

本报记者 张 国

今天下午，团天津市委书记刘志强为旗下的一个新机构揭牌：“天津市大学生创业指导服务中心”。与之相应，当地各大高校团委都将组建校级创业指导服务中心。这个新机构的诞生不仅是团市委的事情，也意味着政府部门服务大学生创业的平台，借由团组织开设到同学们的身边。

设在校园里的创业指导服务中心将首先解决政策在学生中的“到达率”问题。在天津工业大学，一名正在创业的学生表示，自己注册公司时前后跑了很多部门盖章，手

续非常繁琐。其实，从中央到地方政府出台许多鼓励创业的政策，但大学生身处校园，总觉得离政府的大门较远，容易出现信息不对称的问题。

团天津市委副书记刘亚男说：“高校共青团组织具有最了解、最贴近大学生的天然优势。因此，我们积极主动跟政府部门研究，搭建起这个新的平台，把这种优势嫁接到政府的公共服务环节，把政府服务传递到校园。这项工作得到市政府多个部门的大力支持。”

据刘亚男介绍，新的创业服务体系建立后，对高校共青团而言，服务大学生创业从以往仅仅是“一

项重要工作内容”转变为现在“明确的工作职责”，这对工作的系统性、规范性提出更高要求。对大学生而言，能让他们知道到哪里寻求帮助，使团组织真正成为大学生遇到困难时想得、找得到、靠得住的组织力量。

天津市、校两级大学生创业指导服务中心将面向所有学生；对全体学生开展创业意识教育，对有创业意愿的大学生通过“挑战杯”竞赛等活动开展创业实践培训，对于已经创业的大学生则通过导师团等提供一对一指导和融资、法律等服务。

这项工作得到政府部门的支持。根据团天津市委、天津市人力

## 中央农村工作会议部署2014年和今后一个时期的农业农村工作

# 小康不小康 关键看老乡

习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席



习近平在会上发表重要讲话。

新华社记者 兰红光摄

新华社北京12月24日电 中央农村工作会议23日至24日在北京举行。会议深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，全面分析“三农”工作面临的形势和任务，研究全面深化农村改革、加快农业现代化步伐的重要政策，部署2014年和今后一个时期的农业农村工作。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央

政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，从我国经济社会发展大局出发，高屋建瓴、深刻精辟阐述了推进农村改革发展若干具有方向性和战略性的重大问题，同时提出明确要求。李克强在讲话中深入分析了

- 中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富
- 中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮。18亿亩耕地红线仍然必须坚守
- 坚持家庭经营基础性地位，农村集体土地应该由作为集体经济组织成员的农民家庭承包，其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位，不论承包经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭
- 用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”
- 要提高农民素质，培养造就新型农民队伍，把培养青年农民纳入国家实用人才培养计划，确保农业后继有人。要强化政府对农业的支持保护，创造良好务农条件和环境，要加大农业投入力度，建立适合农业农村特点的金融体系，制定大中专院校特别是农业院校毕业生到农村经营农业的政策措施。要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略，以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点，建立专门政策机制，构建职业农民队伍
- 乡土文化的根不能断，农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。要重视农村“三留守”问题，搞好农村民生保障和改善工作，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系

农业和农村工作形势，并就依靠改革创新推进农业现代化、更好履行政府“三农”工作职责等重点任务作出具体部署。

会议指出，这次中央农村工作会议，是党的十八届三中全会之后，中央召开的又一次重要会议。进入新世纪以来，中央出台的“三农”政策行之有效、深得民心，有效调动了农民积极性，有力推动了农业农村发展。我国改革是从农村起步的，农村改革发展的伟大实

践，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了重大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础。

会议强调，小康不小康，关键看老乡。一定要看到，农业还是“四化同步”的短板，农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。农业基础稳固，农村和谐稳定，农

民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，不断加大强农惠农富农政策力度，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好。

关于确保我国粮食安全，会议指出，我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。要坚持以我为主，立足

国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。要进一步明确粮食安全的工作重点，合理配置资源，集中力量首先把最基本的保住，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

(下转6版)

## 云南制定发展规划条例

终结一任领导一套规划

本报讯(记者蔡梦吟)记者日前从云南省人民代表大会常务委员会获悉，《云南省发展规划条例》(以下简称《条例》)将从2014年1月1日起施行，力图破解以往发展规划不科学、与实施脱节、过多过滥、被主政官员随意修改等问题。值得注意的是，《条例》没有国家上位法作为依据，属于云南省的创设性立法。

历时4年制定的《条例》于2013年7月24日由云南省第十二届人民代表大会常务委员会第四次会议通过，共6章34条，明确了国民经济和社会发展规划纲要、主体功能区规划、区域发展规划和专项发展规划等四类规划的依据。

云南省人大财经委员会副主任委员张德文介绍，此前由于发展规划一直“无法可依”，导致规划在编制和实施的过程中问题丛生。他说：“过去许多规划难能可贵，脱离实际，只能在‘纸上写写、墙上挂挂’，成了‘空中楼阁、水中泡影’。此外，一些地方存在‘换一任领导就换一套规划思路’的现象，规划缺乏应有的严肃性。”

针对积弊，《条例》明确了发展规划的制定主体、权限和修改程序，对不同级别的规划审批权进行详细区分，强化对承担发展规划编制机构的资质管理，确立发展规划的监督和评估机制，并提出发展规划的监测评估制度。此外，对于违反权限和程序制定规划、擅自修改或不执行规划等行为，《条例》第三十条至第三十三条也给出惩处办法。

据了解，目前国家发改委正在牵头研究制定《发展规划条例》，同时鼓励各地先行先试。除云南外，已有江苏、新疆两省区颁布发展规划条例。

## 讨回拖欠工资 农民工开心回家过年

12月23日，在西安市城北一个工地，周汉洋领到自己和妻子被拖欠3个月的工资，他说：“可以安心回家过年了！”据现场领钱的农民工介绍，他们有89人，来自湖北、四川以及陕西，被拖欠160多万元工资。从今年8月，工头王某就开始不给他们发工资了，他们多次讨要，王某均以各种理由拒不支付。工友将情况向西安市未央区劳动保障监察部门及公安机关进行反映。包工头王某已被警方刑事拘留。 CFP供图



## 『三项工程』让青春出彩

本报记者 王 晨

近年来，沈阳团组织引领企业青年开展技术攻关，培养更多农村青年致富带头人，团结带领广大青年围绕中心工作发挥生力军和突击队作用；积极加强层级化组织建设，在深化乡镇、街道实体化“大团委”建设的同时，推进非层级化组织建设，探索完善产业链建团、行业协会建团等建团模式，稳步推动非公有制企业、新社会组织和青年农民工聚集地等领域建团，实现对各类青年的广泛覆盖；推动青年志愿服务制度化、常态化、长效化，围绕实现沈阳振兴梦发展大局，让“青春出彩”。

用社会主义核心价值观体系引导青年

沈阳团组织坚持强化分类引导，引导广大青年把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上，进一步增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，增进对党的信赖、信念、信心。

“深化引导力工程，是提升团的组织承载力的灵魂依托。要坚持把社会主义核心价值观体系贯穿到团的各项工作中，构建‘大引导’工作格局，让广大青年在坚定信念跟党走、传承先进文化、构筑主流价值观中实现‘青春出彩’。”王志刚说。

沈阳团组织用“热爱祖国、孝敬父母、关爱他人”的沈阳市民基本道德准则加强道德认知，以“雷锋精神代代传”等教育活动加强道德自觉，以“我与祖国共奋进”等主题活动加强道德实践，引导青年自觉树立和践行社会主义核心价值观。推动青年志愿服务制度化、常态化、长效化。

为吸引青年关注，沈阳团组织依托“全媒体”宣传平台，提升宣传工作的专业性与时效性，扮演好“群主、版主、博主”等角色，发挥好“青春代言人”作用，打造“青春好声音”品牌。

用老工业基地振兴使命激励青年

沈阳团组织围绕实现沈阳振兴梦发展大局，团结带领广大青年发挥生力军和突击队作用，组织企业青年开展技术攻关，不断加强技术创新、管理创新，培养更多农村青年致富带头人，引导扶持农村青年发展专业合作和股份合作，组织青年企业家积极开展经贸考察和地域合作，促成更多优质项目落户沈阳。(下转6版)

## 道德之树，不应掩盖事实的森林



冯雪梅

有图像有说明，可有些时候，你所看到的，并非真相。

北京街头，一个外国小伙儿撞倒了一个东北大姐。恰巧路过的摄影人，拍到了双方拉扯的情景。他将一系列的照片发到了网

上，想当然配以“被撞者疑似讹人”的图片说明。马上，舆论群起而攻之，有电视台的评论人也不分青红皂白地对东北大姐冷嘲热讽。后来，记者调查证实，外国小伙儿不仅撞了人，还强租口，被撞者无辜遭“围攻”。

沈阳街头，也有一位老人被飞驰的电动车撞倒。他被撞人者扶起来后说：“孩子，我没事，我有医保，你赶紧上班去吧。”很快，老人就成为“不讹人”的榜样。

不管是对东北大姐的责难，还

是对沈阳老人的褒扬，在舆论的评判中，道德明显居于事实之上。人们首先想到的是有没有“讹人”，而非事实——究竟怎么回事，到底谁对谁错？以及，被撞者有无权利要求赔偿。

而一旦道德掩盖了事实，原本人们所追求的道德，很可能就变了样儿。

前些时候，媒体报道说富豪相亲，万千佳丽排队待选，排场之大、条件之苛刻令人瞠目。作为一

种丑陋现象，相亲的富豪被大加挞伐，人们怒不可遏，义愤填膺。当央视的报道揭开事件的神秘面纱，发现所谓的“相亲”，不过是一家公司诱惑有钱人入会而制造的噱头，那些挥动着道德大棒的口诛笔伐者作何感想？当所有的指责和愤怒，不过是一场骗局的佐料时，我们的道德何处安放？

人们似乎很容易就在道德的驱使下“不明真相”，从街头的撞人事件，到微博、微信上的小道消

息，甚至重大政治事件，道德时常被谎言所蒙蔽。《时代》杂志曾刊登过一张照片：一个瘦骨嶙峋的波斯尼亚人，被塞尔维亚人囚禁在一个俘虏营里。如此“纳粹”行径，显而易见地要受谴责。于是，媒体发起了一场国际运动，直指新的“奥斯维辛”。可是后来，人们发现，照片中的那个人，是一个因劫后而被捕的塞尔维亚人，因常年患有肺结核而消瘦。(下转6版)