遴选委独立判断，更重视办案经历和工作能力，不在一线的不能入选，申请者全员面试……

上海：精英法官检察官是怎样选出来的

司改试点一年间

本报记者 王烨捷

作为全国司法改革的“排头兵”，司法体制改革一年来，上海司法系统已经通过基于科学遴选的实际行动，回应了法学界此前关于“谁能成为33%精英法官”的疑问。

法官、检察官“员额制”改革，被认为是此次全国司法改革的“牛鼻子”——上海改革欲将法官、检察官人数控制在法院、检察院工作人员总人数的33%，其余为司法辅助人员和行政人员，他们的工作就是尽一切努力辅助法官、检察官办案。按照现有的情况，将有一大批“法官”，因不能入选而成为“司法辅助人员”。

以上海法院系统为例，改革前，上海法院法官比例占人员总数的56%，如果按照“员额制”配比，将有730余名原有“法官”不能继续当“法官”。在上海检察院系统，检察员和助检员共计2884名，占在编干部总数的71%，距离33%的“员额”指标更是差额巨大。谁能进，谁不能进，自然成为各界关注的焦点。

不搞“一刀切”，给年轻人更多机会

过去，在法院、检察院系统，有很多“不办案”的“法官”“检察官”。这些人因行政级别而“自然而然”拥有了“法官职称”，且职称不低：比如，行政副厅级可能是三级高级法官，行政正处级、副处级的资深工作人员则可能是四级高级法官；还有一些法院领导，从其他党政机构等地调来，而他们一进入法院，也就“自然而然”获得一个高级法官职称。

上述情形的出现，直接导致了法官级别与行政级别混同、法官专业与行政工作混同等问题，影响办案专业性和效率。很多辛辛苦苦在一线办案的、经验丰富的法官，受制于行政级别、职数的限制，“上不去”。

按照新一轮司改方案，这些问题都将随着法官、检察官“员额制”的实施迎刃而解。法官就是法官，是在一线办案的专业人员，他们应当具有一条专业条线的晋升渠道，他们的薪水也应从专业性出发进行调整，而非按照行政级别高低来定。

但此前业内存在一个普遍的担忧是，33%会不会搞“一刀切”，为原本行政级别较高的法官、检察官所“专属”？长期在一线办案的法官究竟有没有、有多大的机会进入“精英法官、检察官”序列？

对此，上海近期公布的做法，给一线办案法官吃了一颗定心丸。他们不仅有机会入选，而且入选概率还不低。

上海市委常委、政法委书记姜平说，上海法官、检察官最终能否纳入员额，完全以“业务能力”和“实绩考核”为主，绝不搞迁就照顾，因此队伍始终保持整体稳定，未出现人才流失的情形。

遴选委不是“橡皮图章”，更重视办案经历和工作能力

2014年年底，上海成立了一个名为“上海市法官、检察官遴选（惩戒）委员会”（以下简称“遴选委”）的机构，并在今年3月22日完成了上海市首批法官、检察官的遴选工作。

遴选委共有15名委员，其中7名专门委员由市人大内司委、市纪委、市委组织部、市委政法委、市公务员局以及市高级人民法院、市人民检察院分管领导担任；8名专家委员经市人大和市政府法制机构、市司法机关、各大高校、法学研究机构、律师协会等层层选拔产生，都是资深法学专家，其中教授6名、研究员1名、律师1名，平均年龄56岁。此外，另有一个12人组成的“专家库”。

成立之初，有悲观者认为，遴选委和专家库可能只能起到一枚“橡皮图章”的作用，它的存在也许只是为了让上海的法官、检察官“看上去”被公平选拔了一下，但实际还是个别人说了算。

7月23日，上海市法官、检察官遴选（惩戒）委员会主任沈国明在全国司改推进会上用实际数据回应了上述质疑。

他透露，首次遴选法官、检察官时，法院提交给遴选委一个按照考试成绩排序的名单，遴选委面试后，将有办案经验但笔试成绩相对靠后的7个人纳入员额，而没有将排序靠前但审判实践经验不够的7人纳入，调整率为9.2%。

“首次遴选的结果，一定程度上消除了人们对遴选委是‘橡皮图章’的担心。”沈国明说，上海市委常委、政法委书记姜平在遴选委成立之时，就对各位委员明确要求“你们就是要作独立判断”。

中国青年报记者了解到，实际上，上海法官、检察官的选拔程序之“复杂”，确保了可以达到的“最大公正性”。

申请入额者，首先要经过“两院”组织的初选，包括受理个人申请、资格审查、业绩考核、书面考试、审委会面试、民主测评、党组审议、推荐候选人等；其次，是接受遴选委组织的终选，包括确定入额数量和比例、听取“两院”遴选办的工作汇报、审核遴选候选人材料、面试、审议表决等。

沈国明说，法律专业素养是遴选过程中被排在第一位的，“两院先组织专业考试、业绩考核，确定合格才能参加遴选；遴选委关注考试成绩，但更重视对办案经历、工作能力的考察”。

据悉，在遴选面试环节，一些一审法官应委员的要求，就被改判的案子专门作了说明。司法作风、职业操守方面有瑕疵的不予入额；案件质量评查中，被发现存在严重差错的，不予入额——这是两条不予入额的“底线”，直指办案能力。

类似的规定还有，检察官虽在办案部门工作但不直接承担检察办案职责，或者近3年平均办案量较低，或者近5年未从事过检察办案工作等情形，暂不确认入额；法官不在一线办案、办案数量未达到结案数量要求，暂不能入额等。

“目前，我们不能保证业务能手都能入额，但基本做到了不在一线的不能入员额。”沈国明说。

入额法官平均年龄下降了3岁

因为坚持“不走过场”，上海经遴选后的法官、检察官队伍有了明显的改善。

大成律师事务所（上海）高级合伙人商建刚和复旦大学法学院副教授白江，经遴选成为上海的“新法官”。年薪百万的律师和大学教授的加入，为上海司改增添了一抹别致的亮色。以往，很少有律师和法律研究者能通过公开遴选进入法官队伍。

据上海市高级人民法院院长崔亚东介绍，经过首轮遴选后，上海入额法官平均年龄较此前法官队伍下降了3岁，45岁以下中青年骨干比例提高了4.1%，硕士以上学历比例提高了4%，平均从事司法工作18年，法官队伍职业化、专业化水平提升。

据上海市人民检察院检察长陈旭介绍，目前，上海检察系统正在开展第二批检察官遴选工作，约76%的检察员和25%的助检员将遴选入额。根据测算，到2019年年底，上海全市检察官将只有1700名（较改革前少了1100余人）左右，平均年龄约45岁，平均司法工作年限19年左右。这些检察官将全部具有大学以上学历，其中全日制大学以上学历占75%，硕士博士学历达42%，分别比改革前提高40%和20%。检察官队伍结构和职业素养将发生重大变化。

所有一切，都有赖于一套科学、合理、公平的遴选机制。

沈国明透露，上海遴选委此前在申请人要不要面试、是否全员面试、是否实行差额遴选等问题上意见分歧较大。而这些分歧，看似争论的是工作量问题，实质却是在寻找遴选委的定位，“事关是否将遴选委做实”。

最后的方案是，让每一位申请入额者当面作陈述，并回答遴选委成员的提问。“工作量虽然大了些，但对每一个申请人是公平的，而且把遴选工作做实了，避免走过场。”沈国明说，法官、检察官遴选工作未来在上海全市全面推开后，工作量将会是原来的3倍，但遴选委仍然会继续复制此前做法，并把12人专家库全部用上，使得遴选工作者总人数达27人，再把这些人分成3个小组开展工作。

据悉，上海司改在“做实”遴选之外，还制定了入额法官日常考核机制，破解“一次入额、终身入额”“能进不能出”等难题。所有入额法官将接受“年度综合考核”，考核不合格的法官将退出员额。

福建连城突发特大洪灾

已造成8人死亡6人失踪

本报福州7月23日电（记者**陈强**）从昨天凌晨开始，福建省连城县遭受突发性特大暴雨袭击，由此引发的洪水创该县有气象观测记录以来的历史最大值。截至今天傍晚，洪灾已造成8人死亡，6人失踪，直接经济损失33.27亿元。

据连城县政府通报，从7月22日3时至15时，全县普降暴雨，局部特大暴雨，最大过程雨量超过300毫米，为该县有历史记录以来的最高降雨量。受持续强降雨影响，境内主要流域水位暴涨，水文站超危险水位。全县17个乡镇不同程度受灾，其中城区及文亨、朋口、北团、新泉、庙前、宣和、曲溪等乡镇大面积受淹。城区主要街道一度全部被淹没，供电供水全面中断。

据统计，全县受灾人口24.3万人，13350户、8.5万人房屋受浸泡，倒塌房屋8752间。农作物受灾面积11.9万亩，林木损失21万亩，名贵苗木、花卉损失1220万株，其中朋口兰博园300余亩兰花种植基地遭受灭顶之灾，损失6亿元。在工业交通运输业方面，停产工矿企业45个，中断公路42条，10KV电力中断53条。全县农村人饮工程受损严重，139个行政村供水中断。

灾情发生后，连城县迅速成立“7·22”特大洪灾抗灾救灾工作领导小组和现场指挥组、受灾群众安置组等10个工作小组，组织6600名县乡村干部和公安、武警、森警分片负责，帮助群众撤离危险区域，共紧急转移13.2万人。同时设立救灾安置点，鼓励受灾群众投亲靠友，努力做到受灾群众有房住、有饭吃、有衣穿、有干净的水喝、有防疫等“五个有”。目前，全县中断的42条公路已抢通23条，高速公路、国道及乡镇公路干线已恢复通车。城区已基本恢复供水，供电部门调集7台应急发电车，保障防汛指挥部、县医院等重点部位的供电。

日本民意亮黄牌 安倍内阁支持率急挫

本报驻日本记者 张建墅

近期，日本安倍内阁民意支持率急速下跌，显示日本民众对新安保法案的深切担忧与严重不满，并对安倍亮起了黄牌。

共同社7月17日、18日的民调显示，安倍内阁的支持率急挫至37.7%，不支持率则猛升到51.6%。自民党的支持率也受到拖累，大幅跌至31.9%。自民党的执政伙伴公明党的支持率，更是跌至只有2.9%。与此同时，在野的民主党和日本共产党的支持率，则分别为11.2%和7.3%，均有一定幅度上升。

针对新安保法案的意见，民调显示，反对者有61.5%，支持率有27.5%。反对法案在本届国会期间通过的有68.2%，赞成的有24.6%；认为国会众议院强行通过法案做法不妥的有73.3%，持相反意见的有21.4%；认为安倍内阁未就法案向国民作充分说明的有82.9%，认为法案违宪的有56.6%；认为安倍应当在其拟于8月发表的二战结束70周年谈话中写入历代首相谈话中“侵略、殖民地支配”和“反省、道歉”等关键词的受访者有50.8%，持相反意见的有32.2%。

今年5月到6月间共同社实施的民调曾显示，认为应当维持现行宪法的人为60%，大幅超过持相反意见的32%。对于“日本战后国家历程哪些方面走得好”的提问，55%的受访者选择了“国家得到复兴，经济得到发展”，另有54%的受访者选择的是“未与他国战争，保持和平”。

共同社认为，安倍政权的安保政策正在发生质的变化，在二战结束70周年到来之际，日本国民似乎重新认识到宪法与和平的重要意义。《冲绳时报》7月23日在题为《战后70年舆论调查——和平意愿健在》的评论文章中，也提到了共同社刚刚进行的此番民调，并称，在实际调查过程中，当问及“日本该如何处理对华关系”时，有76%的人表示“应该改善关系”。《冲绳时报》评论进一步指出，问题在于，安倍内阁并未谦虚地倾听这种意见；要想顺利推动外交和安保政策，国民广泛的理解、合作与支撑不可或缺，在未得到国民同意和赞成的情况下，放任某一政治家凭着其自身的政治信条莽冲莽撞，是极其危险的。

《每日新闻》《产经新闻》以及TBS电视台等日媒近期进行的相关民调，结果与共同社略有差别，但都印证了一个基本事实：安倍内阁的支持率全面跌破40%，下跌速度超乎预期；支持率与不支持率形成较大幅度的反转。NHK电视台、《读卖新闻》和《日本经济新闻》等媒体虽未公布相关民调的结果，但对上述事实似乎持默认态度。

面对民意的重压，安倍首先是频频走进电视节目，为新安保法案百般辩解，还将法案比喻为抵御风雨的“雨篷”，意图稀释民众戒心。安倍如此“举重若轻”，被在野党领导人批评为“拙劣”“幼稚”“作秀”。

接着，安倍内阁21日抛出新版《防卫白皮书》，再次大肆叫卖“中国军事威胁论”。《南日本新闻》23日在社论中质疑称，该白皮书“安倍色彩太浓”，超乎往常地强调日本安保环境的严峻性，其中渗透着突出新安保法案的必要性这一政治意图。

本报东京7月23日电

一次刻骨铭心的相救 数十年行善报恩

自办抗战胜利博物馆 为了不能忘却的纪念

王志强 汤锦瑶

年过50岁，有着“中国好人”之称的慈善家、中国浙商协会会长邵建波活了半辈子，在他的经历中，有两件事“刻骨铭心”。

第一件事发生在44年前，劭建波幼年时，在南京太平门前，面对一辆飞驰而来的汽车，一位解放军把吓得发呆的他救了出来。救命恩人没有留名就走了，邵建波多年苦苦寻找，未能如愿。报恩不得，自此后，邵建波“一意孤行”踏上公益之路，“把帮助别人当作报答这位解放军同志的方式”，一直以来他捐钱捐物，助残扶弱，替别人完成心愿、实现梦想。

第二件事，来到山东德州投资兴办企业的劭建波在此期间接触到了抗战老兵这一特殊群体。随后，他开始对抗战老兵进行捐助，设立抗战老兵关爱基金。

在走访老兵过程中，一位老兵说了一句话，“我们老兵不怕牺牲，怕的是被遗忘。”这句肺腑之言，长久地、深深地震撼着劭建波的心，他义无反顾地走上寻找抗战老兵之路，他觉得自己有必要为普通而又伟大的老兵做点什么，因为历史不会忘记英雄，人民不会忘记英雄。邵建波想成立一个民间博物馆，记录、收藏老兵们的故事。

听“活化石”讲那抗战的故事

没有什么比日军的暴行更令人震惊和愤怒的了。

1936年，在关外，一个中国男子因为干活儿慢了些，被日军打倒在地。拿着鞭子的日本人，带着几条军犬，日本人朝那男子一指，狗就扑上去，将男子凶残咬死。现场的中国人眼看到如此恶行，痛哭起来。

被恶犬咬死的这名中国男子是山东省德州市庆云县人，张丙仪的父亲，当时，包括父子俩在内的众多中国人在关外为日军干活儿。

那一年，张丙仪12岁。父亲被害的消息，是工友偷偷告诉他的。张丙仪哭了，哭着去找爹。在凉棚附近，他找到了父亲的遗体，已经残损不全，年幼的他吓坏了。

逃出关东后，张丙仪参了军，先后参加63次战斗，包括抗日战争和解放战争，荣立特等功、一等功、二等功各一次，是目前庆云县在世的立功最多的战斗英雄。在纪家铺战斗中，他被日军的炮弹击中，仍拼命杀敌。幸运的是，他最终从死人堆里爬了出来。

张丙仪的故事讲得惊心动魄，邵建波听得心潮澎湃。

邵建波与老兵这一群体结缘，要从2007年说起。那一年年初，一个意外的求助，让邵建波结识了家住江苏常州的八旬老人刘士枫。刘士枫告诉邵建波，自己曾经参加过铁道游击队和敌后武工队。1957年，刘士枫从警备团转业后，就再也没见过当年的战友。为了帮助老人完成心愿，邵建波四处打听，终于安排老人和战友张建民和孙茂堂在上海相见。

在老兵的故事里，有日军的暴行，更有抗日的英勇。他觉得，抗战老兵们都是功臣，他们年岁已高，是“‘活化石’，必须和时间赛跑，记录下他们的故事，让更多的人知晓”。

邵建波将关爱老兵的想法告诉了德州晚报社社长李长征，立即得到了他的点赞和支持。2015年1月1日，《德州晚报》开设了“寻找抗战老兵，向老兵致敬”系列报道和“纪念抗战胜利70周年大型报道——《寻访抗战遗迹》”两个重磅栏目。报社派出骨干记者民生新闻中心副主任汤锦瑶和邵建波一起，从德州开始，面向全国，先后前往江西、安徽、潍坊以及德州的各县市，对抗战题材进行大篇幅、持续报道，目前已报道40余篇。

一篇篇关注老兵、有关抗战遗迹的报道，将时光拉回到70年前。在那个民族危亡时刻，无数中华儿女同仇敌忾，经过艰苦卓绝的抗争，赢得了抗日战争的伟大胜利。这些报道在社会上引起强烈反响，引发一代人对抗战岁月的集体纪念和对抗战精神的全新认识。

安徽抗战老兵盛孝如的报道，引起了中央电视台《等着我》栏目的关注，央视联系《德州晚报》记者和邵建波本人，希望能够帮助安徽抗战老兵盛孝如，寻找到在战斗中牺牲的老战友吴福龙的后人。在德州晚报、央视、邵建波等多方努力下，老人的的心愿终得以实现。

挺起民族的脊梁

在德州，日军罪行累累，许庄惨案至今令人唏嘘。

1937年10月，日军南侵部队抵达德县城南许庄、纪庄、二十里铺（今属德州市德城区黄河涯镇）一带宿营，在这里制造了许庄惨案：穷区极恶的日军有的用军刀砍，有的用刺刀捅，将53名无辜百姓集体屠杀后，连同十余名殉国的中国士兵遗体全部抛入猪圈，又用干柴点燃后往遗体上扔，最后推倒猪圈围墙，将60多具遗体压在下面。

日军的暴行激起中国人民奋起反抗。

在邵建波的家乡，陵城区郑家寨镇大宗家小学院内，大宗家战斗纪念碑静静地矗立着。“该碑建于1995年，碑名由杨成武将军题写，它记录着一段八路军抗战的壮烈事迹。”邵建波说。

1937年“七·七”事变后，日军大举侵略中国，沿津浦路南犯相继占领德州和陵县。1939年1月，由红军为骨干的八路军东进抗日挺进纵队五支队奉命由乐陵转战至陵县（现为陵城区），开辟抗日根据地。

3月底，支队机关及所属特务连、骑兵连、五团2000余人进行短期休整，分别驻扎在大宗家、前后侯家、赵玉枝家和闫福楼村。日军遂集结德州、沧县、东光、济阳、商河等地快速部队2000余人，出动汽车60余辆，战马400多匹，向五支队发动突然袭击。

4月1日拂晓，战斗打响。五支队击毙日军安田大佐，歼敌500余人，也付出了重大代价，支队特务连100余人殉难，五团政委曾庆洪、政治部主任朱挺先、特派员谢甲树等400余人为国捐躯，团长龙书金亦负重伤。大宗家战斗，是鲁北战场上最重大的战斗之一，在8年抗战史上占有重要位置。

少数民族抗战同样可歌可泣。

宁津县杜集镇魏家庵村村民做梦也不曾想到，因为75年前发生在村里的一件事情，他们村注定被载入史册。

1940年7月20日，冀鲁边区党委、军区决定：冀鲁边区回民抗日救国总会和回民抗日大队正式成立，王连芳任总会主任。回民抗日大队此后在抗战中起到重要的作用，他们高唱起《伊斯兰抗日进行曲》：“伊斯兰，伊斯兰，抗日坚决又勇敢，在这广大的平原上，坚持敌后反扫荡……”英勇杀敌。

英勇善战的回民支队，从1941年建立到1945年8月日本投降时，发展成一支1600多人的强大武装。他们与日寇进行较大战斗100多次，攻克敌人大小据点40多个，歼灭日伪、汉奸2300多人，缴获长短枪2600余支，机枪10余挺，各种炮20多门，其他战利品不计其数。

建一个博物馆 为了不能忘却的纪念

一位老兵朴实地说，“我们不怕牺牲，就怕被遗忘。”这句话深深地震撼着邵建波的内心。

邵建波思考了一个通宵，他觉得，自己慰问老兵，媒体报道他们的事迹，还远远不够，他想让更多的人、更长时间地记住他们，了解他们的故事，铭记那段波澜壮阔的抗战历史。

一个念头闪现在脑海里：建一个博物馆！如此，抗战英雄们的事迹就可以长久延绵。

劭建波给博物馆起了个很大气的名字——中华民族抗战胜利博物馆，地点设在陵城区郑家寨镇新城社区。一呼百应，他的想法得到很多人的赞同，包括德州市乾超兄弟能源科技有限公司的股东之一金炜在内的更多人加入进来，组建成团队。

《德州晚报》开展的“寻找抗战老兵，向老兵致敬”系列报道和“纪念抗战胜利70周年大型报道——《寻访抗战遗迹》”两个重磅栏目的所有报道都将进入该博物馆。一些老兵捐出了他们珍藏的中正剑、日本军刀、手杖、字画，等等。

邵建波觉得这些还不够，馆内不仅仅收藏德州的抗战史料，还要将全国各地、各民族抗战史料、实物更多地纳入博物馆。

博物馆开始面向各地征集中国各民族抗战简史、少数民族抗战史、少数民族抗战烈士、少数民族抗战将士、抗战女兵、中国各民族抗战与中华民族命运共同体等文物、史料。

“活动宗旨突出中华汉族和各少数民族共同抗战，紧扣习近平总书记在民族工作会议上关于建立中华民族命运共同体的讲话精神，铭记各民族抗战为今天中华多民族国家建设共同的精神家园打下的基础。”邵建波说。

图为“中国好人”、中国浙商协会会长邵建波建立的“中华民族抗战胜利博物馆”的牌匾。

“中华民族抗战暨第二次世界大战胜利70周年”文物征集活动

征集主题：纪念中国各民族抗战胜利，构建中华民族命运共同体。

征集主办方：中华民族抗战胜利博物馆、德州晚报社

征集时间：7月20日至8月15日

征集内容：与抗日战争有关、能反映抗日战争史实或可供研究陈列的史料、实物等，史料包括文件、出版物、日记、书信、照片、地图、宣传画、影像、证件等，地域立足德州，面向全国。

揭露日军暴行和罪证的史料主要反映日本帝国主义者在德州实行殖民统治期间制造的惨案、暴行。以及战后为纪念抗战而制作的各类纪念品、工艺美术品；

征集方式：主要是捐赠，提倡社会人士无偿捐赠，民族抗战展览馆将与捐赠者办理交接手续，向捐赠者颁发捐赠证书，并在收藏和展出时标注捐赠人姓名。经鉴定属于珍贵的档案史料，该展览馆可以进行征购。

与抗战有关、能反映抗战史实或可供研究陈列的史料、实物等，也可以采用借展、复仿制等方式。

展出时间：8月30日

展出地点：中华民族抗战胜利博物馆

文物捐赠联系人：滕界城，山东省德州市陵城区郑家寨镇新城社区34号别墅 联系电话：18263073991

汤锦瑶，山东省德州市红方红路587号宝林大厦8楼德州晚报社 联系电话：18653465957