



# “安评”能否因天津爆炸事故升级

冯海宁

在连续3场天津港“8·12”特别重大爆炸事故新闻发布会上，“涉事企业天津瑞海国际物流有限公司的安全评价报告到底何时能公开”被记者多次问起。据悉，为瑞海公司提供安评服务的机构有官方背景。一位资深化工从业人员表示，“走形式是安评领域普遍存在的问题”。（《中国青年报》8月16日）

天津港爆炸事故已导致上百人遇难，70多人失踪。当地交通部门认为，对安评

报告是否公开没有强制性要求，它在不涉及商业秘密、国家秘密时可以公开。鉴于这起事故损失惨重、影响巨大，唯有公开一切与涉事企业有关的报告、信息，才能打消公众疑虑。何况，化工行业资深人士爆料“走形式是安评领域普遍存在的问题”，所以，公众也会怀疑涉事安评报告的安全评价过程是否走形式。

前引报道指出，为瑞海公司提供安评服务的机构有官方背景，对此，笔者认为，安评机构是否有官方背景并非关键，真正关键的是这家名为“天津中滨海盛卫

生安全评价监测有限公司”的企业是否规范操作。从相关资料看，该机构既被表扬过，也被批评过。2014年10~12月，由安监总局开展的“资质、人员、技术服务客观真实性”为重点的职业卫生技术服务机构专项执法检查中，该企业曾被点名批评。这或许说明该机构运作不太规范，那么，它在其他方面是否存在违规行为？

此次事故还暴露出一个重要问题，即长期以来我国安评工作不仅没有得到应有重视，而且这个领域“水太深”。业内人士透露，类似于PX等重大化工项目的安全评估甚至

比环评更重要，但无论是行业内还是法律管理上，安评的关注度都还赶不上环评。如此，安评就有了漏洞和走形式可能性。

按说，安评与环评同样重要，在公共安全、生产安全领域，安评甚至比环评更重要。但从法律层级来说，环评只有《环境影响评价法》，而安评方面只有部门规章——安监总局出台的《安全评价机构管理规定》《安全评价通则》。安评制度层级低，自然无法引起各方面高度重视。

天津港此次爆炸事故在安评方面没有问题，值得深究。更重要的是，此次事

故能否成为提升“安评”地位的契机。如果因为此次事故，安评制度从部门规章“升级”为国家法律，如果公开重大项目安评报告纳入强制性要求，相信安全生产事故会大大减少，类似于天津特别重大爆炸这样的事件或可避免。

此外，有必要对国内安评行业进行大检查、大整顿，一方面应重新审视重大项目尤其是危险品项目的安评报告，看是否依法操作；另一方面，要对几千家安评机构进行整顿和规范，理应按照“简政放权”的要求，让安评机构与官方背景脱钩。

## 一夜涨6倍 停车费放开 岂能一放就乱？

吴抗民

从上周六开始，广东省住宅小区和商业配套停车场的停放保管服务收费正式放开，广州也随之跟进并马上出现涨价案例——位于淘金附近的某楼盘，停车费从24小时停车16元，上涨到115元，引发各界关注。（《广州日报》8月17日）

小区停车费放开后，一夜之间涨了6倍多，这分明是在抢钱。近年来，城市汽车拥有量快速增长，停车设施供需矛盾越来越突出。在这种情况下，厘清政府与市场的责任，发挥市场在资源配置中的基础性作用和政府的公共服务保障作用，运用价格杠杆，鼓励社会资本投资建设停车设施，增加有效供给，缓解停车难矛盾是大势所趋。正是在这种背景下，国家发改委去年年末就发文，开始放开住宅小区停车服务费，在全国范围内统一部署放开住宅小区停车场收费。可是，放开停车费之后，一夜涨6倍的情形，恐怕你都不愿看到。

“发挥市场在资源配置中的基础性作用和政府的公共服务保障作用，运用价格杠杆”，这样的理由当然不错，可一旦放开后，“公共服务保障作用”会不会成为一个幌子，而涨价却成为真正的归宿？

放开停车费，难道真的就可以想涨几倍就几倍？有律师马上指出，如果之前签订的物业管理合同中就停车费价格进行了约定，那么，这类小区的停车费应该按照原来的约定收取。如果小区停车费漫天要价，而业主又没有其他选择，这类行为存在“区域垄断”的嫌疑，相关部门今后需要对此进行明确规范。

显然，政府放下了相关场所的停车收费定价权，并不代表就可以撒手不管。根据《物权法》等相关法规、法规的规定，停车位应优先满足业主需求，对于业主共有的车位、车库，调整收费标准更要依照法律法规程序进行。停车场经营者更应严格遵守《价格法》《物权法》等法律法规，自觉规范收费行为，严格执行明码标价等有关规定，在经营场所醒目位置公示收费项目、收费标准和投诉举报电话等信息，主动接受社会监督，而不是想涨就涨、连涨几倍。否则，这样的放开不仅缓解不了停车难，甚至会导致更激烈的矛盾产生。

“一放就乱”显然不是价格管理的应有之义。针对先行放开停车费地区的乱象，有关部门应事前事中事后密切监管，从加大价格检查力度、落实明码标价制度、健全服务标准规范等多方面采取措施，维护市场价格秩序，维护民众权益，促进停车服务行业健康发展。对那些采取价格欺诈等不正当手段，损害消费者合法权益，利用优势地位强制服务、强制收费等违法行径，切实加大打击力度，坚决杜绝“放开停车费，一夜涨6倍”之类的乱象。



## 骗保

贵州部分地区的各级各类医院存在套骗新农合资金的行为，甚至医患合谋骗保。其中，黔东南苗族侗族自治州黎平县百姓私立医院的医护人员，搜集农民身份证、户口簿，复印后编造假病历列入新农合报销；该县岩洞镇岩洞村有18人未住过院，却被医院护士借证骗取新农合资金2.4万元。（《人民日报》8月17日）

漫画：徐简

## 对陕北油田的漏油事件不能再坐视不管

毕 炯

陕北油气资源丰富，大量油井开采的同时频现漏油事件，以致油企与附近村民关系紧张。8月10日晚，因村民提高补偿款，3位生产队长被刑拘。据了解，部分村民开始“靠油吃饭”，“有了井场后，一部分村民就等着漏油，然后去要钱。”（《京华时报》8月17日）

天津港爆炸事故，给我们敲响警钟。类似可能会引发重大安全事故的隐患，必须尽快加以彻底整治。以此标准来衡量，陕北油田频繁漏油现象，就是初露端倪的安全隐患。陕北油田密集区原油泄漏事件频发，原因多为管线破裂、油罐溢罐等，不仅造成了明显的环境污染，也因此被环保部警告过。更令人焦虑的是，石油本身就是一种易燃物质，漏油现象一旦扩散至

更大范围，一旦这些黑色物质被触发、引燃甚至爆炸，会造成怎样难以想象的后果？

陕北油田之所以频繁出现漏油现象，原因就在于油管线的质量及老化问题，天气、地质灾害等不可抗力因素及人为破坏导致管线破裂，安全事故及内部人员的违规操作，以及原油长时间腐蚀管道壁导致管道破裂。这其中，大多数属于日常管理的失职和不作为。

懈怠、马虎乃至麻木心态，如果充斥在管理者当中，就等于亲手埋下了安全事故的导火索。而对于类似漠视职责，监管机构不能总是约谈、罚款了事，必须严格按照法律法规，对类似现象进行顶格问责，尤其需要的是上至领导的重视、下到各个职能部门的协同执法，都必须动起来。

以往各类安全事故暴露出来的最大问题之一，就在于事后运动式清理整顿，带来巨大的政府资源消耗，甚至为此不惜将相关行业整体停摆以进行整顿，这显然不如事先对各类安全隐患拿出同样的管理和治理投入。太多事故如果有事先严格的监管，对各类隐患的不轻视，对各种责任缺失现象不予纵容，这些都是完全可以避免的。

习近平同志近日就天津“8·12”爆炸事故作出重要指示，要求各级部门坚决遏制重特大安全生产事故发生。对于陕北油田频繁漏油现象，当地有关部门究竟准备拿出怎样的行动来加以贯彻落实？如何才能避免演化为又一个让社会付出惨痛代价的安全事故？责任何时能变成一声惊雷，彻底惊醒那些“装睡的人”？答案不能只到事故发生后才予以揭晓吧？

## 国企高管参评院士的现实土壤

王传涛

今年1月1日，两年一度的两院院士增选工作启动，年轻化、取消部门遴选、处级以上干部不得成为候选人等规定是增选亮点。在今年6月和7月，中国工程院和中国科学院分别公布了增选初步候选人名单，360人中有34名候选人来自国家电网、中国石油、中国核工业集团公司、中国中钢集团公司等国企，候选人大多担任总工程师职务，占总人数的16.5%。（《华商报》8月17日）

每一次院士评选都能吸引大量目光，今年格外受到关注。去年6月，两院召开院士大会，对《章程》进行了较大修订，对院士的提名、票选、退出都有了一些新的规定，其中包括处级以上干部不得参评等。

今年的两院院士评选，《章程》修改以来的第一次落地实施，但一些老问题似乎仍然存在。大量政府官员退出参评，这的确是一个价值回归和重大进步，但我

们还是在其中看到34名国企人员参评，有些还是高管。这引起了广泛争议，质疑者认为有的国企高管是中管干部或各地的省管干部，也是处级以上官员，他们的参评合适吗？

理是那个理，但现实情形也不容回避。真是国企的干部确实是公职人员，理论上并不应该参评，可大量的国有企业，包括一些垄断行业的国有企业，其下属部门中也有许多科研单位和科研人员，他们负责全国有关行业标准的制定，许多人也确实有一些学术领域取得了一些突破。他们有的拿过国家级科技奖，有的拿过许多省部级科技奖，而且他们比一些纯学院型人才更有实战和操作经验，如果把他们都一刀切地完全剔除在院士评选之外，也确实有些不合理。

国企的一些官员到底应不应该参评院士，其实这不是简单的院士制度改革问题，它更涉及及国企究竟如何改革的命题。笔者认为，对此，即将进行的国企改革，应该至少正视两个问题：第一，国企去行

政化尤其是高管去行政级别化，仍然任重道远。虽然这一改革已经喊了20余年，但在国有企业内部，仍然有行政级别。若去行政化执行得较好，让国企人员全部成为自然人而不是公职人员，则国企人员自然可以参评院士。

第二个问题是，国企改革绕不开去社会职能化，尤其绕不开去科研，即让企业的归企业，让权力的归权力，让学术的归学术。各国企业要把自己的科研单位独立出去，让之成为真正独立的科研单位，这也有利于改变相关行业标准制定受制于既得利益集团的现状。

去年，习近平总书记出席两院院士大会开幕式时强调：“我国院士制度在实践过程中存在一些问题，科技界反映较突出的问题，都背离了我国院士制度的本义，必须加以纠正。”应该说，正在进行的院士制度改革，就在纠正一些问题。然而，有些问题需要和国企改革配套进行系统考量。而这也，也寄托了公众对于即将出台的《国企改革总体方案》的一些期待。

自由谈

## 建议“十三五”期间 义务教育向下延伸一年

朱永新

2014年，我国国内生产总值超过10万亿美元，稳居世界第二，人均国民收入(GNI)超过4000美元，进入世界银行定义的中高收入国家行列，也正处于跨越中等收入陷阱的关键时期。如何跨越中等收入陷阱，其中很重要的一条国际经验就是适当延长义务教育年限。我建议，在“十三五”期间，义务教育向下延伸一年。

为什么要延长义务教育年限？

我国义务教育年限低于世界平均的9.24年，也低于中高收入国家的9.5年，义务教育年限与我国的发展水平不相称。根据世界银行的统计数据，截至2011年，全世界共有22个人口规模在1000万以上的国家或地区成功跨越了“中等收入陷阱”。其中18个国家或地区的义务教育年限在10年及以上。具有较高义务教育年限是成功跨越中等收入陷阱的必然要求。

为什么只延伸一年？  
我国社会主义初级阶段的基本国情决定了我们仅能将义务教育年限延长一年。我国人均GDP还处于世界相对较低水平，“穷国办大教育”是世界国情。到2007年我们才真正实现了免费九年义务教育，巩固义务教育成果，促进义务教育均衡发展，提高教育质量的还任重道远。

为什么向下延伸而不是向上？  
因为义务教育向下延伸一年比向上延伸一年效益更高、更符合我国当前的实际情况，也具有现实可操作性。

第一，义务教育向下延伸一年符合儿童发展规律。

“三岁看大，七岁看老”。研究表明，儿童语言、动作、阅读、书写能力的发育敏感期都在6岁以前，科学的学前教育有利于儿童的早期发展，使儿童更能适应后续学习，进而实现更好的就业。近年来社会已经意识到对孩子进行早期教育的重要性，但由于学前教育办学体制尚未理顺，学前班和幼儿园大班并存且错位的问题日益突出，双方都以增加小学教学内容来吸引生源，导致学前教育的小学化倾向明显，无法科学引导孩子早期发展。将义务教育向下延伸一年，由国家统一规划和制定标准，更有利于孩子身心发展和一年级的幼小衔接。

第二，义务教育向下延伸一年带来

的经济效益和社会效益更高。

学前教育的收益研究表明，对学前教育投入带来的收益是各个阶段中最高的，而对贫困幼儿学前教育投入带来的效益则更高，学前教育是消除儿童贫困、切断贫困代际传递的重要途径，对国家减贫战略具有重要意义。我国学前教育存在显著的城乡差异：农村学前教育在物质条件、班级活动质量、营养等多个方面显著落后于城市学前教育；城市和县城儿童在语言、数学等多个领域的入学准备都优于乡村儿童；以学前一年儿童入学语言水平为例，87.6%的城市儿童处于优秀或中上水平，而87.7%的农村儿童处于中、下水平。因此，义务教育向下延伸一年、办好农村学前教育，是促进教育公平、全面提升教育质量、实现国家减贫战略的必然要求。

第三，义务教育向下延伸一年比向上延伸更好操作，实施成本相对较低。

如果将义务教育年限向上延伸一年到高中阶段，就必须打破现有的学制安排，那么我国刚刚开始推进的高考改革和现代职业教育体系建设都必须作出相应调整，可谓牵一发而动全身。而将义务教育向下延伸至学前一年，则可利用现有幼儿园的办学资源，或者采取在小学开设学前班的形式，盘活闲置资源，节省办学成本。此外，从生均培养成本来看，2013年我国生均预算内经费支出学前教育为4042元，普通高中为8747.3元，前者仅为后者的不到1/2，在国家公共财政对各级教育的供给能力有限的大环境下，实施学前一年义务教育的投入水平相对较低。而且我国许多地方政府也在义务教育向下延伸一年方面进行了探索，陕西省、江苏省已经出台了免费学前一年教育的实施办法，为我国整体延长义务教育年限奠定了基础。

此外，从国内外经验来看，将义务教育向下延伸一年的做法被大多数国家和地区所接受。如：我国台湾地区已经推出国民教育向下延伸一年的K计划，澳门特区也从2006年开始将免费教育下延至学前1-2年。

因此，我们建议在“十三五”期间将义务教育向下延伸一年。在推进方式上，可借鉴台湾等地普及义务教育的经验，在经济条件落后和义务教育发展水平较低的农村和西部地区先行试点，逐步向城市和中东部地区延伸，反向发展，阻止贫困和落后的代际传递，整体提高我国的人力资源水平，跨越中等收入陷阱。

## 溺亡被索“尸体污染费”该不该

百姓说话

何勇海

5名小学生在水库中不幸溺亡，其中遇难两兄弟的父母一纸诉状将水库管理使用方——云南两个旧当地水务局和自来水公司告上法庭，索赔死亡赔偿金等共48万余元。被告则认为，他们已在水库边设立禁止游泳标识牌，是家长未尽到监护义务才致孩子溺亡。且事发水库为饮用水源地，溺水事件发生后，在水质处理上给自来水公司带来损失。于是提起反诉，索赔“尸体污染费”。（《春城晚报》8月17日）

每年暑假，总会出现某些曾经活蹦乱跳的孩子殒命于一个个无情的水塘、水库或河流的惨剧。每当此时，各种反思纷纷涌现，诸多事后补救措施也隆重登场。而像上述新闻那样，溺亡者亲人与水塘、水库或河流管理使用方对簿公堂，索赔死亡赔偿金，或反索“尸体污染费”，着实罕见。正因此，在法庭上，“尸体污染

费”该不该赔成为庭审焦点。

在我看来，这起溺亡事故，首要之责在监护人，他们对孩子缺乏有效监管，也没有给孩子必要的安全教育。孩子对危险的判断识别能力差，哪里知道那些表面平静的水域，极有可能变得面目狰狞、残酷无情？

在这种情况下，家长一纸诉状将水库管理使用方告上法庭，索赔死亡赔偿金，似有推卸自身监管失职之嫌。何况该水库是一处饮用水源地，按照饮用水源地的相关规定，禁止游泳等在内的一切可能污染水质的活动。家长痛失爱子的心情当然应该充分理解，但是非曲直也不可罔顾。

但是，我并不赞同水库管理使用方向溺亡者索赔“尸体污染费”。对这起溺亡事故，水库管理使用方也应负次要责任。从报道看，那家自来水公司在水库边设立了“禁止游泳”的标识牌，但既然水库是饮用水源地，为何不像对待高速公路那样，把水库用围栏围起来？安排专人巡看了吗？饮用水源地的保护级别高于一般水域，比如专人巡查保护、装上智能监控设备，这样群体性游泳就能及时发现。

池昌斌

我一直认为，最好的教育要充满自然气息。一个儿童只有在广泛接触自然中才能实现立体、有温度的成长，因为大自然是最好的老师之一。

女儿幼儿园中班的时候，我就带上女儿去攀登我们当地海拔1340米的高峰——棋盘山，一个五岁大的孩子懂懂中凭着坚持，居然跟着我徒步到了顶峰。阳光温暖的周末，我会带她去钓鱼。女儿会带一本书，如果觉得没意思了，就在我边上静静地看书。坐在田野里的女儿，阳光写满她的脸庞，身后是一片金黄的稻田！

女儿的暑假不上补习班，只有阅读、游泳、画画、种植、旅行。再大一点，我就带着她参加户外拓展活动，好多地方的

森林与峡谷都留下了她行走过的足迹。2011年行走丝绸之路；2013年穿越青海三江源无人区；2014年穿越三江并流地区，徒步梅里雪山明永冰川，进入滇金丝猴国家公园拍摄野外滇金丝猴；2015年全程走完川藏公路和青藏公路，并在拉姆拉错、纳木错等地以徒步的方式进行了深度旅行。而每一次行走，我都会惊喜地发现女儿的成长。

行走，让女儿学会了思考。站在敦煌石窟的千年壁画前，面对那来自盛唐的飘逸，她惊叹之余，也发出了对敦煌罪人王圆箴的质问：站在玉门关的遗址上，她回

想着那来自汉代的土墙走了一圈又一圈，疑惑地问：这就是玉门关？阵阵风沙中，她吟诵着石碑上刻着的：羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关，写下了——“这就是历史”的文字。

如果没有走进茫茫大漠戈壁，走近阳关与玉门关，女儿能真正体会跨越两千年的历史沧桑与厚重吗？能够有这样的质疑与感叹吗？难道不是我们带着孩子行走的真正意义吗？

随着年龄的增长，女儿的户外能力也越来越强。2013年，她跟着我从四川一直穿越到青海三江源无人区，线路漫长，海

拔甚高，一路上非常艰辛，她的毅力和韧劲都得到了很好的锻炼。去五彩池，我们放弃了乘缆车，徒步攀爬。走到五分之一，女儿已明显体力不支，并呕吐了两次。我知道很多家长在这样的情况下会选择放弃，因为目标还很远。但是，我采取各种方式鼓励女儿，她坚持住了，并且在亲近自然的体验中，看到了最美的风景！

进入三江源无人区这一路上，女儿还看到了很多野生动物：藏野驴、黄羊、藏羚羊、金雕、草原雕、旱獭、秃鹫、斑头雁……在这样一个野生动物的天堂，女儿在阵阵感叹中表达了近距离观察这些顽强

生命的真实感受。走在路上，让我看到了一个充满了爱的孩子。

2015年夏天是女儿小学毕业的人生节点，早在半年前，她就开始设计自己的毕业旅行计划。有了前几次的高原经历，她把这次毕业旅行目的地设定在西藏。作为父亲，我能做的就是全程陪伴，并为她的旅行攻略设计提供必要的帮助。

我们沿着被称为是世界最危险的公路——川藏公路一路向西而行。折多山和排龙天险的超级大堵车；深夜12点到达八宿住20元一晚的旅社，伴着门外公路上迎面而来的阵阵臭气入睡；东达山顶上的

暴风雪和严重高反；在波密被恶狗盯上一路夺命狂奔；纳木错满屋牛羊粪和酥油味道的大通铺，在藏民的厨房里面对菜刀和案板开始刷牙洗脸。前往拉姆拉错高海拔的高原徒步，顶着咆哮的寒风爬上海拔5000米的山顶看纳木错的日落，时常超过15个小时的长途跋涉。

这些，无一不考验着小小年纪的女儿。欣慰的是她没有半点抱怨，一切的困难与挑战都成了女儿对生活的一种见证和体验，吃了那些苦之后，才能对生活 and 无限美景充满感恩！

走在路上，见证艰辛，见证虔诚，见证智慧，见证梦想，见证大美，见证温情，见证成长。懂得欣赏最荒凉、辽阔、壮丽、神秘的大美，一个孩子的内心会变得更加宽广、坚毅而柔软。

## 最好的教育不在课堂而在路上