三亚又向居民发放物价补贴“红包”

两亿多元来自反“四风”腾出的政府财力

今日关注 EBIEBAODAO

本报记者 任明超

一条“三亚向62万居民一次性派发超过2.2亿物价补贴”的新闻引发国内舆论关注，但在海南省三亚市，这却是第九次例行发放补贴。

向全民发放物价补贴也成为三亚市长王勇在微信群里被追问的热门话题，他在一个小众微信群里回应朋友的关注：俺们连续发了5年了，今年才被关注。

作为中国最南端的唯一热带滨海旅游城市，受益于旅游及旅游地产业的迅猛发展，三亚市地方财政收入多年来一直保持快速稳定增长，仅今年一季度累计组织地方公共财政收入22.8亿元,同比增长15%，这为三亚向全民发放物价补贴提供了有力财政保障。

三亚市财政局总会计师刘锡安介绍，从2010年下半年开始至今，每半年一次，三亚累计已向全市居民9次发放物价补贴，前后共涉及财政资金近18亿元。

三亚市第九次向全民发放物价补贴于5月5日启动，符合条件的居民每人将一次性获得360元补贴资金，补贴对象是具有三亚本地户籍的城乡居民，以及2013年11月至2014年4月连续6个月以上（含6个月）参加三亚市从业人员基本医疗保险的非本地户籍的在职人员和灵活就业人员。这意味着只要参加了三亚的基本医疗保险，即使是农民工也可以分享物价补贴。

刘锡安说，三亚本次物价补贴标准为每人每月补贴60元，补贴6个月（1~6月），即每人一次性补贴360元，共补贴约62万人，需发放补贴资金共2.232亿元。下半年仍将在7~8月发放物价补贴，加上今年春节前发放的每人200元临时物价补贴，三亚市民每人全年可获补贴960元，比往年大幅度提高。

由三亚市委市政府与南海网共同主办的三亚新闻网报道了今年物价补贴的缘由：这是三亚市委市政府在群众路线教育中大力克服“四风”弊端腾出两亿元的政府财力,针对三亚近几个月来综合食品价格指数处于较高水平、首季居民收入增加缓慢等客观实际而推行的一次重要的惠民政策。

据了解，今年春节前三亚市印发《追加发放城乡居民食品价格上涨财政临时补贴方案》，决定在春节前发放临时性物价补贴。符合条件者按200元/人的标准发放一次性临时补贴，受益人数为62万人，共发放补贴资金1.24亿元。

春节前三亚市启动物价联动机制发放临时性物价补贴，根据当地党报报道，主要由于台风“海燕”给三亚市造成了较大的经济损失，农民生产和居民生活水平受到重大冲击和影响；季节性外来人口的增多，市场供求关系发生变化，农副产品和水产品供不应求，价格居高不下。此外，随着年末将近，传统消费旺季的来临，春节后期三亚居民消费价格持续上涨的可能性增大。

以今年每人获补贴960元、62万人受益的数据计算，三亚今年全年将发放物价补贴5.952亿元。三亚市2013年度地方公共财政收入为67亿元，如今年增长10%，三亚发放的物价补贴将占全部地方财政收入的8%左右。

对于经济规模并不太大的三亚市来说，这一比例无疑会让公众疑惑：如此大规模发放物价补贴会否影响三亚的其他财政投入？这样做仅仅是补贴不断上涨的物价吗？

刘锡安解释称，三亚市发放物价补贴的标准，除了要考虑本地物价水平、居民收入情况，更主要的还是要考虑财政的可承受能力。从2010年下半年以来，三亚发放的物价补贴跟随地方财政的收入不断增长，第一次发放的物价补贴仅有9200万元，2011年发放物价补贴2.81亿元，2012年发放3.48亿元，2013年发放4.46亿元。

三亚市财政局如何将一笔一笔的补贴发放到每个居民的手中？刘锡安介绍说，三亚市财政局并不直接负责每位居民信息的收集，流程是由村委会、社区居委会收集居民及其银行账号信息，上报至镇政府审核，再汇集到三亚财政局建立的数据库平台，财政局将资金、数据交由银行，银行再将物价补贴发放到居民的银行卡。

为保证居民数据准确，杜绝少补或多补的情况发生，今年的第九次发放物价补贴，三亚市作出了新规定，这次物价补贴发放所有人员需要重新采集数据，符合申报条件的城乡居民要及时关注三亚市财政局直补系统平台的消息，在规定的时间内到所属归口进行申报，逾期不予受理。

刘锡安告诉中国青年报记者，三亚是海南省内唯一连续5年向全民发放物价补贴的城市，与其他地方多向低收入人群发放补贴相比，三亚发放物价补贴面向全民，连刚出生的婴儿只要符合条件的都有补贴，补贴资金统筹财力后每年纳入预算，经人大批准，已做到了常态化，成为三亚民生的最重要保障内容，全体居民因此可以共享三亚市的发展成果。

对于个别网友认为发放补贴不如用来建公共设施的建议，刘锡安回应称，发放物价补贴并未影响三亚对当地其他民生项目、公共建设的投入，物价补贴仅是三亚大民生投入的一小部分。

《海南日报》的报道则显示，从2008年的8.5亿元到2012年的49亿元，三亚民生项目支出年均增长63.1%，4年内民生投入翻一番。这些民生项目涉及医疗、教育、养老保险、保障性住房等，体育馆、市图书馆、自助图书馆、乡镇社区数字影院等公共设施也完全因为这些民生项目支出才建成使用。

三亚市民邢先生说，这几年，自己的银行卡每年都会收到两次物价补贴，一年比一年多，三亚的物价这几年也一年比一年高，有了这些财政补贴，个人承担的部分会缓解不少。

在三亚开诊所多年的医生杨铸参加了当地的医保、社保，每年同样可以作为外来务工人员领到物价补贴，这些补贴与开诊所收入相比虽然很少，但杨铸认为，自己作为外地人，已融入到三亚的城市发展中，物价补贴不多，却可以感受到作为三亚市民的一份温暖。

本报海口5月6日电

消费者知情权遭遇“特保”壁垒

特别追踪 EBIEBAODAO

本报记者 洪克非

2014年4月下旬，律师罗秋林接到了湖南省衡阳市中级人民法院的终审判决书——他起诉云南白药集团股份有限公司（以下简称“云南白药公司”）侵权案败诉。5月4日中午，罗秋林在电话中告知中国青年报记者，他将就此案向湖南省高级人民法院提起申诉。

2012年年初，罗秋林生病时朋友推荐他使用云南白药，罗便购买了在国内外同一品名、同一批准文号的云南白药散剂。随后，他以同一种药品在中国大陆与海外销售时，云南白药公司实行差别对待，构成对其民事权益的侵犯为由起诉至衡阳市蒸湘区人民法院。

2013年2月5日，香港卫生署指令持牌中成药批发商丰华（香港）公司从消费者手中回收云南白药胶囊、云南白药散剂、云南白药创可贴等7款中成药。理由是上述产品中，被发现含有未标示的乌头类生物碱。根据产品注册资料及中药文献，有关中成药的成分不应包含被检验出的乌头类生物碱。

随后，国家食品药品监督管理局约谈了云南白药公司负责人，要求企业在遵守国家法律的同时，及时修改说明书，增加药品安全风险的提示内容。不久，云南白药公司发布公告称，在2010年至2012年间，共生产销售云南白药（4g/瓶）1亿瓶、云南白药胶囊（0.25g/粒）17亿粒，未监测到严重不良反应，产品的有效性和安全性毋庸置疑。

2013年年末，衡阳市蒸湘区人民法院判决罗秋林败诉。

该法院经审理认为，消费者在遭遇缺陷产品时享有生产者或经营者赔偿损失的权利，但云南白药的配方和工艺诀窍被定为国家绝密级项目保密，云南白药系列产品的配方工艺质量标准在2006年被确定为机密级国家秘密技术。

根据国家保密法律法规的规定，云南白药公司在药品说明书中不列明药品成分的做法符合规定。消费者的知情权在面对国家秘密时负有容忍义务。而云南白药系列产品在境外市场销售过程中，其审批程序以及药品说明书的撰写要求均依照销售国家或地区的法律法规进行，法院不需审查，如确有与国内不同之处，亦仅为国家或地区间法律制度不同所致。原告罗秋林据此认为其作为中华人民共和国公民的人格尊严遭受歧视系原告罗秋林的个人主观判断，不予认定。

衡阳市蒸湘区法院认为：根据《中华人民共和国产品质量法》第四十六条，“本法所称缺陷，是指产品存在危及人身、他人财产安全的不合理的危险；产品有保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的，是指不符合该标准”，罗秋林未能举证证明云南白药存在危及人身、他人财产安全的不合理的危险，而以“药品说明缺陷”即为产品质量缺陷的陈述与法相悖，故不予采纳。

2014年4月，衡阳市中级人民法院二审维持了一审判决。

由于云南白药为国内知名企业，加之关系众多消费者利益，此案引起当地司法界人士的高度关注。

罗秋林的代理人、南华大学重大疑难案件法律研究中心主任罗万里教授亦投书本报，阐述了该案判决的众多“不解”之处。

他说，白药以治疗疾病为主，但由于含有乌头碱，一定程度的毒副作用实际存在，流入市场以后，对于一般消费者而言，风险无法避免，这就要求生产者销售者依法作出特别说明。如果不作出说明，它就可称之为缺陷药品。

为此，食品药品监管总局根据《医疗用毒性药品管理办法》特别发出了《关于修订含毒性中药饮片中成药品种说明书的通知》，要求：凡处方中含有《医疗用毒性药品管理办法》中收载的28种毒性药材制成的中药饮片（含有毒性的炮制品）的中成药品种，相关药品生产企业应在其说明书【成份】项下标明该毒性中药饮片名称，并在相应位置增加警示语。由此可以推知，批准文号为国药准字Z53020798白药存在产品质量问题。

“其实国家2013年的新通知里特别强调，涉及国家秘密技术的中成药品种也不能例外，这其中的意思是非常明显的。”关于消费者维权中遭遇了国家秘密问题，罗万里提出了自己的看法。他认为，《科学技术保密规定》第九条规定：“（一）国外已经公开……”不列入国家科学技术秘密的范围。显然，云南白药公司已经在美国、香港等地公开了成分和成分比例。另外，2006年科技部、国家保密局颁发的国家秘密证书只是确定“云南白药系列产品的配方工艺质量标准”为机密级国家秘密技术，并没有将成分和成分比例列入国家秘密技术。把配方工艺质量标准与成分混为一谈是不正确的。

《第一财经日报》4月15日刊文指出，云南白药日前正式承认，其产品配方中含有毒性中药材草乌（断肠草）。虽然即将在6月前在全国范围内替换新版说明，但云南白药对这一首次在国内公开的配方仍旧保持神秘状态——“本品含草乌（制），其余成分略”。

“而与之形成鲜明对比的是，2002年，云南白药在向美国食品和药物管理局(FDA)递交申请时曾披露了其配方，包括田七、冰片、散瘀草、白牛胆、穿山龙、淮山药、苦良姜、老鹳草等八味药，但同样未公开草乌成分。”

记者了解到，我国目前被列入国家保护品种的药品有2000多种，除云南白药外，一级保护品种还有片仔癀、保济丸等。而当消费者遭遇被保护的“含毒”中药时，其知情权对于国家秘密负有怎样的容忍义务？

湖南法学会程序法研究会会长、湖南师范大学教授黄捷在接受本报记者采访时认为，所谓知情权对于国家秘密负有容忍义务只是法官个人的一个判断，并非引述国家司法解释。

曾受命就《保密法》在湖南多个地市为党政官员作专题讲座的黄捷说，任何个人购买了类似的产品产生怀疑，可以在法律中寻求帮助。企业生产者应当满足消费者对安全的知情，只要是不在保密范围内的，个人可以向有关部门申请特定范围的受控知情。

他指出，该案判决对《保密法》的理解有偏狭之处，因为《保密法》的设立是为了保证国家安全和民众的利益，从法理上说，再大的秘密遇到民众生死攸关之事，也有申请解密的渠道。

本报衡阳5月6日电

当象牙塔里的研究生遇上旧城改造棚户区拆迁

西南交大：成都“北改”第一线的“青春力量”

实习生 袁贻辰
特约通讯员 曹乔

一年前第一次来到曹家巷的时候，站在街道口的仲爽足足愣了好几秒。眼前的街道又窄又黑，空气里全是潮湿腐烂的味道，脚下的路几乎都是烂泥，“一眼甚至找不到落脚的地方”。

这个来自山东烟台的女孩叹了口气，“真是想不到，在成都的一环附近竟然还有这样的地方。”经西南交通大学（下文简称“西南交大”）团委选拔推荐，成为驷马桥街道团工委挂职副书记的仲爽望了望眼前一排没刷漆的红砖房，第一次意识到：“这个挂职副书记，是来真的。”

意料中的端茶送水、上街发传单一件也没让做，来到挂职单位第一天，仲爽和其他挂职的11名西南交大研究生就被带到了成都“北改”项目之一的曹家巷棚户区“参观”：街道、住房、菜市场，十二个研究生把曹家巷走了个遍，就连居民楼外用毛坯墙搭起的公用厕所都没漏。

回去的路上，十几个人都没了说话的兴致。“心酸！”仲爽胸口闷得慌，她下了决心：“不管多久，要把这个工作做好。”

让大学生去搞“北改”拆迁？

“北改”，即成都市北城改造。通俗地讲，是指对成都北部的老城区进行旧城改造。内容涵盖兴建基础设施、进行产业升级和生态建设等。而仲爽这批挂职街道团工委副书记要做的工作，正是参与曹家巷一、二街坊棚户区自治改造项目。

曹家巷棚户区居民人数上万，改造项目工作量大时间又紧，急缺人手的成都市驷马桥街道团工委书记黄莉佳盯上了高校团组织。在团区委的牵线搭桥下，很快，十二名西南交大研究生就戴上了小红帽，走进了曹家巷的街道。

可这么“接地气”的工作要交给象牙塔里的大学生，黄莉佳在最初还是忍不住嘀咕：“大学生来了是好事，可就怕他们眼高手低，让挂职成了走形式。”

2013年3月9日，是曹家巷一、二街坊棚户区自治改造项目集中签约第一天。住在成都郊区犀浦镇的仲爽起了个大早，5点多就离开宿舍和同学汇合，一个多小时的行程12个人生怕堵车，硬是要去等首班公交。

来签约的住户很多，老年人占了大多数。在现场，戴上小红帽的12个人干得最多的一件事，就是扶一把老人，递一杯热水。星辉东路社区党委书记雷萍当天正和排队的住户拉着家常，眼瞧走过一个端着热茶水的“小红帽”，有人忍不住朝雷萍感叹：“你们从哪里找来的这些娃娃哦？好乖好懂事哟。”

“确实懂事。他们都是非常自觉地去扶这些婆婆爷爷。太阳那么大也没人偷懒。”时至今日，雷萍说起这批仅有一面之缘的“小红帽”依然记忆犹新。

黄莉佳则长出了一口气，她知道，“自己找对人了。”扶一把老人、递杯开水虽是小事，但却是做群众工作最基础的部分。“这批来挂职的大学生够‘接地气’。”

持续4天的集中签约结束后，黄莉佳放心大胆地把这批大学生“赶”到了曹家巷。此后的大半年，这十二个挂职的团工委副书记再没在明亮干净的办公室里待过一天。

“要做真正的群众工作”

又一次站在曹家巷逼仄的街道上，12个人相顾无言。仲爽心里很清楚，上一次持续半天的“参观”远远不够。要想做好曹家巷棚户区的改造工作，“必须实地了解住户的情况。”

说干就干。12名大学生组成的驷马桥“北改”青年志愿服务队团支部排好班，每天下午1点从临时办公室出门，饭点才回去，四五个小时都用来走街串巷。几个月下来，自称是“吃货”的仲爽很是自豪：“一家开包子铺的拆迁户还和我交上了朋友。”

每个晚上，回到十几平方米的临时办公室。一行人的鞋不出意外，全脏了。“雨天一身泥，晴天一身灰。”前几天，仲爽每天回学校宿舍了还会刷一刷鞋，到后来，这个习惯也没了。

但现实还是超出了这群大学生的预想。拆迁工作从来都不是一帆风顺，很多时候，因为拆迁利益的关系，住户和街道，甚至是住户之间都时常发生争执。最严重的一次，一家人为了拆迁利益在街道办公室大打出手，摔杯子、扔凳子，从屋里打到了屋外。

仲爽和一同挂职的禹欣吓得不轻。一口气跑到楼上的两个女孩沉默了，“真是看到了人生百态。”禹欣突然记起，还曾经有兄弟姐妹为分房产闹到街道，撒泼打滚冲着自己就是一顿吼：“我不管，反正你们来给我们解决。”

类似的事情太多了。才过了几周，禹欣就听说有在其他街道挂职的学生选择了退出。也是那个时候，这个20岁出头的四川女孩头一次明白，“群众工作绝不是轻轻松松讲几句道理就能解决的。”

12个人聚在一起，又聊起了前几天去住户家里走访的情况：楼道里漆黑一片，一到雨天层层漏雨，一楼“像发了水灾”。短暂的沉默后，有人开口：“不能放弃！”

“越想越觉得我们责任好重大。”仲爽轻声感慨。

随着签约工作推进，跟随工作人员走访“钉子户”成了仲爽等人的主要工作。旁的好说，其中一户单亲家庭却是让他们“吃尽苦头”。母亲和女儿多年不住曹家巷了，但其的房子长期出租，因为利益原因，母亲迟迟不愿签约。多次沟通无果后，还玩起了失踪。

怎么办？工作转接到仲爽等人手中时，签约时间所剩无几，一群人商量：“不如找这个女儿说服看看。”

见到这个刚毕业不久的女儿时，仲爽只字未提拆迁的补贴政策，一行人直接去了曹家巷棚户区。公共厕所、公用厨房、正漏水的顶棚、下水道传来的阵阵恶臭……眼前的景象让一旁的女孩半天说不出一个字，仲爽望着她，一字一句地说：“你看看这里，在农村都看不到这样的地方。你说这真的还能住人吗？”

“她很受触动，当下表示回去要帮我们做工作，劝她母亲。”再回忆这段经历，仲爽说，自己开始慢慢理解什么是群众工作了。

收获的不仅是一份履历

离签约结束还有100天的时候，办公室立起了100天倒计时牌。一群人多了个习惯，每天来值班的人总会和倒计时牌合影，看着数字一天天变小，“觉得日子过得好快。”仲爽看了看一旁的禹欣，两个人相视一笑，“过程真的挺有意思的。”

感叹是有，工作也没忘记。驷马桥街道北改办办公室主任陈卓有了新发现，走在曹家巷的街道的他总能看到被一群住户拉到一起“摆龙门阵”的“小红帽”。聊拆迁、拉家常、甚至是要下水道堵住了，曹家巷的住户有事没事总会说一句：“找‘小红帽’嘛。”

“他们是大学生，好多住户有什么难处也愿意找他们，也愿意和他们谈拆迁的事情。”陈卓忍不住打趣，“这群娃娃很受欢迎哟。”

不仅是受到住户欢迎，陈卓也坦言：“他们帮了我们大忙。”每天值班的同学都要帮助北改办统计签约数据，劳务公司也是“跑了一趟又一趟”。晚上八九点还要写工作简报，还要运营新媒体解答住户的提问。“有时候我们工作一多，这些娃娃要留到十一二点，也不得抱怨一句。”陈卓说，“他们真的是把心都装进去了。”

变化也发生得悄无声息。在西华街道金牛社区挂职的湖南女孩刘思庆，从一口标准普通话变成了透着浓浓“川味”的“四川普通话”。当然，这个曾经历过旧城改造的女孩对“北改”的认识也从最初的“拆了建”变成了“号召社区居民不仅是从户籍上成为城市的‘居民’，更从行动和心理上成为城市的主人”。

山东小伙张鹏云经历了在驷马桥街道挂职团委副书记这份“接地气”的工作。今年毕业的他选择进入银行工作，“学到的服务意识和沟通意识会让我一直受益。”而这份来自高校共青团的“青春力量”更让黄莉佳赞叹不已。驷马桥街道当即决定，在之后“北改”其他工程中，还会继续邀请高校学生挂职街道团工委副书记参与“北改”。

“志愿服务必须要融入学生的成长之中。”西南交通大学校团委书记朱剑松表示，之所以让学生参与“北改”，正是看中“参与这种类型的志愿服务才能检验专业和发挥专业才干，也才能真正和社会接轨”。

朱剑松书记介绍，按照“我奉献，我快乐，我进步”的理念，西南交大团委自2011年以来，已经先后选派45人次优秀研究生参与成都“北改”，接地气的工作不仅让象牙塔里的研究生实打实接触了社会，更“体会到了快乐，实现了个人成长。”

成都市首个12355青情家园落户高新区

本报讯（吴元兵）4月22日，在团成都市委的指导支持下，成都高新区团工委与中和街道办事处共建的成都高新区12355青情家园正式揭牌,标志着全市首个集青少年心理咨询、权益维护、表达诉求，服务青少年健康成长的综合性标准化平台正式运营，青少年权益热线66352255将倾情接受青少年和家长的咨询。

活动当天还举办了公益讲座。中国少先队事业发展中心新媒体中心季琳副主任介绍了联合中国社会科学院实施的“全国未成年人互联网运用调查报告”的主要内容，为青少年和家长作了一场“如何培养孩子健康的上网习惯”，引导家长和孩子共同学习互联网知识，并通过网络平台进行有效沟通，建立一个健康良好的家庭网络新环境。省政协委员、四川师范大学教育学院原院长游永恒教授就家长和孩子们十分关注的亲子教育，作了一堂“心连心，赢未来——亲子教育误区与创新”专题讲座，受到与会青少年和家长的欢迎。

据成都高新区团工委副书记冉启平介绍，12355将本着社会化、项目化和人性化的原则，实行专人专业服务，委托社会组织进行运营，确保社会工作社会化、专业化和可持续性，建设一流、有效的青少年工作平台，真正做到倾听青少年声音，维护青少年权益，相伴青少年成长。

据了解，高新区青情家园近期还将举办“高考加油站”、“家庭教育观”、“社会创新周”等一系列主题讲座和沙龙，同时将开启“4点半课堂”，每天为双龙社区周边学校学生提供放学后的学习辅导。目前已有130位学生报名“4点半课堂”。

团情微讯

@由**团甘肃省委**主办的“保护母亲河·共筑绿色梦”——甘肃省2014年青少年生态环保实践行动日前启动。在启动仪式现场，来自黄河流经该省15个县区的环保志愿者代表带来了采自当地的黄河水样并进行汇集，同时向全省青少年发出倡议：“保护母亲河·共筑绿色梦”，做生态文明理念的传播者，做资源节约、环境友好的践行者，做改善生态环境的参与者。

@日前，**团南昌市委**创新开展“反对‘四风’服务青年”微访谈活动，就新时期共青团工作和“四风”问题公开征集网友意见、建议，并集中回答网友提问。共青团南昌市委班子成员做客新浪会客厅，与网友展开互动交流，其中在团中央挂职的团市委领导则通过在线交流的方式与网友互动。

@日前，**团山东营口市委**联合市林业局等在盖州九寨镇开展栽植青年林活动，现场载植松树500余株。本次载植的青年林是营口市第九块市级青年林。团营口市委在率先开展示范活动的同时，号召全市各级团组织以村屯绿化为主战场，继续开展“百团大战绿营口，创建绿化模范村”义务植树活动，围绕辽河流域采取多种形式，动员青少年参与全市造林绿化工作。

@**团青海海东市委**日前举办全市乡镇团委书记（远程）培训班，全市158名乡镇团委兼职书记、专职副书记和市、县（区）团委机关干部参加培训。培训班对当前海东乡镇共青团工作和团干部自身存在的问题、乡镇团组织能为的重点工作进行讲授，要求各乡镇团委重点做好10项工作。

@近日，**团拉萨市委**组织全市4000余名中学生参与红色电影周活动，组织观看《雪山泪》、《杨善洲》、《孔繁森》、《建党伟业》等系列红色电影。此项活动的开展，让青少年学生再次重温了党的辉煌历史，进一步加深了对中国共产党光辉历程的了解，激发了他们爱党爱国的热情。

@近日，**团河北张北县委**联合中国邮政银行张北支行、农村信用社开展青年小额贷款进万家活动。在工作运行中，团张北县委将利用共青团组织网络广、易接近农村青年的优势，首先建立张北县农村青年创业项目信息库，然后从中筛选、推荐优质项目到县邮政银行张北支行、农村信用社，经审核批准后由银行放贷予以资金支持。