

本报调查显示,73%的受访者担心地方立法质量参差不齐

# 立法权下放 立法质量该如何保证

舆论场

本报记者 王亦君

实施14年的立法法迎来了首次大修。修正案草案中有关地方立法权扩容、政府法外设权限制公众基本权利均属违法的规定,引起社会广泛关注。

3月9日,中国青年报通过Lightspeed GMI进行了一项3606人参与的网络调查,结果显示,72%的受访者对立法法的修改表示关注,“住房限购政策将不再任性”(48%)、“政府‘收税’没那么容易了”(40%)、“买房开车将不再轻易受限”(34%)是受访者认为此次修改立法法对自己生活影响最大的三个方面。

对于235个设区的市将获得地方立法权,73%的受访者认为,最大的担心是立法质量参差不齐。

全国人大代表、山东琴岛律师事务所律师杨伟程认为,修正案草案拟将拥有地方立法权的城市扩大到全部设区的市,从49个增加到287个,必然会引起公众对于立法质量的担忧。

全国人大法律委员会主任委员乔晓阳评价我国的立法工作时表示,十几年的立

法活动,使我国的法律、法规、规章数量大量增加,出现了法律与法规之间、法规与法规之间、法规与规章之间不一致,相互矛盾冲突的情况,老百姓称之为立法打架。“神仙打架,小鬼遭殃”,执法部门有时也无所适从,对国家法制统一造成了很大影响。

在2014年8月下旬和12月下旬对于立法法修正案草案进行的两次审议中,信春鹰、郑功成等全国人大常委会委员就曾经提出,地方立法主体太多,不利于法制统一,有时会导致滥用立法权,出现“立法政绩观”;有时会产生重复立法,浪费立法资源;部门提出立法又容易造成部门利益法制化,建议限制拥有地方立法权的数量,完善程序,加强制约,做到责权一致,注重立法质量。

全国人大代表戴仲川曾经提出议案,修改立法法,扩大地方立法权。

在他看来,草案对地方性法规的内容作了规定,限于“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”。限制了立法范围,从而保证省级地方性法规能够得到普遍适用,这些规定都是从原来考虑的问题出发,是有针对性的规定。

同时,草案并不是一下子要放开全部设区的市的地方立法权。开始制定地方性法规的具体步骤和时间,由省、自治区的人民

代表大会常务委员会综合考虑多种因素确定,还要报全国人大常委会确定。

“立法机关对于确保地方立法质量还是有考虑的。”

乔晓阳认为,地方立法权大规模扩容后,大多数尚不具备立法力量的设区的市短期内能制定出什么样的地方性法规,立法的质量如何,需要考虑。

按照现行法律规定,省级人大制定的地方性法规报全国人大常委会备案,而较大的市的地方性法规要报省人大常委会批准才有效。

而问题在于,现在通常一个省只有两三个较大的市报批,对省级人大常委会是一个小任务;将来有十几个、二十几个较大的市的地方性法规要报批,省级人大常委会怎么在短短几天的会期中完成这个任务?

乔晓阳说,地方立法权普遍开放以后,设区的市制定的法规更需要省人大常委会把关。立法法的这项修改是考虑了以上的实际情况,规定由省级人大常委会确定具体步骤和时间,哪个先搞,哪个后搞。

杨伟程则表示,地方立法权下放后,立法质量得到保证的重中之重是要加强地方人大的立法力量,探索建立立法顾问制度,吸收律师、法学教师参与立法。

## 48.2%:“智造”抢了“制造”的钱

今日数字: 48.2%

2014年,我国第三产业增加值增长8.1%,快于第二产业和第一产业,服务业的比重提高到48.2%。这是一种趋势性的增长,这个数字意味着,消费对经济增长的贡献超过了投资,是中国经济结构变化新的亮点。

本报记者 白雪 实习生 彭博

观察中国经济,很多人有独特的角度。猪肉价格、用电量、运输量、农民工返乡情况……经济细节和宏观大势有千丝万缕的联系。全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林,就48.2%算了一笔账。

当人们把目光聚焦在GDP、CPI上时,迟福林却在关注着经济结构:2014年,我国第三产业增加值增长8.1%,快于第二产业和第一产业,服务业的比重提高到48.2%。

国家发改委主任徐绍史表示,这个数据意味着消费对经济增长的贡献超过了投资,是中国经济结构变化新的亮点。

“有人一再跟我讲,那是因为我们制造业下降了,才有服务业比重的提升。”但迟福林说,他并不这么看。他表示,这个48.2%是一种趋势性的增长。过去五年,中国服务业年均增长10%,估计未来的5到10年,服务业还能以8%~9%的速度增长。按这个速度看,我国服务业的总规模从去年的不到27万亿元,发展到2020年,可以达到47万亿元到50万亿元,成为国家拉动内需、释放经济不降速的一个主要支撑条件。

他以工业强国德国为例。德国服务业占比约为75%,其中,生产性服务业在服务业中占比为65%~70%。我国服务业去年达到48.2%,生产性服务业在服务业中的比重不到30%。也就是说,我国服务业比德国低了20多个百分点,生产性服务业比重更低。作为一个经济大国,由于这种以生产研发为主的生产性服务业滞后,我们的产业结构还正在调整的过程之中,没有发生实质性的产业变革。

“我很赞成总理提到的中国制造2025。”迟福林说,2025意味着中国制造不仅从制造到创造,更从“制”到“智”制造,这是中国工业转型升级的关键所在。

另一个例子更接地气。迟福林说,消费结构升级的关键,是挖掘老百姓对服务的需求。目前我国全社会服务性消费,在城镇居民生活中占30%~35%,最近两年都以近2个百分点的速度增长,未来会更快。估计到2020年,中国城镇居民的服务需求占整个消费需求的比重至少会达到45%。

“就拿买房来说,很多人买房子会考虑社区环境和医疗配置,很大程度上也是在买服务。”迟福林说,下一步,房地产如果能和社区结合,和大数据医疗服务结合,能

够提升品质,就会带动经济发展。

透过48.2%看经济新常态,迟福林看见的是机会。

他表示,首先,按照前几年的规律,服务业每增加一个百分点,对经济增长的拉动是0.4个百分点;如果服务业年均增长10%,就能为经济增长作出4%的贡献,这是我国经济实现中速发展的主要基础。第二,GDP每增加一个百分点,就会新增就业170万左右,按照占比48.2%的产业结构,只要服务业年均增长9%~10%,新增就业1000万是完全有条件的。另外,从创新创业、调整利益结构和可持续发展的角度来看,服务业也是我国经济转型升级的出路。

“我们对服务业强调得还不够。”迟福林建议,到2020年,要提升到55%,这样,经济新常态就有了重要支撑。

在迟福林看来,现在我国服务业发展不缺资本,更不缺市场需求,关键是形成服务业市场开放的大环境。针对服务业的市场开放,我们有很多政策,但是不到位。

迟福林表示,未来,应该下决心破除服务业的行政垄断。尤其是电力、电信、石油、民航、邮政等重点行业,更是要进一步破除各种形式的行政垄断,比如把反行政垄断纳入《反垄断法》,并建立反垄断的审查制度。要理顺服务业市场的价格形成机制,对非基本的公共服务,全面放开价格管制。加快形成服务业创新创业的制度环境,实现服务业与工业政策平等,纠正对服务业不合理的歧视性政策等。

需的一台工业机器人就要十几万,当地虽然有扶持政策,却在难起到实质性帮助。以一项设备采购补贴政策为例,今年7月前注册的公司,必须明年7月备案,才能申请后年的资助。张浩说,3年等下来,创客可能早“饿死”了。

类似的“卡子”还有不少:申请专利可获补贴,但以个人名义申请专利,必须要当地户口,若以企业名义申请则费用贵数倍;有的扶持政策必须“海归”才能享受,让本土高校毕业的他不解不解;“创新是平等的,为什么区别对待‘土鳖’和‘海龟’?”

“事实上,缺钱的背后,是缺乏鼓励创新的体制机制,是缺对好创意的筛选和发现能力,鼓励创客,不是光撒点胡椒粉、设个基金,出台个扶持政策就可以的。”全国人大代表刘群说。

名利关:急功近利是创客的“天敌”

做创客,需要情怀。曾进行过一个创客专题调研的全国政协常委陈德铭,对一个情景印象深刻:在上海静安区一处很简陋的地方,几百个青年创客在埋头搞创造。有的人甚至利用互联网,努力钻研着一些本该由高校深研人员才能触碰的项目。这种创新的氛围,一定要保护和继承。

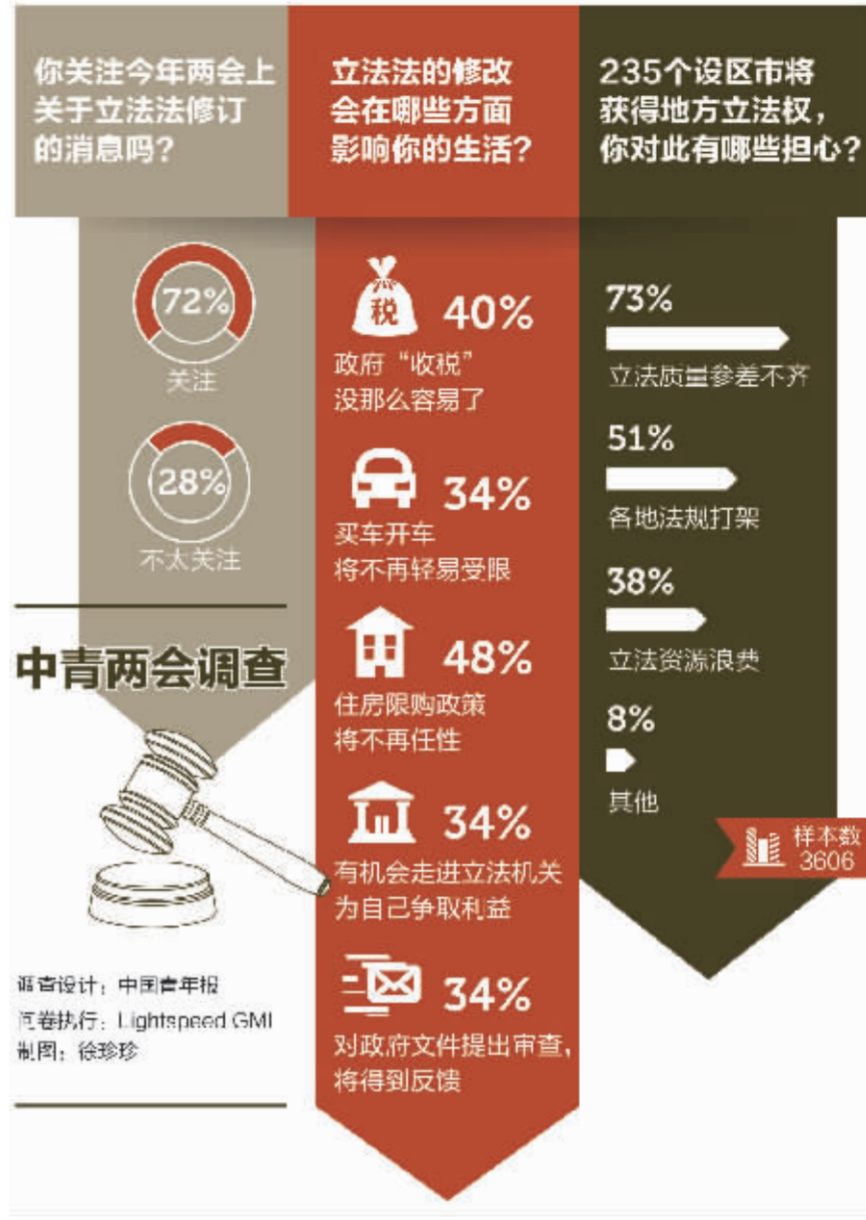
创客区别于传统创业者的一大特点是,首先并不追逐利益,而是追求“改变”。代表委员们说,很多人当创客,只是因为“喜欢”,因自己的创造“改变世界”而欣喜。也正是如此,他们才能在孤独寂寞中淡泊名利,“痛并快乐着”与资金、政策支持相比,“知其不可为而为之”的闯劲和精神,是支撑创客的真正内在动力。

代表委员们说,呵护创客情怀要从校园开始。“很多有创意的孩子,经常是学习成绩中等甚至不太好的。”俞敏洪委员说,从小学开始,就要加入创意课程,特别要改变“寻找标准答案”的教学模式,锻炼孩子们的思考能力。

鼓励创客,不能急功近利。在谈到百度鼓励创新时,全国政协委员李彦宏说,主要做法就是招最优秀的孩子,给最大的空间,看最后的结果,平时管理中不打卡、穿着随意、上下级关系不明显,这样可以公开平等进行讨论,不断刺激出各种创意。

尽管如此,“差钱”的创客也不在少数。甚至明明“看得见”的钱,偏偏因为各种障碍拿不到。

“创客”一词的中文译者、资深创客张浩正在研制一种新型机器人,成本不低,所



热词榜

王钟的

#国土部解读不动产登记#

“这里做个说明,不是说所有权有限期,是土地使用权有限期。这里注明会保护你的不动产权,也使你的交易更加透明。”国土资源部部长姜大明回应,打消了人们的疑虑。

不动产登记将土地、海域、房屋、森林等不动产统一使用一本证书记载。其中,对大多数人来说,牵涉自己最多的不动产就是土地和房屋了。土地和房屋之前用两本证书分别阐述,土地是使用权,房屋是所有权。不动产登记实现二证合一后,冒出的新问题就是:上面注明了使用期限,是不是意味着房屋也只能在期限内占有?

国土部部长及时回应,公众也获得了满意的答案。令人深思的是:它不过是不动产权证在设计上的技术问题,现成答案也早就写进了法律,为什么还引发了这么大的关注?这与人们越来越重视自己的财产权利有关。很多人一辈子积累下来最重要的财产就是房子。证明你拥有一间房子的证书变了,当然会引起全社会的关注。

人民权利意识的上升,是社会文明进步的体现之一。对此,政府需要在思维上予以跟进。事关老百姓权利的每一个细节,都容不得出差错。

#张茅回应电商卖假货#

国家工商总局局长张茅在答记者问时表示:“在实体购物中也存在(销售假冒伪劣商品)这个问题,当然在网络购物中,这个问题可能比实体店显得更加突出。”他还特别指出,第三方交易平台要对网店切实负起责任,加强自律和内部的监管。

工商总局局长的一番话,让人联想起前段时间淘宝网与工商总局的“拍架”。不管结果如何,双方都没有否认一个问题,那就是假冒伪劣商品在第三方交易平台上的存在。与其纠结于数量的多与少,不如好好建设一个健康的网络购物环境。“更少”应是监管部门与第三方交易平台的共同目标。

再过几天就是“3·15国际消费者权益日”了,每年这个时候,就是监管部门、商家狠抓商品质量的时刻。媒体曝光也在3月15日前后展现出巨大的威力。但是,面对庞大的网络购物基数,单靠在一些关键的时间节点,抓几个典型案例,无助于解决建立长效机制的问题。互联网购物是创新的成果,让互联网购物卓有成效,同样需要基于互联网思维的创新。

#人大代表谈药价下调#

“90%以上的药品都有降价空间,价格砍掉50%,一点问题都没有。”全国人大代表韦飞燕的话一鸣惊人,但是她的身份又证明此言不虚:广西一家药业公司的董事长。

卖药的药价太高,建议降价,这是为什么呢?原来,药品价格虽然定得高,药厂却没有太大赚头,其中很大一部分都成了贡献给医院的回扣。全国人大代表、河南辅仁药业集团董事长朱文臣提供了佐证:药品出厂价包含15%至20%的提成,是业内潜规则。说白了,病人买药花的钱,有很多流入医生的腰包。

此外,医院取得发展的资金来源,也与药品的提成密切相关。面对以药养医这一顽疾,单指指责任何一方,并不公允。正因为医生没能从其他途径获得合理的收入,以药养医这一模式才盛行起来。

所以,要实现药价下调,首先要做的是重新构建医生收入渠道,重塑医生的职业尊严。当下进行的公立医院改革,就是要逐医院以公益性,让医院脱离各种奇怪的利益链条。这需要国家和社会的支持与投入。

(上榜热词由360新闻搜索提供)

## 工商总局局长谈商事制度改革:宽进之后如何严管

数字观

本报记者 陈璐

国家工商总局今年第一次参加了全国两会的记者会,直面国内外记者。很大程度上,这缘于去年实施的商事制度改革。

从去年3月1日起,企业实缴制改为认缴制,“先证后照”改为“先照后证”,年检改为年报公示,巡查改为抽查。这些改革措施降低了门槛,放松了企业进入市场的管制,取得了显著成效。

张茅向记者展示了“商事制度改革”的成绩单:从市场主体看,全国新登记市场主体是1340.73万户,同比增长18%;注册资本(金)22.38万亿,增长了90%。其中,企业383万户,增长了将近50%,注册资本(金)增长了1.02倍;从优化结构看,新增企业中,78%都是第三产业,电子信息、科学研究、软件等现代服务业占了31%;从企业类型看,新增的市场主体中,94%都是民营企业 and 个体工商户。

这意味着,改革以后,平均每天新注册企业达到1.04万户,平均每个企业的注册资本(金)为539万,比改革前增长了35%。

尤其值得注意的是,外商投资企业的数量经过2012年、2013年的下降后,止跌回升,增长了8.4%。

这些新增的小微企业对提高就业率贡献了出乎意料的力量。据工商总局测算,每一家小微企业,用工在7~8人,个体工商户用工在3人左右。现在全国个体工商户和私营企业吸纳就业2.5亿人,实施改革的这一年,增加了3646万人,增长16.5%。

张茅说,这意味着在经济下行的压力下,就业不降反增,这对稳定经济发挥着重要的作用。

不过,在大幅降低市场准入门槛之后,有少人担心企业是否会“一放就乱”,

## 徐冠巨:工业产品价格9.1%是运费

本报记者 陈璐

从事物流行业的全国政协委员、全国工商联副主席、传化集团董事长徐冠巨发现,我国企业的物流成本在生产成本中的占比达到30%~40%,而发达国家通常在10%~15%。高运费挤压了利润空间,低利润使得企业在科研方面缺乏资金,科技含量低的产品又会失去市场竞争力,恶性循环。

目前,我国物流总费用占GDP比率在18%左右,比欧美发达国家高一倍。对企业而言,我国工业企业物流费用占产品销售额的9.1%,通过提升现代物流与供应

链的管理水平,如果企业物流费用率降低2%,可新增企业效益2万多亿元。

徐冠巨谈到如今中国物流的现状:我国公路物流运行效率低下,车和货不匹配,空载率高达40%以上;企业供、产、销各环节衔接不科学,原料、产品等通常在10%~15%。高运费挤压了利润空间,低利润使得企业在科研方面缺乏资金,科技含量低的产品又会失去市场竞争力,恶性循环。

他建议,把公路港作为交通基础设施纳入规划,把公路港城市物流中心列入国家战略规划和城市发展规划,加快推进大数据、云计算在公路物流中的应用。

## 中国“创客”闯三关

全球创客空间已达数千家,而国内只有70余家

新华社记者 王晓磊 韩森 郭信峰

生死关:在梦想中艰难跋涉

对大多数人来说,创客还是一个陌生的群体。

许多传统行业人士对他们不了解、不认可。在他们眼里,创客是一群怪孩子,过着“宅+疯”的“不正常生活”,做着常人闻所未闻的东西,比如“脑控飞球”“3D打印笔”“变形本”……至于这些东西有什么价值,鲜为人知。

全国政协委员左晖说,中国创客还处于发育期,数量规模都较小。据统计,全球创客空间已达数千家,而国内只有70余家。

由于国内认知度低,中国创客创业后往往依赖海外市场。柴火空间创始人潘昊说,其直接服务的全球创客约16万,国内只占5%。

就是这样一个小众群体,却被寄予厚望,作为带动“大众创业、万众创新”的尖兵之一。左晖表示,它有望给中国创新带来三种东西:潜力无穷的产品、致力创新的精神、开放共享的态度。

然而,创客不得不面对一个残酷的现实:大部分入如果创业,是注定要失败的。目前国内青年初次创业成功率不足10%,而创客们的创业成功率则可能更低。

“研究了几年,只剩下一堆‘纪念品’,这很常见。”海南创客联盟发起人何俊说。全国政协委员俞敏洪道出实情:“我打算每年帮助支持80到100个创客,支持他们的新项目。我清楚地知道,这些项目最后有一半会失败。”

“求速死”是创客生活的常态。接受采访的创客们说:“我们的目标不是存活,而是速死;你必须不断试错,在挫败中创新,在‘死’中重生。”

环境关:缺的是鼓励创新的体制

听说创客“不差钱”。近两年天使投资大热,甚至被称为“钱多速来,见者有份。”清科研究中心发布报告称,去年全年发生766起天使投资案例,总额超5.26亿美元,同比增长达161.4%。

创客得到了越来越多的投资者青睐。股权众筹平台“天使汇”CEO兰宁羽说,近两年投资创客的不断增多,自己正在关注一个“00后”创客团队的低成本模拟飞行器项目。中关村天使投资协会副会长李竹说,他对一个智能体温项目兴趣浓厚,已进行了投资。

尽管如此,“差钱”的创客也不在少数。甚至明明“看得见”的钱,偏偏因为各种障碍拿不到。

“创客”一词的中文译者、资深创客张浩正在研制一种新型机器人,成本不低,所



- 加强脑死亡立法 促自愿捐赠器官体系建立
- 将中式礼服作为“国服”
- 生海康抗战胜利纪念馆
- 夫妻共同财产申报
- 将公安协辅警纳入队伍建设
- 义务教育应扩大到12年
- 中小学教科书应统一幅血尺寸
- 加强污染源保护 控制进口冲击
- 建议“黑肺”等警示烟盒上烟盒

数据来源:360新闻 制图:徐珍珍