

# 河南一副县长被判无罪的背后

## 财政支付140万元 被拆迁人仅得30多万元

### 核心提示

日前，河南省焦作市武陟县原副县长常恒光被终审判决无罪。此案源于2008年的一次拆迁。彼时，时任市拆迁办主任的常恒光参与了迎宾路拓宽改造项目，其中一处加气站被评估为170.78万元。在财政支付给拆迁公司140万元之后，拆迁公司仅支付30.6692万元给被拆迁人。拆迁公司获利109.3308万元，如此暴利，更引人深思。

市拆迁办负责。

此时，已是迎宾路拓宽改造工程拆迁工作的后期。

常恒光在检方的讯问笔录中说，接手之后，他们找到了一家评估公司。最终，评估公司与财政局下属的评审中心共同认定，该加气站的评估数额为170万元。争议在之后发生。一天，一个叫康春红的人联系在焦作市拆迁办协助工作的祝德华，询问有没有合适的工程可以做。祝德华的答复是，拆迁工程必须由有资质的公司执行。

中国青年报记者了解到，祝德华原本在焦作市墙改办工作，康春红则是焦作市地震局地震办的工作人员。二人相识的原因是，祝的表弟与康春红的丈夫是同学。

2010年适用的《城市房屋拆迁管理条例》第10条规定，拆迁人可以自行拆迁，也可以委托具有拆迁资格的单位实施拆迁。房屋拆迁管理部门不得作为拆迁人，不得接受拆迁委托。

康春红开始寻找有资质的公司。她辗转联系到了焦作市城建房屋拆迁有限公司，希望能借资质参与工程。但对方提出要根据收益的一定比例收取管理费。

最终，康春红决定与这家公司合作，并代表公司与市拆迁办签订了协议。常恒光、祝德华、康春红均证实，拆迁公司获得该项目的价格被压到了140万元，比财政的评估数额少了30万元。

但事实上，这140万元并没有完全发到加气站手中。加气站多名负责人均坦言，他们只拿到30.7万元的拆迁补偿款。康春红也承认这一点。

也就是说，康春红所代表的焦作市城建房屋拆迁有限公司，在此次拆迁中获利109.3308万元。对于这笔获利，常恒光在2010年接受检方讯问时表示不知情。

而在2008年，令这位拆迁办主任高兴的是，财政评估需要170万元的拆迁工作，他们花了140万元就办成了，为财政节省30万元，且还属于“和谐拆迁”、没有引

发矛盾。常恒光的辩护律师、北京华一律师事务所律师李会清称：“这笔30万元至今还在财政账上。”

### 诉讼一波三折

2009年10月，常恒光卸任焦作市拆迁办主任，担任武陟县副县长。这位45岁的副处级干部，仕途还算平坦。

打倒副县长平静生活的，是2010年5月18日的一份逮捕通知书。这天，常恒光因为涉嫌贪污贿赂罪，经焦作市人民检察院批准，被执行逮捕。

“当时，常恒光反复强调那次拆迁怎么会给国家造成损失，因为国家没多花一分钱。”一位不愿公开身份的知情人说。

就在常恒光被捕的第二天，康春红也同样因涉嫌贪污罪，被焦作市马村区人民检察院决定逮捕。2011年1月17日，常恒光、康春红被马村区人民检察院以涉嫌贪污罪提起公诉。

按起诉书的说法，常恒光被指控贪污的款项有两笔。其一是在担任焦作市拆迁办主任期间，用虚假冒领的手段侵占公款1.8万元；另一笔更大的金额为109.3308万元，与2008年的加气站拆迁项目有关。

起诉书称，2008年6月至10月，常恒光伙同康春红假借焦作市城建房屋拆迁有限公司的名义，与焦作市拆迁办签订迎宾路改造拆迁补偿协议，约定拆迁费用140万元。后由康春红支付给拆迁人共计30.6692万元，余款109.3308万元被非法占有。



袁野/CFP

对常恒光案提起公诉。与之前不同的是，康春红不再是被告人，而常恒光的涉嫌罪名除了贪污罪，多了一项滥用职权罪。

中国青年报记者注意到，与第一次起诉相比，常恒光被指控的事情并没有太大不同。但对事情的表述发生了变化。

起诉书称，常恒光在拆迁过程中滥用职权，违反城市房屋拆迁管理、招投标等相关法律，与借用拆迁公司资质的康春红签订拆迁补偿协议，约定拆迁费用140万元。

对于这笔109万元的获利，检方在起诉书中认为，这笔钱未进行项目变更、预算调整，造成了公共财产的损失。

此次起诉，保留了第一次起诉书中关于侵吞1.8万元公款的内容。

10个月之后，案件宣判。法院认为，常恒光滥用职权，致使公共财产遭受重大损失，其行为构成滥用职权罪，判处有期徒刑2年8个月。

不过，检方前后两次关于侵吞公款1.8万元的指控，因事实不清、证据不足而未被法院认定。

### 二审被判无罪

常恒光进行了上诉。在常恒光的辩护律师看来，检方关于滥用职权罪的指控并不成立。

《刑法》第397条规定，滥用职权罪是指国家机关工作人员玩忽职守，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的犯罪。

在接受讯问中，常恒光称，他之前并不知道康春红本人没有资质，也不知道康春红在收到140万元拆迁补偿款后，仅以30万元就完成了拆迁工作。

常恒光的辩护律师告诉中国青年报记者，与涉案加气站地块基本相同的地段，2007年土地价格为每亩不低于65万元，若仍按此标准计算，加气站所占的5亩土地最低出让价格为325万元，远高于评估公司估价的170.78万元。

“不管康春红借谁的焦作市拆迁公司支付给被拆迁户多少钱，评估价170.78万

元不仅未给国家造成分文损失，反而为国家节省了巨额资金。”李会清律师说，这并不构成滥用职权罪。

记者在讯问中，在检方笔录中，常恒光将部分拆迁工作委托给拆迁公司的做法，被检方人员称之为“大包干”。

2010年4月，国务院办公厅下发通知，要求所有拆迁项目工程，要通过招投标或委托的方式交由具有相应资质的施工单位拆除，进一步规范拆迁委托行为，禁止采取拆迁费用“大包干”的方式进行拆迁。

记者在辩护律师提供的与焦作市一位副处级官员录音访谈记录中看到，该官员称，拆迁签订的拆迁合同，也属于“大包干”方式协议。也就是说，采取“大包干”的方式拆迁并非常恒光擅自决定的。

“按照《城市房屋拆迁管理条例》的规定，为了避免拆迁管理部门‘拆管不分’的情况发生，将加气站拆迁工程转交给有资质的拆迁公司负责，是为了更好地履行管理职责，而不是滥用职权。”李会清律师说。

《焦作市财政项目资金评审管理办法》第11条规定，财政部门设立的项目资金评审机构负责财政项目资金评审的具体工作，其主要职责之一是负责对财政项目资金的预算编制。

这意味着，与项目预算变化关系更密切的，是该评审中心而非拆迁办。

2013年初，二审开庭。尽管被指控的事情相同，但常恒光此次被判无罪。

判决书显示，二审查明的证据与一审认定的证据基本相符。从案件发生的前因看，迎宾路拓宽改造是政府行为，拆迁办作为拆迁管理部门负责督促整条路的拆迁工作，后来，加气站因为各种原因交给了拆迁办。按照规定，拆迁办不得从事具体

教育局，上面认同试卷出现错误，“考了大概30分钟后教育局才决定重新考试”。

新田县教育局随后回应称，由于县教育局的工作失误，1月16日下午我县七年级生物学科期末检测试卷出现错误，我们及时发现并采取了措施加以弥补。一是立即通知各学校取消本场考试。二是启用备用卷，将七年级生物学科改到1月17日下午进行考试。

新田县教育局还表示，将对造成这一事故的原因进行调查，并追究相关人员责任。

不过，记者近日致电新田县教育局教研室、办公室，多位工作人员婉拒采访。

新田县教育系统一位曾担任2013年县期中考试巡查员的何姓工作人员告诉记者，该县此次七年级生物试题“只是印刷错误”。问及“印刷错误”占考卷的比例及出错原因时，他表示具体情况正在调查。

对于试题出错而导致重新组考的事，何姓工作人员及新田县另一位女性语文教师均表示，“之前从未发生过”。

# 出错的统考试卷谁来担责



实习生 成婧  
本报记者 卢义杰

“1月16日下午举行的七年级生物期末测试，试卷内容却是下一学期的，考得孩子们是稀里糊涂，考得老师们哭笑不得。”

1月16日，一封主题为《新田县教育系统全县中小学2013年期末考试又出大笑话》的信件，出现在湖南省新田县人民政府官方网站的县长邮箱栏目。信件介绍，此次考试是新田县教育系统全县中小学2013年期末考试的下期期末考，因七年级生物测试试题内容出错，导致该科第二天重新组考。

部分网友还描述了考生现场：“据当场的监考老师讲，学生反映试卷内容没有学过，便叫生物老师看试卷，后及时打电话给

教育局，上面认同试卷出现错误，“考了大概30分钟后教育局才决定重新考试”。

新田县教育局随后回应称，由于县教育局的工作失误，1月16日下午我县七年级生物学科期末检测试卷出现错误，我们及时发现并采取了措施加以弥补。一是立即通知各学校取消本场考试。二是启用备用卷，将七年级生物学科改到1月17日下午进行考试。

新田县教育局还表示，将对造成这一事故的原因进行调查，并追究相关人员责任。

不过，记者近日致电新田县教育局教研室、办公室，多位工作人员婉拒采访。

新田县教育系统一位曾担任2013年县期中考试巡查员的何姓工作人员告诉记者，该县此次七年级生物试题“只是印刷错误”。问及“印刷错误”占考卷的比例及出错原因时，他表示具体情况正在调查。

对于试题出错而导致重新组考的事，何姓工作人员及新田县另一位女性语文教师均表示，“之前从未发生过”。

巴蜀之地、天府之国，是无数人心中的人间仙境。成都天保重装装备股份有限公司(以下称“天保重装”)就根植于这片美丽富饶的土地。公司创立于2001年，经过了十余年的不懈努力，如今发展成为了西南地区乃至国内节能环保设备制造业的佼佼者，并强势登陆资本市场。

公司一直致力于节能环保及清洁能源设备的研发、生产、销售和服务，并集中公司优势资源重点向市场推广分离设备与水电设备，客户遍及国内20余个省市及海外10余个国家和地区。

以“节能环保”为业务主线，逐步向“清洁能源”领域延伸

# 出错的统考试卷谁来担责

教育局，上面认同试卷出现错误，“考了大概30分钟后教育局才决定重新考试”。

新田县教育局随后回应称，由于县教育局的工作失误，1月16日下午我县七年级生物学科期末检测试卷出现错误，我们及时发现并采取了措施加以弥补。一是立即通知各学校取消本场考试。二是启用备用卷，将七年级生物学科改到1月17日下午进行考试。

新田县教育局还表示，将对造成这一事故的原因进行调查，并追究相关人员责任。

不过，记者近日致电新田县教育局教研室、办公室，多位工作人员婉拒采访。

新田县教育系统一位曾担任2013年县期中考试巡查员的何姓工作人员告诉记者，该县此次七年级生物试题“只是印刷错误”。问及“印刷错误”占考卷的比例及出错原因时，他表示具体情况正在调查。

对于试题出错而导致重新组考的事，何姓工作人员及新田县另一位女性语文教师均表示，“之前从未发生过”。

巴蜀之地、天府之国，是无数人心中的人间仙境。成都天保重装装备股份有限公司(以下称“天保重装”)就根植于这片美丽富饶的土地。公司创立于2001年，经过了十余年的不懈努力，如今发展成为了西南地区乃至国内节能环保设备制造业的佼佼者，并强势登陆资本市场。

公司一直致力于节能环保及清洁能源设备的研发、生产、销售和服务，并集中公司优势资源重点向市场推广分离设备与水电设备，客户遍及国内20余个省市及海外10余个国家和地区。

以“节能环保”为业务主线，逐步向“清洁能源”领域延伸

天保重装现已经成为我国重要的纯碱化工分离机械装备供应商之一。自

2005年以来公司生产的真空转鼓过滤机、离心机、凉碱机、多级推料离心机等节能环保离心机设备在国内纯碱行业市场占有率一直位居前茅。

近年来，公司通过自主创新，研发出具有完全自主知识产权的国内最大转鼓直径1000系列多级推料离心机，是国内同行业独家产品，打破了进口产品在国内大直径机型上的垄断，产品技术性能达到了国际先进水平。

“十二五”期间，我国水电建设迎来一个新的历史机遇，在水电设备制造领域进行开拓，并与国内主要的水电设备制造企业合作，天津阿尔斯通、全球最大水电设备制造商之一安德里兹水电建立了广泛的合作关系，成功进入国内、国际中小型水电成套机组和大型水电设备成套分包市场，从而实现了公司业务链由

“节能环保”向“清洁能源”进一步延伸。

不断自主创新和自我积累，争创一流大型的大型装备制造企业

天保重装不断加大技术改造的投入，通过引进外部投资和银行借款以及自有资金累计完成资本性支出超2亿元，进行了多项重大技术改造工作。其中新建的“重型铆焊车间”是西南地区拥有3万平方厘米建筑面积、设施完善、加工检测设备先进的铆焊基地之一。

公司重点对大型包括焊接设备、机床设备、切削下料设备、检测设备在内等主要工艺进行了改造和更新，使其达到了国内国际先进水平。从而实现公司由传统的中小型机加工企业向大型先进装备制造企业的进步与提升。

# 福建农林大学 打好青年人才培养的“组合拳”

近日，福建农林大学青年教师魏太云教授申报的《植物病毒与介体昆虫的互作关系》项目获国家杰出青年科学基金资助，这是2013年福建省属高校唯一获此类基金资助的项目。

这位年仅38岁的博士生导师在日本国立农业研究中心和加拿大农业与农业食品部做了6年博士后，2009年底，毅然选择来到福建农林大学工作。实施人才强校战略的福建农林大学这两年人才聚集高地效应凸显：吸引了像国际植物性染色体进化和甘蔗基因组研究权威专家、美国伊利诺伊大学教授明瑞光和国际知名昆虫学家、生态学家澳大利亚查尔斯斯特大学教授葛杰夫以及“闽江学者”张重义等一大批中青年学术权威专家加盟。

这里也是事业的舞台

该校靠什么吸引青年人才？“学校积极创造青年教师‘有人关心、被人认可、受人尊重’的环境，以实实在在的条件的平台努力力为年轻教师创设健康成长的发展路径，让青年教师发展有事业平台、有成长空间、有公平环境。”福建农林大学党委书记叶辉说。

2013年，学校投资1亿元筹建的“植物基因组与农业生物技术研究中心”作为“学术人才特区”。根据授权，中心的实验室建设与管理、人事制度、研究培养、科研管理等各方面将依据相关法律、法规，实行国际通行的“学者治理、学术自治”管理体制。

“特区”吸引了福建省“百人计划”人选唐海宝教授来到这里创业。“在基因组中心这个高水平的平台上，团队成员学科交叉、互补性强，我通过数据提取出的理论模型，团队成员协同合作很快完成功能上的实验验证。”唐海宝对团队平台的建设颇有体会，他在“中心”完成了高粱脱粒性基因的功能鉴定，相关研究成果已在《美国科学院院报》杂志刊登。

“所谓‘单丝不成线，孤木不成林’，学校开展相关学科领域的学术交流，实现有限的资源流向有基础、有活力、有成效的学院、学科和团队，形成了非常好的学术氛围。”刚获批为“长江学者”的中心负责人明瑞光教授说。

“青年教师特别是刚入职的新教师，由于没有经验起步是非常困难的，而加由有专家领衔的科研团队，在其业务指导和引航下，能更快地熟悉业务，顺利开展科学研究工作。”刚刚获得福建省青年科技奖的杨广教授，

回忆起毕业留校任教的成长过程也深有感触。

这里有政策倾斜

翻开《福建农林大学关于进一步加强人才强校战略的若干意见》等7份文件，一项项、一条条不但导向清晰，而且措施“很硬”：“培养和引进10名两院院士(含双聘)、20名左右领军人才、50名左右创新人才和100名左右中青年学术英才；投入1.5亿元用于引进人才所需的平台和梯队建设等、每年资助50名教师赴海外研修，每年接收100名优秀博士生”……

其中，“以学科群为依托，组建覆盖400多名骨干教师的24个科技创新团队，重点建设18个国家和省部级科技创新平台”的政策特别引人注目。学校为“新成成员”搭建“施展拳脚”的平台，鼓励他们立立团队申报国家和省里各类重大科研项目、优秀人才计划和、创新团队等。同时，学校通过科研大比武、教学大比武、实验技能大比武的方式，让教师们的成果登台亮相，并对优秀教师进行业绩奖励。

“前年开始实施科研大比武，比的是科研成果，目的是发现青年人才，知道他们的科研优势在哪里，并针对性地给予引导培养，为学院发展储备了一批有潜力的年轻人。”植物保护学院院长吴祖建教授说。

作为一个科研团队负责人，魏太云对学校的激励机制深有感触：“这给年轻人传达出一个讯息，那就是只要你肯努力，就会有好的收获，你的收益并不比教授低。”

据介绍，学校构筑青年人才培养支撑体系，实施了百人攀登计划，在“金山学者”奖励计划中增设“青年拔尖人才”、“青年学术新秀”，实行聘期目标管理，享受优秀人才待遇，与“杰出青年科研人才支持计划”构成较为完整的培养体系。

据介绍，学校构筑青年人才培养支撑体系，实施了百人攀登计划，在“金山学者”奖励计划中增设“青年拔尖人才”、“青年学术新秀”，实行聘期目标管理，享受优秀人才待遇，与“杰出青年科研人才支持计划”构成较为完整的培养体系。

据介绍，学校构筑青年人才培养支撑体系，实施了百人攀登计划，在“金山学者”奖励计划中增设“青年拔尖人才”、“青年学术新秀”，实行聘期目标管理，享受优秀人才待遇，与“杰出青年科研人才支持计划”构成较为完整的培养体系。

据介绍，学校构筑青年人才培养支撑体系，实施了百人攀登计划，在“金山学者”奖励计划中增设“青年拔尖人才”、“青年学术新秀”，实行聘期目标管理，享受优秀人才待遇，与“杰出青年科研人才支持计划”构成较为完整的培养体系。

据介绍，学校构筑青年人才培养支撑体系，实施了百人攀登计划，在“金山学者”奖励计划中增设“青年拔尖人才”、“青年学术新秀”，实行聘期目标管理，享受优秀人才待遇，与“杰出青年科研人才支持计划”构成较为完整的培养体系。

(林恩文 郑炜)

AD

AD