

空气最差城市全国人大代表12% 来自高污染行业

据 焦

本报记者 庄庆鸿 实习生 陈骁 孙悦 杨雪

3月5日、6日两天，上海和广东的全国人大代表都被习近平总书记问了同一个问题：“现在的PM2.5是多少？”

中青舆情监测室统计发现，2013年全国雾霾最严重的十大城市，共有91名全国人大代表。其中来自钢铁等高排放企业的代表有11名。

空气最差城市，华北地区最多

环保部中国环境监测总站2013年逐月发布了《城市空气质量状况报告》。在报告空气质量综合指数排名中，中青舆情监测室统计了每个月的“空气质量综合指数最差前十名”，全年共有20个城市上榜。它们依次是：

河北的唐山、邯郸、石家庄、邢台、保定5个城市并列第一，2013年每个月都位列“空气质量最差前十”。

紧随其后的第六名是济南和河北省第二大交通枢纽城市衡水，均有10个月上榜。

第八名是陕西的省会西安，7次上榜。第并列九名的是郑州和唯一上榜的直辖市天津，上榜6次。

第11名~20名分别为：廊坊(上榜5次)、太原(上榜4次)、西宁(上榜2次)、武汉(上榜2次)、乌鲁木齐(上榜2次)、南京(上榜1次)、成都(上榜1次)、哈尔滨(上榜1次)、淮

安(上榜1次)、北京(上榜1次)。中青舆情监测室统计，这20个城市中，华北城市占据12席之多。但东北、西北、华中、华东均未上榜。

这份“黑色榜单”中，河北省独占7席。第11名~20名中，除淮安以外都是直辖市或省会城市。除了北京、天津两个直辖市外，还有11个“空气质量最差城市”为省会城市。

11名代表来自高排放企业

中青舆情监测室统计发现，空气质量最差的十大城市中，共有91名第十二届全国人大代表。

91人中有24名官员代表，其中包括两名与环保相关的官员代表，分别是河北省环保厅党组书记陈国鹰、天津市环保局总工程师包景岭。

11名人大代表来自高排放企业。其中钢铁企业占6人，他们是河北钢铁集团有限公司董事长王义芳、唐钢炼铁厂经营科科长方丽平、邯郸纵横钢铁集团有限公司董事长孙纪木、唐山天柱钢铁集团董事长孟兰芝、河北唐山宝业集团总裁韩文臣、山东泰山钢铁集团董事长王守东。

另有3名人大代表来自涉煤企业，分别是武安市金鹏焦化竖炉公司董事长李增其、河北中煤旭阳焦化有限公司董事长杨雪岗、河南煤业化工集团有限责任公司董事长陈祥恩。

另两名代表分别是陕西有色金属控股集团有限责任公司董事长黄晓平，和中国石化石家庄炼油化工股份有限公司董事

长毕建国。

中青舆情监测室统计公开数据，位于唐山市的3家钢铁工业企业钢铁产能合计达到5084万吨。3月5日下午，曾任5年唐山市市长的陈国鹰在小组讨论时发言说，河北的发展已经到了十字路口，“伤筋动骨也要实现产业结构升级和空气质量改善”。

四分之一公开谈过灰霾

最差十大城市所在省的省级领导和环保部门，还有33名官员是本届全国人大代表。加上十大城市的91人，共计124人。

检索公开资料发现，在这124人中，仅32人对治理大气污染发表过公开言论，占比25.6%。

中青舆情监测室统计，这32人中，5名全国人大代表谈及“作为普通市民”对灰霾的感受。4人都表示“灰霾是挺严重的”。媒体曾报道包景岭在参与督察行动时，不戴

口罩走访重污染源地。

孟兰芝的“个人感受”则与众不同。2013年9月，北京及其周边省市签定大气污染防治联防联控实施细则，并出台了严重大气污染时的应急预案。孟兰芝在接受媒体采访时说，灰霾一来，她的工厂就要减产一半，每天少生产5000吨钢，政府不提供补贴。她也表示：“国家要求啥，我们就干啥”。

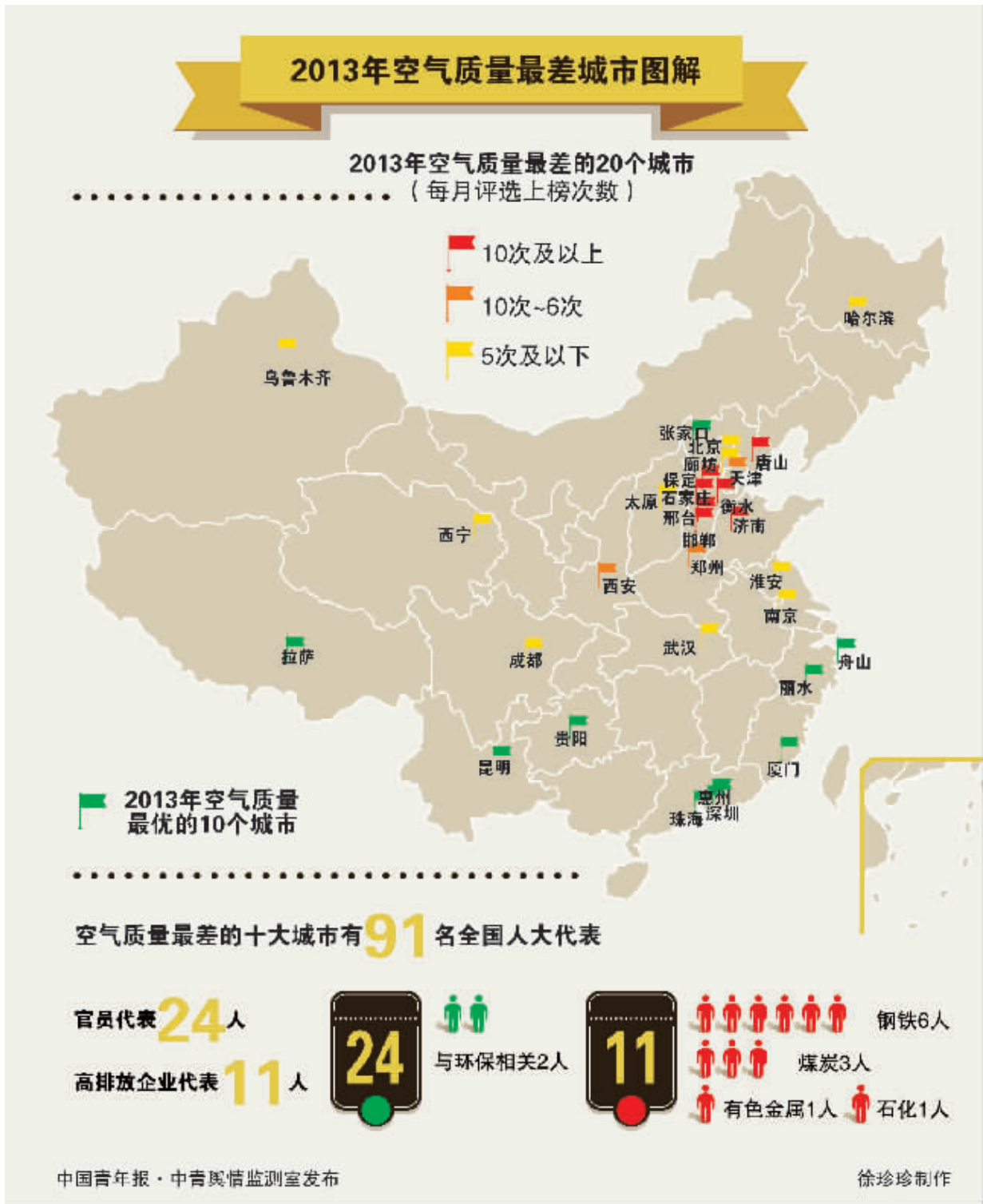
91人中，有3人痛斥灰霾对人体有害。“如果说消化道肿瘤是吃出来的，那么以肺癌为代表的呼吸道肿瘤，就是‘气’出来的。”中国工程院院士于金明代表在2013年世界癌症日肿瘤防治高峰论坛上表示。

在如何治理灰霾方面，13名代表在公开表态中强调机动车治理；12人谈及调整能源结构、发展新能源；8人谈及燃煤治理；7人分别谈及环保绿化、加强高排放

企业环保措施；6人分别提出应将大气治理纳入政府问责、扬尘污染治理；5人强调应加大对污染企业、个人处罚的力度。还有5人在谈雾霾治理时，强调“长期过程，不能一蹴而就”，但无具体措施。(统计时存在一人提出多个观点的情况。——记者注)

这其中，全国人大代表、西安美术学院副院长韩宝生曾在今年1月“放炮”说：“陕西省采取多项举措，但灰霾污染却未见明显好转。”他指出，灰霾的区域联防联控存在“利益纠葛深、资金缺口大、法律约束弱”等问题，导致地方各自为战，治理积极性不高，不能真正联防联控。

在124名代表中，仅有任河南省人大常委会副主任张大卫曾被公开报道暗访污染企业，曾怒斥“少数污染企业头顶上有保护伞”，并要求环保部门加大执法力度。



两会民调

民调显示：受访者最希望取消准生证

本报记者 王俊秀 实习生 段冰

“门难进，脸难看，盖个公章跑半年；话难听，事难办，批个项目腿跑断”，“办证难”给人们的生活和工作带来很多麻烦。近日，中国青年报社调中心通过民意中国网和手机腾讯网发起的一项调查(55859人参与)显示，94.4%的受访者遇到过“办证难”。

陈坤大学毕业后和朋友开了一家小公司，办各种手续的过程让他至今难忘，“办理证件需要经过几个不同的部门，办证时间特别长，营业执照找工商局，组织机构到质监局，税务局在办税务登记证，感觉流程走太多了”。

从英国留学回来的徐浩最近在办理北京户口，他告诉记者：“为了办身份证，冒着严寒穿过整个城市，排队办证时，这次说这里不对，下次说那里少东西，两个星期来回折腾了五六趟，假都不知道请了多少次，最郁闷的是办事人员态度还非常冷漠，爱理不理的，真是门难进、脸难看、话难听、事难办。”

在办证过程中，受访者反映最多的问题依次是：“工作人员态度不好(30.4%)”“乱收费现象严重(20.3%)”“过程繁杂(17.8%)”“工作人员吃拿卡要(12.1%)”“审批效率低下(11.1%)”等。

刘乐现在担保公司工作，经常办理补全质押登记手续。刘乐告诉记者，多跑几趟倒也罢了，最受不了的是经常遇到乱收费。“有些手续国家根本就没有收费的规定，但具体办事的时候就得交，不过有时候可以跟工作人员砍价！”刘乐苦笑着说。

调查显示，96.4%受访者希望加快行

政审批改革，进一步精简审批事项。

“不是在办证，就是在办证的路上”。在广州市政协委员曹志伟出示的长达3.8米、集纳103个证件的“人在证图”引起了公众的共鸣。根据广州市政协的调研，办理这些证件需要经过18个部委局办，39个处室、中心、支队和所审批，盖100多个章，还需缴费。其中，办证最多的是公安部门。

胡明在北京工作，办理准生证需要夫妻双方都要出具所有的相关证明，由于妻子户口不在北京，必须要亲自去户口所在地开具证明，前前后后花了大概1个多月，盖了十几个章才办成。“我还是比较幸运的，我有个同事户口在湖南，为了办理这个准生证明往老家跑了三趟才办妥。先不说路费，光是来回在路上的时间就值不少钱。”

“每个证后面都有章，每个章后面都有权，每个权后面都有钱。”腾讯网网友“平邑海清”说。

北京师范大学政府管理学院教授施雪华认为，现在要求的很多证件实际上是没有必要的，有些证一个身份证就可以统一办理，还有很多证是可以合并的，现在来说，按照大类进行合并是比较好的处理办法。

调查显示，受访者认为最应该取消的证是准生证(42.1%)和暂住证(25.5%)，其他还有失业证(8.0%)、健康证(7.6%)、老年证(6.7%)、残疾证(2.9%)等。此外，房产证(24.7%)、低保证(9.1%)、职业资格证(14.2%)等证件，被认为办起来最难最费事。

(部分受访者应要求采用化名)

餐桌抢了会桌的戏

本报记者 王梦婕 邱晨辉 徐雷桐

“冯代表，下次开会能不能带点西瓜来？”安全。

“行。”面对一位人大代表的提议，正在发言的冯乐平，调整了一下话筒。

这位全国人大代表、北京庞各庄乐平农产品产销有限公司董事长，更知名的身份是“大西瓜王”。刚才，她还在谈农村土地流转，但这一问一答，让在场代表纷纷担忧起了更具体的“餐桌”问题。

膨大剂、速成鸡、病死猪……去年食品安全的严峻形势，似乎依然无解。尽管冯乐平澄清：“西瓜‘打汁儿’从专业上说不通，一打汁儿，里面就全烂了，根本卖不出去。”但有记者会后仍不依不饶地问她：“你怎么保证所有的西瓜都安全？有没有老百姓让你把食品安全问题‘向上反映反映’？”

在同一座楼内，全国人大代表、中国证监会上市公司监管一部主任欧阳泽华说起“激素猪肉”的故事：一位老乡一年养4头肉猪，其中一头是自家人在过年时吃，这个习惯一直没变，但变化的是猪的重量，现在一头猪250斤左右，而在上世纪80年代，一头猪140斤左右。

同一天晚上，全国政协委员、北京食品科学研究院总工程师冯平选择在中国政法大学的会桌上，掀起另一场“关注肉类安全”风暴。

“去年黄浦江上漂死猪，这么大的数量没人管，就是因为法律没有规制。”他带来了今年的提案——制定《畜禽屠宰法》。

“现在注水肉还多吗？”“我们吃的羊肉串都是鸭肉做的吗？”在这个会桌旁，冯平的发言不断被在场公众打断。

国家粮食局标准质量中心原高级工程师谢华民则坐在一旁，说到“地沟油”时，不少记者注意到，她的语速越来越快，调门也越来越高，以致遭主持人不断提醒“超时了”。

两会上，餐桌安全怎么破题？这是全国人大代表、首都儿科研究所病毒研究室主任钱渊最关心的。

今年《政府工作报告》指出：要“严守法规和标准，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障‘舌尖上的安全’。”

“How?”钱渊说，听完政府工作报告后，他用笔在这段话旁边重重地写下了这个词。

钱渊认为：“政府出台政策一定要按照科学来制定，而不是把话说得越满越好，却难落实。”

“食品安全是涉及整个链条的，从生产、采收、流通到消费，‘一个环节掉链子都不行’。”冯乐平关心的是，怎么让全程监管机制“真正动起来”。“可能像以前一样，质监局、工商局都在管，但到了下面，就成了‘铁路警察，各管一段’。”

这次两会，她带上的百姓期待是：“食品安全问题一定要让总理知道，不仅知道，还得严惩破坏食品安全的人。”

本报北京3月6日电

晒权力清单 让腐败断奶

本报记者 王梦婕 邱晨辉

两会会场，全国政协委员孙晓华被记者团团围住。作为全国工商联副主席，面对记者提出“反腐路径”的问题，他的答案是“简政放权”：“权力清单”让群众看得明白、监督得上，政府对权力放得越多，越能成为一个服务型政府，滋生腐败的温床、土壤，自然就越来越少。

权力清单，一个被首次写入政府工作报告的词。3月5日上午，国务院总理李克强说，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。

已经有人得到了削减行政审批权的“红利”。

今年2月1日起，湖南省郴州市启动快速推进行政审批制度改革试点，全国人大代表、郴州市市长瞿海说，短短一个月时间，27家就新增各类市场主体1101家，其中企业225家，个体工商户876家。用一个更为直观的数据，和去年对比，新设立的市场主体总数同比增长198.4%，其中企业增长204.1%，个体工商户增长了196.9%。

2014年2月，国务院主动“开晒”权力清单，把1031项审批事项对公众一一交底。中青舆情监测室发现，有五成(52.7%)网民将此举与“将权力关进笼子”相联系。

“政府喊一千句改革口号，不如真割自己一刀。”对这次“晒”清单，曾经制作过一张3.8米长的“人在证图”的商人曹志伟说，“过去一个大审批下面还有子审批，子审批下面还有孙审批，只有晒出权力清单，才能釜底抽薪。”

然而，这张单子的列出却是要切实切实地到一些被改革者的利益。正如政府工作报告里所说，进一步简政放权，这是政府的自我革命。

“要说改革的难度，有！”全国人大代表、湖南省委书记徐守盛说，“政府要精简机构，精简机构就是精简人员，精简的人员

到哪里？这是一‘难’；我要把政企分开，这就可能碰到部门利益，这也是一‘难’；再谈我们机构改革和行政审批制度改革，就涉及权力怎样下放？难度就是要‘断人家的奶’，削弱它的利益。”

尽管取得了“可以拿出手”的成绩，但瞿海也感受到了行政审批权下放过程中的暗流涌动——目前一些取消审批的事项中，有不少在此前已经“名存实亡”，而真的对地方有实质作用的决定权，现在下放的，还不是很多，此外，一些看似审批权减少了，但在企业等市场主体看来，取消的审批权含金量不高。

按照政府工作报告的说法，今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。

瞿海建议，重视法律顶层设计，对带有部门色彩的法律进行修改，阻止法律之间相互“打架”的现象，对审批前置条件、许可数量等，进行“严格规范”；另外，步子还应更快，把那些含金量高的、受益面广的审批事项，取消或下放给地方政府，凡公民、法人或者其他组织能够自主决定，市场竞争机制能够有效调节，行业组织或中间组织能够自律管理的事项，全部予以取消。同时，建议在严格控制设立行政许可的同时，适当给予地方政府一定的取消行政许可的权限，畅通地方政府取消行政许可的渠道。还有就是尽快推进行政审批负面清单改革，出台统一的工作方案，使行政审批负面清单早日实现。



青年态度

环保部长说灰霾在减轻 92.8%青年网民不认同

本报记者 庄庆鸿

3月5日，环保部长周生贤表示，通过去年一年的努力，灰霾状况出现了积极变化：“去年浓度最高值是1000多，今年是900多；京津冀的浓度平均值，去年是五六百，今年是500多。这样的变化老百姓感受不到。”

中青舆情监测室抽样分析了2000条18~45周岁青年网民发表的相关评论。统计显示，92.8%青年网民不认同环保部长的说法。

65.5%青年网民质疑环保部长引用的数据。网民“高力”认为周生贤在“选择性公布”指标。中央气象台天气预报员宋英杰在实名认证微博中表示：“仅对比今年与去年的某次过程峰值，就可以得出‘积极变化’的结论吗？今年的略微降低是因为‘努力’，那么去年急剧增多是谁在‘努力’？”

40.2%青年网民认为，环保部应为灰霾频现担责。网民“快驰在路上”对周生贤说：“你的职责就是想办法让老百姓感受到。”

网民“急先锋”则注意到：“去年从来没见过PM2.5有过1000多的时候啊！这算不算雾霾？”

去年两会期间，被问到“家里有空气净化器吗？”周生贤当时干脆地回答：“没有！”3月6日，两次面对同样的问题，他笑而不答。

每日声音

北京房价肯定下降？

代表委员说：

北京市区的房价肯定要下降——3月6日，全国人大代表、北京市委常委、常务副市长李士祥接受《京华时报》采访时说：北京市区的房价肯定要下降，一是供应量加大了，特别是保障性住房。二是房地产结构发生变化。河北、燕郊房价是不是会上升？这个也没有普遍性的结论。比如将来北京有些功能纾解出去了，就没有必要在那儿买房了，功能纾解出去了，就可以在河北住，在河北上班了。

网民专家说：

先解决通勤问题——腾讯微博认证为“中国商业运营联盟秘书长”的用户“葛铮”说：先解决通勤问题吧！几百万人在河北、天津、北京，像洪水一样的早晚涌进涌出，想想就头疼！别凭空瞎想了！先问问老百姓会这么做吗？

为什么地价仍然居高不下——3月6日，复旦大学副教授蒋昌建在人民微博上点评：总体上房源供给多了，供求矛盾能够缓解了，为什么地价仍然居高不下？房价会不会降？要听市场的话，也要听市长的话，归根结底，还是要听——的话！这个空，恐怕只有让实际情况去填。

好空气和低房价不可兼得——3月6日，中国政法大学法学院副院长何兵在新浪微博上说：北京的空气肯定要变好，北京的房价肯定要下降。我觉得，两者不可能并存。解决北京人口压力的唯一出路是，限制盖楼，而不是限制房价。一方面死活要限制人口，一方面又大规模造楼。这种玩法，实在看不透。

中青舆情监测室发布，话题选自“360全国两会新闻热搜榜”。

本报记者 徐雷桐整理

湖南省委书记徐守盛：

政府购买岗位 助农村毕业生就业

本报讯(记者王梦婕 邱晨辉)3月5日下午，湖南代表团团组开放会议上，全国人大代表、湖南省委书记徐守盛透露，湖南省现在最关注的就业问题“在农村高校毕业生上”。

长沙市人社局去年的一项调研显示，该市未就业高校毕业生，农村生源占六成。“推动这部分毕业生就业，是湖南关注的重中之重。”徐守盛表示，“我们会对这类农村高校生，进行全面地统计，再采取政府购买公益性岗位的方式，努力让数字‘清零’。”

“比如，让他们去缺医生的农村、去缺教师的学校里发挥价值。只要有正确的就业观，每个人都能就业。”徐守盛说。

热词及排序展现由媒体传达的两会会场内关注点与会场外大众关注点的异同。

场内热词括号内数字为当日该关键词在媒体报道中出现的频次。

场外热词括号内数字为当日该关键词在微博(媒体官微除外)、论坛、博客中出现的频次之和。

数据：中青华云舆情监测系统 本报记者 李林整理