

### 三伏天送棉被、霉变面包引发追问

# 备灾水平有多高 救灾能力就有多高



本报记者 王亦君

“三伏天,给气温超过30摄氏度的南方灾区送棉被,不知该■的是谁?”当琼粤桂滇等省(区)正在和台风“威马逊”抗争时,一场有关究竟给灾区送什么救灾物资的争论也在进行。

7月20日上午,中国红十字会总会调拨存储在广东省广州市灾区的2000床棉被运往台风灾区。当天下午,有媒体质疑:安置点的群众需要的是凉席、毛巾被,棉被肯定用不上,数十万受灾群众在高温炎热、水电中断的情况下等待紧急救助,灾区现在急需供水。

对此,广东省红十字会解释称,救灾物资的需求是由灾区工作人员上报来的。7月20日晚,中国红十字会总会赈济救护部副部长杨绪生接受媒体采访时表示,发放棉被是我国救灾的传统,棉被能铺能盖,用途广泛。

红十字会棉被风波尚未平息,7月21日,海南省民政厅购买并发放给文昌市受灾民众的面包中被发现有霉变的。尽管随后海南省民政厅向受灾民众致歉,并将剩余食品封存,承诺将调查清楚,追究责任,但公众的追问并未停止。

救灾仍在继续,值得思考的是:在我国这个自然灾害频发的国家,救灾物资的储备、发放应该遵循哪些规则;未雨绸缪的备灾工作应该如何进行?

#### 备灾中心储备哪些物资谁来决定

“棉被只是红十字会系统调拨给琼粤桂三省区救灾物资的一部分。”7月21日中午,正在海南省海口市参与救灾的杨绪生在电话里告诉中国青年报记者。

杨绪生说,截至目前,通过红十字会系统给琼粤桂三省区发放的救灾物资,除了棉被外,还有单帐篷、家庭包等,同时下拨紧急备用金5万元,用于支持广西壮族自治区当地红十字会采购大米等日常救灾物资。

“目前,我国31个省市区除了海南省,当地红十字会都建设有救灾备灾中心,都有救灾物资储备仓库,全国还有六大区域性救灾备灾中心。”杨绪生介绍说。

30个救灾物资储备仓库的面积、存储的救灾物资品种是否都一致?杨绪生告诉中国青年报记者:“存在一些差异,存储物资的种类与当地红十字会结合本地灾害特点和救灾需要采购、配置,同时也要为下次灾害做准备。”

“全国各地的储备仓库里,棉帐篷、单帐篷和薄薄不一的棉被是必备的救灾物资。近几年来,每年国家财政拨款给红十字会总会的5000万元用于备灾救灾彩票公益金中,总会要拿出一半资金购买单帐篷和棉被,发放给各地灾区,存储在救灾物资储备仓库里。”杨绪生说。

《红十字会突发公共事件救援救助预案》中规定,在条件允许的情况下,要储存一定数量的救灾物资,这些物资中,第一项是帐篷,第二项就是棉被。

中国红十字会总会制定了灾情发生后四级响应预案,四级响应时发放20万~50万元的物资,三级为50万~100万元,二级为100万~200万元,一级为200万元以上。灾害发生后一级以上报告灾情,24小时内需发出首期报告,一般用报表报告,紧急情况下可用电话上报。

根据中国红十字会的《自然灾害和突发事件救助规则》,各级红会在调拨、存储救灾物资时都要填写《中国红十字会救灾



7月21日,在海南省政府召开的抗风救灾新闻发布会上,该省民政厅厅长苗建中承认灾民领到发霉面包情况属实。目前,该厅已封存出现问题的290箱食物。当地政府对灾民领到发霉面包一事,已经立案调查。 CFP供图

工作报表》,其中第一张表中就要求填写救助需求,并具体到品名、型号、数量以及预计受益人数等。

杨绪生告诉本报记者,红十字会作为政府在救灾工作中的助手,在各种自然灾害的应急响应和紧急救援、转移安置阶段,工作的宗旨是保证人的生命健康安全,“所以各种救灾物资的采购、存储、调拨、发放,都要遵循首先解决受灾民众的安置、基本生活问题这一规则。”

除了采购帐篷和棉被,总会还要采购一些大米,给各地红会。除了这些救灾物资,全国各地红会的救灾物资储备仓库里大都存有家庭包,“近几年各地救灾物资储备仓库存储的家庭包大多是港澳台三地的红十字会和一些企业的捐赠。”

“家庭包对于灾区非常实用,由于海南省没有红十字会兴建的救灾备灾中心,广东、广西的救灾物资储备仓库目前没有储备家庭包,发放给海南灾区的2500个家庭包、给广东灾区的1500个家庭包都是从福建红十字会备灾仓库里调拨的,给广西灾区的1000个家庭包是从云南红十字会备灾仓库里调拨的。”

杨绪生介绍说,这批家庭包每个价值390元,包括:毛毯1条、塑料席子1张、蚊帐1顶、T恤2件、雨衣2件、毛巾3条、内裤男女各2条、袜子男女各2双、拖鞋2双、碗筷勺子3套、卫生纸2卷、卫生巾1包、牙膏1支、香皂2块、洗衣皂2块、牙刷3支、衣架3个、塑料夹子10个、针线包1个、指甲钳1个、家庭医用药箱1个、圆珠笔2支、笔记本2个、手摇手电筒1个。

据介绍,海南省红十字会和海南航空公司有合作协议,救灾物资的运输一律免费、免费运输,从福州调拨的2500个家庭包都是由海南航空公司免费运输到海口市的。

为何全国只有海南省没有当地红十字会兴建的救灾备灾中心?杨绪生解释说,海南省对于兴建救灾备灾中心有想法、有迫切要求,但目前资金来源没有解决。

除了这些常规通用的救灾物资调拨和发放,各地红十字会在自然灾害发生后的转移安置受灾民众阶段,都会使用紧急备用金和一些企业捐赠的资金就地购买饮用水、方便食品、粮食和一些生活用品发放到灾区。

“这时候,就不能走国家规定的救灾物资政府采购既定程序了,那需要20天的公示期,时间上根本来不及,我们就征求当地红十字会的意见,征得捐赠人的同意,就地

就近采购。”杨绪生说。

#### 我国救灾物资储备体系尚存在诸多问题

此次棉被风波,促使公众不得不追问:目前我国的救灾物资储备体系建设状况如何?当地地震、暴雨洪水灾害袭来时,是否有足够的应对能力?

7月21日下午,民政部救灾司负责人在回京途中接受中国青年报记者有关我国救灾物资储备体系建设情况的采访时说,经过十多年时间初步建立起的我国救灾物资储备体系在汶川地震、玉树地震、芦山地震等重特大自然灾害应对中发挥了明显作用,有力支持了抗灾救灾工作,较好保障了受灾群众的基本生活。

但是从近年来的救灾实践看,与现阶段救灾需要和群众期待相比,救灾物资存在储备不足、方式单一、品种不够丰富、布局不够合理、管理落后等问题,同时,市场在救灾物资储备中发挥的作用还比较薄弱,全社会参与减灾救灾的认识和协同性还有待进一步提高。

这位负责人介绍说,建立救灾物资储备,是有效应对突发自然灾害、保障受灾群众基本生活的根本措施。上世纪90年代末,民政部与财政部开始探索建立我国的救灾物资储备制度,十多年来,在各方重视和积极努力下,全国救灾物资储备体系建设取得明显进步。

在储备布局上,按照《国家综合防灾减灾规划(2011~2015年)》中“自然灾害发生12小时之内,受灾群众基本生活得到初步救助”的基本要求,民政部在北京、成都、拉萨等18个城市设立中央救灾物资储备库点,多数多灾易灾的县都设立了救灾物资储备库点,全国救灾物资储备网络基本形成。

在物资品种上,各级民政部门按照保障受灾群众“有安全住所、有饭吃、有衣穿、有洁净水喝”的要求进行储备。中央救灾物资储备库主要存储生产周期长、通用性较强的物资,目前包括帐篷类、被服类、装具类3大类14个品种,包括帐篷、棉衣被、睡袋、折叠床、场地照明灯等,其中帐篷根据不同需要,又分单棉两类以及12平方米、36平方米、60平方米等不同大小类型。各地主要存储保质期短、符合当地灾害特点的物资,而且根据当地经济发展水平和灾害特点不断扩充储备物资品种。如内蒙古自治区储备有蒙古包,南方多个省市储备了毛巾被和夹克衫,多数基层民政部门通过协议储备等形式保障灾后食品、水等物资的

应急供应。

在储备调运管理方面,近年来,国家先后制定出台了《自然灾害救助条例》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家自然灾害救助应急预案》、《中央救灾物资储备管理办法》、《中央救灾物资储备库管理暂行办法》等法规制度,各级民政部门和财政、发展改革、交通运输等部门及军队初步建立起救灾物资定期储备、大灾后应急补充储备、部门协同配合、军地应急联动、省际间应急援助等机制,保证了救灾物资应急调运工作的高效运行。

按照救灾工作“分级负责,属地管理为主”的原则,灾害发生后,受灾省区一般先用本省区救灾储备物资,在本省区储备物资全部使用仍然不足的情况下,可申请调拨中央救灾储备物资给予支持。此外,发特别重大自然灾害后,由社会各界广泛参与的社会捐赠也为政府物资储备提供了有效补充。

这位负责人表示,为进一步促进我国救灾物资储备的发展,民政部目前正在制定《国家自然灾害救助物资储备规划》。希望通过规划的制定实施,进一步健全救灾物资管理相应政策法规,按照“适度储备、有效预防”的原则,科学测算储备物资的品种和规模,明确中央和地方的分级储备数量,建成覆盖全国、突出重点、因地制宜、统筹兼顾的全国救灾物资储备布局,构建多元参与储备的救灾物资储备体系,建立上下协同、标准统一、覆盖全国的物资储备网络管理平台,不断提高灾害应急救援水平,有效保障受灾群众基本生活。

#### 备灾水平决定救灾能力

救灾还在持续,可以预见,备灾工作也将持续展开,如何确保备灾工作能够防患于未然?

卓明灾害信息服务中心是一家从事救灾信息整理、分析、研判的民间组织,负责人郝南曾经作为志愿者参与过汶川地震、芦山地震的救援,在他看来,此次红十字会因为救灾物资的发放遭受质疑,说明目前我国救灾物资的管理还比较粗放。救灾物资需要一些常规的、通用的,比如帐篷、棉



近期,上海市出台沪牌拍卖新政,从7月开始,只有驾照持有者才有资格参与沪牌拍卖。记者今天从上海一处拍牌标书购买点获悉,这一新规一定程度上缓解了“全家出动参加拍牌”的局面,以往购买标书当天排队排长龙的情况得到改善。

图为7月22日中午,位于上海浦东东环路交通银行的拍牌标书销售点上,以往需要排起长龙才能买到2000元押金购买标书的情况得到改善。这一浦东新区唯一的标书销售点没人排队,工作人员很空闲。

本报记者 王烨捷王亦君

## 上海市政府: 约100吨福喜公司产品 已被封存

本报上海7月22日电(记者王烨捷周凯)今天下午的上海市政府新闻发布会,原本主题是“上海书展”,却被各路媒体把提问的焦点引向“福喜过期肉事件”。上海市政府新闻发言人徐威称,他手头握有一张福喜过期肉事件最新进展的通告,这是上海市政府层面首次对这一突发事件进行公开回应。

徐威称,目前上海市公安局已介入对福喜公司的调查,市食品药品监督管理局已对22家下游食品流通和快餐连锁企业进行紧急约谈。初步查明,麦当劳、必胜客、汉堡王、德克士、7-11等连锁企业以及中外运普菲斯冷冻仓储有限公司、上海真心食品销售有限公司、上海真心食品销售有限公司浦东分公司等共9家企业已经封存了大约100吨福喜公司产品。

记者注意到,徐威全程未提及“肯德基”。但在此前百胜中国(肯德基、必胜客、东方既白等品牌的主要运营方,记者注)的公开声明中则称,将停用上海福喜供应的肉类食品原料,涉及部分肯德基餐厅的芝士猪柳蛋堡和香嫩烤肉堡,以及必胜客餐厅的岩烤德克萨斯风味牛肉。

上海市食药监局昨日出动执法人员500人次,对178户相关企业进行了专项检查。一是针对生产领域,重点检查肉制品生产企业和其他速冻食品生产企业;二是针对流通和餐饮服务领域是否经营使用福喜公司的涉案产品。

## 新疆发布纺织服装产业 十年百万就业目标

本报讯(实习生陈纤雨)近日,新疆维吾尔自治区经信委等部门在北京召开新闻发布会,宣布未来10年,要通过纺织服装全产业链发展,带动新疆100万人就业。

新疆作为全国最大的棉花生产基地,棉花产量约占全国的60%。新疆占据资源禀赋好、产业基础强、增长空间大、延伸链条长、人力资源丰富,大规模发展纺织服装业既有原料、电价、土地、区位优势等方面的特殊优势,又有国内外市场需求,特别是拥有向西出口的优势,有利于吸引东部沿海地区纺织服装产业向新疆转移,具备持续稳定发展、逐步扩大规模的基础。

“2014年,我们将培养专项高技能人才300人。”发布会上新疆有关部门负责人介绍,人才的培养与规划将着重以企业与高等院校合作为主进行专项岗位培训,就近就业,将重点群众分类培训。尤其是南疆地区,政府在资金安排、项目布局上着重给予一定更优惠政策。同时新疆加大金融支持力度,多渠道融资,实施使用新疆棉花补贴政策,税收特殊优惠政策,电价优惠优惠政策等多种补贴政策并行。

“积极稳妥、夯实基础”,到2023年,棉纺产能将达到2000锭,针织面料6万吨,服装服饰产能8亿件(套);化纤聚酯产业链形成PTA120万吨、涤纶95万吨的产量。纺织服装业总产值将达2125亿元,全产业链就业容量达到100万人。

本报记者 李松涛

7月20日,东方卫视披露,麦当劳、肯德基、必胜客等快餐连锁店的肉类供应商——上海福喜食品有限公司存在采用过期变质肉类原料的行为。令人诧异的是,从供货商到餐饮企业,过期的臭肉居然能够顺利过关,成为消费者的盘中餐。

中青舆情监测室的监测显示,自7月20日新闻披露至7月22日8时,网络上与此新闻相关的舆情信息高达1674627条,其中微博1655300条,新闻5150篇,论坛14079篇,博客98篇。

#### 日常监管是如何完成的

中青舆情监测室抽样分析2000条数据,结果显示,43.3%的网友将愤怒抛向了监管部门,认为监管不力是此事的最大原因。“应该起诉监管部门行政不作为和失职渎职的行为!”一位网友质问,每一次都是媒体曝光了有关部门才兴师动众去查封,难道监管部门平时不检查吗?还是检查的时候都是事先告知,或者有人通风报信呢?发生了那么多的食品质量事故,为什么监管部门的工作依旧这么被动呢?

食品药品监督管理局一名工作人员告诉记者,餐饮行业中企业众多,监管部门根本不可能采取人盯人的战术。针对企业日常的表现,监管部门会划分出不同的等级,等级高的企业被认为是安全保障做得好的企业,日常的检查相对少,等级低的企业才是日常大量检查的对象。

针对餐饮企业,日常的监管依靠日常抽检和查询票证等方式完成。所谓的查询

# 从供货商到餐饮企业,过期的臭肉为何一路绿灯 舆情关注度过百万 43.3%的网友质疑监管失职

票证,就是看企业是否从正规途径购货,所采购的商品是否都是合格产品等等。而日常的抽检,更多的是从商品的外观进行检查。除非有举报,否则很少对食品进行化学检测分析。

除了监管部门的监管,企业之间也有类似的监督,在企业内部,被称为质量控制部门。简言之,餐饮企业会对所采购的原材料、半成品进行抽检,以保证质量安全可靠。但是,这样的监督并不能做到万无一失。

一家长期从事进出口食品经营企业的管理人员告诉记者,供应商总有办法让抽检不出问题来,企业内部的质量控制部门对此都很头疼,更不要说外部监管部门了。

在中国,麦当劳、肯德基、必胜客等洋品牌餐饮企业都是餐饮单位量化等级A级企业,而供货商上海福喜食品有限公司同样是上海当地的优质企业,就在今年,该企业还被评定为嘉定新城食品安全生产先进单位(A级),其母公司美国福喜则是全球知名的食品供应企业。

理论上说,这些企业意味着信誉和品质。

一家食品企业的负责人告诉记者,为了节省时间,餐饮企业与上游的供应商之间会基于信任关系简化监督。比如麦当劳与上海福喜食品有限公司合作多年,在抽

检合格之后,会有一段时间的免检期。如果供应商在这段时间内做手脚,那就很难被发现。

“以往很多监管部门的抽检也是流于形式,事前打招呼,事后惩处又打折扣。”上述负责人说。

这种信誉和品质不仅体现在餐饮企业与供货商之间,还体现在与监管部门之间的关系上。对于量化等级高的餐饮企业,监管部门的日常抽检会相对少一些。

这似乎为食品安全监管出了一道难题。如果对所有企业都人盯人式的监管,根本没有那么多的人力和精力,而这么做,总会有个别企业放弃诚信。

“食品生产产业链细分是趋势,但这也意味着个别环节的诚信可能导致系统性问题。”国家食品安全风险评估中心副研究员、食品安全博士钟凯这样说。

由于一家食品供应商不只是面对一家餐饮企业,当供应商违法违规提供原材料后,众多餐饮企业都会被卷入其中。

几个月前,在北京召开的一个食品安全的国际论坛上,包括中粮集团副总裁韩早田在内的多位与会者都表示,保障食品安全不能靠监管部门人盯人,而要构建食品安全管理系统,进入这个行业的企业也需要更严格的准入标准。

#### 多大的惩罚力度才能震慑违法行为

那么,究竟是什么让这些在全世界都表现良好的企业放下尊严与声誉,开始弄虚作假?

一位网友试图给出解释:就是因为他们的违法成本太低了。要是罚的他们倾家荡产、违规企业负责人都要承担刑事责任,看谁还敢胡来?

网议的网友则表示,在食品安全这个问题上,能理解政府在监管方面的不力,毕竟做到面面俱到不容易,但不能接受的是:为什么不把曝光出的企业施以重罚?为什么不能把黑心企业罚到破产倒闭?

翻开我国现行的食品安全法,其第八十五条对违法生产经营的法律责任作出了规定,违法生产经营的食品货值金额不足一万元的,并处二千元以上五万元以下罚款;货值金额一万元以上的,并处货值金额五倍以上十倍以下罚款;情节严重的,吊销许可证。

在此次事件中,供货方将变质的肉制品再加工,显然属于食品安全法列明的“经营超过保质期食品”的违法行为。按照现行法律,能够处罚的金额将是货值五倍以上十倍以下。

目前,食品安全法已经进入修订阶

#### 严格监管与企业诚信缺一不可

此次过期肉风波尚未结束,7月22日,在国家食品药品监督管理局向全国食品药品监管部门发出紧急抽查令的第二天,西安、成都、福州等地都发现了上海福喜食品有限公司供应的肉制品。更让人惊讶的是,日本麦当劳也发布公告称发现上海福喜食品有限公司供应的肉制品,20%的鸡肉来自该公司,7月21日已经下架,并试图查出真相。

上海福喜工厂负责人在7月21日表示,使用过期原料是高层授意。这样的表态更让网友感到失望与愤怒。

网友“哈呼噜”则表示,看到那些过期的肉制品优先在中国使用,感觉愤慨和失望,我们应该团结起来共同抵制这些商家,让消费者知道痛才行。

在中青舆情监测室的统计中,有10.1%的网友表示已经对涉事商家感到失望。还有11.4%的网友表达呼声,要求严惩上海福喜食品有限公司。

不过,有5.7%的网友表示,错不在外商,而在经营者。3.5%的网友依然认为外企的食品比国内食品安全。

一名新浪网友的观点颇有代表性。这名网友表示,食品安全保障一方面需要严格的法律、完善的制度、负责任的监管人员,另一方面需要商家的诚信之心。 本报北京7月22日电