E-mailsixiang@cyd.net.cn





## 编者按

中央党的群团工作会议的召开和中共中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》的全文刊发,是一件意义非凡的大事。 习近平总书记在中央党的群团工作会议上特别强调,对党的群团工作取得的显著成绩,必须充分肯定,同时必须解决存在的问题,特别 要重点解决脱离群众的问题。工会、共青团、妇联等群团组织要增强自我革新的勇气。这段话,颇具力度,既是鼓励,也是鞭策,更是要求。 在新的历史时期,如何把握共青团工作的新机遇,应对新挑战,更好地团结带领广大团员青年,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋 斗前行?我们要在学习贯彻中央党的群团工作会议精神和落实中央文件上,下功夫,出实招,求实效。 《思想者》现刊发4位学者的学习解读文章,以飨读者。

# 勇于自我革新:注重解决突出问题

■郗杰英(中国青少年研究中心)

习近平总书记在中央党的群团工作会 议上特别强调,对党的群团工作取得的显 著成绩,必须充分肯定,同时必须解决存在 的问题,特别要重点解决脱离群众的问题。 工会、共青团、妇联等群团组织要增强自我 革新的勇气。这段话,颇具力度,既是鼓励, 也是鞭策,更是要求。我理解,这里有三层 含义:一是要有勇气;二是要自我革新;三 是要解决脱离群众的问题。

知耻而后勇,知不足而后进。一位哲学 家说过:"勇气就是一种坚韧——正因为它 是一种坚韧,才能使我们具有任何形式的自 我否定和自我战胜的能力。"习总书记所说 的"勇气",也包含了这个含义。对于具有90 多年辉煌历史的共青团来说,自我革新确实 需要勇气。这勇气来源于对党的事业的高度 忠诚,来源于人民和青年的热切期待,来源 于实现中华民族伟大复兴中国梦的时刻召 唤,来源于时代发展潮流的奔涌向前。

中国特色社会主义群团发展道路是在 实践中不断前进的。其基本特征是各群团自 觉接受党的领导与团结服务所联系群众、依 法依章开展工作相统一。作为与党有着特殊 政治关系的共青团,在改革开放的新时期, 能否继续当好助手和后备军,能否竭诚服务 青年,不断巩固和扩大党执政的青年群众基 础,最广泛地把团员青年组织起来、团结起 来,奋力推进中国特色社会主义伟大事业, 这是我们查找、分析和解决存在的问题与不 足,进行自我革新的标准和要求所在。

对照起来,我以为,共青团只有认识自 身存在的问题才能切实加以革新改进。

## ★共青团干部要由在岗的"过渡" 观念向树立"担当"意识转变

共青团在党所直接领导的群众团体 中,是唯一有年龄要求的,它保证了共青团 朝气蓬勃、面向未来的青年特性。但也会使 一些团干部产生"过渡"观念,在团的岗位

上不太安心,对团的工作缺乏长远谋划,容 易有短期行为。《中央关于加强和改进党的 群团工作的意见》指出:"群团事业是党的 事业的重要组成部分,党的群团工作是党 治国理政的一项经常性、基础性工作,是党 组织动员广大人民群众为完成党的中心任 务而奋斗的重要法宝",将群团工作的重要 作用提到了前所未有的高度。对这项被党 视为"重要法宝"的"经常性、基础性工作", 每一名在岗的团干部都应树立"担当"意 识,努力做到"在岗有时限,尽责无保留",让 青年高兴、让社会称赞、让党政满意,用奋 斗与成长书写这一段团干部经历的光荣档 案。同时在制度层面,应规定共青团干部特 别是县以上地方(单位)的主要负责人任职 最低年限,保证共青团事业的连续性。还应 严把团干部的"人口"和"出口",防止和减少 "跳棋"干部,克服眼盯官位、作风浮躁、只求

### ★共青团组织建设要由形式覆盖 向组织和工作双覆盖转变

表面热闹,不求长远实效的不良倾向。

据团中央组织部公布的全国最新统计 数据显示,截至2014年年底,全国共有共青 团员8821.9万名; 共有基层团组织387.6万 个。但从组成结构上看,大多是按行政区 划,依托基层单位建立的组织。下一步应按 中央要求,进一步创新基层组织设置、成员 发展、联系群众、开展活动的方式,立体化、 多层次扩大组织覆盖,重点向非公有制经 济组织、城乡社区等领域和农民工、自由职 业者等群体延伸组织体系,基层组织特别 需要在"覆盖主体的有效建设""覆盖内容 的有效供给""覆盖主客体间的有效互动" 三个方面实现创新和突破。

活动,是共青团开展工作的一项重要 方法。但开展活动不是共青团工作的全部, 特别是团的领导机关要把工作重点放在加 强思想指导、调查研究、典型推广、政策保 障等方面,要给不同层级的团组织特别是 基层留下"自转"和创新的空间。

### ★共青团服务青年要由"有意愿" 向"有能力"转变

青年是最活跃的社会群体, 总是处于 不断发展变化之中。当代青年的群体结构、 时代特征、多样需求对共青团服务青年的 工作提出了挑战。面对广大青年的身心健 康、教育培训、就业创业、恋爱婚姻、社会参 与、利益表达和权益维护等诸多方面的需 求,共青团应该和可以做哪些事,应具备哪 些能力,这是必须要回答的课题。应该看到 能力不足是共青团服务青年的瓶颈之一。 我们必须始终将能力建设作为共青团的一 顷根本建设来抓,常抓不懈。

同时,共青团引导工作要由"有意义" "有意思"向"有效果"转变。目前,共青团工 作比较注意积极适应时代发展和青年变 化,努力探索运用新媒体和文化、艺术、时 尚等路径开展工作,使团的工作和活动更 为广泛而深入地融入青年。但使"有意义" 的事情变得"有意思"、有趣,青年乐于接 受,做得还不够,我们必须重视其是否"有 效果",避免刻意追"新"求"异",而忽视思 想引导实效的情况。共青团要旗帜鲜明地 宣传社会主义核心价值观,及时批评错误 观点、不良风气,敢于发声,及时发声。

对共青团工作的评价要由单向评价向 综合评价转变。要改变主要由上级评下级的 基本状态。团的工作要由三个方面综合评 价:一是党政领导;二是社会各界;三是青年 群众。现在团干部普遍重视第一种评价,无 视第二种评价,轻视第三种评价。其实第二、 三种评价更真实、更客观、更重要。要建立听 取三种评价,特别是第二、三种评价的机制。

比如,建立团员青年对青年工作的定期评价 机制;引入第三方评价,等等。共青团组织是 政治组织,也是青年组织,更是社会组织。这 个组织发挥作用如何,团的干部如何,不能 只有内部评价、封闭评价、自我循环。

共青团还要了解政府职能转型的要求 和状况,主动上门求事,短期与长期并举, 从短期任务到长期项目及承接部分职能, 团中央及地方团组织似可制定承接政府相 关事务工作指南(包括可选方向、领域、项 目、任务等),定期或不定期发布,促进实现 承接政府相关青年事务的常态化、规范化。

### ★加强共青团工作的专业化建设

以往对团干部有"万金油"的说法,这 一方面是指团干部要有多方面的素质和能 力,学会应对多种任务,另一方面也说明对 团干部缺乏专业性的要求,或认为团干部 不需要有什么专业要求。

实际上,共青团工作既是党的群众工 作,也是社会工作、社会事业和国家治理的 重要内容。因此,除了必须学习党的大政方 针,团干部也应有专业性的要求。要促进团 干部特别是专职团干部对教育学、心理学、 法学、社会学、社会工作等基本专业知识和 技能的学习与把握。当然,不同行业、职业中 的团干部也要有掌握本行业、本职业的知 识。团干部特别是专职团干部应提高对共青 团工作专业性要求的认识,学习补充有关共 青团、少先队的历史,青少年工作的基本规 律和基本方法,有关青少年的政策、法律法 规,国际青少年工作的做法和经验,以及对 当代青少年群体状况和特征的把握,等等。

此外,还应促进建立专业化、职业化的 青少年工作队伍,如少先队辅导员、社区青 少年事务(法律)工作者、青少年活动场所 (少年宫)的专业教师及管理者,等等。共青 团在这些职业化队伍的培养、使用和管理 方面,力争发挥更充分的作用甚至主导作 用。青年志愿者队伍是共青团事业中的一 支重要力量,对这支队伍的组织、培养和使 用也应提出专业性的要求, 使他们的奉献 中既包含可贵的精神品质, 也包含必要的 专业知识与技能。

## ★促进青少年事业的法治化进程

中共中央《关于加强和改进党的群团 工作的意见》指出,要强化群团工作法治保 障,提高群团工作法治化水平。共青团干部 要认真领会文件精神,规范自身行为,注重 制度创新,加强自身工作的法治化建设,同 时积极推动我国建立有关青少年的法律体

改革开放以来,伴随着我国法治化的 进程,《未成年人保护法》《预防未成年人犯 罪法》等有关未成年人的专门法律相继出 台、施行并不断修订完善,一些有关未成年 人的法律、法规等也在不断补充。比如,有 关未成年人的监护责任,未成年人犯罪前 科封存,留守、流动、流浪儿童的权益保护, 性侵女童犯罪的惩处,等等。但是,有关未 成年人福利、未成年人网络保护、家庭教 育、青年就业创业、青年社工队伍建设、青 年志愿服务等方面,仍有不少法律空白。

因此, 共青团在促进有关青少年的法 律法规和青少年政策、措施的制定和完善 方面,可以发挥重要的积极作用。共青团不 但要建立常态化的反映青少年意愿,代表 青少年的利益的渠道和方式,还应针对具 有普遍性、长远性的青少年问题,适时提出 立法建议,促其进入立法程序。比如,当年 《未成年人保护法》的制定,共青团就发挥 了重要推动作用。目前,未成年人网络保护 法、未成年人福利法、青年创业促进法等法 律法规似可优先考虑,加以推动。

## 群团工作的 根基在"群众" ■程旭辉(中国青少年研究会)



■做好新形势下党的群 团工作,根基在群众,血脉 在群众,力量在群众。

从党的宗旨和要求来看,我们 党是代表中国最广大人民根本利益 的党,是为人民谋利益的党,因 此,我们党绝不能脱离人民群众。 无论是全面建成小康社会,坚持和 发展中国特色社会主义,还是全面 深化改革,"大众创业、万众创 新",归根结底,都要依靠群众。 共青团作为党的助手和后备军,在 实际工作中体现党的根本宗旨就要 始终以青年为本,尊重青年的主体 地位,把竭诚服务青年作为一切工 作的出发点和落脚点。

从群团组织本身来看,如果脱 离了群众,群团组织也就失去了自 身价值。党的群团工作是党通过群 团组织开展的群众工作,这是我们 党的一大创举, 也是我们党的一大 优势。共青团是党领导的先进青年 的群众组织,是党的助手和后备 军。共青团的这一属性决定了共青 团必须在党的绝对领导下, 当好党 联系广大团员青年的桥梁和纽带, 履行好巩固和扩大党执政的青年群 众基础的根本职责。

毋庸讳言,这些年群团工作确 实也存在着"边缘化"的危险与挑 战,与新形势新任务的要求相比仍 存在许多不适应的问题。从共青团 目前发展的整体现状来看,还存在 对青年有效覆盖率低,基层工作基 础薄弱,吸引力和凝聚力不足,工 作联系精英化、服务对象少数化以 及团组织工作机关化等现象。

按照党中央要求, 共青团组织 必须坚持政治性、先进性、群众性 的有机统一,坚持联系青年"面对 面",坚持贴近青年"心连心",坚 持服务青年"手牵手",坚持团结 青年"肩并肩",真正把衡量共青 团工作的尺子交给青年和人民群 众。团结凝聚了青年,人民群众欢 迎,党就满意,共青团就凸显了自 身的价值。

承继党高度重视

群团工作的传统和作风

通过群团组织开展群众工作、推进党的事

业,是一项伟大的创造性实践。党成立之

初,力量比较弱小,组织群众成为"党的 基本任务"。在长期的革命奋斗中,党致

力于组建工会、农会、青年团、妇女组织

等各类群团, "不拘任何形式创造非党的

工农组织",党的文件将这些群团组织称

之为"柱石""枢纽""骨干""靠手"

"助力""支柱",组建群团、发展群团成

为党团结积聚革命力量、夺取革命胜利的

联等群团组织得到重建和加强, 在新型国

体架构中拥有一席之地,成为党执政格局

多极支撑中的重要一极。新中国成立后,

依靠群团、壮大群团是中国共产党巩固人

民政权、开展大规模经济建设的重要举

措。改革开放后,国家与社会的关系在市

场经济环境中开始重构,社会形态呈现多

样化、碎片化、流动化和陌生化趋势,加

强群团、开发群团,完善其应有的功能,

架构起多元治理主体之间沟通与协商的中

介与桥梁,是中国共产党推进事业发展、

密切联系群众、巩固执政基础的有力抓

新中国成立前夕,工会、青年团、妇

中国共产党来自人民、植根于人民,

# ■郑长忠(复旦大学政党建设与国家发展研究中心)

■在新的历史时期,为了更 好贯彻共青团政治性, 我们有必 要对共青团政治性内涵以及其实

现形式予以把握与理解。

习近平同志指出:"政治性是群团组织 的灵魂,是第一位的。"作为党的青年组织, 政治性同样也是共青团第一特性,由于中国 共青团与中国共产党的特殊关系,更是决定 了政治性对共青团来说有着特殊意义。

## 从中国政治逻辑来理解 群团组织的政治性

要把握共青团的政治性,首先需要理 解群团组织的政治性。所谓政治,就是通过 建构与运行公共权力,来处理公共事务,以 实现社会的发展与秩序。这就意味着,政治 的核心是公共权力,内容是处理公共事务, 目的是推动社会发展与建构社会秩序。因 此,所谓政治性,就是各类社会和政治力量 的存在与作为,对政治的核心、内容和目的 全面或某一部分所产生的直接或间接影响 的特性。另外,对丁政治性来说,具体社会 和政治力量的存在所产生的政治性是潜在 的或是功能性的,而其作为的政治性是外 在的或是现实性的,因此,我们既要关注前 者,更要重视后者。

传统社会的小农生产与古典政治中央 集权的双重作用,使传统中国社会整合依 附于中央集权力量,因此,为了在"一盘散 沙"社会基础上构建现代政治形态,辛亥革 命之后,中国选择了以政党力量领导人民 建立国家的现代政治形态建构路径。因此, 在中国, 政党不仅起到了勾联国家与社会 的利益表达与整合作用,而且还承担构建 国家与推动社会的作用。

在领导人民革命与建立国家的过程 中,中国共产党是通过有效组织人民,以达 到推翻反动统治与建立新的国家政权的目 的。而组织与整合人民,中国共产党不仅通 过自身组织,而且还通过建立与自身关系 密切的,同时能够针对性联系相应阶层与 群体的社会和政治组织来达到这一目的。

这些组织中包括由中国共产党自己建立的 以获得革命力量为诉求的以工青妇为代表 的政党性群团组织。新中国成立后,通过整 顿与规范后, 其中具有代表性的群团组织 就成为党领导下的联系相应阶层与群体的 桥梁纽带, 即体制性的联系与整合群众的 渠道与机制。

与时俱进:把握共青团政治性内涵

这就意味着,中国政治发展的历史逻 辑使工青妇等群团组织,一是与中国共产 党有着密切关系,并且以维护中国共产党 领导与执政为首要诉求; 二是与所联系的 人民群众有着密切关系,以维护与服务他 们的利益为基本职责; 三是与时代发展与 人类进步有着密切关系,代表着社会进步 与发展的方向。因此,政治性是群团组织的 首要特征。从政治性的内涵来看,如果群团 组织丧失了群众性,就无法实现其政治性; 如果丧失了政治性,群团组织就将变成一 般性的社会组织;如果缺乏先进性,群团组 织也就丧失了对人民群众的吸引力与号召 力,从而使其政治性无法从潜在性转变为 现实性。由此可见,群团组织的先进性与群 众性都是服务于政治性的。

## 对共青团政治性把握 要坚持历史唯物主义

作为党的群团组织之一, 共青团的政 治性既符合群团组织政治性内涵与发展的 -般规律,同时也有其自身发展的内在逻 辑。从历史唯物主义角度来看,共青团政治 性内涵以及实现方式是根据不同历史时期 的党的中心工作发展以及青年与社会的变 迁而不断发展与变化的。同时,共青团政治 性内涵, 必须将其放在共青团与中国特色 社会主义政治形态整体中来把握。

由于青年代表未来,同时青年又是最 积极的社会力量,不论是建立新的国家和 新的社会力量获得,都需要青年参与,同时 也需要引领青年运动的方向,因此,中国共 产党在建立之初就建立了中国共青团。这 就意味着,共青团所具有的政治性、群众性 与先进性的特性,使共青团与共产党之间 形成了区别于其他群团组织的特殊关系。

在革命年代,中国共产党最重要的政 治目标就是推翻反动统治,建立新政权,这 就意味着,这一时期中国共产党是以获得 公共权力为诉求的。这就决定了共青团在 这一时期, 也同样是以协助中国共产党进 行革命与获得政权为自身政治性内涵的最 重要内容。而为了获得政权,就必须有效组

新中国成立后,巩固和运行公共权力 以及有效处理公共事务成为中国共产党并 重的两个政治建设内容,由此,这两方面也 同样成为共青团政治性内涵的决定性内 容。对于共青团来说,领导与整合青年巩固 党的领导与政权基础,推动青年参与以实 现公共权力有效运行以及公共事务有效处 理,就成为新中国成立后共青团政治性内 涵两方面的主要内容。然而,在不同历史时 期,上述两方面内容的实现方式也存在着 差异。

织与整合作为革命的重要力量的青年,并

以自身信仰共产主义,解放全人类与建立

新中国为先进性内涵来吸引与号召青年。

## 国家治理现代化

## 与共青团政治性内涵及实现机制

改革开放以来,中国特色社会主义政 治形态发展经历了三个历史时期:第一阶 段是改革开放启动期,社会整体还是处于 计划经济时期,政治形态处于复原期;第二 阶段是改革开放全面推进期,政治形态处 于现代政治形态要素生成期,即现代市场、 现代国家、现代政党与现代社会要素逐渐 生成与发展;第三阶段是全面深化改革期, 政治形态处于整体形态发展期,即开始根 据公共事务有效处理而来推动国家治理体 系与治理能力现代化。目前正是处于第三 阶段的开始时期。

在国家治理现代化背景下,群团组织 政治性实现方式的发展空间就是在群团组 织与政党、国家、社会和市场之间关系构建 上。同样,共青团政治性实现也是在此空间 内展开。

对于共青团与党组织的关系来说,必 须将党的领导与执政基础巩固作为其首要 政治任务。同时,还要发挥共青团的助手和 后备军的特殊政治作用,发展与完善共青 团作为政党发展的一种制度性功能内容与

对于共青团与国家的关系来说,共青 团必须充分表达青年权益与推动青年参与 政权建设。另外,在与政府与司法关系方 面,共青团也应该通过开展协商民主等,推 动青年参与公共事务。

对于共青团与社会关系来说,共青团 必须根据青年交往方式与生存形态的变 化,通过打造枢纽型组织形态,构建复合型 团青关系,从而达到两方面目的:一是有效 联系青年;二是有效创新组织。

# 党史上的第一次"

## -浅论群团工作会议召开寓意深远

## ■胡献忠( 团中央青运史档案馆)

手,不可或缺。

## 新常态下群团工作 战略地位更为凸显

社会主义市场经济的发展加速了计划 经济单位制的式微,社会成员不再完全依 属于单位组织而成为原子化的社会人。基 于一定利益诉求和功能诉求的民间组织又 蓬勃而起,对党政工作和群团空间产生正 负双重影响。互联网解构着传统的社会结 构、社会关系和社会动员方式,云计算使繁 芜复杂网络数据的梳理和分析成为可能。

纵观建党94年来,党的根本宗旨和最 终目标从来没有改变过,不断变化的是社 会结构和人民群众的需求。基于社会成员 分层分化的复杂性、个性需求的多样性,执 政党唯有不断加强群团组织覆盖影响各自 所联系群众的中介性作用,才能把自己的

■由中共中央召开党的群团工作会议, 在党的历史上还是 第一次。这表明新常态下执政党通过群团组织动员群众、整合 社会的传统优势得到高度重视和强力推动, 也标志着各群团组 织应对社会变革的探索和努力将进入里程碑意义的新阶段。 生命根系更深更广地扎在社会沃土之中。

在推进国家治理体系和治理能力现代化的 进程中,执政党整合社会的组织力量必然要 走向多元,整合方式必然要走向直接与间接 相结合。这种社会整合体系的变化,为党适 应多样化社会发展,并在多样化社会中保持 党应有的社会整合力提供了组织基础和体 制条件。工会、共青团、妇联等群团组织联系 着党执政最基本的社会基础与阶级基础,它 们在各自领域向社会传递党的意志,向政党 表达社会诉求,同时努力去协调各种利益关 系。可以说,群团组织已成为联系和整合执 政党社会基础和阶级基础不可或缺的中介

性力量。在未来经济社会发展中,党的群团 组织的战略性地位将更为凸显。

## 破解群团工作 面临的挑战更为迫切

当代中国,市场化、网络化、全球 化三峰叠加, 社会结构性变革不断深入, 导致既定的利益关系格局持续发生裂变, 利益取向的个性化、多元化趋势不断加 强,社会成员之间的关系因利益调整和 竞争加剧而不断重组。他们对其所属的 传统组织有着更多期待和要求, 也有更 多判断和选择。

尽管工会、共青团、妇联等群团组织 一直在致力破解工作困境,但一些地方党 政对群团组织的地位和作用认识不足,对 群团工作研究不够深入, 指导不够有效, 工作支持乏力;一些群团组织习惯固守在 原来的单位体制框架内,运作方式行政色 彩浓厚,积极拓展和进取的精神不足,基 层组织"空壳化""空转"现象严重;各 类民间组织为社会成员表达意愿、参与公 益、维护权益提供了多重路径, 倒逼群团 组织改进工作方式和作风。说到底,一些 群团组织中存在的问题,实质是脱离群众 的问题。当前有的群团组织不像群众的 "娘家",反而更像"衙门",行政化机关 化倾向明显,很多群众"敬而远之"。如 果群团工作再不有效加强和改进,不但桥 梁纽带作用难以做实, 更会有被边缘化的

## 群团组织 未来发展任重道远

众所周知, 工会、共青团、妇联等群 团组织是由党缔造并直接领导的, 一直是 党动员广大群众、凝聚各方力量的重要工 具,从而形成了一个富有活力的"轴心一 外围"政治体系。

在国家治理现代化的进程中,群团组织 的灵魂就是自觉坚持党的领导,这种鲜明的 政治性是中国特色群团发展道路的根本所 在。群团组织要与党的路线方针政策保持高 度一致,围绕党政工作中心,服务党政大局。 群团组织的先进性在于团结动员广大人民 群众走在时代前列。群团组织只有自身先进 了,才会产生更大的影响力和公信力,才有 资格团结、引领各阶层群众为实现中国梦建 功立业。群众性是群团组织的根本特点。群 团组织需要以群众为中心, 让群众当主角, 更多关注、关心、关爱普通群众,增进对群众 的真挚感情,强化服务意识,提升服务能力, 真正成为群众信得过、靠得住、离不开的知 心人、贴心人。群团组织淡化政治性就会迷 失正确方向,缺乏先进性就难有吸引力凝聚 力,没有群众性就失去了存在的基本价值。 群团组织未来发展需要同时"向上看"和"向 下看",寻找党和政府要求与各自所联系群 众需求的最佳结合点。