

## 李克强俞正声刘云山王岐山张高丽 分别参加人大会议一些代表团审议

新华社北京3月10日电 中共中央政治局常委、国务院副总理李克强，中共中央政治局常委、全国政协十二届一次会议主席团会议主持人俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、国务院副总理王岐山，中共中央政治局常委张高丽，10日下午分别参加了十二届全国人大一次会议一些代表团的审议。

王儒林、巴音朝鲁、王家骥等代表就地区发展、科技、教育等开展讨论，李克强与大家谈看法、话未来。他说，上午，大会听取了国务院机构改革和职能转变方案说明，要按照完善社会主义市场经济体制的要求，下决心进一步转变政府职能，破除阻力，攻坚克难，创新体制机制，更好更有效地服务企业、社会和人民。李克强指出，振兴东北老工业基地是国家一项重大战略。

吉林不仅是工业基地，也是农业和商品粮输出大省。要加快科技进步，在粮食质量提高、能源开发等方面取得突破，支撑工业化、城镇化发展。要进一步加强教育、医疗、食品安全等公共产品建设和棚户区改造，推进制度和政策创新，把有限的钱花在刀刃上，把重大民生问题解决好。他希望吉林继续发扬拓荒精神，打好改革与开放的“组合拳”，唱好发展和民生的“二人转”，继续加

快全面振兴。俞正声参加了甘肃代表团审议。在认真听取王三运、刘伟平、马雪花等代表发言后，俞正声作了发言。他指出，甘肃近年来立足省情，抢抓机遇，加快发展，各方面工作都取得了显著成绩。俞正声强调，实事求是是我们党的思想路线。我们想问题、办事情，必须从实际出发，不提不切实际的口号和要求，不作不切实际的承诺。（下转3版）

# 十二届全国人大一次会议举行第三次全体会议 国务院机构改革和职能转变方案提请审议

### 习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月10日电 十二届全国人大一次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议，听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。

今天的全体会议应出席代表2986人，出席2936人，缺席50人，出席人数符合法定人数。最高人民法院院长王胜俊从六个方面报告了过去五年的主要工作：一是依法惩治刑事犯罪，努力维护国家安全和社会稳定；二是妥善审理经济领域各类案件，依法促进经济持续健康发展；三是努力践行司法为民宗旨，依法保障人民群众合法权益；四是深化司法改革，不断改进审判工作运行机制；五是大力加强队伍建设，努力提高法院队伍整体素质；六是重视基层建设，着力打牢人民法院工作基础。

关于2013年工作安排，王胜俊说，各级人民法院要重点抓好六方面工作：第一，努力为社会发展提供有力司法保障；第二，更好地践行司法为民宗旨；第三，大力加强司法公信建设；第四，进一步深化司法体制改革；第五，全面加强队伍建设；第六，更加自觉地接受各方面监督。

最高人民检察院检察长曹建明从七个方面回顾了五年来的检察工作：一是围绕中心、服务大局，保障经济持续健康发展；二是以人为本、执法为民，维护人民群众合法权益；三是依法惩治犯罪，积极化解矛盾，维护社会和谐稳定；四是深入查办和预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设；五是强化对诉讼活动的法律监督，维护社会公平正义；六是强化自身监督，保障检察权依法正确行使；七是强化检察队伍建设和基层基础建设，提高整体素质能力。

曹建明从五个方面报告了今年检察工作主要安排：一要着力保障经济持续健康发展；二要积极推进平安中国建设；三要积极推进法治中国建设；四要积极推进反腐倡廉建设；五要积极推进过硬队伍建设。

国务院总理温家宝提请审议的国务院机构改革和职能转变方案的议案指出，中国共产党第十八次全国代表大会明确要求深化行政体制改革。根据党中央部署，经深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证，形成了国务院机构改革和职能转变方案，提请十二届全国人大一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长马凯向大会作关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。马凯说，党的十一届三中全会以来，国务院机构经过六轮改革，形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。同时，现行行政体制仍存在不少不适应新形势新任务要求的地方，国务院部门在职能定位、机构设置、职责分工、运行机制等方面还存在不少问题。这些问题，需要通过深化体制改革、完善制度机制特别是职能转变加以解决。

马凯指出，这次改革，要以更大力度，在更大范围、更深层次上加快国务院机构职能转变，重在向市场、社会放权，减少对微观事务的干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后监管。这项任务更加艰巨、更为复杂。

国务院机构改革的具体内容是：实行铁路政企分开，完善综合交通运输体系，组建国家铁路局和中国铁路总公司；组建国家卫生和计划生育委员会，提高出生人口素质和人民健康水平；

（下转3版）



3月10日，人民大会堂，几位列席人大会议的部长离开会场时谈笑风生。当天，十二届全国人大一次会议举行第三次全体会议，国务委员兼国务院秘书长马凯就国务院机构改革和职能转变方案作说明。本报记者 陈剑摄

## 政府职能转变开始啃硬骨头

梦之策·改革路径

本报记者 自皓 王怡波

“我没有遗憾！”今天上午，在十二届全国人大一次会议第三次全体会议开始前，全国人大代表、铁道部部长盛光祖面对“末代铁道部长”的提问微笑着表露自己的心情。

大会开始88分钟后，国务院机构改革和职能转变方案正式披露。根据方案，铁路将实行政企分开，不再保留铁道部。国务院正部级机构将减少4个，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门将减

至25个。“政府重新定位做得有声有色，未来改革路径非常明晰。”国家行政学院公共管理学部副主任马庆钰如此评价此次机构改革方案。全国政协委员、国家工商总局局长周伯华说：“让政府干预的影子越来越少，向市场放权，向社会放权。”相较于上一轮大部制改革中多部门的整合，马庆钰认为，本轮改革将更多着眼于政府职能转变和效能提高。“这意味着国务院机构职能在转变，未来将减少对微观事务的管理，更多发挥顶层设计和监管的作用，能体现出对市场经济环境和社会认识的变化。”这是改革开放以来进行的第七次机构改革。国

家行政学院教授徐耀桐在梳理过去6次国务院机构改革时发现，1982年的改革主要以减少机构为目标；1988年和1993年的两次改革，是我国对社会主义市场经济体制的认识不断深化的结果，转变政府职能与市场经济相适应的思想也由此日渐明晰；1998年的改革试图削弱妨碍政企分开、政资分开的负面因素，电力部、煤炭部、化工部等9个部委成为历史。在2001年中国加入WTO之后，2003年进行的改革则更好地突出了转变职能核心，进一步按照市场经济构造政府组成，而2008年的机构改革，明确提出大部制改革的思路。从历次机构改革的经验来看，涉及人员调整的改革是最难的。（下转2版）



### 两会特刊

T1 百姓能否从此吃得放心  
T4 顺德：审批的“版图”缩了社会的“疆域”广了



马凯大步走向讲台。本报记者 陈剑摄

# 关于国务院机构改革和职能转变方案的说明

——2013年3月10日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 马凯

个方案提交第十二届全国人民代表大会第一次会议审议。现在受国务院委托，就《国务院机构改革和职能转变方案》向大会作说明，请予审议。

### 一、关于机构改革和职能转变的必要性紧迫性

党的十一届三中全会以来，国务院机构经过六轮改革，形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。近五年来，国务院机构改革和职能转变取得新进展，行政审批制度改革继续推进，宏观调控体系逐步健全，市场监管、社会管理和公共服务职能进一步加强，一些重要领域管理体制不断完善，大部制改革迈出重要步伐，政务公开和行政问责力度加大，依法行政取得新成效。通过不断改革，我国行政体制逐步完善，为推动科学发展、促进社会和谐提供了有力保障。

同时，现行行政体制仍存在许多不适应新形势新任务要求的地方，国务院部门在职能定位、机构设置、职责分工、运行机制等方面还存在不少问题。主要是：职能越位、缺位问题依然突出，不该管的管得过多，一些该管的又没有管好；职责交叉、权责脱节、争权诿责现象依然较多，行政效率不够高；机构设置不够合理，一些领域机构重叠、人浮于事问题依然存在；对行政权力的制约监督机制不完善，不作为乱作为、以权谋私、贪污腐败等现象尚未得到有效遏制。这些问题，需要通过深化体制改革、完善制度机制特别是职能转变加以解决。

### 二、关于机构改革和职能转变的指导思想和原则

深化国务院机构改革和职能转变，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照建立中国特色社会主义行政体制目标的要求，以职能转变为核心，继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能，加快完善社会主义市场经济体制，为全面建成小康社会提供制度保障。（下转3版）