

新布局

2015年3月10日 星期二

中青在线
www.CYOL.NET

古井贡酒 年份原浆

中国龙 中国酒



买酒就上www.gj519.com
全国服务热线:400-8877-519

现场

法律打架 委员交锋

本报记者 白雪周凯 实习生 彭博

“地方性法规和部门规章有冲突的时候怎么办?”3月9日,经济界别14小组会上,全国政协委员、国家审计署原副审计长董大伟抛出了问题。全国政协委员、国家发改委原副主任杜鹰接着开口。声音不高,说的事儿却不小。杜鹰说,2007年太湖爆发水危机,发改委牵头做了一个太湖污染防治处理方案,结果就碰到了“法律打架”。水污染防治到底归水利部还是环保部管?两家都有法律依据,一个依据《水法》,一个依据《水污染防治法》。两家各执一词互不相让。同样的事情也发生在新安江千岛湖流域治理,两部门又“打了一架”。环保部门认为水污染“当然是我负责了”,水利部门说“你的水体污染跟水容量有关系”。“在这个事情上,人大的立法部门应该检讨。”杜鹰说到这里,往右一抬下巴,对着黄建初说,“你原来是法工委的,你说说,别白话那个(法条),这个事怎么解决?”现场哄笑,问题抛给黄建初。黄曾任全国人大常委会法工委经济法室主任。今天谈立法法,小组的许多问题都奔着他去。有时候杜鹰开口,要连喊几声,“老黄、老黄、老黄”,才能把他拉回讨论。“老杜说得对,这样的例子还有很多,实际上,我的看法呢……”黄建初的话被打断。杜鹰接着抛问题,“我估摸着,这个法是人大的一个委员会牵头弄的,那个法是人的另一个委员会牵头弄的”。两个委员会靠在国务院不同部门,之间没有充分沟通。“你人大常委会是不是在这个事情上要负责任?”杜鹰问完,现场轻笑。“立法打架这个事情是存在的,这也是我们立法质量不高的一个比较突出的表现。”黄建初接着说,这次修改的立法法当中,“大家可以注意一下,94条提到了,法律之间对同一事情的新的一般规定与旧的特别规定不一致的,不能确定如何适用时,由全国人民代表会常务委员会裁决……”被打断。“弄半天,倒是裁决呀。”杜鹰说。会场的人在笑,温度好像升高了。有人说,“裁决这个词不对,不是裁决,应该是决定。”有人开始议论。“看着这两个部门在这儿掐,掐了这么多年了,这个(法律打架)到底是谁的负责?”杜鹰声音响了一些。“我知道,我跟你把这个法律规范说一下。”黄建初熟谙法条,开始用法律语言进行解释。49秒后,他被打断。“你说的太多了,你就说我刚才说的事儿。”杜鹰追问。现场笑。“适用部门规章的,应该提交全国人大常委会决定……”黄建初对着一摞资料刚开口,被打断。“我还是得把立法法这个(说一说),你提出了哪个工作做得不足,那是另外一回事,我先把……”黄建初继续被打断。“立法法最终目的就是提高立法水平,如果这样的话,还不如不立呢。”杜鹰不想换话题。接下来的对话,两人一来一往。“现在修改,从一定意义上来说,就是为了解决这个问题。”“是啊,那怎么解决呢?”“我跟你讲,一个是第94条,一个是第95条,还是要先把法律规范弄清楚……”被打断。“修改后的94条啊?”“对,修改后的94条。根据授权制定的法规与法律规定不一致时,不能确定如何适用时,由全国人民代表会常务委员会裁决。”“关键这个事就没人提了拿去裁决,两个部门就在那儿掐。”两个小时会议中,这场7分钟的交锋只是开始。接下来的一个多小时,会场热闹极了,交锋不断涌现。在议论声里,黄建初说完了整个整段的句子:“咱们下一步认真执行中央的科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,从长远上,逐渐来解决老杜说的这个问题。”

总理送给青年“实惠大单”

本报记者 陈璇 陈卓

3月5日,坐在人民大会堂里,90后全国人大代表铁飞燕一边听着总理李克强作政府工作报告,一边用笔在纸上勾勾画画,还特意将打动她的地方画上一个大大的星号。她把勾出来横线和星号梳理了一下,“感觉今年的政府工作报告,既亲民,还很‘贴青’(贴近青年)”。在她看来,政府工作报告里有很多地方跟青年利益贴近,“是一张政府向青年释放红利的实惠大单”。“众多‘创客’脱颖而出”、“制定互联网+行动计划”等听着很新鲜的句子闯进铁飞燕的耳朵里,她发现这些概念是第一次被写入政府工作报告。几乎跟这个云南姑娘同时,在北京工作的王盛林从电视直播里听到同样的信息。不过,这位北京创客空间的创始人,对“创客”这个词进入政府工作报告“不感觉意外”。今年1月,总理李克强为深圳一家创客空间——柴火空间添过“柴”。总理曾现场评价说:“创客充分展示了大众创业、万众创新的活力。这种活力和创造,将会成为中国经济未来增长的不熄引擎。”在王盛林看来,“创客”写入政府工作报告,相当于为年轻人热爱的这种创新方式添了一把更猛的“柴”。听到总理亲口说出“互联网+”,从一家500强企业“出走”创业的王向导的心里更有谱了,“我们现在做的这个事情和目前的潮流是相符的”。说到创业就业,铁飞燕也反复琢磨着政府工作报告里释放给青年的积极讯息。对于报告里明晰写着的“今年高校毕业生749万人”来说,利好的方向是,“要加强就业指导 and 创业教育,落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业”,“实施好大学生创业引领计划,支持到新形成产业创业”。铁飞燕上大学时曾经有过创业经历,跟同学合伙开了一家花店。她很能理解,“办一家皮皮(小微)公司真不容易啊”。她也体会过,大学生创业“没钱、别人都不看好你”的滋味。如今,她从报告里找到一种显而易见的红利——“中小微企业大有可为,要扶上马、送一程,使‘草根’创新蔚然成风、遍地开花”。在湖南开一家米粉店的张天一在手机广播里听到这句话,他还听到了总理说的另一句话“推动大众创业、万众创新”。他还注意到,“实行定向减税和普遍性降费,拓宽小微企业税收优惠政策范围”。不过,欣喜之余,张天一想到另一个问题——户籍。“企业要在户口所在地注册才能得到税收减免,所以就很可能享受不了这个政策。”他说。现实中,户籍成为困扰部分青年自由择业、从农村进入城市的尴尬事。令张天一期待的是,政府工作报告里为青年作了考虑,“抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁徙政策”。“报告中‘着力促进就业创业’这一部分,还涉及进城务工人员。”细心的铁飞燕有了另一个欣喜的发现。“全面治理拖欠农民工工资问题,健全劳动监察和争议处理机制,让法律成为劳动者权益的守护神”一行字映入她的眼帘。这位经常在微博上关注农民工讨薪的人大代表说,“这是为农民工撑腰啊,尤其是进城打工的农村年轻人,不能让他们一年的辛苦钱没着落”。当这位农村出生的姑娘听总理讲到“促进教育公平发展和质量提升”时,心里更是“各种感慨”。尤其是“花好每一分钱,畅通农村和贫困地区学钱纵向流动的渠道”打动了她。和铁飞燕一样,全国人大代表、29岁的广东村官赵雪芳对此也深有感触。在农村工作的她,能切身观察到“城乡教育资源的差异”。“让每个人都有机会通过教育改变自身命运”,从总理口中铿锵有力说出的这句话,是铁飞燕和赵雪芳这两位年轻人代表的共同愿景。那句令人耳目一新的“大道至简,有权不能任性”,在铁飞燕口中有了另一种解释,“这也是说,‘拼爹’和‘拼关系’也不能任性了”。“年轻人最渴望公平的社会环境。有能力,才可以任性。”这位23岁的姑娘说。本报北京3月9日电

税收法定了,附加费怎么办

本报记者 卢义杰 刘星

《人民日报》曾统计,与公民日常生活相关的附加费达30多种,单是电费里暗藏着的收费估计每年高达270亿元。但明确标明征收期限的仅5项。“像机场的建设费,没法想象,怎么能向乘客收呢?我买的是机票,坐的是飞机,飞机停哪儿了,跟我有什么关系?向我收什么机场建设费?这完全是两个法律问题。”侯欣一认为,这笔费用应当向航空公司收取。“这个从法律上怎么解释?我们都不解释,就一收这么多年。”他说。更多的附加费,其依据绝大多数只是政府的规范性文件,并无法律依据。不少人大代表、政协委员近年来都提出议案或提案,剑指附加费。随着今年立法法大修,这一问题再次进入舆论中心。一位全国人大代表告诉中国青年报记者,这些费,理论上可分3种情况具体分析,“一部分费要及时转成税”,在计划经济时代,国家的税收观念还不强,当时还主要依靠收费的形式。他表示,对于需要转成税的费,一定要借鉴国际经验,并按照法律规定的程序进行。对于不必要的费,应该少收或不收。过去,一些收费还和部门、个人的利益挂钩,即使不挂钩,有些费也不应当收。有些费不多,收了意义不大,有些收费对象是穷人,更加没有意义,“又费劲又给人印象不好,财政那么多,何必收那么一点费?”“如果是最必要要收的费,也应该发扬民主,听取大家的意见。”他说。官方对于附加费的清理已有回应。今年两会的新闻发布会上,财政部部长楼继伟表示,目前保留的附加费都是有依据的,主要是政府性基金,比如三峡水库库区基金、南水北调工程基金。一些没有依据的已被清理掉了,“至于能不能做新的改进,通过其他的税收来解决,那是另外一个问题”。

去年,财政部公布了行政事业性收费及政府性基金目录。地方政府也在进行该项工作。在侯欣一看来,寄希望于政府完全解决所有的附加费问题并不容易。因为费已成为一些政府财政收入的重要来源之一。侯欣一记得,2014年的两会小组讨论上,一名政协委员直言,现在有多少费、怎么开征的、费用到哪儿去,恐怕没有一个人说得清楚。该委员援引一家学术机构的研究结论,称现在的费占政府收入的40%。审计署官网的一则消息能佐证这一点。2011年11月至2012年3月,审计署组织对18个省的54个县财政性资金进行了审计调查,发现县级财政性收入结构不尽合理,非税收入占比相对较高,约占60.45%,占比超过税收收入。“费用的法定,首先要规范要提高。以后,要走各个层级的预算程序来确认,预算程序也是法定的。”全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康建议。侯欣一告诉中国青年报记者,立法法里有一条“下列事项只能制定法律:(六)对非国有财产的征收”,如果把这条细化,也可以作为一个收费法定的法律依据。不过,这名法学教授认为,最理想的状态依然是尽快颁布行政收费法。哪些费是合法的,应该怎么收,怎样公开,这些都应尽快纳入法律轨道。全国政协委员、全国人大常委会法制工作委员会副主任阿珂则透露,目前,他没有看到行政收费法的立法计划。他认为,中国特色社会主义法律体系已经形成,各方面已实现有法可依,不是所有的事情都要立法,“遇事找法,不要说遇事没法”。但这部分行政收费法,不少法学人士已经期待多时了。本报北京3月9日电

“关键这个事就没人提了拿去裁决,两个部门就在那儿掐。”两个小时会议中,这场7分钟的交锋只是开始。接下来的一个多小时,会场热闹极了,交锋不断涌现。在议论声里,黄建初说完了整个整段的句子:“咱们下一步认真执行中央的科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,从长远上,逐渐来解决老杜说的这个问题。”

八项规定成果体现在两会会风中

曹林说会

后,已经习惯AA制了,哪一次没AA就觉得很不妥。

这个细节,让人看到了八项规定对观念和作风的改变,并感到它们已经深入到两会会风中。3月8日上午,习近平总书记参加广西代表团审议,一段故事广为流传。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神,说以前不少代表都不在驻地吃晚餐,现在基本都不出去吃饭了,自助餐盘子也都见底了。总书记幽默地说,看来肚子里油水少了。这些细节体现的也是会风。连外媒都惊叹,代表委员喝瓶矿泉水,都得自己掏钱。

这个细节,让人看到了八项规定对观念和作风的改变,并感到它们已经深入到两会会风中。3月8日上午,习近平总书记参加广西代表团审议,一段故事广为流传。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神,说以前不少代表都不在驻地吃晚餐,现在基本都不出去吃饭了,自助餐盘子也都见底了。总书记幽默地说,看来肚子里油水少了。这些细节体现的也是会风。连外媒都惊叹,代表委员喝瓶矿泉水,都得自己掏钱。

这个细节,让人看到了八项规定对观念和作风的改变,并感到它们已经深入到两会会风中。3月8日上午,习近平总书记参加广西代表团审议,一段故事广为流传。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神,说以前不少代表都不在驻地吃晚餐,现在基本都不出去吃饭了,自助餐盘子也都见底了。总书记幽默地说,看来肚子里油水少了。这些细节体现的也是会风。连外媒都惊叹,代表委员喝瓶矿泉水,都得自己掏钱。

媒体抓拍到,对两会充满期待的民众也习惯从一些看得见的会风中观察代表委员。如果小组讨论会上很多座位都空着,如果代表委员出豪华酒店大吃大喝,如果审议讨论时没有真知灼见,民众怎么会相信他们能够真正履行好监督和审议的职责,不辜负民众所托?八项规定对中国社会的会风——尤其对官场风气产生了深刻的影响,这些影响当然会反映在两会上,过去那些让民众反感的两会坏风气越来越少了,而被很多新习惯新观念所代替。但愿这种改变不止停留在表面,更植根于代表委员的内心,植根于两会制度。

特刊编辑 冯雪梅 崔丽
从玉梅 王波
方奕哈 陈剑
美术设计 杨大昕 徐珍珍

3月9日,全国政协十二届三次会议第二次全体会议大会后,委员们离场。当日,16位委员围绕经济建设和生态文明建设主题作大会发言。本报记者 赵迪/摄