

改革系列谈

社会组织“双重管理”体制将成为历史

王名：改革目的是要把组织还给社会

本报记者 王亦君

人物档案 王名,全国政协委员,清华大学公共管理学院教授、NGO研究所所长,民政部特聘专家。 对话背景 3月17日,十二届全国人大一次会议通过的国务院机构改革和职能转变方案提出重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,今后成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。这意味着,备受诟病的社会组织“双重管理”体制将成为历史。 按照国务院办公厅的要求,民政部将在今年12月底之前完成《社会团体登记管理条例》、《基金会管理条例》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》(以下简称“三个条例”)的修订,社会组织直接统一登记的法律障碍将被清除。 取消业务主管单位之后,将给社会组织带来哪些变化?负有登记职责的行政机关要做好哪些工作?这一改革将给中国社会带来什么?日前,中国青年报记者采访了王名。

改革要改善社会组织的成长环境

中国青年报:多年来社会组织成长发展的双重管理体制终于要取消了,你说这意味着社会组织的春天在几年内会到来,改革应该怎样着力才能真正有利于社会组织,能够使政府放权给社会?

王名:这是首次以全国人大通过的具有法律意义的文件明确规定取消业务主管单位,主要涉及行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类四大主要领域,我做了个大概的初步估算,这四大类社会组织占目前登记注册的社会组织的2/3。

这次改革的精神是简政放权,小政府、大社会的方向已经很明显。我认为方案核心是两方面:一是推动既有的社会组织管理体制的改革;二是尽快形成现代社会组织体制,要求在2017年,也就是5年以后,基本形成政社分开、职责明确、依法自治的现代社会组织体制。这个目标提得非

常具体,任务很艰巨,是一个革命性转变。在这个制度框架中非常明确给出了“春天”的框架,但能不能到来和什么时间到来,或者什么时候落实到社会组织身上,需要一个过程。

中国青年报:社会组织直接统一登记是否意味着原来的业务主管部门放手了,由负责登记的民政部门全部负责?民政部门有哪些职责?

王名:可以断定,实行直接统一登记之后,从民政部的民间组织管理局到县一级民政局都会有很大的不适应,登记管理机关面临能力建设和转型的问题。

我的理解是,对于现在的主管部门和登记部门,职能已经发生很大转变,主要有三方面:第一是登记许可,把以前双重的管理转变为由一个部门统一登记,这是很重要的职能,无论是从标准上还是程序上,这对社会组织来说门槛降低了。第二,强调支

持培育的职能。以前这点强调得很少,更多是提倡“一手抓监督管理,一手抓社会组织发展”的“两手抓”政策,支持培育方面很多措施在这几年逐渐形成。第二是监督和执法职能。我们对监督笼统地讲是监管职能,其实更多是执法职能。

这是政府整体职能的改革,不止涉及民政部一家,改革需要有更高层的战略部署,并有能够突破部门利益的措施安排,否则,难免沦为部门扩权的工具。

社会组织要从“政府监督”到“社会监督”

中国青年报:方案指出加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制,完善相关法律法规,建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制,如何理解?

王名:十二五规划里就提到“各司其

职”的问题,十八大以后又加了一个“依法自治”,这些都值得深入思考。什么叫各司其职?社会组织做事自己要承担责任,违纪违规了相关部门问责社会组织自身,而不是问责登记管理机关,这才是各司其职。还有一个依法自治,社会组织是一个自治主体,确保你的决策、你的活动、你的责任是在法律范围内履行的。

监督体系如何建立?英国的、德国的很多监督体系对我们很有借鉴意义。英国的基本体制我称“举报制”,把社会监督全部动员起来,建立了一个非常广泛的社会监督体系,组成一个很有效的举报网络,任何公民发现问题都可以举报,政府通过举报系统获得信息对相关社会组织进行问责。举报系统本身是一个社会监督系统,不是一个政府监督系统。

德国的“看门狗”的模式也值得借鉴。有很多中介组织负责监督,一旦发现社会

组织出了问题,马上找相关法律告诉你,并找相关的问责机构、执法机构监督你,有很多这样的组织在发挥作用。而中国缺乏这样的系统。监管体系不仅是指政府监管,还应该有广泛的社会监督系统发挥作用,这是我们所期待和希望的。

未来社会改革面临“三大战役”

中国青年报:方案是社会改革的宣言书,标志着社会改革的一个开端,那么,社会改革的前景是什么?应该经过一个怎样的发展历程,走向哪里?

王名:社会改革应该是中国新一轮改革的主旋律,这个主旋律包括三个大的方面,或者说是三大战役。

改革的基本目标通俗说就是把组织还给社会,让社会自身组织起来,而不是说政府把社会组织起来,到目前为止,是政府组织了社会,这是社会改革的第一个阶段,或

者说是第一大战役。 第二大战役是社会服务体制改革。攻坚阶段应该是事业单位体制改革,改革涉及的范围更广,难度更大,可能经历的时期也更长。 事业单位改革的总体方案2011年已经出台并开始推进。现在要根据整个社会改革的思路重新梳理事业单位的改革思维。从政府的角度说,事业单位改革就是将政府供给服务变为社会供给,将社会服务的垄断变为竞争,最后目标就是把服务还给社会,这一过程说起来非常简单,实际上会非常痛苦,也会比较漫长和复杂,因为事业单位涉及的内容太多,事业单位体制改革难度非常大,但没有改革就不可能有中国社会改革的明天。

第三大战役是社会治理体制改革。社会治理体制改革的核心环节是改革人民团体体制。人民团体体制是从战争年代开始,党和政府进行社会动员和管控的一种基本体制,通过700多万家,20多个系统的人民团体进行全面社会动员、整合和建构。 这几年,有的地方尝试建立网络化管理体制,基本目标就是力图让所有社区成员的行为都在政府视野之中,花了很多钱。事实上,这种体制实际已经不适应社会发展格局,所以要改变这种维稳体制,维稳是治理,核心是治理让社会,治理不是统治,不是管控,是协商。

陕西省公安厅副厅长陈里在高铁上发出微博倡议

如何让低收入者体面享用“待用快餐”

本报记者 桂杰

“在一些快餐店,为残疾人、老年贫困者、流浪儿童提供‘待用盒饭’,更符合中国国情,也给弱势群体一定尊严。公益人士、爱心市民、大学生可以献一份爱心。最好是一些符合卫生规定的连锁店,并经过有关部门许可,向社会公示,应该是可以的。”4月12日,陕西省公安厅副厅长陈里在微信上发起“待用快餐”活动,截至目前,重庆、西安、郑州等地近50家餐馆已加入“待用快餐”活动中,并送出“待用快餐”上百份。

陈里的微博是4月12日晚上11点在高铁上发出的。4月13日早上,西安有一家台湾人开的餐厅开始响应,当天老板本人就捐出了5份爱心餐,同时有4个网友响应,去这家餐厅吃饭并买了爱心餐。到目前为止,这家餐厅已经有28份爱心餐,有一位老人领走了一份。河南“感动一座城市的老馆”主人李刚也表示要加入“待用快餐”活动,以此来回报社会。

“待用快餐”概念源于欧洲的“待用咖

啡”,客人多购买一杯咖啡,留给流浪汉等买不起的人饮用。陈里告诉中国青年报记者,目前我国政府的慈善、公益制度尚不完善,大量的弱势群体主要是残疾人、流浪儿童、老弱病残和没有找到工作的农民工,以及因为意外事件导致缺乏生活能力的人,都需要救助。“待用××”可以让有需要的人有尊严地享用。陈里说,以后将倡导“待用××”,比如“待用快餐”、“待用咖啡”、“待用饮用水”、“待用电票”等,就是老百姓自愿多支付一些钱,买一些有用的东西,让有需要的人来领取。“我们已经注册了一个微博,叫‘待用快餐’,将来会有一个权威的发布,目前有一班人正在研究规则。”

评论者王石川认为,陈里发起“待用快餐”,本身体现了一种公民的责任与担当。“待用快餐”参与者无需一掷万金,即可献出一份爱心;受益者享受的只是一份快餐,未必能起多大作用,但能解燃眉之急。活动虽小,但参与的人多了,也就有了威力。在微信时代,这样的公益活动多多益善。

对于这个小公益项目,网友反响热烈,

也有一些担忧。网友“大雁醉长安”说:“待用快餐”听起来很感人,但是如何避免不良商家转手售卖“待用快餐”呢?陈里表示:“第一位积极参与的爱心店主已经采纳本人的建议,把奉爱心‘待用快餐’人士姓名及已领取数、剩余累计数公布在店门外,顾客可以随时监督,诚信是正常运行的基础。”

网友“陈叶军”的问题是“如何确保‘待用快餐’给实际需要的人?如何防止有人抱着‘吃白食’的心理去免费享用‘待用快餐’?”陈里对此的回答是,我们救助的对象是残疾人、流浪儿童、低保的老弱病残和没有找到工作的农民工等,还有特殊原因导致经济窘困的人,受益者如果有证件更好,没有也没关系,这些人一般外貌特征比较明显。另外,随着这件事的推进会有的规则出现,以往的公益慈善有很多成功的经验。

网友“刘懿烟”表示,自己并不看好这个活动的效果。她说:“我愿意掏钱为别人买一份快餐,但是我们并没有成熟的人文氛围,我认为你们是在作秀搞噱头!相比一点点建立这样的人文氛围,直接救济见效

快。此外,要帮助弱势群体,途径有很多。”

针对“在中国的环境下,街头流浪者或者低收入者有没有自信体面地走进干净的餐馆,理直气壮地享用‘待用快餐’”的话题,陈里回应,可以给他们一些领取凭证,直接到餐厅领取,避免尴尬,还可以在餐厅另设房间。“一旦在一个城区形成影响,会



日前,西安市一家饭店挂出招牌,免费提供“待用快餐”给需要帮助的人。 CFP供图

E-mail:gongqing66@126.com

共青视点 Tel:010-64098319

本版编辑/刘丽梅

北京朝阳青年汇:在流动青年聚集地慢慢长大

本报记者 王辉捷

仅仅打了一通电话,不用办手续,不必签合同,也不需要中介费,河南籍在京务工青年史振远就在北京东四环朝阳公园桥附近,以每月400元的价格租下一间平房。那是他第一次走进朝阳区东风乡流动青年中心,社区青年汇的活动室,抬头看到公告板上那条房源出租信息后,当天下午,他就拎着包裹入住了。

很多人可能知道,能在北京朝阳公园桥附近以每月400元的价格租下房子意味着什么。“不是一般的便宜,是超级便宜。”河南人史振远忍不住用略带台湾味儿的“超级”一词来形容自己租住的地方。

与他租住的平房仅几百米之隔,坐落着京城两大高档社区——观湖国际和泛海国际社区,这里的二手房每平方米单价约6万元,两室一厅的房屋租金每月约9000元。向史振远购买桶装水的客户中,有外国驻华使节、海归华侨、知名律师,还有影视明星;与高端社区、中产阶层共存的,还有东风乡村民自建的平房,这里居住着饭店服务员、五星级宾馆客房、工地农民工,还有像史振远一样的小商贩。

全国恐怕很难再找到一个像北京一样密集分布着如此众多“城中村”的城市了。拥有百盛购物中心、红星美凯龙家装旗舰店、欢乐谷游乐场的叫南磨房乡;拥有超大型十里河建材交易市场的叫十八里店乡;还有那个拥有7个高档社区、4个行政村,3个“村中居”居委会的叫东风乡,这里全乡4.5万常住人口中,其中3.4万人是北京籍流动人员,1.5万人是为35岁以下青年。

北京城不断扩张的城市化进程中,数量庞大的流动人口就像湖底的沙石一样,对城市的稳定发展起到了至关重要的作用。而如何为这群作出重大贡献的“沙石”提供服务,如今,被党委提上了日程,由各级团组织牵头成立的社区“青年汇”组织开始在城市的流变中“淘沙”。

淘“沙”者

马恒是一名“淘沙者”。这个年仅24岁

的江苏徐州小伙子,大学刚一毕业,就以社工身份参与建立了北京市2011年第一批试点的、唯一一个坐落在朝阳区的社区青年汇——十八里店乡老君堂社区青年汇。

硬件设施政府都能配齐,现在需要有人能把流动人口“淘”出来。老君堂村户籍人口仅为2400余人,却有流动人口约3万人,找到他们似乎并不是什么难事。

很多人过来帮忙,团北京市委、团朝阳区委、十八里店乡团委的团干部,还有老君堂村的大学生村官都来了。这些人长期在村里驻点,忙时甚至住在村里。

第一次发传单,七八个人往村子人流密集区摆张桌子,围绕桌子散开一圈,见人就发一张。他们中的很多人过去以坐办公室为主,从没在基层这么干过。三四天传单发下来,有的人都快站不直了。

那天晚上,在青年汇活动室的电影放映厅,所有人都屏住呼吸,等结果。五六百张电影预告传单发下去,至少能来一二十人吧。

“2011年4月7日。”马恒牢牢记住了这一天。当晚,在大家精挑细选、与刚刚发生的日本福岛地震结合紧密、特有点点的高清电影——《日本沉没》放映约半个小时后,一名外来务工人员走进了放映厅,他是这场电影展映的唯一一名观众。几分钟后,因为看到马恒准备照相,这唯一一名观众也被“吓跑了”。

为什么前期问卷调查时,最受外来务工青年欢迎的“电影放映”项目却在实际操作中受到冷遇?

大伙儿虽然想不通,但第一天的尴尬场面,并不足以让这群“淘沙者”放弃青年汇。他们转变策略,不摆桌子了,每天一上班就到人流量最多的公交车站上蹲点发传单。电影放映的第三天,有七八个人把整部影片都看完了;两个月后,每场电影能有二三十名观众。

如今的老君堂青年汇,每周二、四、五、六晚上放映电影,每场有七八十名观众。这里每天的“营业时间”从早上9时到晚上9时,除电影展映外,还有桌游、健身、卡拉OK、技能培训、舞蹈团排练、篮球足球比

赛、瑜伽操教授等项目,注册会员为1700余人。

一些“被服务”的外来务工人员,主动“跳”了出来,在青年汇里当起了服务其他工友的志愿者。公告板上,常常见到志愿者们贴出的活动告示,有约打球的、约跳操的、约路跑的,愿意参加者,取张便利贴,留下电话,即算报名。

“沙”中炼“金”

淘到了沙石,有人开始想办法从中“炼金”。打磨沙石发现金子的过程,即是一个为沙石提供服务的过程。

东风乡流动青年中心社区青年汇总干事李胜昔把服务重点放在了为流动青年维权上。北京翰亚文化发展中心的专业社工王燕斌应邀来此为流动青年作自助讲座。这种讲座,不仅流动青年本人要参加,他们还要带着自家的孩子一起参加。

每次讲座,都会被“拖堂”。一群家长围着王燕斌,孩子厌学怎么办?学习成绩差怎么办?早恋了怎么办?上网玩游戏成瘾了怎么办?

蔬菜摊主李伟(化名)拉着王燕斌,眼中闪着泪水,“这孩子我管不了。难道真要接我的班,将来卖菜?”李伟在北京打工十余年,前不久,刚刚四处求人,送礼把儿子“弄”进一所北京公办学校上初中,可原本爱学习的孩子,如今却严重厌学,成绩一落千丈。

留下电话,王燕斌事后上门与孩子小凡(化名)详谈了一番。

一次英语课上,英语老师当着全班同学的面,把小凡正在看的课外书扔出了窗外。难堪过后,小凡就开始讨厌北京的老师们,任何课都不愿意多听,“他们看不起我。”

了解情况后,王燕斌鼓励孩子的父亲,“去找老师谈谈。”得到老师的道歉和解释,小凡重拾自信。

而大学毕业生陈超找到自信的方法却不同,通过青年汇开展的相亲交友活动,30岁时,除电影展映外,还有桌游、健身、卡拉OK、技能培训、舞蹈团排练、篮球足球比

白领相亲交友活动是位于朝阳区东

三环写字楼聚集区的香河园社区青年汇的品牌项目。每年春、秋两季,都会有100多名单身男女青年把自己的个人信息做成卡片,串在西坝河中里祥和园广场上的红绳上。

那次相亲,陈超选中了一张信息卡,又收到了其他同事凑热闹帮他选的4张卡片,“不会尴尬,就能拿到对方的手机号码。”

闪闪发光的“金子”

炼“金”的同时,那些开办较早的青年汇,开始闪现金子般的耀眼光芒。

一个周六,马恒在老君堂青年汇的QQ群里喊了一嗓子:“听说明天有反日游行,我们青年汇有没有会员要参加的?”出乎他的意料,竟有13个人“冒了泡”。

当天晚上,这13个人被请到了青年汇“大家一起商量商量”。马恒没有要阻止他们参加游行的意思,只是想事先听听这些人的诉求。

他委婉地提醒他们,“游行的目的是反映诉求,可不是搞破坏、别干冲动的。”第二天,他们全都如愿参加了游行,有序行进,没出什么问题;而马恒,则把会员们在对日政策方面的诉求写成报告,送给了上级团组织。

这种能在第一时间与流动青年沟通的能力,正是青年汇被政府看重的“闪光点”。在淘沙和炼金的过程中,社区青年汇及其工作人员,正不自觉地把自己变成闪闪发光的“金子”。

据悉,去年一年,老君堂青年汇得到了乡党委、政府提供的10余万元活动经费,举办了6场青年喜欢的大型活动。

“流动人口的服务和管理,一直都是—



2013年度中英青少年夏令营报名选拔启动

本报讯(记者李立红)近日,由团中央、全国青联直属机构中国国际青年交流中心所属的北京世纪博园留学咨询服务公司主办、世纪博园英国部承办的以

“相信自己 相信未来”为主题的2013年度“中英青少年夏令营”报名选拔活动启动。

活动主办方将在全国范围选拔优秀青少年组成“2013中英青少年营”,赴英国

公立院校或著名私立院校参加为期1至2周的夏令营活动。活动以学习、交流和参观为主,夏令营成员将通过英语课程学习、面对面深入交流和实地参观等方式,学习英语,感受多元文化,体验不同的历史文明。活动结束后,将对参与活动表现优异的部门和个人予以表彰。

河南省希望工程“魅力881”与爱同行

基金成立仪式日前在郑州举行。基金旨在通过爱心企业和爱心人士为基金注入爱心善款,帮助贫困学校改善办学条件,资助贫困学生实现求学梦想。

日前,由团海南省委、海南省禁毒办主办的全省大(中)专院校开展“海南无毒校园,我们能做到”流动讲堂活动启动仪式暨各高校禁毒联盟授牌授旗仪式在海南政法职业学院举行。首场宣讲通过大量典型案例、视频和图片,让同学们进一步认识了合成毒品害己害人、害家的巨大危害。

日前,团河北鹿泉市委青年志愿者风采大赛举行,31位优秀青年志愿者从众多选手中脱颖而出,成为各自行业中的“形象大使”。参赛青年将发挥“形象大使”作用,展示鹿泉青年志愿者良好的职业素养和蓬勃向上的精神风貌。

日前,团云南玉溪市委与市反邪教协会联合举办“崇尚科学拒绝邪教”知识讲座。讲座围绕邪教的特征、危害以及邪教同宗教的区别和如何抵制、拒绝邪教等方面进行讲述,提醒广大学生要崇尚科学,反对邪教。

日前,团黑龙江鹤岗市委联合人力资源和社会保障局启动第二届十行业青年职业技能提升大赛。大赛以“助力‘三抓’建新功,技能提升展风采”为主题,根据各行业特点设点钞、计算机录入、护理、数控车工、电焊工等25个工种。比赛以笔试和实际操作形式进行。

近日,团辽宁朝阳市委联合中国电信朝阳分公司,举办“中国电信杯”青春正能量—绿色手机短信创作大赛活动。此次大赛以传递青春正能量为主题,不限体裁,彩信围绕活动主题,以图片形式为主,重点围绕改革开放30年来的辉煌成就,结合自己的“中国梦”,表达爱国之心、强国之愿、报国之心。

日前,江苏徐州市团校联合徐州市青联开展第二期“徐州市青年技能成才爱心直通车”活动。据悉,2013年青年技能成才爱心“直通车”将陆续开出,首批共有20个助学名额,专业有美发助理、美发技师,由徐州名流美发连锁机构爱心提供。

西南财经大学的大学生志愿者在芦山小学为学生们辅导功课。4月22日,来自西南财经大学的17名大学生志愿者在四川省芦山中学校搭建起帐篷和课桌椅,为中小学生们辅导功课。目前,芦山地震灾区的学校尚未复课。

新华社记者 江宏景报