

裁减员额加速美国陆军转型

外军透视

王 棠

2014年3月以来,美国国防部接连公布《四年防务评估报告》、《2015财年国防预算》等重要文件,明确美国新的战略指导、军种预算需求等,其中大规模裁减陆军之举备受各方关注。

根据2015财年预算计划,美国陆军将裁减约8万人,军力减少到44万人,降至二战以来最小规模。如果2016财年预算继续收紧,美国陆军可能进一步削减至42万人的历史新低。

美国削减规模庞大的陆军,预算紧缩是重要原因,但此次新裁减计划的力度之大、步伐之快,突显美国陆军正以裁减规模为契机,加速进入转型的“快车道”。

预算紧缩与战略调整双驱动美国陆军转型

在后金融危机时代,美国经济复苏缓慢,国防预算从2012财年开始连年紧缩。按照预算控制计划,美国国防预算至2021财年将累积削减约5000亿美元。美国各军种不得不在“钱袋子”勒紧的情况下,以转型的“姿态”最大限度地争取国防预算投向。

新版《四年防务评估报告》提出,在预算分配方面,美国陆军不仅要为海军和空军,而且还要为特种作战、网络战等新型力量“让路”。

今年3月4日,美国国防部公布的2015财年4956亿美元预算申请,就充分体现了优先确保重点领域投入的理念。其中,陆军、海军和空军预算分别为1205亿美元、1477亿美元和1378亿美元,陆军预算最低

且总额比2014财年减少1.11%。

一直以来,美国各军种围绕国防预算这块“大蛋糕”进行的争夺从未停止,但陆军作为规模最大的军种并没有得到特殊关照。

冷战结束后,随着战争形态、作战样式的发展,美国陆军的地位作用不断受到其他军种的挑战,总体规模呈下降趋势,一支“弱势陆军”正逐步为人们所接受。每当美国国防预算缩减和军事战略调整时,首当其冲的就是裁减陆军规模和减少陆军预算,此次大规模持续裁减也不例外。

实际上,近年来,经过多轮裁减,美国陆军规模已从伊拉克战争期间的57万人逐步减少到目前的52万人,陆军预算也已连续5年削减。美国军内外人士惊呼,再不加速推进转型,美国陆军将走向被“边缘化”的境地。

另一方面,阿富汗和伊拉克两场旷日持久的反恐战争也使美国认识到,海外大规模地面战争和军事介入存在巨大风险。从2012年《国防战略指南》到2014年《四年防务评估报告》,美国着手对所处战略环境及安全威胁进行重新判断,积极谋求预算紧缩背景下的战略布局、国防能力等“再平衡”。

美国国防部长哈格勒在宣布大规模裁军方案时强调,“为应对未来挑战,陆军必须加快脚步并加大战后缩编力度”,“尽管陆军缩编后可能构成一定风险,但仍超国防战略所需,陆军有能力在取得一个地区战事胜利的同时,支援另一个地区的海军和空军行动”。

美国陆军高层也认为,亚太地区是美国新军事战略的重点,未来发生美国主导的大规模地面战争的可能性非常小,应以裁减规模为契机,重新塑造陆军自身角色,积极适应空海一体战、特种作战和网络战等新作战样式的要求,从聚焦打赢两

场大规模地面战争扩展到帮助其他军种赢得海上、空中、太空和网络空间的战争。

全力打造精干、敏捷、多能的美国陆军

21世纪初,美国陆军就公布了《转型路线图》,不断校正转型方向、目标和路径。从2012年起,又连续推出两个版本的《陆军战略规划指南》,明确陆军未来应采取优化编成结构、集中预算投入、关键装备预置等措施,全力打造更加精干、敏捷、多能的美国陆军。

值得注意的是,美国此次短期内大幅度持续裁减陆军规模,并不意味着陆军能力的减弱。相反,通过优化结构,加大无人作战等武器系统研发投入等举措,美国陆军强忍裁减与转型带来的“阵痛”,化被动为主动,在减员与增效之间寻求最佳平衡。

一是优化旅战斗队编成结构。按照裁撤计划,美国陆军旅战斗队将由45个逐步裁减至33个。为确保作战能力不降,美国陆军将优化旅战斗队编成,加快改编“斯特赖克”旅,继续走小型化、轻型化的转型道路。

陆军训练与条令司令部科恩上将表示,正考虑将旅战斗队从目前的4000人减少至3000人,并借鉴美国海军的成功经验,用机器人或者无人平台取代被裁减的士兵。陆军高层甚至提出,要将班一级建制的人数从9人降至至少6人。如若实施,这将是美国陆军旅战斗队编成结构近20年来最重大的调整之一。

二是集中预算投入新型作战力量。为提高陆军预算使用的效率,把钱花在“刀刃”上,美国陆军将撤销存在争议的地面战斗车辆、“基奥瓦”直升机等发展项目,把节省的经费优先投入宇航、特种作战和网络战等新型作战力量。

三是实施关键装备全球预先部署。美国陆军本轮转型,既在裁减规模、优化结构等方面“下功夫”,又在与之密切相关的关键装备预置预储上“做文章”。

早在2013年,美国陆军就启动修订了与编制调整相配套的装备战略,把陆军历年存放在中东、欧洲以及海外军舰上的大量车辆、武器和弹药等“化整为零”,分成针对不同战区的活动套装。陆军部队只需携带个人装备,并利用预先部署到位的主战坦克、步兵战车等重型装备“活动套装”即可遂行任务。目前,适合不同战区的活动套装正陆续设计推出。据估算,使用“欧洲活动套装”保障1个作战旅轮换部署,每年就可节省1000万美元。

四是更加注重贯彻总体力量政策。美国陆军持续裁减不仅涉及现役部队,也包括预备役部队。新版《四年防务评估报

告》指出,至2019财年陆军国民警卫队将从35.8万人减至33.5万人,陆军后备队将从20.5万人减至19.5万人。如果预算紧缩持续,两者可能进一步被削减至31.5万人和18.5万人。

美国学者认为,基于美军总体力量政策的传统,提高预备役部队比例,是陆军转型过程中削减军费投入与保持军力的重要途径之一。为此,美国陆军致力于将现役与预备役部队比例由49%、51%调整为45%、55%,陆军国民警卫队也将按现役部队编制结构在2018财年完成对28个旅战斗队的改编,确保作战能力与现役部队“无缝对接”。

面临诸多掣肘,陆军转型之路并非一片坦途

根据未来美军战略重心和主要作战样式的新变化,加紧推进陆军转型进程,已是美国各界共识。但如此大规模的陆军裁减与转型,“牵一发而动全身”,涉及美国政府、国会、军方和军工集团等众多因素和利益。在预算持续紧缩的“风口浪尖”,美国陆军转型的前路依然“荆棘密布”。

首先,对美国陆军转型的相关问题仍存分歧。就陆军裁减程度而言,前美国海军作战部长拉夫黑德表示:“陆军保留29万人足矣,这样就可以把省下来的钱用于海、空军建设”。

与此相对,美国国防部长哈格勒、陆军参谋长奥迪尔诺诺强调,“陆军至少要维持42万至45万人,以便继续高效执行核心任务”。

其他诸如美国陆军的新定位、裁减步调等问题,也有各种不同声音。如果类似分歧越发严重,难以趋同,最终将导致美国陆军转型“沉迷于各种矛盾和混乱的目标之中”。

其次,美军内外各种集团的利益博弈亦长期存在。从陆军自身看,“头重脚轻”的特点明显,现有军官9.7万人,士兵42.7万人,官兵比例不到1:5。由于福利待遇优厚,相当一部分陆军军官考虑待够年限以享受军方养老金,导致陆军流动性不强、冗员众多。尽管美军有“自愿为主、强制为辅”的刚柔并济裁员政策,但执行起来难度不小。

从外部因素看,美国陆军走轻型化道路,一些陆军重型武器装备制造商将遭受不同程度损失,但美国军工集团不会就此放弃,必将通过游说国会、国防部等方式,对陆军装备采购与研发施加影响。

综上所述,本轮美国陆军“瘦身”转型计划不会是一片坦途,围绕于此的各种争论和利益博弈都将长期持续。但不管怎样,可以预见的是,美国陆军转型的脚步不会停止。

(作者单位:国防大学)

学习成才·每周一星



赵俊锋 郑光伟 刘丁

在新疆军区某地兵旅,上士钱玄被称为“宝贝疙瘩”,名气不亚于旅长、政委。

2013年6月,身为检测班班长的钱玄在实弹射击现场搞保障,弹药厂厂长注意到他拥有一手维修绝活儿,就动了心,当即向钱玄提出,高薪特招他进厂,遭到拒绝后还不死心,又向旅长肖晓唯提出了要求。

肖旅长一听,笑了,开着玩笑打消了他的念头:“你把我挖走都行,抱他可是没门儿。”

钱玄的“传奇”远不止这些。前年年底,他中士期满,意外收到了一家地方空凋维修公司的聘书,待遇挺诱人:月薪1万元,还有提成。地方公司咋认识他的?原来,那年8月,旅里一台空凋坏了,这家公司派人来维修,折腾一上午没修好,钱玄说了,赶过去对着电路图,三下五除二就找到了故障。公司维修人员没带着钱,倒是把这个兵记住了。

钱玄看了看聘书,果断地摆摆手,一口回绝:“兵还没当够!”

旅政委郑建新也知道钱玄的大名:“这个小伙子有一股超乎寻常的劲头,在新装备维修保障方面创造了不少神奇故事。”

一次实弹射击前,弹药装填完毕,火炮自检系统显示存在故障。现场的弹药专家检查后,一口咬定是火控系统出了问题。火控系统是钱玄负责保障的,再次仔细检查后,他认为专家的判断出现了偏差。

那名专家听了钱玄的结论,不以为然,认为一个小兵的意见无足轻重,没想到,钱玄拿出一套“新装备”,对炮弹进行检测后,不但确定了弹药有问题,还明确指出弹药控制系统有一根信号线接触不良。

事实证明,上士钱玄对了。

“你是怎么做到的?”那个专家很诧异。“我靠的就是这套自己研制的装置,它专门用来进行装订线缆和发射线缆检测。”钱玄淡定地回答。

后来,这套系统在兰州军区“三小”革新评比中,获得了一等奖。

“这可真够神的!”听到这些故事,人们都会惊叹不已。“还有比这更神奇的呢。”旅作训科长岳自海笑着说。

去年10月,该旅某新型远程火箭炮首次参加实弹战术演习。一阵炮响后,阵地传来报警声:“6发弹只打出5发,一发炮弹留在了膛里。”这种情况十分危险。

“退弹手操作失误,用力过猛扯下了导电盖,退弹失败!”再次传来的消息无异于雪上加霜。

此时,原本轰鸣的阵地一片寂静,人们的心都悬着。钱玄奉命立即赶来,他先是拆开了闭锁装置,将炮弹与身管解脱,又用自制的铁丝,硬生生将炮弹拉了出来。

退出的弹怎么处理?有人提议用外接电源引爆销毁,有人认为应该埋上炸药炸掉。钱玄仔细检查了退下来的弹,提出修复后重新发射!

不少人听得目瞪口呆,旅领导也不同意。钱玄认为没问题,竟然和领导“杠”上了。

他先后3次提出发射申请,这才被批准。15分钟后,他亲自将修好的炮弹打了出去,那枚炮弹精确命中目标。

后来,人们都知道,钱玄敢和专家叫板,敢跟旅领导“抬杠”,而他“火炮神医”的美名不知什么时候就传开了。



军旅青年学习成才

看法

房永智

5月4日,广东省国家安全机关公布,广东破获一起由境外间谍机构通过网络策反境内人员窃取国家军事秘密的案件。案犯李某泄露机密级军事秘密13份,秘密级军事秘密10份,被判判处有期徒刑10年。

搜集敌对国家、地区或集团的军事情报并加以分析利用,是军事斗争准备的重要内容之一。由于相关信息涉及国家核心安全,所以每个国家都会对本国军事秘密严防死守。

军队的各项活动都在产生和使用军事情报信息,因此也处于军事秘密防护的第一线。为防止军队失泄密情况发生,我军不断加强法规建设,重新修订了《中国人民解放军保密条例》,制定和完善了各项保密制度,力求在冷峻残酷的保密斗争中筑牢军人的思想防线。

近日,军委主席习近平批准中央军委发文《关于做好新形势下保密工作的意见》,要求全军和武警部队针对当前计算机网络广泛应用、移动互联网通信技术迅猛发展等带来的新情况新问题开展专项整治,确保军事秘密万无一失。

但是,保守军事秘密绝不仅仅是军队的事。各级政府中可以接触到军事秘密的公务人员,重要军事设施的工作人员以及设施周边的居民,能够接触到军队内部发行刊物的群体,可以结识以上人员并有良好关系的人,早已成为境外间谍组织的目标。甚至就是普通的中国公民,也能够被境外间谍机构所利用。

本案中的李某,原本是一个打工人员,他在利益的诱惑下成为这些间谍组织廉价的工作人员。李某让境外人员毫不费力地获得了重要的情报,危害了国家安全的同时,也把自己送进了牢房,最终成为境外机构情报活动卑微的牺牲品。

在李某看来,他提供的只是军队内部刊物和自已拍摄的军事基地、武器装备照片,这些“不会危害国家安全”。殊不知,境外间谍组织就是凭借很多人熟视无睹的一些军事信息,经过过滤、分析、比对甚至可以得到机密级军事秘密。

二战时期一位叫雅各布的英国人,通过长期搜集德国报纸上公开发表的各类军事新闻,经过综合分析竟然能够准确判断和掌握德军所有的编制结构和160多名部队指挥官的简历,甚至对德军刚成立的装甲师步兵分队的情况也能了如指掌。

令人担忧的是,不止一个人像李某一样丧失了警惕性。据了解,本案中策反李某的境外间谍“飞哥”,自2007年以来在广东省拉拢12人,在全国其他20多个省份共策划反40多人为其提供信息。这些人中有相当一部分是涉世未深的未成年人或青年学生。

该境外情报机构以提供学费、课外兼职、学习外语为理由,用金钱诱使大学生甚至中学生参与情报搜集、分析和传递。涉案学生初期防范意识薄弱,知道真相后被胁迫,或无法克制自己的贪念,加之对自身行为的危害性和法律后果认识不足,最终滑向犯罪的深渊。

目前,各类学校普遍缺乏安全教育。涉案的许多学生甚至不知道自己向境外组织和人员递交报告、资料 and 照片是在犯罪。懵懂的未成年人缺乏基本的判断,更容易被境外间谍组织经过网络诱策反。

全国人大内务司法委员会发布的一项调查研究报告显示,目前网络泄密已占泄密事件总数70%以上,而且正呈高发之势。网络,已经成为间谍组织日益活跃的新场所。有相关人士透露,2012年以来校园涉谍案件不断上升,其中绝大部分都是通过网络被策反的。

因此,当务之急要全面加强社会安全保密意识。学校、企业、事业单位等组织应积极开展保密教育。在保护未成年人隐私的同时,将相关典型事件制成警示教育案例,让大家认识到敌对势力策反的惯用手段和伎俩,提高警惕性。

同时还要加强相关法律法规宣传。我国《刑法》、《保守国家秘密法》以及中央军委制定颁布的《中国人民解放军保密条例》,已经构成了覆盖军地人员的完整法规制度体系。要让越来越多的人清晰地认识到,法律会严惩那些损害国家安全的人。出卖涉及国土安全的各类情报信息,换来的只能是法律的审判与道德的谴责。

对于军人来说,保密就是保胜利、保战斗力。而对于地方人员来说,保密就是在保护我们的国土和家人的生命安全。我们必须明白,国家安全关系每个人的切身利益,保守国家军事秘密是每一个中国公民应尽的责任。

(作者单位:工程兵学院)

保守国家秘密事关每个公民切身利益



弱女子斗“瘟神”22年不懈怠

熊湘平 周 闯

4月5日上午,患有血吸虫脑病的武警岳阳支队干部熊家新收到一条短信:“现在我们都是病人,让我们一起战胜病魔,走向健康,加油!”

看着这条短信,熊家新泪流满面。

发信人是武警部队血吸虫病防治所所长、武警湖南省总队医院传染科主任刘小利,熊家新患病后,“经常去麻烦她”。3月19日,刘小利做了肾移植手术。发信这天,她刚从重症监护病房转入移植科普通病房。

1992年,刘小利从贵阳医学院毕业,参军来到武警湖南省总队医院后就被分配到“病人离不开,工作人员不愿来”的传染科,每天与血吸虫病等传染病打交道。家里人知道后私下找门路,要帮她离开这个“病毒窝”,她却毫不领情:“我是学预防医学的,在传染科专业对口。”

这一“对口”就是22年。

血吸虫通过人畜粪便落入水中并在水中产卵,受过污染的水体被称为“疫水”,疫水溅到裸露的皮肤上,都有可能感染血吸虫病。洞庭湖周边的岳阳、益阳、常德等地,是血吸虫病重点疫区。从事血吸虫防治(以下简称血防)工作被感染的风险极大,对此刘小利比谁都清楚。但与“瘟神”交手这些年,她似乎早就忘却了危险的存在。

疫区的战士们都知道刘小利有个特别的习惯——每次来中队巡诊,她首先就冲向厕所,把粪便捣弄成检验涂片,寻找血吸虫卵的蛛丝马迹,仔细查看厕所的施工构造,看是否符合血防要求。

几年前,国家在血防重点疫区进行卫生厕所改建,目的是把血吸虫卵杀灭在粪池里。岳阳市支队三中队上士刘根军清楚地记得,2008年9月3日,“秋老虎”让洞庭湖畔酷暑难当,中队粪池改建施工正在紧张进行,出粪管和过粪管的安装是改建成功与否的关键,技术要求很高。

为保证万无一失,刘小利穿着长长的胶靴,拎着粪桶跳下粪池,反复试验了一个多小时。接近正午,地表温度高达41℃,粪池不仅恶臭难闻,而且蚊蝇成群。见此情景,不忍心的刘根军赶紧跳下粪池抢粪桶:“刘医生歇会儿,我来!”

“这是技术活儿,我是专业搞血防的,这活儿还得我来!”刘小利回答说。她按照“机械阻留、重力沉卵、厌氧发酵”灭杀血吸虫卵原理建造的卫生厕所获得成功,后来在驻疫区部队全面推广。

2013年11月26日23时左右,刘小利查完房后下班回家,突发无力、抽搐、意识模糊,继而昏迷不醒,被紧急送往医院重症室抢救,诊断为肾功能衰竭,医院直接下了病危通知,让家属做好心理准备。

第一现场

今年年初以来,新疆军区某特种作战旅大力纠改训战脱节现象,定期召开训练曝光会,“打假”打上训练场。他们删掉训练中如飞扑等华而不实的动作,把功夫下在练精爆破技术运用、战场侦察、手枪特种射击等实用技能上,最大限度地把战争“残酷、流血、对抗”的特点引入练兵场。

(田建忠 汤文元 周文超)

军情搜索

孙茂芳学雷锋志愿服务工作室“落户”北京

5月4日,北京市首家以北京军区总医院原政委孙茂芳名字命名的“当代雷锋”孙茂芳志愿服务工作室在东城区东四奥林匹克体育文化中心成立。仪式上,孙茂芳带领几十名新加入的学雷锋志愿服务队成员开展了雷锋精神宣誓活动。

北京军区总医院原政委孙茂芳入伍50年来,坚持把学雷锋、做好事当作不懈追求,无微不至地照顾孤残老人,满腔热忱地帮助困难家庭,积极组织发起爱心公益活动,培养了一大批雷锋式的优秀人才和服务团队,个人累计捐款40余万元帮贫济困。

据了解,孙茂芳志愿服务工作室主要从事招募学雷锋志愿者、组织学雷锋志愿服务活动、开展雷锋精神宣讲、指导全国各地开展学雷锋活动等工作。

(孔春 黄珂)

武警新疆总队圆满完成支援和田地震灾区建材运输任务

5月4日上午,新疆和田民丰县叶亦克乡各族群众载歌载舞,夹道欢送武警亲人。2月12日,和田地区于田县发生里氏7.3级地震,波及于田县、民丰县、策勒县、洛浦县、和田县等6县1市,给当地带来严重经济损失。

为支援灾区重建工作,武警新疆总队抽调性能最好、载量最多的车辆组成运输队,为受灾严重的民丰县叶亦克乡运送建材。

4月1日援建任务启动以来,总队累计出动车辆1188台次,行程近16万公里,为民丰县叶亦克乡运送建材5798吨,解了灾区群众重建家园的燃眉之急。

(康岩 于凯)

《“当代雷锋”庄仕华》图书出版座谈会在京举行

5月5日,由中宣部宣传教育局、解放军总政治部宣传部、武警部队政治部主办,人民出版社承办的《“当代雷锋”庄仕华》图书出版座谈会在北京举行。

武警新疆总队医院院长庄仕华是继郭明义之后,全国第二位被中央文明委授予“当代雷锋”荣誉称号。从普通医生到院长,庄仕华在新疆工作了41年。该书图文并茂地介绍了庄仕华的成长足迹和先进事迹,让读者更直接、形象地感受到一个真实的庄仕华。

(谢祈搏)