中青在线 www.CYOL.NET

24小时中青报在线

中国青年报

2015年 4月2日 星期四 农历乙未年二月十四

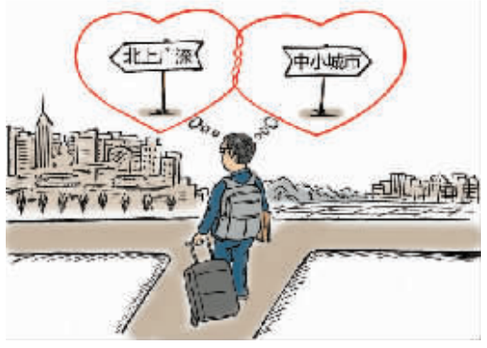
共青团中央主管主办 中国青年报社出版

推动社会进步 服务青年成长

第15145期 今日12版

CHINA YOUTH DAILY

5版 | 他们为什么选择离开北京



习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议强调

切实做到人民有所呼改革有所应

李克强刘云山张高丽出席

要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置，多措并举，定向施策，精准发力，努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。

要坚持公立医院公益性的基本定位，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点，构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。

人民陪审员制度是社会主义民主政治的重要内容。要通过改革人民陪审员制度，推进司法民主，促进司法公正，提升人民陪审员制度公信度和司法公信力。

人民法院要明确登记立案范围、规范登记立案程序、健全配套机制、制裁违法滥诉、强化立案监督，逐步建立一套符合中国国情、符合司法规律的立案登记制度。

党的十八届四中全会重要举措实施规划（2015-2020年），是今后一个时期推进全面依法治国的总施工图和总台账。要组织好规划实施，努力把各项重要举措落到实处。

新华社北京4月1日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平4月1日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议并发表重要讲话。他强调，必须从贯彻落实“四个全面”战略布局的高度，深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用，拿出勇气和魄力，自觉运用改革思维谋划和推动工作，不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平，切实做到人民有所呼、改革有所应。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《乡村教师支持计划（2015-2020年）》、《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》、《人民陪审员制度改革试点方案》、《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》、《党的十八届四中全会重要举措实施规划（2015-2020年）》。

会议指出，到2020年全面建成小康社会、基本实现教育现代化，薄弱环节和短板在乡村，在中西部老少边穷岛等边远贫困地区。发展乡村教育，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育，阻止贫困现象代际传递，是功在当代、利在千秋的大事。要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置，多措并举，定向施策，精准发力，通过全面提高乡村教师思想政治素质和师德水平、拓展乡村教师补充渠道、提高乡村教师生活待遇、统一城乡教职工编制标准、职称（职务）评聘向乡村学校倾斜、推动城市优秀教师向乡村学校流动、全面提升乡村教师能力素质、建立乡村教师荣誉制度等关键举措，努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。各级党委和政府要加强组织领导，因地制宜制定符合乡村学校实际的有效措施，把准支持重点，着力改革体制，鼓励和引导社会力量参与支持乡村教师队伍建设。

会议强调，公立医院是我国医疗服务体系的主体。要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措，着力解决好群众看病就医问题。

（下转5版）

国务院常务会议决定拓宽全国社会保障基金投资范围

千方百计管好百姓养命钱

本报记者 王亦君

我国近1.2万亿的社会保障基金今后有了更多的投资收益渠道。

4月1日召开的国务院常务会议决定，全国社会保障基金是保民生的重要资金来源。适当拓宽基金投资范围，分散风险，稳定和提高投资收益，实现基金保值增值，并为经济社会发展助力，符合人民根本利益。会议还提出了扩大全国社会保障基金投资范围的4条渠道。

上海财经大学公共政策与治理研究院副教授郑春荣对中国青年报记者表示，数以万亿计算的全国社会保障基金是国家社会保障储备战略基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。

郑春荣认为，国务院常务会议作出扩大社保基金投资范围的决定，是希望在保障社保基金投资运营的安全性和提高其收益率之间寻找新的平衡点。

中央财经大学财政学院教授温来成认为，国务院常务会议提出的扩大全国社会保障基金投资范围的4条渠道，都顺应了我国今年经济发展的大趋势。

一是把社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券，并将企业债和地方政府债投资比例从10%提高到20%。

温来成解释说，修订后的预算法规定，省级政府在国务院报请全国人大批准的额度内可以发行地方政府债券，目前财政部已经确定了今年地方政府债券的发行规模。

原来我国的社会保障基金主要投资于国债。国债是被称为“金边债券”的政府债券。地方政府债券在国外一般称为“银边债券”。依据我国法律规定，只有省级政府才能发行地方政府债券。虽然其信用等级不如国债，但目前我国省级政府发债资信状况比较好，相对来说，全国社会保障基金投资地方政府债券风险较低，也能为地方政府筹集资金。

郑春荣表示，“提高投资比例，可以理解为提高对投资风险的容忍度，将有可能增加社保基金投资的盈利。”

二是将基金直接股权投资的范围，从中央管理企业的改制或改革试点项目，扩大到中央企业及其子公司，以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业包括优质民营企业。

（下转3版）

国务院批复同意《存款保险制度实施方案》

明确存款保险基金管理工作由人民银行承担

据新华社北京4月1日电 日前，国务院批复同意《存款保险制度实施方案》，明确存款保险基金管理工作由人民银行承担，要求人民银行会同有关部门按照《存款保险条例》等法律法规认真组织实施。

存款保险制度建立后，将进一步提升我国金融体系稳健性，增强银行业竞争力和服务实体经济的能力。存款保险通过充分保障存款人的利益，可以完善我国金融安全网，建立维护金融稳定的长效机制。这项制度的出台，对于进一步提升我国银行体系稳健性，促进银行业改革，提高银行业的发展水平和竞争力，提升服务实体经济的水平，都具有十分重要的意义。

近年来，根据国务院工作部署，人民银行会同有关部门对在我国建立存款保险制度进行了大量调查和综合研究，广泛征求了各方面意见建议。实施方案立足于我国国情和现阶段需要，同时也借鉴吸收国际上有益的经验和最佳实践，体现了存款保险的基本理念和发展改革趋势。目前，《存款保险条例》已公布，将从2015年5月1日起施行。

人民银行有关负责人表示，下一步人民银行将会同有关部门按照党中央、国务院的决策部署，加强协调配合，确保制度平稳出台和有效运行。

剑河地震灾区学校复课

4月1日，贵州省剑河县南加镇新柳小学学生在临时帐篷教室里读书。当日9时30分，贵州省黔东南苗族侗族自治州剑河地震灾区中停课的新柳小学复课，学校进入正常教学。 彭文贵/摄（新华社发）

广东省青联十届三次常委(扩大)会议召开

胡春华接见港澳青年社团代表

本报广州4月1日电（记者**林洁**）昨天，广东省青联十届三次常委（扩大）会议在广州召开。会前，中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华等领导同志，接见了港澳青年社团领袖代表和“香港青年服务团”骨干成员。

胡春华代表广东省委、省政府对包括青年社团在内的港澳各界给予广东经济社会发展和粤港澳合作的大力支持表示感谢。他说，粤港澳三地近年来开展了许多很好的青年交流活动，有力促进了粤港澳青年之间的情感联系。实现中华民族伟大复兴的中国梦、促进粤港澳共同繁荣发展，需要广大青年凝心聚力、互助互信，履行对国家、对社会的责任。希望港澳青年社团发挥好联通和桥梁作用，依托“青年同心圆计划”等平台，在广度和深度两个层面进一步加强青年交流活动，推动粤港澳青年交流合作迈上新台阶。

港澳青年社团代表表示，将充分借助各类交流平台，深入组织开展粤港澳青年交流活动，凝聚起共圆中国梦的强大合力，为粤港澳繁荣发展贡献自己的力量。

（下转3版）

送嫦娥 布北斗

航天科技：锻造世界级“金牌火箭”

中国品牌

本报记者 崔 丽

3月30日，西昌卫星发射中心，巨大的长征三号丙/远征一号运载火箭静静矗立。21时52分，北斗卫星导航系统第17颗卫星被成功发射。31日凌晨，经过近6个小时飞行，火箭上面级与卫星成功分离，将其直接送入工作轨道，中国航天科技集团公司全年宇航发射任务首战告捷。

引人注目的是，此次发射，首次在运载火箭上增加了一级独立飞行器，即远征一号上面级，这个被形象地称为“太空摆渡车”的独立飞行器，可在太空将一个或多个航天器直接送入不同轨道。这标志着我国首次实现上面级直接入轨技术发射中高轨卫星，意味着我国真正意义上的“太空摆渡车”开始太空之旅。

这次发射是长征三号丙运载火箭的第12次发射，长征三号甲系列运载火箭的第62次发射，也是长征系列运载火箭的第204次发射。

航天科技集团锻造的长征系列火箭身经百战，声名远播。至今，由中国航天科技集团研制的被誉为“神箭”的“长征二号F”运载火箭以11次100%的发射成功率，向世界展示了中国“神箭”的风采。

在中国航天50多年的发展历程中，航天科技集团打造了以长征火箭、神舟飞船、东方红卫星等为代表的一系列国内外知名品牌，成为一张闪亮的国家名片，被国际社会广泛认知。

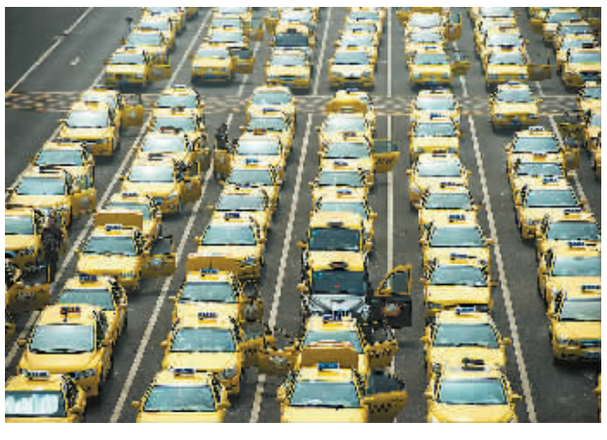
坚持自主创新，突破核心技术，成为航天科技集团锻造长征系列运载火箭的神器与密码。

作为中国航天史上第一个用于载人的全新运载火箭，“长征二号F”火箭采用了55项新技术，其中十多项技术达到国际先进水平，集多个首次为一身：首次研究了310种火箭故障模式与逃逸判据、首次研制了火箭故障检测处理系统和逃逸系统、首次研制了全冗余的控制系统等，达到国际一流火箭标准。

长征系列运载火箭从1970年第一次发射至今，先后有13种型号投入使用，经历了从无到有，从串联到捆绑，从常温推进剂到低温推进剂，从一箭一星到一箭多星，从发射卫星到发射载人飞船和月球探测器的技术跨越，具备了发射低、中、高不同地球轨道不同类型卫星及载人飞船的能力，“长征”、“神箭”叫响了中国品牌。

商场如战场，为跻身国际商业发射市场，航天科技在世界经济舞台上经受了洗礼与挑战。长征系列运载火箭完成的第一个100次发射历时37年，成功率93%。而第二个100次发射仅历时7年，成功率98%，高于美国和俄罗斯。如今，长征系列运载火箭发射的商业卫星，可以覆盖亚欧美及澳大利亚等100多个国家和地区，向世界75%的人口提供卫星通信服务。

（下转3版）



南京下调出租车“份子钱”

4月1日，众多出租车在南京禄口机场排队等待进站载客。南京市物价局和交通运输局3月31日联合下发通知，4月1日起，南京降低出租车“份子钱”，最高下调每车800元/月；同时，超过20公里以上加收车公里租价50%的“返空费”。目前该市普通出租车的公里租价是2.4元/公里。 新华社记者 李 响/摄

部分地方仍存环境监测数据造假

环保部拟出台《环境监测数据弄虚作假处理办法》

本报记者 刘世昕

4月1日，在有数百名各地监测站负责人参加的现场工作会上，环保部副部长吴晓青坦言，有的地方确有监测数据造假的问题。他同时告诫，数据真实可靠是监测工作的底线，绝对不能触碰，环保监测人员要像对待生命一样对待监测数据。

与以往的环保监测工作会不同，此次会议特别增加了廉政工作的内容，与会者将着重讨论环保部拟出台的《环境监测数据弄虚作假处理办法》及实施细则。

2014年，中央和地方在环境监测领域投资巨大，仅大气监测体系就投资4.36亿元，建成了发展中国家最大的空气质量监测网。在吴晓青看来，监测基础逐渐打牢的同时，仍有一些不尽如人意的地方，特别是监测数据造假的问题依然存在。

吴晓青说，有些地方政府为了减轻考核压力、实现环境质量达标等目的，行政管理部门指使监测站编造、篡改监测数据的情况时有发生，严重损害了政府和环保部门的公信力，对监测系统也造成了非常大的伤害。中央领导同志高度重视监测数据真实性问题，多次批示要求，监测数据必须准确真实，严厉打击环保数据造假行为，对虚假数字要严厉问责。

事实上，对环境监测数据真实性的要求也是新环保法的亮点之一。今年1月1日起开始施行的新环保法明确规定，监测机构应当使用符合国家标准的监测设备，遵守监测规范，对监测数据的真实性和准确性负责，对篡改、伪造或者指使篡改、伪造监测数据的要予以惩处，追究法律责任。吴晓青说，监测数据的质量问题已上升到法律层面，具有了更高的约束力。

中央纪委驻环保部纪检组组长周英在向会议提交的一份书面讲话中也强调，对监测领域存在的突出问题要有清醒认识，不要以为监测站权力不大，是个清水衙门，就没有廉政风险。随着近年来环境监测地位的上升、权力的凸显、资金的增加，监测领域的廉政风险也在日益加大。

在周英看来，数据造假将严重影响监测系统的公信力，必须引起警醒。一方面，虚假的监测数据将直接误导环境管理决策。另一方面，还导致监测技术人员质量意识和理想信念丧失，影响工作热情和积极性。如果不能有效遏制数据造假行为，不仅会毁掉几个监测技术人员、几个环境监测站长，还会动摇全国环境监测的根本、丧失社会对环保部门的信任，严重影响政府公信力。

（下转3版）

国内统一刊号CN11-0061 邮发代号1-9 电话中继线：010-64098000 新闻热线：010-64098287 发行中心：010-64098482 广告中心：010-64098258 彩信、短信特服号：移动：335523 联通：935523 E-mail:cyd@cyd.net.cn