什么是“最大限度地减少审批权”

本报记者 原春琳

今天下午，在全国政协十二届一次会议最后一场小组讨论中，经济37组的委员不约而同地把话题指向了政府职能的转变上。

全国政协委员、招商局集团董事长傅育宁感慨最深的是，香港的政府审批真强。他在香港工作十几年，没有一次需要去找政府。你办个公司，可以。只要法律没有说no，随便办。哪怕你花10元注册一个公司，第二天关门，只要你交税了，政府就不管你。唯一需要找政府是交税。

反过来倒是香港特首偶尔会有事找他们：我们要干一件事情，你们有什么意见？

回到内地做事，他还有些不习惯：求得多，管得多，办事难。幸运的是，顶着大国企的牌子，招商局办事还算是顺利。

与其相比，全国政协委员、云南华联锌铟股份有限公司董事长蒋政江就没那么“顺利”了。就拿企业最常遇到的验资问题为例，让他最痛苦的是工商局一个普通办事员，都可以理直气壮地要求他们去指定的银行存款，去指定的会计师事务所验资。

“一个正规的合法企业，账户多了不好管理，不愿意开那么多账户。”蒋政江说，“这分明是刁难企业。”

文件上的要求未必能落到实处。以前的文件规定不要企业的可行性报告，但是根据全国政协委员、国务院发展研究中心专家张小济的调查，发改委还要求企业自己找中介机构做可行性研究报告。按照程序，不管是审批、核准还是备案，银行一向是看到政府的公章，才能放贷款。在实际执行中，企业过不了这一关。

所以，他对此次报告中提出的“最大限度地减少”审批权有点儿担心。“什么是最大限度，这是一个模糊的概念。到底要怎么履行职能，这给政府留了很大的裁量余地。”他说。

“这次改革就是把该由市场主体管的事情归于市场，该由政府管的事情，归于政府。”全国政协委员、国家工商行政管理总局局长周伯华说。

这次的改革并非无的放矢。他以工商登记为例，说明改革是在已有试点基础上进行的。以往，北京人到深圳去办公司，必须拿着北京与深圳两地的证明，现在，只要有身份证，就可以发营业执照。这项新政已经在深圳、珠海等地试行一年了。“降低创业成本，简化创业手续。”他说。

更重要的是，过去，公司与项目之间存在先有鸡还是先有蛋的问题。周伯华举例，过去卖药，开一个门市部要办执照，要先去相关部门申请，证明你是卖药的。但是人家会问，你公司都没有，怎么证明你卖药？一些人不得不去找市长或区长签字，同意卖药，才可以办理营业执照。

“这次改革可以从根本上解决请吃饭请招待的问题。现在再也不用蛋请鸡吃饭了。”周伯华说。

在全国政协委员、招商银行行长马蔚华看来，机构改革的最终目的是减少行政审批权。“我认为这是最重要的。只有减少了，市场的基础作用才能相应地发挥。”

实际上，这些年行政审批权也减了近70%，但是剩下的这些可能是难度比较大的，需要攻坚的。“必须有一系列细化的措施跟上。”比如，减少资质资格许可和认定，也有前提，到底排除什么情况，必须有明确规定。如果不写清楚，谁都有可能搭车。

而全国政协委员、中国南方电网有限责任公司总经理钟俊从另外一个角度看这个数字：尽管这几年行政审批权少了很多，但是数字并能说明问题。我们并没有列出来是哪些东西少了。减少的审批权，可能是没有关系、甚至早就作废了的。关键是现在还有哪些审批权？这是我们下一步要做好的改革。 **本报北京3月10日电**

3月10日，人民大会堂，一名列席人大会议的法官正在向记者解读最高人民法院工作报告。 本报记者 陈 剑摄

铁路法院前景如何

本报北京3月10日电（记者**庄庆鸿**）过去五年，立案侦查各类职务犯罪案件165787件、218639人。而最高人民法院院长王胜俊说审结贪污贿赂、渎职犯罪案件13.8万件。有不少网民计算后质疑：“其中为何有2.7万余件职务犯罪未被认定？”

“不能单纯用减法看待这2.7万件职务犯罪。这个差距是正常的。”全国人大代表、最高人民法院副院长苏泽林对中国青年报记者说。

他解释这是因为统计立案、结案的口径不一样。“职务犯罪案件至少要3个月时间，涉及刑事的案件至少要6个月，因此时间差造成了数量上有差距。”

铁路运输法院，原本是国家设在铁路运输部门的审判机关。对于铁道部被撤并后“铁路法院何去何从”的问题，最高人民法院副院长苏泽林表示，铁路法院的基本去向是并入各地法院，人员实现了公务员管理，“总体运行良好”。

苏泽林坦言，目前的问题主要有：经费保障和案件衔接。

一是经费保障存在问题。原本，铁路法院是由中央财政负担。改革后，基层铁路法院的经费由省里财政负担，不享受中央转移支付，因此还存在一定困难。

二是各地铁路法院尚未调整好职能。“原本只要管铁路线上发生的经济纠纷、刑事案件等，划到地方以后职能一直不清晰。不少案件的衔接上会出现具体问题，有待进一步调整。”

新委员大胆说，别害怕

本报记者 王晶晶 王亦君

2月初，北京工业大学激光工程研究院教授王璞特地找了一趟院里的老教授左铁钏。这一次，他要请教的不是学术问题，而是“政协委员应该怎么当”。

王璞刚刚当选新一届全国政协委员，是3年前入选“千人计划”的归国学者。左铁钏则做过10年的全国政协委员，她对这个新委员说的第一句话是：“你要说真话，不要说假话。”

在2237名十二届全国政协委员中，崭新的面孔有1080个，接近一半。如今，这些人变成了学生，在这堂生动的“政治课”里，学习如何参政议政，如何监督政府。

对于王璞来说，这是一个崭新的“研究课题”。小组讨论现场，这位博士生导师坐得笔直，不停地做笔记。

“我被选为全国政协委员，是对归国留学人员的支持。我觉得很光荣，但不觉得荣耀，而是感到责任。”王璞说。接受记者采访时，他说自己暂时还没有提交提案，因为觉得“不仅仅要说真话，还要说有用的话”。

“我要慎重，不能跟风，要发有分量的言。”他谨慎地对中国青年报记者说。

这些新委员还在慢慢适应身份的变化。他们要习惯待在聚光灯下，要学会关注自己专业外的领域，并发表看法。一位女委员在全国政协开幕那天，被记者拦在人民大会堂东门外询问对“糯康死刑直播”怎么看，紧张得一路跑进大会堂。小组讨论中，有的新委员要么不发言，要么一发言就说“我这次是来学习的……”“我非常拥护……”“我很支持某某领导的说法……”

“一看就是新委员，一开口就喜欢表态。”某界别小组讨论时，一个老委员对坐在旁边的人说。

在全国政协对新委员培训中，一位领导将这种心理总结为“恐慌”。“其实是一种能力上的恐慌”，新一届全国政协委员、南京大学政府管理学院院长张凤阳说。“现在媒体这么发达，人们对代表委员期待值很高，都在看你到底能不能扮演好这个角色。所以压力很大。”他说。

第一天的小组讨论，张凤阳就要求发言。他指着政协工作报告中的一句话说：“人民团体怎么只有26件提案？归到政协的人民团体至少有7个，5年26个提案，也就是说有的人民团体从来没有过提案？”

“我不愿意表态，我只是想说真正的‘学习体会’。”他说。每天晚上，张凤阳还写工作日志，记录白天小组讨论时观察到的内容，比如其他委员怎么发言。这次，他带来的提案是关注公民应急教育。“提案不是作业，而是实质性的思考，思考国家治理当中的一些问题。”他说。

张凤阳记得新委员培训时，一位老委员告诉他们，写提案不仅要发挥专业特长，也要超出专业领域看问题，要严谨，具有建设性和可操作性，同时文字还得通顺，因为提案是给政府官员看的，得让他们看得明白、感兴趣。

“怎么写好提案，实际上就是政协委员怎样履职，你去触碰什么样的问题、你怎样去调查研究、思考解决问题的办法。”连任三届的全国政协委员、十一届全国政协提案委员会副主任邵鸿说。

3月1日，邵鸿参与了在全国政协礼堂对新委员的培训，他把很多常识又讲了一遍，比如提案不一定只有每年开大会那几天提，一年365天都可以提；信息、提案、调研报告这些形式可以综合利用，写提案之前要有深入的调查研究，还有政协提案工作条例规定有12种提案不予会立案，比如太空洞、没有具体建议的提案，或者是为个人或产品做宣传的提案。

这些常识，也是邵鸿当了10年全国政协委员慢慢摸出门道的，此前他也和台下这些新委员一样，对这些规定并不熟悉。“如果我刚做政协委员就有人告诉我，就会少走很多弯路，所以我要把这些告诉大家。”

委员呼吁法院办案摆脱地方干预

本报记者 王晶晶

今天下午的社科界别小组讨论上，全国政协委员、中央文献研究室常务副主任杨胜群讲了件让他颇为困扰的事。老家亲戚打官司时，经常向他求助，想让他帮忙“打个招呼”，因为他们觉得如果不打招呼，即使自己在理，判决结果也很难说。

“现在有些老百姓不太相信法治能解决问题，不太相信司法机关能够在他们利益受到侵害时提供法律保护，总是怀疑法庭会偏袒一方。这种心理让法律的公信力受到挑战。”杨胜群说。

在座的全国政协委员、中国政法大学法学教授曹义孙是最高人民法院的特约监督员。对于杨胜群的困扰，他曾经专门进行过调研。他总结：“最明显的因素是一些司法机关徇私舞弊、贪赃枉法；还有的法官业务素质差，因为能力问题判错案；再有一个，法院人员紧张，有的法官一天判3个案子，来不及进行推敲，也会造成不公正。其实很多法官也很无奈，他们也想公正判断，但是最后有领导协调一下，你也没办法。为了获得原本就属于自己的正义，人们只能去找关系，最后影响了司法机关的公信力。”

同组的四川省高级人民法院副院长谢商华说：“基层法官确实很辛苦，不加班都不正常。法官流失很严重，很多法官转行去当律师，因为律师挣得比我们多好几倍。都说司法机关要依法独立公正行使审判权，可是法院的经费由同级财政保障，确实难以克服地方干预。‘你要听话，如果你不听话，我就可以不给你保障。’”

谢商华委员分管了7年行政审判，她说独立公正审判的难度太大了。“如果判政府败诉，我这笔钱就拿不到了。到时你把经费报告打上去，人家根本就不研究，就放在那。那么，你敢判他败诉吗？”她说完，房间里的其他人会意地笑了。 **本报北京3月10日电**

委员建议抢救性保护莒文化

本报北京3月10日电（记者**王晶晶**）今年两会，全国政协委员、中国社会科学院历史所研究员宋镇豪带来一份提案，呼吁抢救性保护、研究中华文明发展标示“莒文化”。

“山东莒县等地，地上地下有众多的中华古文明遗址、遗迹与遗物，有的已濒临破坏与消失。”宋镇豪说，位于山东省东南部的莒县附近，曾经发现了众多史前城址，拥有薄如蛋壳的龙山文化黑陶器、古国古族青铜器、汉魏画像石等文物，是中华文化发展史文脉的标示。此外，中国首部体系完备的文学理论名著《文心雕龙》作者刘勰生于此地。在他看来，莒文化的文化价值和历史影响应该不亚于齐文化、鲁文化，然而由于莒文化所在地为东部经济欠发达地区，长期受到冷落和忽视。

对此，宋镇豪建议，应该重视以莒文化为代表的东方地区中华古文明，设立相关研究项目，筹建东夷文明与莒文化研究中心，全面推动莒文化的科学保护、研究、开发与利用。

城市转型 车赛开道

东川 车轮上的城市

在祖国西南边陲，有一座鲜为人知的小城——东川。它是昆明市所辖六区中的一个远效区，距昆明150公里。

历史上的东川境内有色金属资源丰富，铜资源的贮藏量为全国之首，素有“天南铜都”之美誉。从西汉至清代，70%的铜原料都来自东川，这里的铜也因此被誉为“京铜”。新中国成立以后，东川的铜金属为国家的国防和航空航天事业作出了巨大贡献，且铜金属产业一直是东川首当其冲的支柱产业，然而，从1999年开始，东川铜金属资源却逐渐枯竭。

如何培植新的经济增长点，成了摆在东川区政府面前的一个严峻课题。经过大量调研，东川把旅游业确定为支柱产业，并将旅游资源归纳为“铜、石、江、山、地”五个板块。

东川红土地

汽车越野赛

欢乐的彝家——叠脚

奇特的旅游资源

作为一个体验式特种旅游地，东川的旅游资源十分奇特：

金沙江、小江、以礼河“三江汇流”处格勒，海拔695米，是东川也是全昆明市的最低海拔点，在这里云南、四川、东川、会泽、巧家、会东“两省三县一区”一衣带水、紧密相连；昆明市最高海拔点轿子山、昆明唯一原始森林大场、彝族“六祖分支”发祥地炭房、最低海拔点小河口、磅礴乌蒙之巅、中国最好的滑翔伞运动训练基地牯牛山、云南高原第一峰雪火岭，还有南诏五岳之首、第四纪冰川运动的遗址、天然植物基因库、云南登山探险家的摇篮轿子山，以及“灵裕九寰”之天南铜都、继丝绸之路和茶马古道后的又一文明古道“铜运古道”、“大地刺绣的精品、农耕文化的杰作”和“地画”红土地、中国汽车摩托车运动越野公园、世界自然泥石流博物馆、世界唯一天然、永不重复的越野赛道，亚洲最大黄金蕴藏地等等，所有这些独特的旅游资源，通过整合用一根红线把这些璀璨的明珠连接起来，即可形成“铜、石、江、山、地”独具东川特色的旅游产品。

东川地质构造复杂、地质活动频繁，故盛产奇石。东川奇石种类丰富，被海内外赏石界认可的奇石种类有十余种之多。东川达朵石，上有山水花草等神奇图案，是云南奇石中的佼佼者；东川的彩云石，其上仿佛有片片彩云飘浮于天际，是七彩云南之“石王”；东川所独有的铁胆石，由于其特有的金属亮色、硫化铁结晶的多样性及晶体构成纹理图案的丰富性而举世瞩目，是奇石中的一朵奇葩。

金沙江及其一级支流小江和普渡河，是东川的三大河流。金沙江水中因含金沙而得名，大江两岸层峦叠嶂，畅游其中令人有“两岸猿声啼不住，青舟已过万重山”之感。东川因大小河流容易爆发泥石流而被称为世界泥石流自然博物馆。东川变废为宝，在小江泥石流河滩上举办汽车越野赛，是举世瞩目的惊人壮举。连续9年的打拼，已经使东川泥石流车赛上升为国际赛事，车赛极大地带动了东川的旅游。

东川的山高大威猛、雄奇险峻。其中乌蒙之巅牯牛山和古滇东岳轿子山，是科考、探险、攀岩、摄影、绘画的首选。轿子山最高峰4223米，是第四纪冰川运动的遗址，是天然的植物基因库；牯牛山高峰矗立，常有云气笼罩，每当天晴日朗，苍翠欲滴，四五百里外皆见之。牯牛山属乌蒙山系，山脉蜿蜒峻峭。建于牯山之上的道观，是全球最高海拔的道观。牯牛山还被业内人士称为中国最好的滑翔伞运动基地。

红土地旅游景区地处高原山区，因土为酸性，富含铁、镁等元素而呈红色。红色的土地点缀着多彩的作物，从而也造就了多姿多彩、变换万千的红土地景观，被誉为“大地刺绣的精品，农耕文化的杰作”和“地画”。在2012年举办的首届中国乡村（旅游）发展论坛上，红土地镇荣膺了“中国十佳最美风情小镇”称号。

泥石流越野赛：勇敢者的游戏

2004年，东川区在金沙江一级支流小江河谷里举办了泥石流汽车越野赛，吸引了众多的车手和观众云集东川。通过8年的努力，东川泥石流越野赛已成长为全国顶级越野赛事，中国汽车联合会授予东川“中国泥石流汽车越野赛道”、“2007年中国汽车摩托车运动特别贡献奖”、“中国汽车摩托车运动越野公园”称号及“2008年中国汽车摩托车运动特别贡献奖”；2012年正式命名为“中国东川泥石流国际汽车越野赛”。

这一充满野趣和勇气的大赛，是一项勇敢者的游戏，让车手有智有勇、智勇双全的个性无限张扬。同时，车赛赛的也是车辆的品质，不同品牌不同型号的车辆云集在一起，各显神通，彰显品牌实力，给车手带来驾驭的乐趣。惊险刺激的车赛其乐无穷，车手不仅从中可以体验到无限的快感，观众也感受到视觉快乐。车赛是一项观赏性极高的体育活动。风驰电掣的竞速、飞溅的水花、滚滚的尘土、勇敢的飞腾、潇洒的飘逸，无一不吸引观众的眼球。

“城市转型，车赛开道”，如今，车赛已经成为东川旅游最强大的旅游品牌。

东川泥石流车赛极大地促进了中国汽车越野运动的开展。东川泥石流河谷，集热带雨林、沙漠、河谷、沼泽、山地等多特点为一体，被称具有唯一性和天然性的、永不重复的赛道。东川也因此被中国汽车运动联合会授予“中国汽车摩托车运动越野公园”。

值得一提的是，泥石流汽车越野赛拉动了汽车、酒店、餐馆、汽修、会展等产业的发展，目前，东川全年游客总量由2004年的10万人次，增长到了近50万人次，全年旅游经济收入由5000万元增长到了1.5亿元，东川酒店的总床位由第一届车赛时的800个，增加到现在的5000个，年度游客总数和旅游经济收入分别以10%和12%的总数上升，正所谓“城市转型，车赛开道”。

推进特色旅游项目产业化发展

目前，东川区正在多措并举，借建设“进川入渝的北大门”、“转型发展的新铜都”、“生态修复的示范区”和把昆明建设成世界知名旅游城市之机，加强旅游建设，培植旅游产业，把东川建设成为体验式特色旅游强区，优化旅游产业结构，推进重大旅游产业项目，培育优势项目企业，发展特种旅游和赛事旅游，全面提升旅游产业综合实力和市场竞争力。将旅游产业培育成东川新的经济增长点和新兴的支柱产业；把东川打造成为“国际知名，全国一流”的体验式特种旅游目的地。

为打造“铜、石、江、山、地”文化旅游品牌，东川把特种旅游和赛事旅游作为先导和主导产品，把东川打造成为“国际知名，全国一流”体验式特种旅游目的地为突破口，依托滇中城市群自驾人群发展乡村旅游为辅助，以特种体验旅游吸引海内外爱好者群体，以康体休闲体验重点拓展区外省内自驾游群体。走大项目推动、骨干企业牵动、大品牌驱动、大开发促动的发展思路，规划一批彰显特色、人无我有、人有我优的特色项目，持续推进，形成产业。

近年来，东川深化了国际赛车节系列赛事，延伸产业链，以车赛为龙头，开发越野摩托车、山地自行车、登山、定向越野、自驾车山地穿越和桥牌等特种体育赛事项目。

同时，东川还打造了红土地摄影月，启动云南国际赛车城、乡村旅游、铜文化博物馆、温泉项目建设，做好乌龙旅游生态小镇、格勒红色旅游小镇、牯牛山旅游开发等规划；远期目标还将继续推进云南东川国家矿山公园、泥石流国家地质公园等项目，提升和打造太阳谷彝鼓神寨旅游项目、牯牛山旅游开发项目、野牛高山牧场运动基地、坝塘都市后花园休闲旅游项目、储备格勒库区红色旅游小镇项目。

在此规划下，东川预计用5年的努力，基本形成旅游服务体系，旅游市场机制更富有活力，旅游企业发展能力显著增强，初步形成布局合理、管理有序、特色浓郁、效益显著的旅游产业体系：

以汽车越野赛这一龙头赛事，带动自行车赛、摩托车赛的发展，促进汽车展销、汽车修理改装、赛车培训、赛车体验等产业链的延伸。不断增加赛事亮点，在赛事中逐步提升汽车文化内涵，拓展车展、汽车营销、新车发布、车技表演、越野车友俱乐部集会、赛车手培训等活动。同时，通过汽车露营大会这一龙头，带动汽车自驾旅游的发展。通过汽车露营大会的举办，结合泥石流汽车越野赛相关活动的开展，启动自驾旅游营地建设。合理设计自驾旅游路线，使游客通过自驾，既能观赏风光，又能寻访文化；既能登山，又能科考；既能摄影，又能绘画。把东川打造成为“车轮上的城市”；

以红土地摄影月这一龙头，带动摄影旅游的发展。摄影是旅游的一个重要组成部分，东川正在不断充实和完善红土地摄影节内容，不断拓宽摄影题材，扩大活动范围，拉长活动周期，使摄影旅游活动常态化。通过不同主题，不同群体的摄影活动，把东川的自然风光和人文风情展示出来，以此带动整个旅游的发展；

以登山这一龙头，带动户外运动旅游的发展。东川经过多次协办全市登山活动，已经积累了丰富的组织经验。东川将在协办全市登山活动的同时，组织“沿着探险家走过的路”、“七七鹊桥会”、“征服第一峰”、“我和巅峰有个约会”等不同主题、不同对象的登山活动，使登山活动常态化。通过登山活动，推动定向越野活动、生存活动、探险活动、滑翔活动等特种旅游活动的开展。

以“开花洋芋节”这一龙头，带动其他节庆活动的开展，逐步做强这一品牌，并在不断总结经验教训的基础上，继续办好“金水美食节”、“小江西瓜节”、“民族歌舞节”、“布依族丰收节”，并开发其他节庆活动，年年有大节，季季有中节，月月有小节，节庆不断。

为引导各种资金持续向旅游发展方面聚集。政府每年按地方财政收入的3%比例提取旅游发展专项资金，用于旅游规划、宣传、基础设施、招商、奖补。完善旅游公路、游客休息站、旅游标识标牌、旅游厕所、观景摄影亭台、停车场、自驾旅游营地等设施建设，使旅游发展有坚实的基础保障。

东川的昨天，沧桑悲壮；东川的今天，朝霞满天，东川的明天，阳光灿烂。

（陈文高文并摄）

AD