

财政部、农业部、国家卫计委负责人答记者问——

个税征收将考虑赡养抚养因素 全面放开二孩政策没有时间表

本报北京3月6日电(记者崔丽)十二届全国人大二次会议今天举行了三场记者会，财政部部长楼继伟、农业部部长韩长赋、国家卫生和计划生育委员会主任李斌分别就财税体制改革、农村土地流转、公立医院改革等热点问题回答了中外记者的提问。

个税改革不是一个简单起征点问题

目前个人所得税起征点是3500元，有没有可能再提高？财政部部长楼继伟今天在新闻发布会上说，简单地提高起征点的做法并不公平，不能体现每个家庭的差异。下一步要做的是把分项征收改成综合所得税，实行综合和分类相结合的个人所得税制。

楼继伟举例说，一个人一个月挣5000元，自己生活还不错，但是一个人挣5000元同时还要养一个孩子就很难。

他解释说，实行综合所得税的时候就不是这样了，要把你所有的收入综合计算，同时考虑你的支出，包括基本支出，也就是说你有没有赡养、抚养方面的负担，你有没有再教育的需求。

“这个需求是实现的需求，培训的学费、住房贷款的按揭，这些可以抵扣。”楼继伟提醒说，当然，3套房子可能就不给抵扣了。

楼继伟介绍说，大部分实行综合所得税的国家，基础起征点是很低的，一些国家折算成人民币来说可能只有350元，但是这种扣除会区别不同的情况。“所以简单地提高起征点不是解决问题的办法。我们已经在努力通过实行综合和分类相结合的个人

所得税制来解决这些问题。”

在回应有关“18个税种仅3个立法”问题时，楼继伟说，以税收条例形式进行税制改革是全国人大授权的，目前这个授权并没有收回，因此是合法的。这种方式有好处，也有弊端。好处是能比较快地建立起税制，但弊端是带来一些税收的随意性。

楼继伟说，十八届三中全会明确规定要落实“税收法定”原则，今后税收条例会逐步改成立法。房地产立法进程也会加快，并适时推进改革。

农村土地流转不能搞“大跃进”

农业部部长韩长赋今天在两会新闻中心举行的记者会上说，农村土地流转不能搞“大跃进”，要有序地引导流转，合理地实现规模。如果追求求大，可能欲速则不达。

“土地流转不是越快越好，土地的经营规模也不是越大越好。”韩长赋说，土地作为生产要素需要流转，农民种地要有一定的效益，需要一定的规模，所以我们要鼓励土地有序流转，要扶持发展适度的规模经营。流转要和当地农村劳动力和人口转出去多少相适应，要和当地的技术装备水平相适应，要和社会化服务的程度相适应。

“现在有一些地方下指标、定任务、赶进度，每年要流转多少，要提高多大比例，为了实现这个目标，就强迫命令，靠行政推动，所以农民不高兴，也带来一些地方的矛盾，甚至不稳定。”韩长赋说，土地流转中不能搞强迫命令，要有序流转。

韩长赋表示，所谓有序流转就是依

法、自愿、有偿，这其中最主要的是要保障农民的权益。因为地是农民的，是承包农户的，流转不流转，什么价格流转，流转多长时间，都应该由农民说了算，流转的主体是农民，不是干部，这一点是必须明确的。

吃鸡会不会感染疫情？韩长赋今天在发布会上为鸡喊冤，并且负责任地说，“吃鸡是安全的”。吃鸡为什么是安全的？韩长赋解释，到目前为止，全国还没有发现一例家禽H7N9流感疫情的。到目前为止还没有检测到养鸡场里有这个病毒。经研究，这个病毒，70摄氏度的高温就可以杀死，所以只要加工时烹调熟透了，鸡肉是不会带着病毒的。

韩长赋当起了“推销员”：中国有句老话，无鸡不成席，鸡还是老百姓离不开的食品，只要是通过正常渠道购买，经过检疫合格的禽肉都是安全的，可以放心食用。他拜托媒体多做科普宣传，告知人们不要“谈禽色变”。

韩长赋也回应了公众对转基因食品安全的疑虑。“实事求是地回答，我也在吃转基因原料加工的食品，具体来讲就是豆油。因为我国豆油主要是用进口大豆加工的，进口的大豆主要是转基因的大豆。”韩长赋说，进口的转基因大豆经过了生产国安全实验和我国国家农业转基因生物安全委员会的严格审定。

对转基因问题，韩长赋明确表态，在研究上要积极，坚持自主创新；在推广上慎重，做到确保安全。他说，目前，我国批准种植的转基因作物只有棉花和木瓜，没有批准任何转基因主粮商业化生产。同时施行转基因食品的标志管理，依法对转基因大

豆、玉米、油菜、棉花、番茄五类作物17种产品实行按目录强制标识。

全面放开“二孩”没有时间表

国家卫生和计划生育委员会主任李斌今天在新闻发布会上称，要破除“以药补医”，理顺医药价格，这是推动公立医院改革的关键环节和重要抓手。

李斌称，现在医改进入了深水区、攻坚区。难点还是要啃公立医院改革这块硬骨头，今年重点推进县级公立医院改革。现在医疗服务价值体系不合理，特别是医疗服务劳务技术价格偏低。她到基层去调研，有的院长讲，现在医院里面的一二三级的护理，价格是多少？“每天7元、5元、3元，低得可怜。但是24小时的特级护理，这个价格也只有30元左右。”

一些基本的手术费服务价格也很低，这就严重地背离了医务人员的劳动价值，造成了不合理的医疗行为，也造成了医院一些不合理的收入结构。李斌说，看似一个医院收入不少，实际上也是个“过路财神”，好多医院都靠药品、耗材、检查获得主要的收入。价格改革要按照优化结构、有升有降、逐步到位原则进行，使价格合理地体现医务人员的劳务技术价值。

李斌说，今年改革要加快研究和制定适合行业特点的医务人员的薪酬制度。同时，医疗改革需要和医保相互衔接，通过支付制度的改革来配合。总体上不会增加老百姓的负担。

李斌在回答有关“中国什么时候实施全面放开‘二孩’政策”的提问时表示，目前没有时间表。

于把权力装进了一个笼子，谁也没理由说“这不是我一个部门的事”。在这个笼子的四周，就应该是权力的边界。

在顺德改革者的眼中，如果把笼子想象成有四个边，四个边应该分别代表行政审批、日常行业管理标准实施细则、巡查检查和执法处罚，而这四个边都是必须做好的监管。

“审批如果做到位，是一个很有效的监管办法。”顺德区行政审批制度改革领导小组办公室副主任助理梁伟强说。

日常行业管理标准实施细则是顺德计划在下一步要着重加强的监管工作，这一工作的启发来源于香港的精细化管理实践。

“如果说‘生活不能自理’是领取某项救济的条件，那就为‘生活不能自理’设置一些标准，而不是仅凭主观。”梁伟强说，香港经验带来的启发是在监管中用一些客观的条款代替法律法规中的主观表述，减少个人感情裁量的空间，最大限度地找到权力的边界。

对于巡查检查，顺德的改革者认为，大部制改革的成果使得这项监管能够落在实处，因为政府部门的职能融合不会让日常巡查检查的部门太多太散，市场安全监管局、环境运输和城市管理局这两个部门可以承担大部分涉及民生和公共利益的监管。

而执法处罚是保障市场秩序的底线。中山大学法学院教授、广东行政法研究会会长刘恒认为，责任政府承担责任的前提是边界必须要清晰，而边界必须要法律来界定，这样“负面清单”和“监管清单”结合的做法，就是在法治框架内让依法行政不是句口号。

他同时认为，笼子四个边的比喻是顺德很好的实践，在笼子的四个边范围内政府尽量做到填满笼子，而不超过边的范围，就能使政府监管不缺失也不越位，同时会触动执法体系的及时更新，为完善执法体制改革提供经验。

之不易。

李克强调，今年形势依然严峻复杂，国际经济中的不确定、不稳定因素仍然较多，国内改革发展和结构调整任务艰巨繁重，要继续保持稳中向好势头，实现合理增长速度，使经济运行处在合理区间。发展是解决所有问题的关键。没有增长，就业就会受到影响，居民收入也不可能增长。1.3亿勤劳勇敢的中国人民蕴藏着巨大潜力，把千千万万劳动者的积极性调动起来，就能较好完成今年的目标任务，中国经济的“巨轮”就能行稳致远。

李克强调，要让改革红利不断释放，以改革创新推动稳中求进。当前体制机制方面的困难，确实给市场主体活力带来障碍，对各方面潜力发挥形成束缚。政府要切实把不该管的放给市场，并加强事中事后监管，做到放管结合。真正让企业充分行使经营自主权，努力营造公平竞争环境，让更多的企业放心、让科研人员放心、没有后顾之忧地投身创新创业，把市场活力和社会创造力充分激发出来，转化为发展的巨大推力。

李克说，我们发展的目的是为了人民过好日子。提高发展质量和效益，既是经济持续发展的需要，也是不断改善民生的要求。要把经济提质增效和民生改善紧密结合起来，实现实实在在、更加节能环保的增长，提高居民收入，增进人民福祉，使全体人民在改革发展中受益。

李克充分肯定山东经济社会发展取得的成绩。他说，山东地处东部沿海，在全国众多、经济总量大、文化积淀深厚，在人

广东顺德：没有不承担责任的权力

(上接1版)

同时，一个全新的商事登记信息平台应运而生，按照商事主体登记与经营项目审批相分离的制度，顺德对商事主体采取“宽进”的原则，商事主体只需要按照要求向行政中心提供基本的申请材料，行政中心在信息平台中将申请材料发送到各个相关的政府部门，4天之内申请人就能拿到《营业执照》、《组织机构代码证》和《税务登记证》。

这样一来，商事主体就不用一个部门跑，他们的信息在行政中心的登记平台上与工商、国税、地税等部门共享，这些部门按照标准化的流程办理即可。

拿到这些证照后，商事主体再对照自己的经营项目查阅“负面清单”，如果“负面清单”上有自己的经营项目，那么需要向审批部门递交申请材料，如果“负面清单”上没有，就可以在市场上自由经营。

“我们梳理‘负面清单’的意义就出来了。”闵乐萍说，政府部门的每一项权力都白纸黑字写着，审批需要提交的材料也依照法律逐条列出，不该批的不批，该批的按法律法规执行，这让审批中寻租的空间大

大压缩，商事主体的信息都在平台上公开，部门曾经隐蔽的权力壁垒被打破。

改革后的新模式激发市场活力的效果明显，顺德发布的数据显示，截至1月中旬，顺德区实有市场主体总数达125955户，同比增长9.18%。顺德新登记公司的数量月均增长约35.6%。

在推进这样的改革时，一个政府部门的干部曾经质问改革小组的成员：“你这不是要我们牺牲部门利益吗？”

改革小组成员反问：“好！请问你们部门原来有什么利益？”质问的干部支吾半天，无言以对。

消除神秘的“有关部门”

在市场的“宽进”的情况下，面对大量新开设的商事主体，如何“严管”自然就成了个问题，一个最现实的疑问是：如果拿到营业执照等证件后，不按照“负面清单”对递交申报材料逃避监管怎么办？

李允冠认为，这应该先从政府部门身上找问题，我们是不是有能力主动找到管理对象进行有效监管？”

的心理距离拉得更近了。

和冼润霞一同发言的另外几位代表有省长、市长，有记者问她：“和他们在一起发言有没有压力？”

这位80后女孩直率地说，“他说他的，我说我的，有什么压力呢。”尽管为这个发言，冼润霞准备了3天，第一天修改到凌晨3点钟，第二天到凌晨两点钟，第三天晚上12点多才修改完毕，但她告诉记者，“之所以这么纠结，是想更好地把问题和困难清晰地讲出来。”

不说“感谢”，不说“成绩”，冼润霞说，这么重要的场合就是要把青年和基层问题向“家人”说出来。 **本报北京3月6日电**

勇于先行先试 在全面深化改革中走在前列

(上接1版)香港要保持繁荣稳定，必须增强贯彻落实“一国两制”方针的自觉性和制度自信，敢于面对困难，敢于面对挑战，凝聚社会共识，共谋繁荣发展，使“一国两制”方针的实践取得新进展、书写新篇章。张德江指出，实行行政长官普选是香港政治制度的重大变革，关系到香港长期繁荣稳定，关系到国家主权、安全和发展利益。中央的一贯立场是坚定不移地支持香港特区按照基本法的规定，循序渐进发展民主，实行行政长官普选。行政长官普选制度要符合香港的实际情况，符合香港基本法和全国人大常委会有关决定的规定，行政长官要符合爱国爱港的标准。他希望大家全力支持行政长官和特区政府依法施政，积极参与正在进行的政改公众咨询，引导社会各界务实讨论、理性沟通、凝聚共识，为顺利实现2017年行政长官普选目标创造有利条件。在澳门代表团，张德江在认真听取刘艺良、何雪卿、容永恩等代表发言后指出，当前国家正处于全面深化改革的重要时期，这为澳门发展带来新的机遇。澳门要增强忧患意识、进取意识，居安思危、谋划长远，充分利用当前有利的时机和条件，着力解决一些深层次的发展问题。他希望大家继续支持行政长官和特区政府工作，踏踏实实把澳门自身的的事情办好，实现澳门经济社会全面可持续发展。

俞正声上午参加了致公党、无党派人士、侨联界政协委员联谊会。王亚君、李稻

葵、胡旭晟等委员畅所欲言，积极发表意见建议。俞正声认真听取委员们的发言，同大家一起讨论。俞正声指出，广大侨界眷和海外侨胞是建设中国特色社会主义的宝贵资源，长期以来广大侨界眷和海外侨胞以爱国爱乡的赤子情怀，为祖国的改革开放和现代化建设作出了独特贡献。无党派人士是我国政治生活中的一支重要力量，在国家各项事业发展中发挥了重要作用。俞正声强调，要深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕国家中心工作，充分发挥优势，广泛凝心聚力，为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献。希望致公党、侨联界委员一如既往地关心国家各项事业的发展，牢牢抓住全面深化改革的宝贵机遇，坚持凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益，进一步加强同归侨侨眷、海外侨胞、出国归国留学人员特别是华裔新生代中的团结联系，为促进祖国现代化建设，为维护民族团结团结、推进祖国统一，为传播中华文化、增进中国人民同世界各国人民的友谊贡献力量。希望无党派人士界委员继承发扬优良传统，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，着力提高履行职责的能力和水平，紧紧围绕全面深化改革中的重大问题和所联系群众高度关注的热点难点问题议政建言，大力推进自身建设，在全面建成小康社会进程中创造新的更大业绩。

新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强6日上午来到他所在的十二届全国人大二次会议山东代表团，同代表们一起审议。

姜异康、郭树清、周厚健等代表分别就全面深化改革、调整产业结构、提高创新能力、发展海洋经济等问题发了言。李克强调真倾听，与大家交流讨论，请大家对政府工作多提建议。他说，去年困难比预料的的多，结果比预想的好。在以习近平总书记为核心的党中央正确领导下，全国人民共同奋斗、攻坚克难，成功应对了诸多挑战，成绩来

本报北京3月6日电(记者黄丹羽)今天，第一百零五期“我的中国梦——奋斗的青春最美丽”励志教育访谈举行。国学新知公益组织创办人、执行理事徐渊，复旦大学环境科学与工程专业本科生赵政走进中青在线演播室，分享了他们与公益结缘的故事。

在复旦大学浓郁人文气息的熏陶下，理科生徐渊对国学产生了兴趣。在校期间，他用3年时间，跟随老师读完了《春秋公羊传》和《仪礼》。

毕业后，由于工作十分忙碌，徐渊不能每天去读书会，但他仍利用业余时间坚持读书。为了更容易读懂“大部头”，2010年，徐渊成立了国学新知组织。他还在豆瓣网上发了“广告”，召集到一些书友。

慢慢地，徐渊发现，很多人来过三五次就不再来了。“他们觉得学习典籍的门槛太高。一部《左传》花3年读完，无论是时间、精力，还是难度，对很多青年来说都是挑战。”

考虑到这一原因，徐渊开始设计一些以传统文化为主题的沙龙、论坛、讲座等，以此培养青年对传统文化的兴趣，国学新知组织渐渐发展起来。

许多公益组织发展中面临的最大难题是缺少资金和资源。对此，徐渊的“秘籍”是“以诚意整合资源”。“只要你有诚意去推动你的公益事业，让所有参与进来的人了解到你的诚意，资源就会向你聚集。”徐渊说。

与此同时，国学新知也是一个“乐于使用新媒体的公益组织”。在徐渊看来，“新媒体、新技术、新手段，都是青年公益组织要紧紧抓住的，这样你才有超越的机会。”去年，徐渊考上博士，在复旦大学出土文学与古文字中心学习。对他而言，学习和做公益组织就是工作之外的“休闲方式”。“千万不要把做公益变成一种沉重的负担，我们需要把兴趣和公益结合，做快乐的公益。”

高中时，赵政就开始从事环保宣教工作，并成为国家环保部招募的青年环境友好使者。虽然因此影响了学习，但在父母的支持下，他依然“不务正业”地坚持做自己热爱的事业。在他看来，“成绩下滑只是暂时的代价，换来的是为长远作更好的规划。”高三那年，赵政猛下功夫，成绩稳步上升，最终考取了自己理想的复旦大学环境科学与工程专业。

进了大学，赵政可以施展拳脚的空间更大了。他开始思考怎样通过自己的行动来了解公众对环境问题的看法，并参与其中。“很多环境问题需要多方参与，我希望能够成为一个调和的催化剂。”赵政说，“如果把公众的力量与现有的治理体制相结合，我相信能发挥更大的作用。”

2011年，赵政作为青年环境友好使者，到南非德班参加联合国气候变化大会。在赵政看来，青年学生要把眼光放长远，因为“人生不仅要赢在起跑线，更要赢在终点站。”“和工作实践相比，公益活动带给你的人生经验和充实性是完全不同的。公益活动能够使你灵得到一种由衷的满足，让你更好地发挥价值。”赵政说，“我觉得年轻人应该要有实现自我价值的意识，进而上升到对梦想的追求。每个大学生都应该为自己的梦想、为自己的价值和努力。”

快乐公益“零负担”



一个“平权”的社会值得期待

(上接1版)

张国英代表每天都能直接地感受到农村孩子跟城市孩子的差距。她说，村里娃娃上学时，要先把一个空背篋背到地头，然后再去学校，下课后到地里再一窝地瓜藤回家喂猪，“太苦了！”

而城里的父母正在孩子的“起跑线”上战斗。用复旦大学教授、全国政协常委葛剑雄的话来说，以前竞争发生在高三，后来是“小升初”，目前到了学前阶段。如果教育不均衡的状况延续，“我很大胆地预言，下一步是胎教竞争。”

葛剑雄说，问题的关键在于，我们国家怎么着眼于全体青年，为他们每个人都提供一个平等的、体面的出路。“国家要考虑，怎么样把固化的阶层打开。”

著名经济学家、全国政协常委厉以宁也提醒过，经济制度要加快改革，避免出现“职业世袭化”状态，“农民工的儿子还是农民工”。

张国英代表今年打算向全国人大提交在农村修公路的建议，她觉得泥巴路变成公路，有助于缩短城乡之间的差距。

而全国政协委员、交通运输部原副部长高宏峰对政府工作报告里挑出一个数字，“改建农村公路20万公里”。他给记者解读：这也是为了社会公平，让农民能享受到基本的公共服务。

在两会会场，代表委员热议的话题就包括，政府如何把该放的权力放掉，把工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

今年，高宏峰写了一份提案，希望国家把对邮政的支持政策扩展到从草根起家

的快递业。他说，很多城市不允许货车进入，为了规避这类要求，民营快递公司只能把客车的座椅拆掉，用来拉货，而邮政的绿色车就畅通无阻。为什么不放开呢？

李克强总理去年的话言犹在耳：“我们要努力使人人享有平等的机会，不论是来自城市还是农村，不论是来自怎样的家庭背景，只要通过自身的努力，就可以取得应有的回报。不论是怎样的财富创造者，是国企、民企还是个体经营者，只要靠诚信公平竞争，都可以获得应有的收获。”

全国政协委员、中石油董事长周吉平对记者说：“毫无疑问，要坚持改革开放，推进国有和民营资本在竞争性领域充分合作。”当着众多记者的面，这位央企负责人承诺，中石油要在一些项目上引入民营资本。

全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇说，不同国家、社会有不同的阶段，不同阶段都会遇到不同的不公，推动社会公平是一个目标，不管有多难，都要往前走。

某种程度上，推进社会公平，需要每个人发力。周洪宇记得，几年以前，汉阳一所中学打算面向外来务工人员子女招生，该校生源主要为普通市民家庭的孩子。当时，普通市民对外来打工者怀着“市民与农民的隔阂”，很多家长并不欢迎这些学生跟自己的孩子一起就读。经过一番协调，他们终于同意，但是要求对这些孩子单独编班。今天，那带着特定标签的“单独编班”已经走入历史。

本报北京3月6日电

发展中地位重要，是由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点。山东发展好了，既可以形成新的增长极，还可以带动内地发展。要完善区域发展战略，把这篇大文章做下去。同时，要统筹陆地和海洋经济发展，拓展成长空间，形成自身发展新优势和与周边协同互动新格局，让广袤的齐鲁大地在深化改革和不断创新中焕发勃勃生机，在改革开放和现代化建设中走在全国前列。

中共中央政治局委员李建国等参加审议。

新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽6日上午来到他所在的十二届全国人大二次会议天津代表团，同代表们一起审议政府工作报告。黄兴国、宗国英、包景岭等代表先后发言，张高丽认真倾听，不时插话询问情况，与大家交流、气氛十分热烈。

张高丽说，李克强总理所作的政府工作报告充分体现了稳中求进、改革创新要求，是一个接地气、连民心、鼓舞人、催人奋进的好报告。我完全赞同。过去的一年，面对错综复杂的形势，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们扎实推进各项改革，推动经济社会发展稳中求进、稳中向好，取得了新的重大成就。今年我国发展的有利条件和不利因素并存，多种矛盾问题叠加交织，任务艰巨繁重。我们要按照中央的要求，全面落实政府工作报告的各项部署，用心工作，奋发进取，努力完成今年经济社会发展目标任务。

张高丽指出，要深入贯彻落实党的十

八届三中全会精神，以更大的勇气推进各项改革，创新体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，创造环境条件，让各种所有制经济、各类企业、各方面人才在公开公平竞争中优胜劣汰，最大程度激发企业、市场、社会活力。突出抓好财税体制等重点领域改革，力争今年取得重要进展。充分发挥法治的引领和推动作用，推进国家治理体系和治理能力现代化。要坚持稳中求进，运用底线思维，注重战略思考，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，创新宏观调控方式，进一步扩大内需特别是消费需求，努力稳定外需。抓住重点难点问题，切实做好化解产能过剩、地方债务和治理大气污染等工作，有效防范化解各种风险，着力稳增长、保就业，加快转方式、调结构，提高发展质量效益，促进经济持续健康发展。要坚持科学管理，大力强化基础工作，运用科学的规划设计、有效的运行机制和管用的政策措施来指导工作，进一步简政放权，不断提高政府行政效能。加强重大问题调查研究，切实改进工作作风，重在落实、重在效果、重在水平。

张高丽充分肯定了过去一年天津工作取得的成绩，希望天津按照中央要求，围绕建设美丽天津，抓住机遇，高点定位，大力推动京津冀协同发展，深入实施创新驱动发展战略，积极开展大气污染防治区域联防联控，加快生态环境建设，推动经济社会发展再上新台阶，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

中共中央政治局委员、天津市委书记孙春兰参加审议。

「我的中国梦——奋斗的青春最美丽」励志教育访谈举行