

“事实孤儿”无力维权 “与猪同住”何时休

青少年维权岗

实习生 黄丹玮
本报记者 庄庆鸿

近日，一组河南“猪圈男孩”照片在网上疯传。照片中的男孩儿蓬头垢面、衣着凌乱，和一只幼猪共处在一辆满是污浊的泔水车里。正当人们唏嘘不已时，江苏南京又爆出“小兄妹被祖父锁入狗笼”的新闻。

“与猪同住”、“被关狗笼”的孩子并非孤儿，却是监护人严重缺位的“事实孤儿”。他们的合法权益，如何来保障？

7月29日，《南京市未成年人保护条例（草案）》公开征集立法意见，其中拟规定：“不得让未满六周岁或者基于生理原因需要特别照顾的未成年人独处。”参与草案拟定的全国律协未成年人保护委员会委员李晓霞告诉中国青年报记者，草案规定“将在民政部门下设置实体的未成年人保护中心”，是全国范围内的重要突破。

“监护权干预”条款为何难落实

据媒体公开报道，“猪圈男孩”系河南濮阳清丰县的刘洪波，其母患有精神障碍，对他常施以暴力。不论盛夏寒冬，7岁的洪波长年睡在自家院落里，至今不会与人交流。而江苏小妹妹的父母属未婚先育，母亲于两年前不辞而别，父亲因外出打工将孩子交由祖父照看。祖父白天外出，无暇看管，只能将兄妹俩锁入狗笼，以防其走失。

“看到小洪波时，我们真的很揪心。一个好好的孩子怎么成了这样？”民间公益组织“濮阳爱心联盟社”负责人宋亚萍告诉中国青年报记者，洪波的母亲精神失常，“或许她自己对‘孩子’并没有概念，也意识不到自己的行为对孩子造成了伤害，更谈不上正常行使监护权。”

宋亚萍介绍，濮阳爱心联盟社自2013年成立以来，接触了不少像洪波一样虽有父母却不能被好好监护的孩子。“这些孩子大多数跟着爷爷奶奶等住，生活较为拮据，教育条件也落后于正常的同龄孩子。”

类似悲剧早已有之。2013年，因母亲吸毒，南京江宁两女童在家中被饿死；2014年，媒体报道稻城女童8年来生活在猪圈，身高只有78厘米，无法正常交流……对于近期媒体关于家庭监护权的大量关注，北京师范大学公益研究院院长王振耀点了个“赞”。“一个现代社会，一定是以‘儿童优先’理念作为重要标志

的。过去媒体对此类事件报道得较少，并不代表之前没有类似案件的发生，当下越来越多的关注，是公共道德领域的巨大进步。”

在相关报道中，一个数字频频被提及：“北京师范大学儿童福利中心课题组推算，截至2011年，全国事实无人抚养儿童的总数可能在57万人左右。”但实际上，王振耀告诉中国青年报记者，那组数据指的是“孤儿”而非“事实孤儿”。“因为‘事实孤儿’难以界定，所以我们并没有统计相关数据。”

对“不管孩子”的父母，我国《民法通则》与《未成年人保护法》中均有“撤销监护权”的规定。2014年12月发布的《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》中也有条款明确指出：被申请人有下列七类情形之一的，人民法院可以判决撤销其监护人资格：性侵害、出卖、遗弃、虐待、暴力伤害未成年人，严重损害未成年人身心健康的；将未成年人置于无人监管和照看的状态，导致未成年人面临死亡或者严重伤害危险，经教育不改的；拒不履行监护职责长达6个月以上的；导致未成年人流离失所或者生活无着；有吸毒、赌博、长期酗酒等恶习无法正确履行监护职责或者因服刑等原因无法履行监护职责，且拒绝将监护职责部分或者全部委托给他人，致使未成年人处于困境或者危险状态的；胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨，经公安机关和未成年人救助保护机构等部门3次以上批评教育拒不改正，严重影响未成年人正常生活和学习的；教唆、利用未成年人实施违法犯罪行为，情节恶劣的；有其他严重侵害未成年人合法权益行为的。

但真正撤销了父母监护权的案子，目前在国内并不多见。北京市青少年法律援助与研究中心主任佟丽华也告诉中国青年报记者，近年来全国受理的类似案件是“少之又少”。

记者梳理发现，自2015年1月1日《意见》实施以来，撤销父母监护权的“首例”是在江苏徐州发生的“生父性侵女儿”一案。在这一案件中，江苏徐州铜山区民政局取得未成年小玲的监护权。民政局当庭表态，将采取助养或寄养方式，让孩子住在指定村民家。

“监护权干预”条款的落实，为何如此艰难？

王振耀告诉中国青年报记者，一方面，受“不打破不成器”等社会传统文化观念影响，社会大众对“未成年人遭受家庭暴力”往往采取习以为常的态度，“一般认为管教孩子是家庭内部事务，外人不便

干预，导致法律执行起来较为困难”。

另一方面，专家指出，像小玲一样“住在指定村民家”毕竟不能成为监护“事实孤儿”的制度性举措。在“监护权干预”之后，我国目前还缺乏接受的“事实孤儿”的专职机构。

缺乏专职儿童保护机构是“症结”

我国相关法律规定：“父母被剥夺监护权之后，人民法院应当指定民政部门担任监护人，由其所属儿童福利机构收留抚养。”而在实际操作中，王振耀认为，我国相关的体系却仍旧尚未健全。

“没有现代发达的儿童管理行政体系，保护儿童权益便很容易成为空中楼阁似的口号。”王振耀认为，当下中国处于社会转型期，在儿童管理方面的机构设置较为传统，政府行政职能缺失，执行力也不够强。

“妇女的权益受到了侵害，大家会想到找妇联，而儿童权益受到家庭的侵害时，大家第一反应能是什么呢？”中国政法大学副教授皮艺军对中国青年报记者指出，中国社会对于儿童权益保护的介入状态，仍是“缺位的”。

王振耀介绍，目前我国共有几百家儿童福利院，“工作人员才1万多人，很多中型城市甚至没有”，“而一些相关的青少年权益保护社会组织也处于‘刚起步’状态，不能及时有效地为家庭监护权缺失问题提供帮助，政府也缺乏在相关组织资金和设施上的投入。”

佟丽华介绍，目前我国专门保护儿童的综合机构有两个：一个是国家和地方各级妇女儿童工作委员会，另一个则是未成年人保护委员会及其办公室，但没有国家级的未成年人保护委员会。

“一个未成年人权益保护问题的处理涉及公安、民政、卫生、教育、社区、妇联等多个部门，属于责任的交集范围，但却没有一个专门的机构来负责，容易导致责任落不到实处、协调难度大、互相推卸责任等等状况的出现。”佟丽华说。

“小洪波现在住在姑姑家，已经会叫‘爸爸妈妈’了。”说起洪波的现状，宋亚萍满是欣喜。在接受中国青年报记者采访当天，爱心社的志愿者们还带着零食和资金去了洪波的家。

宋亚萍告诉记者，前不久，爱心社群里的“拍客”恰巧拍到了孩子的生活状况。自己知道之后，就立即组织各个成员来到了洪波的家。大家决定自筹资金，对孩子进行长期资助，并定期对其进行智力上的引导和开发。

“虽然国家有敬老院和福利院，也提

供了不少政策和资金上的支持，但社会上肯定还有很多政府触及不到的角落，这就需要民间组织去帮扶。”宋亚萍说。

“儿童权益保护这件事情，不能让民间单打，得政府和民间一起来。”王振耀说，政府不但要鼓励民间组织的发展，还要尽快健全自身的行政体系，要设有独立的专职的国家儿童保护组织，保证专职、专人负责。

南京立法能否终结“事实孤儿”困局

7月29日，《南京市未成年人保护条例（草案）》（征求意见稿）公开征集立法意见，拟规定，不得让未满六周岁或者基于生理原因需要特别照顾的未成年人独处；行政机关、学校、幼儿园、医疗机构

等单位及其工作人员发现未成年人遭受监护人侵害的，有立即向公安机关或者综合服务平台“强制性报告”的义务。

参与这部草案拟定的全国律协未成年人保护委员会委员李晓霞告诉中国青年报记者，在民政部门下设置了实体的未成年人保护中心，这是草案的一大亮点，也是全国范围内的重要突破。

“国家设有未成年人保护委员会，但这只是一个宏观的协调机构，而非实体机构，此次南京草案设立了未成年人保护中心，相当于地方政府的职能部门，有专人专职来做事，这在全国还属首例。”

王振耀还建议，社会可以对家庭监护权问题进行公共讨论，不是一味地批判和揭露，而是对解决方案和价值导向进行探讨。“政府要建立健全相关法律法规及相



湖南宁乡一水库变成大型“游泳场” 无人监管安全堪忧

8月2日，湖南长沙宁乡县白马桥水库，河堤上停满了私家车、摩托车，售卖泳衣、泳圈的摊贩也很多。随着游泳的人越来越多，偌大的水库俨然成了一个巨型“游泳场”。然而，这里没有安全设施，令人堪忧。 CFP供图

国家开放大学2015年秋季开放教育招生简章

国家开放大学是教育部直属的，以现代信息技术为支撑，办学网络立体覆盖全国城乡，主要面向成人开展远程开放教育的新型高等学校。

国家开放大学是在中央广播电视大学的基础上建立的。国家开放大学办学体系由国家开放大学总部、依托省级广播电视大学或开放大学设立的国家开放大学分部，以及主要依托广播电视大学分校和工作站设立的国家开放大学地方学院、学习中心(教学点)等组成。

国家开放大学充分利用覆盖全国城乡的办学网络，与政府有关部门、行业、企业、社区等合作，利用卫星、电视、互联网和移动终端等主要载体，开展形式多样的学历与非学历继续教育，不断满足广大社会成员的学习需求，努力实现人人皆学、时时能学、处处可学的目标。

一、招生专业

开设本科(专科起点)专业25个，专科专业56个。

“一村一名大学生计划”开设本科(专科起点)专业(方向)两个，专科专业18个。

“新型产业工人培养和发展助力计划”开设专科专业34个。

1.本科(专科起点)专业25个

金融学、法学(含行政执法方向)、社会工作、小学教育、学前教育(学前教育方向)、学前教育管理方向)、广告学(含艺术设计方向)、英语(教育方向)、商务英语(国际商务方向)、汉语言文学(含师范方向、文秘方向)、汉语言文学(含应用数学、计算机科学与技术、机械设计制造及其自动化(机电一体化系统方向)、机械制造过程自动化方向)、智能控制方向)、土木工程(建筑工程方向、建筑管理方向、道路桥梁方向)、水利水电工程、工商管理、会计学、物流管理、市场营销、财务管理、公共事业管理(卫生事业管理)、公共事业管理(教育管理-学校管理方

向、教育管理-社会教育及应用心理方向)、行政管理(含人事学方向、交通管理方向)、园艺、理学。

其中，金融学、法学、会计学专业含蒙汉双语；行政管理、法学、小学教育、汉语言文学含维汉双语。

2.专科专业56个

金融(国际金融方向、证券投资方向、货币银行方向、金融与财务方向、保险方向)、国际经济与贸易、法学、小学教育、学前教育、英语(教育方向、商务方向、旅游英语方向)、汉语言文学、汉语言、文秘(含法务方向)、广告(营销传播方向、设计与制作方向)、动画、汽车(汽车维修方向、汽车营销方向、汽车管理与维修方向)、计算机网络技术(网络编辑方向、网络管理方向、网页设计方向、楼宇智能化工程方向)、信息系统开发与维护、计算机信息管理、数字媒体设计与制作(含动漫方向、动画制作方向、平面设计方向、网页设计与制作方向、影视制作方向)、计算机软件测试、建筑施工与管理、道路桥梁工程施工与管理、工程造价管理、水利水电工程与管理、园艺(果蔬方向、花卉方向、林学方向、师资方向、蔬菜方向、园林方向)、药学、护理学、工商管理(工商企业管理方向、市场营销方向、特许经营管理方向)、会计学(财务会计方向)、电子商务、信用管理、物流管理、教育管理、行政管理(含基层管理方向、安全保卫方向)、物业管理、社会工作(含老年社会工作方向)、机械设计与制造(数控技术方向、机电方向、模具设计与制造方向)、导弹工程方向、机械工程方向、军械工程方向)、旅游(旅游管理方向、酒店管理方向、低碳旅游管理方向)、茶文化、商务韩语、室内设计、城市轨道交通运营管理、药品经营与管理、人口与家庭(生殖健康方向)、人力资源管理、劳动与社会保障(劳动关系方向)、人口管理、表演艺术(舞蹈表演方向)、茶叶评审与营销、网络营销、乡村旅游开发与管理、涉外旅游、电子信息工程(通信技术方向、电子对抗工程方向、雷达工程方向、仪电与电子工程方向、通信工程方向)、老年服务与管理、计算机及应用、家政服务、

公共关系、健康管理、农产品加工与品质管理。

其中，金融(货币银行方向、金融与财务方向、保险方向)、小学教育、会计学(财务会计方向)、行政管理专业含蒙汉双语；法学、小学教育、学前教育、汉语言、行政管理专业含维汉双语；法学、行政管理专业含军事方向。

3.“一村一名大学生计划”本科专业(方向)2个，专科专业18个

本科(专科起点)专业：法学(农村法律事务方向)，行政管理(村镇管理方向)。

专科专业：设施农业技术、园艺技术、茶叶生产加工技术、中草药栽培技术、烟草栽培技术、作物生产技术、观光农业技术(网络编辑方向)、兽医兽医、畜牧、农业经济管理、农村行政管理、乡镇企业管理、农村信息管理、食品加工技术、家庭农场经营管理、法学(农村法律事务方向)。

4.“新型产业工人培养和发展助力计划”专科专业4个

城市轨道交通运营管理、应用化工技术、应用化工技术(煤化工方向)、化学工程与工艺、采矿工程、煤矿安全技术与管理、冶金技术、风能与动力技术、光伏发电技术及应用(光伏材料与器件方向、光伏电池与系统方向)、数控经营、模具设计与制造、焊接技术及自动化、机械制造生产管理、机电一体化技术、机电一体化技术(电梯方向)、电气自动化技术、生产过程自动化技术、电力系统自动化技术、机械电子工程与管理、汽车检测与维修技术、汽车技术服务与营销、网络技术、信息管理、网络营销、电子信息工程技术(电子产品工艺与维护方向)、服装设计与加工、粮食工程、粮油储藏与检测技术、连锁经营、物流管理、眼视光技术、会展策划与管理、数字媒体设计与制作、城市燃气工程技术。

二、招生对象

1.本科专业

(1)具有国民教育系列相同或相近专业高等专科(含专科)以上学历者。

(2)本科护理学专业招生对象仅限于护理学专业毕业、持有护士执业资格证书的在职在岗卫生技术人员。

2.专科专业

(1)招生对象为普通高中、职业高中、技工学校和中等专业学校毕业生。

(2)护理学专业招生对象仅限于中等专业学校毕业、专业对口并持有护士执业资格证书的在职在岗卫生技术人员。

(3)药学、药品经营与管理专业招生对象仅限于在职卫生、医药行业技术人员。

三、入学水平测试

报名者需参加入学水平测试。入学水平测试由国家开放大学各分部及相关学院按照国家开放大学统一要求组织实施。

四、学习形式

学习者主要利用文字教材、录音、录像教材等多种媒体教材和由计算机网络、卫星电视网络、电信网络有机结合的数字化、多媒体、交互式远程教学平台自主学习。学生可以通过登录平台随时点播和下载网上教学资源，利用网上直播、双向视频系统等网络交互手段，与同学、教师进行学习交流，也可以到学习中心(教学点)参加集中面授学习或参加小组学习。

五、毕业及颁证

实行学分制。学籍自注册入学起8年内有效。根据教育部有关要求，二年制专科、专科起点本科专业最短学习年限均为两年半。2015年秋季各专业的学生，取得规定的最低毕业总学分，思想品德经鉴定符合要求，准予毕业，颁发国家开放大学毕业证书。本科(专科起点)学生符合条件的可按规定申请国家开放大学或合作高校学位。

本、专科毕业证书可在教育部学历证书查询网站——中国高等教育学生信息网(www.chsi.com.cn)查询。

国家开放大学各分部招生咨询电话

| 分部名称 | 招生咨询电话 | 招生监督电话 | 网址 |
|-----------------------|---------------|---------------|------------------|
| 北京开放大学/国家开放大学(北京) | 010-82192266 | 010-82192288 | cc.open.edu.cn |
| 天津广播电大学/国家开放大学(天津) | 022-23679789 | 022-23679991 | cc.tjrbu.edu.cn |
| 浙江广播电大学/国家开放大学(浙江) | 0571-86284387 | 0571-86284594 | zjrbu.edu.cn |
| 山西广播电大学/国家开放大学(山西) | 0351-662725 | 0351-6627255 | www.sxrbu.cn |
| 内蒙古广播电大学/国家开放大学(内蒙古) | 0471-4661667 | 0471-4661625 | www.imrbu.edu.cn |
| 辽宁广播电大学/国家开放大学(辽宁) | 024-66121402 | 024-66125692 | www.lnrbu.cn |
| 沈阳广播电大学/国家开放大学(沈阳) | 024-2328690 | 024-23218835 | www.syrbu.cn |
| 大连广播电大学/国家开放大学(大连) | 0411-8431060 | 0411-84329114 | www.dlrbu.edu.cn |
| 吉林广播电大学/国家开放大学(吉林) | 0431-83379266 | 0431-86349210 | www.jlrbu.jl.cn |
| 长春广播电大学/国家开放大学(长春) | 0431-8611367 | 0431-6246773 | www.crbu.edu.cn |
| 黑龙江广播电大学/国家开放大学(黑龙江) | 0451-8635478 | 0451-86363453 | www.hrbu.edu.cn |
| 哈尔滨广播电大学/国家开放大学(哈尔滨) | 0451-536437 | 0451-53631930 | www.hrbu.edu.cn |
| 大庆广播电大学/国家开放大学(大庆) | 021-25653114 | 021-25653924 | www.dqrbu.edu.cn |
| 江苏广播电大学/国家开放大学(江苏) | 025-85266382 | 025-86255372 | www.jsrbu.cn |
| 南京广播电大学/国家开放大学(南京) | 025-85271186 | 025-85271127 | www.njrbu.edu.cn |
| 浙江广播电大学/国家开放大学(浙江) | 0571-86284387 | 0571-86284594 | www.zjrbu.edu.cn |
| 宁波广播电大学/国家开放大学(宁波) | 0574-97223569 | 0574-67220026 | www.nbrbu.net.cn |
| 安徽广播电大学/国家开放大学(安徽) | 0551-6362928 | 0551-63629289 | www.ahrbu.edu.cn |
| 福建广播电大学/国家开放大学(福建) | 0591-87837766 | 0591-87836354 | www.fjrbu.edu.cn |
| 厦门市广播电大学/国家开放大学(厦门) | 0592-0999382 | 0592-0939992 | www.xmrbu.edu.cn |
| 江西广播电大学/国家开放大学(江西) | 0791-88929343 | 0791-88929343 | www.jxrbu.edu.cn |
| 山东广播电大学/国家开放大学(山东) | 0531-82626632 | 0531-82626767 | www.sdrbu.net.cn |
| 青岛广播电大学/国家开放大学(青岛) | 0532-82789375 | 0532-82789322 | www.qdrbu.edu.cn |
| 河南广播电大学/国家开放大学(河南) | 0371-6596212 | 0371-66927718 | www.hnrbu.edu.cn |
| 陕西广播电大学/国家开放大学(陕西) | 029-87926288 | 029-87926389 | www.shrbu.edu.cn |
| 武汉广播电大学/国家开放大学(武汉) | 027-8376078 | 027-86028858 | www.whrbu.edu.cn |
| 广东广播电大学/国家开放大学(广东) | 020-32829192 | 020-32829192 | www.gdrbu.edu.cn |
| 广西广播电大学/国家开放大学(广西) | 0791-85865657 | 0791-85865657 | www.gxrbu.edu.cn |
| 上海市广播电大学/国家开放大学(上海) | 021-63461359 | 021-63461381 | www.shrbu.edu.cn |
| 深圳广播电大学/国家开放大学(深圳) | 0755-82114760 | 0755-82116057 | www.szrbu.edu.cn |
| 广州广播电大学/国家开放大学(广州) | 020-8595937 | 020-8595939 | www.gzrbu.edu.cn |
| 海南广播电大学/国家开放大学(海南) | 0898-6511541 | 0898-66224646 | www.hnrbu.edu.cn |
| 四川广播电大学/国家开放大学(四川) | 028-8749279 | 028-87492718 | www.scrbu.edu.cn |
| 成都广播电大学/国家开放大学(成都) | 028-8749279 | 028-87492718 | www.scrbu.edu.cn |
| 重庆广播电大学/国家开放大学(重庆) | 023-68465940 | 023-68465947 | zh.cqrbu.edu.cn |
| 肇庆广播电大学/国家开放大学(肇庆) | 0661-8456711 | 0661-8412968 | www.zqrbu.edu.cn |
| 河南广播电大学/国家开放大学(河南) | 0371-65113269 | 0371-65116690 | www.hnrbu.edu.cn |
| 陕西广播电大学/国家开放大学(陕西) | 029-81896112 | 029-81896092 | www.shrbu.edu.cn |
| 西安广播电大学/国家开放大学(西安) | 029-6611380 | 029-6611382 | www.xarbu.edu.cn |
| 甘肃广播电大学/国家开放大学(甘肃) | 0931-8417366 | 0931-8740013 | www.gsrbu.edu.cn |
| 云南广播电大学/国家开放大学(云南) | 0971-7327578 | 0971-7327523 | www.ynrbu.edu.cn |
| 宁夏广播电大学/国家开放大学(宁夏) | 0951-5046924 | 0951-2135102 | www.nxrbu.edu.cn |
| 新疆广播电大学/国家开放大学(新疆) | 0991-8526287 | 0991-8526287 | www.xjrbu.edu.cn |
| 新疆兵团广播电视大学/国家开放大学(兵团) | 0991-8526287 | 0991-8526287 | www.btrbu.edu.cn |

国家开放大学各学院招生咨询电话

| 学院名称 | 招生咨询电话 | 招生监督电话 | 网址 |
|--------------|---------------|---------------|--------------------|
| 国家开放大学北京实验学校 | 010-58840041 | 010-58840080 | bj.open.edu.cn |
| 国家开放大学太原实验学校 | 0351-2021586 | 0351-4133350 | www.tyrbu.edu.cn |
| 国家开放大学青岛实验学校 | 029-86293999 | 029-86293993 | www.qdrbu.edu.cn |
| 国家开放大学西安学院 | 0291-5364279 | 0291-5364490 | www.xarbu.edu.cn |
| 国家开放大学广学学院 | 010-66761741 | 010-66761741 | www.gxrbu.edu.cn |
| 国家开放大学弘德学院 | 010-6573172 | 010-66737423 | www.hdxbu.edu.cn |
| 国家开放大学弘德学院 | 010-6698577 | 010-66982123 | www.zyda.kj |
| 国家开放大学精英教育学院 | 0755-82111494 | 0755-25796959 | www.sunnylearn.com |

国家开放大学招生咨询电话：400-810-0090 国家开放大学招生监督电话：010-57519567

详情请查询相关网站：www.ouchn.edu.cn、www.open.edu.cn、sun.zs.ouchn.edu.cn 具体事宜请垂询当地电大及学习中心(教学点)