

违规建设、无序排放现象严重

华北钢铁业野蛮生长抹黑京津冀天空



本报记者 刘世昕

一家钢铁企业有可能是当地的地标性建筑,利税大户,但也有可能污染着成片的村庄。近年来大批野蛮生长的钢铁企业,甚至造就了全国空气污染最重的地区——京津冀城市群。

不管是月度报告,还是季度报告,在环保部公布的空气质量最差的10个城市中,京津冀地区的城市所占席位很少低于7个。

部分研究者早已把钢铁等企业的无序排污,定义为导致京津冀空气质量糟糕的罪魁祸首。

11月底,中国青年报记者随环保部督查组在河北石家庄等地暗访,亲历了在离北京数百里之外的地区,一家家巨无霸式的钢铁企业如何抹黑天空的过程。

令人匪夷所思的是,由于钢铁产能过剩,我国早在2005年就停止审批钢铁项目,但全国的钢铁产能却从2005年的3亿多吨,增长到现在的七八亿吨。河北作为全国钢铁大省,产能更是从1亿多吨上升到3.4亿吨。

今年3月,环保部华北督查中心曾对华北地区的钢铁生产情况进行拉网式排查,几乎现场检查了所有的钢铁企业。他们发现,2005年之后新增的钢铁产能,绝大部分都没有任何审批手续,包括环评的手续,可以说是彻头彻尾的违规项目。具体到河北的钢铁产能,有近80%没有任何手续,属违规建设。

环保部一位官员说,用“乱作一锅粥”来形容华北地区钢铁企业的野蛮生产一点不为过。但就是这样大批的违规项目却堂而皇之地存在着,污染着。

停不下来的违规项目

11月27日,记者随环保部督查组到距离北京300多公里的河北省平山县,对当地的平山敬业冶炼有限公司进行暗访。

早在2008年,这家企业就因为没有进行环评审批而被查处,企业被要求完成相关的环评审批手续。但前面的环保旧账还没有还清,2010年10月,这家企业又在没有任何环保审批的情况下,新开工建设两座高炉,1座转炉,两台烧结机等多条生产线,并且很快就投入生产。

按照法律有限的授权,环保部门责令其停止建设。但停止建设的要求没有硬约束,抑制不了钢铁企业的发展冲动,企业想建就建,想生产就生产。

而像平山敬业冶炼有限公司这样违规建设的钢铁企业,在华北不是个案,很多企业都愿意为利润铤而走险。经过几年的发展,平山敬业已经在石家庄市百强企业中排名第一,钢铁类产品年产1000万吨。当地流传的一个说法是,“敬业钢铁养活了平山县三分之一公务员。如果一个月不交电费,电力公司可能就没工资发了”。

环保部科技司司长熊跃辉曾参与了华北钢铁产能无序发展的调查,他说,早几年前,钢铁市场行情好,一吨钢就能赚两三千元,很多企业建成一两年就能赚得盆满钵满,所以即便是第二年第三年就被关闭,也不亏本。利润面前,什么手续、什么污染治理,一概视而不见,赚钱成为第一要务。

熊跃辉说,另一方面,由于很多企业本身就是黑户,干脆破罐子破摔,对环保设施不投入、不花钱,这成为环境问题的巨大隐患。

华北地区空气质量近年来急剧恶化的现实,没有抑制钢铁行业的投资冲动,不久前,在距北京市仅100多公里的廊坊,仍有两家企业的3台1080立方米高炉在动工建设,而它们没有任何环评审批手续。

约60%的环保治理设施运行不良

在距离平山县还有5公里的地方,督查组把车停下,先观察企业的排污情况。远处的小山县城被烟气包裹着,尽管当天是个晴天,但县城的上空没有一丝透亮。

随后,督查组驱车靠近平山敬业冶炼有限公司的厂区,并沿着厂外周围的公路巡视。督查组发现厂内烟尘无组织排放总量较大,可以说对当地环境造成明显污染。

督查组是暗访,并没有直接调度企业的污染治理设施运行情况,但已经将发现

的问题通报河北省。

事实上,这家企业也是附近老百姓投诉的焦点企业。

而在督查组重点暗查的另一地区、距离北京260公里的河北省辛集市,澳森钢铁公司的3个工厂也是当地老百姓多年来投诉举报的焦点。

在辛集市的南智邱镇,澳森钢铁公司的两个工厂毗邻而建。相邻的几个村落,家家户户的院落都被厚厚的黑灰包围着。村民们对这些拔地而起的钢铁厂,既爱又恨。爱的是这些年,村里没少跟着沾光,占地补偿、给工厂做零工都是好处;恨的是,工厂建起来后,原本干净的村庄始终笼罩在乌烟瘴气之下。

在辛集市,督查组在澳森钢铁的3个厂区都发现了无组织排放问题:南智邱镇大车城村厂区烧结车间间歇性排放大量高浓度黄色烟雾,赵马村厂区内烟尘排放量多,多点无组织排放严重。新垒头镇厂区煤气发生炉持续排放黄色烟尘。

经初步核算,一个年产1000万吨的钢铁企业,在环保设施正常运行情况下,每年仍将向大气排放1万吨左右烟尘粉尘和2.9

灰霾散去,对污染源的追问不能停

本报记者 刘世昕

要不是12月8日一股冷空气自北向南地入侵,灰霾在我国中东部地区、长达八九天的灰霾,还不知道什么时候开始散去。

不论是席卷的范围,还是持续的时间,这场灰霾的影响绝对都算得上是前所未有的;上海、南京等多个城市启动污染应急预案,学校停课、高速公路封闭、机场关闭。伴随而来的则是医院暴增的呼吸道和心血管疾病患者。

12月4日,环保部曾发布预警信息,对这场灰霾的影响范围进行分析:11月30日长三角地区空气质量开始下降,12月1日京津冀地区、东北地区空气质量开始下降。全国74个按空气质量新标准进行监测的城市中,40多个城市的空气质量达到重污染级别,其中11个达到严重污染级别。

在随后的几天,灰霾的污染面积进一步扩大。从环保部全国空气质量实时发布平台上,可以看到这样一张地图,从东北的黑龙江到东南的两广地区,以PM_{2.5}为主要污染物的灰霾由北向南连成一片,20个省市无一幸免。

环保部有关负责人解释说,造成此次长时间、大范围灰霾天气的原因是:机动车尾气排放的积累,北方地区因为采暖期猛增的能源消耗排放,遇上了没有扩散条件的不利天气。经过几天的发酵,灰霾的污染面积进一步扩大。从环保部全国空气质量实时发布平台上,可以看到这样一张地图,从东北的黑龙江到东南的两广地区,以PM_{2.5}为主要污染物的灰霾由北向南连成一片,20个省市无一幸免。

灰霾暂时散去,可公众的追问却没有停止。

日前,中国青年报记者随环保部督查组在河北石家庄、定州等地进行暗查,沿途所见,小到环卫工人烧的垃圾、建筑工地的扬尘,大不到标的汽车尾气,大到巨无霸钢铁企业、化工企业的污染无序排放,都在为一场场灰霾做着“贡献”。

暗查盯紧污染“钉子户”

11月24日晚上8时,是记者随访的环保部石家庄督查组从北京出发的时间。根据督查组的经验,一些企业会趁着夜色浓重、周边老百姓不容易发现的时候偷排,所以督查组计划在从北京到河北省定州市的沿途进行夜查。

夜查的都是些老百姓投诉较多或曾经被发现有问题的企业。

到达定州时已经是11月25日的凌晨。督查组直接把车停到位于107国道附近的庞白土村,空气中弥漫着呛人的煤烟味。

这个名为“村庄”的地方已经“长出”了一个工厂——河北旭阳焦化厂。在地图搜索引擎中,庞白土村距离天安门1190公里。

督查人员爬到附近居民楼的楼顶,观察着这家企业夜间的排放情况。尽管已是凌晨,但河北旭阳焦化厂里依然灯火通明,厂区内送煤的火车穿梭不停,一吨趟将煤炭送进炼焦炉。随之而来的是一股股污浊的烟气从厂房顶部冒出。

有经验的督查人员一看就知道,这种从厂房顶部冒出的或黄或黑的烟气显然是有问题的。

河北旭阳焦化厂上了环保部督查组的黑名单,并非偶然。今年7月环保部在一次检查中,就发现这家企业存在无组织排放的问题,周边群众也多次投诉和举报这家企业。

为了更加明确这家企业的无组织排放行为,11月25日早晨6时,督查组再次回到同样的位置进行观察。

东方微微发白的晨曦中,厂房顶部冒出的黑黄夹杂的烟雾更为清晰。太阳缓缓升起,周围的村庄慢慢醒来。奇怪的是,河北旭阳焦化厂里热火朝天的生产却渐渐降了下来,黑龙黄龙似乎也被束缚了。

为了不影响随后几天的暗查,督查组并没有直接进入到企业进行彻底检查,而是对企业的无组织排放进行了证据保留。按照流程,会在一周的暗查结束后,提交给她

万吨二氧化硫。而河北省约有3.1亿吨钢铁产能,照此计算,这些钢铁企业一年至少向大气排放31万吨烟尘粉尘和89.9万吨二氧化硫,其对空气质量的影响可想而知。这是环保设施正常运转的数据,可现实中大部分钢铁企业的环保设施都不能正常运转。

环保部华北督查中心的数据是,在对河北钢铁企业的现场调查中发现,除少数位于市区的大型钢铁企业环保情况较好外,约60%的在产钢铁企业都存在各类环境问题,实际排放量远远超过计算数字。很多企业的治理设施只在白天开,晚上没有运行。

熊跃辉说,如果要严格治理的话,环保设施的运行费用将占到企业成本的六分之一,比如一个钢铁企业,可能每天的脱硫费用就得五六万元,少开一天,就相当于五六万元进账。

另一个不能忽视的原因是,由于现有钢铁企业近80%都属于无环评审批的违法建设项目,直接导致环保设施的建设缺乏规范和依据;同时,没有环评就没有验收,企业环保设施建设是否能匹配生产规模,能否达到治理效果,自然也无法保证。所

还发现,有一些小作坊虽然停工,但简陋的设备没有被销毁。这意味着,一旦监督不到位,马上就能死灰复燃。

在此前的一次新闻发布会上,环保部环境监察局局长邹首民说,在当前大气污染的来源中,企业违法生产构成了污染的主要组成部分,但机动车污染和秸秆焚烧的问题也不容忽视。所以除了对大大小小的违法企业进行督查外,此次环保部的冬季督查还包括对建筑工地扬尘、黄标车污染、秸秆焚烧、环卫工人烧垃圾等问题进行纠正。

邹首民最经常被媒体问到的问题是,究竟谁是贡献PM_{2.5}的大户。邹首民说,其实任何一种污染都有可能“压垮骆驼的最后一根稻草”,当下大气污染问题严重,绝不可能是只抓重点,而是必须在每一种类型的污染上都下功夫。

几乎督查组所督查的每个地区都有环卫工人当街焚烧垃圾的现象,很多建筑工地都被发现没有按规范覆盖建筑材料,风一吹过,尘土遮天蔽日。

根据明察暗访发现的问题,环保部已经责成河北省对旭阳焦化、澳森钢铁等群众反映强烈的企业依法处罚,并督促其尽快整改落实,不符合产业政策的土法小企业要彻底取缔。

果然,在定州市的东念自疃村,高家庄村一带,督查组顺着黑烟发现了有20多家非法的小冶炼企业。

这些所谓的企业,大多在一个百十来平方米大的院落中,用最简陋的生产设备轰隆隆地生产。工人们连个口罩都没有,灰头土脸。这样的企业几乎不可能有任何污染治理环节,落后工艺产生的滚滚浓烟四处散去。狭窄的村道上,送原料的、拉货的大卡车尘土飞扬。

按照国家的产业政策,这些土法生产的小作坊早就应该被取缔,但环保部在近期的督查中,依然发现很多污染严重的“土小”作坊明目张胆地生产。

在定州市、新乐市的一些村镇,督查组

烧结机、高炉等生产设备。少数企业为了提升自身竞争力和规模效应,产能扩张的冲动仍十分强烈。

一方面产能过剩,但有的企业还在投资,这种错位的局面亟待调整。另一方面,到底河北钢铁需要保留多少产能,也亟待厘清。究竟该保留多少钢铁,既能维持市场供给,又能减少对空气质量的压力?

环保部华北督查中心给出的建议是,处罚一批、整治一批、淘汰一批。对治污设施运行不正常、环保数据弄虚作假的企业要严格执法,采取经济处罚、停产整改、集团限批等多种手段进行制裁。

针对目前大部分钢铁企业没有环评的现状,要对现有钢铁企业逐一进行环评评估,提出整改要求,明确提出各个生产工序的排污节点应采取什么治污设施或措施,待治理完成后再次批准运行。对经过整治仍然达不到排放标准的企业,应坚决予以淘汰。

10月底,北京市、天津市、河北省、山东省、山西省、内蒙古自治区等6省市在北京联合召开会议上,就令冬大气污染防治进行地区间的协调。有媒体报道说,河北省有关领导表示,自己正在为即将召开的河北省两会和全国两会发愁:一是,担心令冬限期排污太重,“不好意思见大家”;二是河北淘汰一些落后产能会影响GDP,“正考虑明年怎么向人代会作报告”。

但他还是表示,尽管可能暂时影响一时的发展,但河北已经到了风口浪尖上,必须加强治理。

本报北京12月9日电

微克/立方米。中国环境科学院副院长柴发合曾坦言,依据发达国家的治理经验,这样的减排任务要用10-15年才能完成,而留给北京的时间不到5年,需要超常规减排。柴发合说,之所以要把目标定得稍高一些,是因为我国的空气质量已经等不起了。

这也是我国首次以国务院的名义发布大气污染防治计划,驱散灰霾被认为是本届政府力图实现的最重要的民生目标。今年冬天也是大气污染防治计划发布后的首个冬天,在最重要民生目标的指挥棒下,缉拿PM_{2.5}的首战该如何启动?

12月6日,环保部部长周生贤在全国大气污染防治部际协调会上表示,令冬仍可能出现连续性不利于污染物扩散的气象条件,大气污染防治任务非常艰巨,需要各方面通力合作,密切配合,共同打好这场攻坚战。

此前,环保部数次下发通知,要求从今年10月到明年4月,在整个北方冬季采暖季,各地环保部门对大气污染防治进行专项检查,还特别强调以暗访为主,并确保每个月,每个重点城市都要查一遍。暗查的范围将覆盖目前已知的大部分PM_{2.5}的来源:燃煤锅炉、电厂、钢厂、机动车、工地等。

因为京津冀的减排难度大,令冬,环保部直接对这一地区的大气污染减排进行督查,由8位司级局干部分别负责的督查组将每月在包干的片区督查一次,而且引入交叉检查的机制,比如河北的督查组会邀请北京市环境局的工作人员参与,北京的督查组则邀请河北的人员参与。

暗查发现的问题首先在媒体曝光,如果后续治污工作没有实质性进展的,环保部还表示,会约谈当地人民政府或有关部门主要负责人。

在科学界,PM_{2.5}污染的区域间叠加效益也初步被证明。在京津冀地区,北京市环保局认为,在偏南风的作用下,北京空气污染的状况将受到河北的影响,输入型污染的影响权重能占到25%。在河北看来,当风向改变时,北京的污染也会飘到附近的保定、石家庄。所以北京空气质量的改善,必须依靠河北、天津、内蒙古、山西等周边地区的共同努力。

本报北京12月9日电

推进产业转型 深化政策扶持

——广东省佛山市南海区产业发展及劳动就业服务探索

南海,地处珠江三角洲腹地,东倚广州、南邻港澳,是粤港澳经济合作圈、珠三角一体化的地理中心和广佛都市圈的核心区。秉承敢为人先精神,南海创造了令人瞩目的经济成就,曾是享誉四方的“广东四小虎”之一。2012年,南海区实现地区生产总值1966亿元,地方公共财政预算收入129亿元,金融机构各项存款余额达3346亿元,均居全国同类地区前列。

一、产业转型升级

(一)“中轴两翼、核心带动”产业发展格局逐步形成。

1. 确立“中轴两翼、核心带动”产业发展目标。2011年,南海区出台《佛山市南海区“中轴两翼、核心带动”产业发展行动计划》(2011—2015),确立东翼、中轴、西翼三大片区的经济版图和产业分工,即东翼发展现代金融、商贸功能区,中轴发展现代制造、产业智库功能区,西翼发展文化旅游、现代物流功能区,产业选择上重点打造世界级先进制造业、全省战略性新兴产业、全省传统优势产业转型升级、现代服务型—科技都市型产业、岭南文化休闲旅游“五大基地”,实施重大项目、自主创新、智慧产业、品牌和标准化、产业总部、产业人才集聚、产业生态“七大工程”。

2. 三大平台加快科技、产业和人才聚集。2012年,南海区全面启动东部金融高新区、中部国家高新区、西部旅游集聚区三大国家级平台建设,以平台为依托

加快科技、产业和人才集聚。三大片区从资源整合到区镇联动,从城市错位到产业协同,发展合力越加凝聚。国家环境服务业华南集聚区、新材料产业基地、中国南方生物医药药城、广东中旅南海旅游产业园等一批园区,在三大平台引领下加快崛起,形成独具特色的“平台统筹、园中有园”产业布局,促进了资源的集约利用和产业的集聚发展。

(二)传统产业发育成熟,新兴产业发展稳步推进。

1. 传统支柱产业发育成熟。南海区的传统工业企业发育成熟,主要包括:纺织业及其制品业,电气机械及器材制造业,金属加工及制品业,电子设备制造业几大方面,拥有志高空调、东芝家电、TCL小家电等一大批知名企业。截至2011年底,规模以上企业达到1742家,拥有中国驰名商标18件,中国名牌产品13个,广东省著名商标74件,广东省名牌产品70个。

其中,南海区的汽车产业在2011年得到进一步发展。当年,引进一汽大众整车项目,带来27家核心零部件配套企业及一大批下游配套商,拉动三千亿产值产业集群。今年8月,一汽大众佛山分公司正式投产,一期产能30万辆,二期建成后总产能将达60万辆。

2. 新兴产业发展日渐壮大。南海区新兴产业主要包括高端制造、生物医药、新能源、节能环保、新材料、金融服务和信息服务等七大领域。近年来,南海新兴产业发展迅猛,形成了广东金融高新技术服务区、南

海高新技术产业开发区、国家环境服务业华南集聚区等新兴产业集群。据抽样统计,2011年,南海新兴产业产值达1040亿元,占全区工业总产值的21.2%。其中,高端制造业产值为440亿元,生物医药产业产值为30亿元,新光源产业产值为120亿元,节能环保产业产值为100亿元,新材料产业产值为190亿元,金融服务业营业收入为80亿元。预计到2015年,南海新兴产业产值将达到3200亿元,年均增长20%以上。

二、政策支持

(一)落实资金支持,大力推动企业发展。

1. 加大对民营企业发展的财政帮扶力度。大力实施“雄鹰计划”和“选种育苗计划”,落实扶持资金1.8亿元,累计帮助中小微企业融资42.8亿元,600多家民企受惠。成立民营经济服务局,开展“企业服务年”活动,努力为企业排忧解难。一批新生代企业家得到培训提升。2012年内新增上市企业两家、省级以上科技型企业99家、省级工程中心两家。

2. 推行积极的引才留才政策。(1)加大技能人才培养及引进力度。

一方面,通过财政补贴培训费用的方式,引导培训机构为企业开展有针对性的职业技能培训。目前,南海的本省农村劳动力、城乡新成长劳动力、在岗职工等按照相关政策规定考取相关职业资格证书,即可享受一次免费技能培训(每提升一个级别可再次享受)。

另一方面,实施积极的异地务工人员

积分入户和高技能人才入户政策,鼓励各类技能人才入户南海。

(2)落实高层次人才扶持政策。

出台了《佛山市南海区高层次人才认定评定标准(2012—2013年)》(南海[2012]7号)和《佛山市南海区高层次人才奖励和培养资助暂行办法》(南海[2012]169号)等文件,进一步营造南海区引才、留才、育才的良好氛围,积极推进和落实高层次人才享受政府津贴、学术交流资助、个人所得税奖励、公交和旅游景点优惠等方面的待遇。其中,2013年评定南海区高层次人才70名、一级5名、二级10名、三级55名,每人每月分别可获3000元、2000元、1000元的津贴。

(3)办好企业洽谈,为企业与学校搭建沟通平台。自2005年起,南海区校企合作洽谈会已成功举办九届,吸引了近4000次的国内院校,约5000间次的具有较大影响力的企业参加。洽谈会采取校企双向互动沟通的模式,令其互相加深了解和合作,建立长期合作的工作机制,实现双赢。同时提高高职院校人才培养水平,实施“以就业为导向”的人才培养模式。第九届校企合作洽谈会于今年12月5日举办,吸引了来自省内外外的82所院校、75家南海企业参加。本次参会企业共为院校提供4514个岗位,双方达成合作意向189间次。企业每年向院校提供实习岗位数5424个,免费实操设备40台,其中达成订单式培训企业25家。院校为企业设置机电类、汽车专业等的“企业专班”共

26个。院校为企业提供培训专业超100个,各类形式培训达3660人。

(三)鼓励企业办学,创新技能人才培养模式。

为进一步完善企业自主培养技能人才的机制,南海区鼓励企业、行业办学。目前,已有平洲玉器协会、盐步内衣协会、志高空调和诚隆餐饮开办了职业培训学校,其中志高空调设立的新志高职业培训学校是农村劳动力转移培训就业定点培训机构,享受有关财政补助。

南海区产业发展,对技能人才队伍的素质、结构提出了更高的要求。但是,技能人才特别是高级技工、技师和高级技师等高科技人才严重短缺,培养力度和速度远远跟不上产业发展的步伐,已成为南海产业发展的重要掣肘。如何加大技能人才特别是高科技人才的总量正是南海迫切需要解决的问题。

三、真情相助 优质服务

南海区劳动就业服务中心成立于1993年3月,是佛山市南海区人力资源和社会保障局限下属服务性公益事业单位。坚持“诚心服务、真情相助”的宗旨,大力推动就业

目前,中心在各镇(街道)均设有服务基地,集职业介绍、职业培训、职业技能鉴定为一体,为劳动者和企业提供“一站式”服务。每年举办现场招聘会300多场次、服务企业3万多间次、服务劳动者50多万人次、组织培训1.5万多人、完成技能鉴定近

万人。中心配备完善,招聘大厅常设摊位76个,均配备计算机、32寸等离子显示器、身份证阅读器供企业求职者使用;自助服务区配备52台自助一体查询机,具备个人身份证认证功能,提供信息打印服务;信息发布区配备6台42寸等离子显示器,全天播放企业宣传短片、最新招聘信息等就业资讯。

(一)学校会员专区,新颖便利。2012年8月,南海区人力资源市场管理信息系统正式上线,该系统不仅为企业、个人提供会员服务,更设有学校会员专区。学校成为会员后,即可通过中心网站实时发布各类信息,包括学校介绍、专业学科介绍、毕业生就业信息、就业岗位需求等,毕业生可同时享受个人会员服务。

(二)南海就业在线,高效便捷。中心系统的手机应用平台“南海就业在线”,于2013年5月正式投入使用。“南海就业在线”具备网上求职、查看招聘会信息;网络招聘、预约招聘会、人才管理;毕业生信息管理、查询学校会员参与校企合作项目等功能,具有便捷性、同步性与实用性的特点。

(三)微博招聘平台,灵活便民。中心紧跟信息时代发展的步伐,针对青年群体喜好网络交流的特点,依托微博平台推出网络微招聘、微访谈、微群等服务。其中微博招聘主要发布针对行政文员、业务员、会计出纳等适合青少年的岗位。