状况,突然发现一段嘉陵江岸颜色异常泛黄。“这种黄色很典型,是受六价铬污染后的状态。”他们到现场调查,岸边的滩涂上流着有异味的黄水,水里还有不少肚皮上翻的死鱼。他们用矿泉水瓶装了一瓶,样本看上去“简直像尿液”。

但周围的铬盐工厂已经搬走,不可能还有排放。污染到底怎么来的?9月19日,检测报告出来了,显示这段河流的六价铬为28毫克/升,“严重超标,是污水排放标准的55倍”。他们立即向沙坪坝区环保局举报。

环保局几经调查后确认,污染源是工厂遗留的100亩重度铬污染土地。一下雨,铬元素就和雨水一起渗入嘉陵江,直接危及嘉陵江下游600万市民的饮水安全。尽管民丰化工企业在压力下回收了渗漏废水,并承诺尽快对厂区堤坝堵漏维修,但向春和志愿者跟踪调查,却发现情况没有改善。在多次反复督促下,民丰化工从2011年4月底开始,投入100万元,对堤坝进行渗漏治理。

然而,公益人和污染企业的“捉迷

藏”并没有结束。

2012年2月,向春等人再次取样调查,发现2011年的工程并没有彻底堵漏。他们继续举报,同时建议环保局“一是要对大坝渗漏进行彻底的工程治理,二是在大坝周围设置警示标志”。民丰化工被迫投资500万元,新设计了废水汇集、集中处理的工程方案。

2012年5月,在重庆持续大雨期间,向春等人再次赶到施工现场检查,却发现4台垂直为8公分的潜水泵,工程基坑里的废水竟然被大量抽排进入嘉陵江。重庆市、沙坪坝区两级环保局再一次颁发了公益人的投诉,并提出了五项措施进行处置和施工督查。

历经磨练的向春并没有完全放心,“我们还会继续回访调查的。”

当地政府因他出台三文件

向春的公益环保之路始于2001年,而真正开始取得成果,却是在2010年。那年,他选择了在这个长江、嘉陵江交汇的城市做河流污染调查。他自己创办的重庆两江志愿服务中心,加上他一共只有两个人。

“因为我在这里通常看不到一条干净的河流,看不到一个水质好的湖泊。我自己是年轻人,特别希望去改善这些状况。”组建之初,他们把目标瞄准了重庆市内污染最严重的一条小河,开始了保卫两江流域的最难历程。

仅有的两个人,针对这条小河作了大量的实地走访调查。他们自己摸进污染严重的工业区,包括纺织、电镀和小工业的集中区。在旁人看来,他的工作就是在臭气熏天的河边打水。

就这样,他们从“两眼一抹黑”开始,逐渐摸索出了治污调查的基本工作流

程:“调查环境异样、实地取样、提交检测中心”。

向春一次次和污染企业“斗智斗勇”,很快学会了有理有据。“拿到检测报告,我们就了解排放污染物的指标、排污超标的程度。再加上照片、视频、实地访谈等证据,一起举报给当地的环保局。”

自己调查取证,然后推动环保部门作为,这是两江志愿服务中心的基本策略。“这其实是我们策略性保护自己的方法,而不会直接与工厂打很多交道。”

与环保部门打交道也不容易,双方也有拍桌子红脸的时候。

有一次,向春对一家污染企业排污作了大量调查,但是区环保局非常自信地说:“那家污染企业没有问题。”双方在电话里大声争执了起来。但第二天,向春带环保局的工作人员到了实地,“摆在眼前的事实,让对方无话可说。”

向春改变的,还不仅是水质。2012年5月11日,两江志愿服务中心例行检索重庆环评报告,发现一家公司的扩建项目两次环评竟然同一天公示。他们顺势摸摸,发现对这个项目进行环评报告的是“永博环保公司”,而它并不在重庆具有环评资质的单位列表中。

5月14日,重庆市环保局环评处回复向春,说他发现的“情况属实,将严肃处理”。同时环评处表示,“感谢你们反映的问题,希望今后多加交流”。4天之后,环保局以公文通报了处理结果,并开始整顿重庆市环评企业。

2012年6月,在向春他们的推动下,重庆市环保局再发文件,要求做好环评公众参与的工作,“纠正以往环评过程中的形式主义”。后来,环保局又第三次发文,指出并纠正了环评过程中的问题。

重庆市环保局一位副局长曾坦率地告

诉污染企业:“不是只有我们环保局在盯着你们,是有人在盯着我们,有人在整天监督我们,看环保工作的成效。”

从一条小河到16条河道

从最初的一条小河,到选定十六条典型河流流域,两江志愿服务中心至今已两周岁。

在发展过程中,他们也受到了制约,那就是专业志愿者人才缺乏。

向春认为,做环保公益,最需具有专业知识的志愿者加入,这样才能高效专注地解决专业问题。他自身对此就深有体会:“虽然说我的专业是生物,但经验和专业能力还要靠中学、学中学。”

曾经有一名环保局工作人员跟他们去实地取样,不戴手套就直接拿瓶子采样。向春赶紧要给他戴手套,却被拒绝了。这让向春哭笑不得:“主管部门的人都如此缺乏专业知识和经验,整个环保领域就更是如此。”

如今,向春和团队成员们已经身经百战,但仍然每月邀请环评工程师、化学专家来培训。“我们遇到什么样的问题,就直接去请教。”

向春也不讳言工作的艰辛。“我们招人时,都是给人讲:如果你仅仅是要找一份工作,是很难做好的。我们其实是在非常高频、快速的工作状态,要去筹款,要去实地调查……各方面压力还是挺大的。”

1982年出生的向春告诉中国青年报记者,他想到做到40岁。“因为你看到这样一家每天排污水的企业、工厂,经过自己的努力后,每天排出来的是干净的水,真的会非常高兴,非常激动。”

一位经常和向春打交道的区环保局局长告诉下属,非常敬佩他们这样的人。“因为他们做的事情不是为了自己,还这样有激情。”

在向春看来,这就是他们努力获得的价值之一。“我们和政府部门不断互动,也让他们认识到了NGO的作用,逐渐认识和接纳了这样的力量。”

网曝河南大用集团加工销售“病死鸡”

本报郑州1月17日电(记者韩俊杰通讯员张玉甫)日前,有网络媒体报道河南省知名畜牧公司大用集团“加工销售病死鸡,且大多用于知名快餐企业”,消息引发社会各界高度关注。

据了解,1月16日,河南省食品安全委员会办公室已责成地方政府和畜牧部门尽快对事件进行调查,要求关键环节要认真核实清楚。

16日晚,鹤壁市食品安全委员会办公室在当地政府网站对此事作出回应称,“当即就作出安排部署,针对媒体反映的内容立即组织开展调查,从现场初步调查和日常监管看,未发现屠宰加工病死鸡的情况。我们将本着对人民、对社会、对食品安全认真负责的态度,严格开展核查,澄清事实并及时向社会公布,如果存在问题,将依法依规处理。”

针对“河南大用集团被指长期加工出售病死鸡”的说法,河南大用集团也于16日发表声明,表示“在白羽肉鸡的饲养中不会出现正常死亡现象,公司对死亡原因,对死亡鸡只依据国家相关法律法规,依规进行无害化处理,绝无流入食品环节”。

17日上午,记者致电河南省畜牧局,该局办公室工作人员告诉记者,河南省畜牧局执法总队已经成立调查组,赶赴企业展开调查,调查结果汇总后会统一向社会公布。

鹤壁市政府发布的消息称,鹤壁市委、市政府当晚召开紧急会议,迅速组织人员,由分管副市长牵头组成调查组,连夜到企业展开调查。初步调查显示,未发现病死鸡进入食品环节。

调查显示,淇县庙口镇三王庄养殖出口基地有3栋鸡舍,所有批次的肉鸡均有产地检疫证明,检疫证号齐全且都有检疫人员签字;屠宰环节有驻场检疫人员负责进行现场屠宰同步检疫;大用集团是国家级清真食品加工龙头企业,按照伊斯兰教要求,屠宰环节有阿訇严格把关,每只屠宰的肉鸡都是健康活鸡。在日常监管和这次调查中,未发现屠宰加工病死鸡问题。大用集团养殖场的病死鸡统一回收后,由该公司集中建设的无害化处理厂进行处理,也未发现病死鸡进入食品环节。

同时,调查中也发现,该公司在无害化处理环节还不够规范。鹤壁市政府表示,下一步将本着对人民、对社会、对食品安全认真负责的态度,严格开展核查,严格执行无害化处理制度,并派驻专人驻厂督促落实。

湖南:法院银行联手查控“老赖”银行账户

本报长沙1月17日电(记者洪克非)

对于隐匿财产、拒不执行生效裁判的“老赖”,湖南省高级人民法院通过与银行联手查控“老赖”银行账户的方式,令其资产无所遁形。

今天上午,湖南高院审判委员会专职委员黎俊伟在新闻发布会上表示,自2012年11月1日始,湖南高院与湖南省银行业协会联手实现法院查控和银行行业单位协助查控被执行人银行账户的基本框架,并决定在工商银行、中国银行、华融湘江银行开展试点。预计,2013年上半年,湖南全省23家金融机构将与法院全面实现查询网络对接。

司法网络执行查控机制,是指法院通过与各联动、协助单位互动,通过互联网或专线进行信息的批量查询、传输、交换和整理,从而实现对被执行人财产和人员进行查询和控制的信息化工平台。

此次湖南高院与多家银行签订司法网络查控合作协议,涵盖了查询内容、查询方式、信息交换模式、文书审查、信息安全及保密、争议处理等方面的内容,当执行过程中需要查询被执行人的银行账户信息时,全省各级法院可以根据协议,查询在湖南省内银行机构开立的被执行人的银行账户信息,包括其基本账户及其他一般存款账户、专用存款账户和临时存款账户的开户行、账号、余额等电子信息,将为快速获取执行财产线索、高效采取强制执行措施、有力反制“老赖”创造条件,有利于打造社会诚信体系。

江苏海警为农民工网上订火车票

本报讯(顾俊 徐进 苏红锋)“往年回家都要排上好几个小时的队才能买到火车票,没想到现在只要在网站上鼠标就可以轻松购买火车票了。还是你们海警官兵想得周到,真的太谢谢你们了!”近日,在江苏省太仓市浏河镇某工程项目施工工地上,来自江苏徐州的农民工刘新元在江苏海警官兵“春运服务”的帮助下,成功在网上订购了一张从昆山到徐州的火车票。

春节临近,在外务工的农民工纷纷准备踏上返乡路途。由于浏河镇地处偏僻,交通不便,辖区部分农民工文化程度和经济条件有限,没有能力进行网上订票。江苏海警官兵了解到这一情况后,积极组织官兵成立了“春运服务队”,深入到辖区企业、渔港、码头等农民工密集的场所,利用接入无线网络的笔记本电脑,现场帮助农民工进行“网上购票”,并手把手教他们如何使用电脑进行网络订票。据了解,江苏海警官兵“春运服务队”已成功为辖区169名务工人员服务进行了网上订票。