

成都：共享单车 被城管暂扣引发争议

中国青年报 中青在线记者 玄增星

11月25日~26日，如果在成都市天府新区华阳街道打开共享单车App，会发现上百个代表单车位置的小红点挤在窄窄的华文巷里。华文巷是天府新区成都直管区华阳街道办事处城市管理局办公室的所在地。经过了两天的搬运，包括摩拜、永安等在内的约200辆共享单车被城管执法队员占用了城市道路开展经营活动为由暂时扣押，整齐地码放在城管的院子里。

26日下午，手机屏幕上密集的小红点终于四散开来。在3家共享单车公司分别与华阳街道城管大队沟通，并出示了单车所有权证明、公司运营手续及其他证明后，被扣押的单车终于回到了街头。

不过，这次暂扣事件暴露出城市管理短板，以及由此引发的如何规范单车运营管理的争论，并未画上句号。

城管该怎么管共享单车

11月16日前后，在很多城市风行的共享单车进驻成都，摩拜、永安3个品牌的共享单车几乎同时出现在成都街头。一夜之间，成都市城区的很多地方出现了红、黄、蓝3种颜色的共享单车。

与成都市原本已有的公共自行车不同，这些单车如雨后春笋般出现，但却没人管。公共自行车需要站点停放，并在一定程度上享受政府补贴，所以在投放之初就需要跟政府有密切沟通。西南交通大学教授毕凌说，而共享单车更多的是在一夜之间突然爆发，部分地区的街道办事处并不知情。

这些没人管的单车很快进入城管的管理视野。短短一周之内，共享单车就因乱停放、侵占盲道被大量举报，华阳城管因此对部分单车采取暂扣措施。据当地媒体报道，这

次暂扣行动动了整个华阳城管近三分之一的人力。

针对此次事件，有网友评论，这些单车生于共享，死于城管。

华阳街道城管办表示，此次扣押是因为共享单车违反了《成都市市容和环境卫生管理条例》第二十条第三项禁止占用城市道路开展经营活动的规定。

对此，四川英济律师事务所陈连律师表示，共享单车作为绿色出行带来的社会效益值得肯定，但是运营共享单车的单位必须依法规范管理和有序运营，在城市内部投放单车的行为应依法报批，且不得侵占盲道、机动车道等。所以，如果共享单车未通，并出示了单车所有权证明、公司运营手续及其他证明后，被扣押的单车属于合法行为。

但是对于共享单车是否属于经营活动的问题，在法律界依然存在争议。北京一名要求匿名的律师认为，经营活动在此处应指直接的买卖行为，华阳城管依据该条款进行单车暂扣属于打擦边球，有点牵强。

成都市城管委相关人士随后纠正了华阳街道城管办的说法。在接受媒体采访时，成都市城管委的相关人士表示，我们基层的执法人员依据的法律法规错了。

成都市城管委相关人士表示，对共享单车乱停放等问题的处理应依据《成都市非机动车管理条例》第二十三条规定，自行车等其他非机动车，禁止在车站、轨道交通站点等交通集散地，以及医院、学校、商场、步行街等人员流动密集场所周边区域非机动车道上停放。

11月27日，成都市政府秘书长、市政府新闻发言人张正红在接受媒体采访时作出回应称，对于共享单车侵占盲道、机动车道等不规范停放问题，既不能简单说NO，也不能熟视无睹放任不管。市委、市政府已要求城管、交管等相关部门抓紧研

究如何规范管理和有序运营，切实保障市民的合法权益、保护企业的正当利益，推动产业持续健康发展。

对于刚刚发生的单车管理争议，11月28日，成都市政府第134次常务会议进行了研究。会议强调，对待包括共享单车在内的新模式、新业态，要强化法治意识，遵循市场规律，尽快研究出台共享单车管理标准与规范。

公共空间的 利己 难题

城管对共享单车的暂扣并没有影响到成都市民使用这类单车的热情。28日中午，就在城管办所在的华文巷路口，有人骑着一辆共享单车经过。有人在旁边指指点点：看！就是那种共享单车。

共享单车此前在北京、上海、广州等城市的运营，给市民带来了不少便利，甚至正在慢慢改变用户的生活方式。11月28日，在成都工作的陈先生第二次使用共享单车，他认为这类单车很好地解决了自己从地铁站到目的地的最后一公里问题。

成都市民冯女士也表示，由于住处离地铁站太远，自己原本想买一辆自行车用于通勤，但现在有了各类共享单车，这个购买需求也就不复存在。

但方便有时也会给规范带来困境。在毕凌看来，共享单车是基于市场需求的产物，涉及一定的利益关系。从管理来讲，它绕过了正常的管理体系，在方便用户的同时，对城市环境造成了一定负面影响，比如乱停放给行人、机动车带来安全隐患。

中国建筑设计院战略经营助理朱轶夫认为，城市本身有它所习惯的运行方式，比如自行车道、无障碍道路等设施会为不同的人群提供服务。共享单车从初衷来看应该是为创造一种新便利，但过量的投入反而会打破城市原有的平衡，造成其他本应该

享受城市福利（如残疾人用盲道）的人群利益受到影响。朱轶夫说。

作为用户，陈先生也同样表达了对单车乱停放现象的担忧。他表示自己的确看到一些共享单车占用人行道的情况，并且认为，车辆应该停放在指定区域，虽然会对自己造成一定不便，但还是规范要紧。

毕凌认为，交通工具的停放涉及对城市公共空间的占用，实际上是利益分配的问题，关乎每一位公民的素质。尽管城市规划需要考虑各种人群的交通需求，但并不意味着要最大程度地满足每一个个体的私利。毕凌说，单车的随意停放是完全利己的表现，而这对于公共空间来说并不是值得提倡的。

无桩随意停放固然提高了出行效率，但彻底散养很有可能起到反作用。世界资源研究所中国可持续交通项目主任刘岱宗说，自由和纪律之间，必须找到一个平衡点。

政府管理如何跟上技术进步

华阳街道城管的暂扣行动最终以各方握手言和告终。在释放了近200辆共享单车之后，华阳街道城管有关负责人表示，新兴的共享单车对解决成都城市拥堵、方便市民出行有正面作用，他们非常支持，同时希望双方加强沟通，天府新区华阳街道路边的公共停车位可以提供给共享单车使用。

事实上，共享单车与城市管理者之间的摩擦也并不是第一次出现。今年10月，北京中关村软件园就曾将随意停放在园区内的共享单车悉数没收。近日还有媒体报道，上海市公安局交警总队交警大队针对共享单车集中投放引发的乱停放问题，对部分共享单车公司进行了约谈。

上海市城市规划设计研究院规划师李凯认为，此类事件是政府管理没及时跟上新兴事物而引发的阵痛。对于政府来说，推进交通运输低

碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行方式，是十三五规划的要求。在这种背景下，共享单车进入成都，以市场和企业的行为来鼓励推进慢行交通，政府应该表示欢迎，并立即跟上管理，与此同时展开宣传和推广慢行交通，将会有很好的效果。李凯说，类似在路边划定非机动车停车区域或者地铁周边收费停车管理区域给予共享单车免费使用等措施，正是让市民能感受到慢行交通便利性的最好方式。

毕凌表示，对于共享单车公司来说，在进驻之初就应该先与政府有关部门接洽，根据相关原则和指导原则，具体落实停靠点，并在用户使用过程中进行相应告知。

毕凌认为，政府、公司和个体等多方力量理应承担共享单车管理。由于当前公交站点的密集程度还不够，共享单车的需求是必然存在的。但是这种单车本身的停车行为，需要政府从静态、动态的交通上进行系统性的规划。比如荷兰的阿姆斯特丹，单车道、停车场和修车点都非常完备。从城市管理的角度，在合理的地方划定停车区，能够在一定程度上避免乱停乱放的困扰。毕凌说。

面对共享单车带来的变化，政府不能再采用安全、保守的排斥做法来粗暴应对。刘岱宗说，而应该及时建立与企业互相对话、沟通的模式，完成出行结构调整的共赢。

在找到可行的解决方案之前，成都市政府要求，主管部门要主动做好服务，及时与相关企业沟通对接。11月28日的成都市政府常务会议还提出，要引导市民依法、文明、有序使用共享单车，共促新模式、新业态在蓉实现良好发展，更好地造福市民，要大力拓展行人、非机动车和公交工具出行空间，在规划、建设等各项工作中，把行人、非机动车优先通行理念贯穿始终，继续大力建设和完善城市非机动车和人行绿道。



拍摄于2016年8月的网络照片显示的是美国俄亥俄州立大学校园凶案嫌疑人阿卜杜勒·拉克·阿里·阿坦。11月28日，美国中西部俄亥俄州哥伦布市俄亥俄州立大学发生校园凶案，导致9人受伤，该案嫌疑人被枪击毙。目前，校园部分区域和教学楼仍处于关闭状态。新华社/美联

上海法院为700余名集资诈骗受害人追回上亿元损失

本报上海11月29日电(刘皓 中国青年报 中青在线记者王辉捷)受害人人数达700余人，涉案款项达1.7亿元，被告人被判无期徒刑，但其账户里却没有一分钱。今天上午，上海市第一中级人民法院正式对外公布了6起典型执行难案件的处理情况，其中执行法官张华松等承办的黄某集资诈骗执行案令人触目惊心。

2010年12月，上海一中院宣判上述黄某集资诈骗案，法官判决被告人黄某无期徒刑，追缴其违法所得，发还受害人。但问题是，黄某骗了1.7亿元，自己的账户却分文没有，追缴违法所得困难重重。

执行前期，受害人曾组团信访，执行法官还屡次因为执行不了而被投诉。特别值得注意的是，这起案件的执行，先后由3名执行法官接力。首位执行法官王胜军到海南、辽宁等地，追查到被告人房屋、林地、车辆等共计5000余万元财产，洪卫军法官接棒执行，又陆续将执行入股票变现1000余万元，最后一任接力法官张华松前不久又追回6000余万元。目前，所有追回款项已陆续发还给受害人。

据悉，该案受偿率达38%，超出同类案件受偿率两倍以上。今年3月13日，最高人民法院院长周强提出，向执行难全面宣战，并郑重承诺，用两到三年时间，基本解决执行难问题。

记者今天从上海一中院了解到，破解执行难工作当前取得阶段性成果。该院目前已将139名自然人、法人列为失信被执行人，对20余名被执行人采取边控措施，执行到位金额33.01亿元。1~11月间，共执行案件1688件，同比上升26.69%。执结案件1607件，同比上升23.93%，平均执行天数、实际执行率、执行终结率等多项指标均较去年有所优化。

一中院破解执行难的做法，颇具借鉴意义。该院在执行局内部推动法官主导的1+X+1(1名执行长+由入额法官担任)+若干名法官助理和书记员+1名执行司法警察)办案模式，针对超过5000万元的大标的案件实行双重管控制度，即此类案件实施终结本次执行的，必须经合议庭及局外领导同意，确保应执尽执。对于以终结本次执行方式结案案件，被执行人一律纳入失信被执行人名单，以提高威慑力。

11月28日，一名叙利亚亲政府武装人员在阿勒颇一处建筑物高点俯瞰城市。叙利亚军方28日说，政府军已经收复反政府武装在北部城市阿勒颇近一半的控制区。新华社/法新

南京大学获亿元捐赠 将建博物馆

本报讯(通讯员李凌霄 中国青年报 中青在线记者李超)11月28日，我国知名企业家朱永宁以个人名义捐赠1亿元人民币，助建南京大学博物馆，支持学校发展，实现企业家反哺教育的社会使命。

早在1937年，就有金陵大学(南京大学前身)同学会募集资金，计划建造博物馆，后因抗战而停顿。

据南京大学党委书记张异宾介绍，建设自己的博物馆是南大人一个多世纪的梦想。南京大学继承了前身中央大学和金陵大学的一批文物遗产，并发掘出不少珍贵文物。目前馆藏文物总数超过万件，金石拓片两万余件。同时，学校部分院系收藏的古生物化石、矿物岩石及动植物标本多达十余万件，还有几十万册古籍、字画、名人手稿、古地图等重要历史文献。它们是几代南大人历尽劫难保存下来的文化遗产。

在南京大学一个多世纪的学术发展史中，这批文化瑰宝发挥过重要作用，体现了南大人优秀的学术传统和深厚的文化底蕴。2015年，学校正式启动新建大型综合博物馆计划，并逐步改造鼓楼校区北大楼等标志性建筑，整合校史博物馆、拉贝纪念馆、费珍珠纪念馆、李奇茂美术馆等，形成一个主馆、系列分馆的博物馆体系群。南大博物馆在朱永宁的助力下即将兴建，将成为大学城的地标性建筑，未来学子将因此受益。



最高法出台加强产权保护十大司法政策

因政府行为引发产权申诉，法院要平等保护

本报北京11月29日电(中国青年报 中青在线记者王亦君)为充分发挥审判职能作用，切实加强产权司法保护，增强人民群众财产财富安全感，促进经济社会持续健康发展，最高人民法院今天发布了《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的若干意见》和《最高人民法院关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》(以下简称《实施意见》)，针对社会关切提出了加强产权保护的十大司法政策。

最高法审判监督庭庭长滕伟表示，在甄别和纠正历史形成的产权申诉案件过程中，将充分保障申诉人的诉讼权利，强化程序监督，在依法甄别和再审查因政府行为引发的产权申诉案件时，要坚持平等保护原则。

据滕伟介绍，最高法对历史形成的产权案件提出了具体的甄别纠正工作要求：一是提出了4项工作原则，即实事求是、平等保护、依法纠错、纠错防偏；二是明确了甄别纠正案件的范围，对改革开放以来做出的涉及重大财产处置的产权纠纷，以及民营企业和个人违法犯罪的生效裁判，当事人、案外人提出申诉的，人民法院要依

照法律规定，及时审查，认真甄别；三是提出了明确的办案要求，注重查清案件事实和焦点问题，厘清相关法律政策问题，摸清案件背景和社会反映，准确适用法律和有关政策规定，作出妥善处理，对重点案件要逐案制定包括立案、再审、执行、善后在内的一揽子工作方案。《实施意见》要求，建立专门工作机制，抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的

产权纠纷申诉案件；对经审查确属事实不清、证据不足、适用法律错误的，依法及时纠正并赔偿当事人损失。滕伟表示，要坚决纠正以刑事执法介入民事纠纷而导致的错误裁判，对于以刑事手段迫使当事人作出意思表示、导致生效民事裁判错误的，要坚决予以纠正。

《实施意见》要求，各高级人民法院要加强涉产权错案甄别纠正工作的组织领导，成立专门工作小组，加强统筹协调，提出工作方案，研究解决突出问题，建立健全敏感案件应急预案。

滕伟表示，最高法已成立涉产权冤错案件甄别纠正工作小组，目前正在抓紧审查有关申诉案件，有关案件办理情况将依法适时向社会公布。

2015年度中国慈善捐助报告发布

年度捐赠超1100亿元 个人小额捐赠75亿元

本报北京11月29日电(中国青年报 中青在线记者王亦君)中国慈善联合会今天在京发布《2015年度中国慈善捐助报告》(以下简称《报告》)。报告显示，中国慈善捐赠额在2015年保持上涨，本年度捐赠总额首次突破1100亿元，较2014年增长66.31亿元，增长6.4%，人均捐赠额达到81.69元。

中国慈善联合会2015年度我国境内的公开捐赠数据进行了全年监测，报告数据样本近11万条。

报告显示，企业捐赠额在2015年达到783.85亿元，捐赠额同比增长了8.6%，占捐赠总额的70.7%，所占比重同比提高1.47%，仍为国内捐赠的最主要力量。民营企业捐赠持续增长，占企业捐赠比例超过五成，国有企业捐赠占比明显上升，占企业捐赠比例由上年20.99%提升至32.77%。

2015年个人捐赠总额达到169.30亿元，较2014年上涨53.72亿元，其中个人小额捐赠(单笔金额在人民币1

万元以下)总额从2014年的58.6亿上为75亿元。报告认为，普通民众进行小额捐赠的规模不断扩大，说明中国社会的慈善氛围愈发浓厚，全民参与慈善的形势日渐成熟。

这一趋势与网络捐赠平台的发展有着直接关系。公开、透明、便利等特点使网络捐赠成为普通民众、尤其是年轻人奉献爱心的首选途径。报告显示，2015年，通过(新浪)微公益平台、腾讯公益、蚂蚁金服公益平台、淘宝公

蚂蚁金服公益平台的数据显示，70后80后90后是网络捐赠主力。其中90后捐赠人数占比过半，但捐赠金额远落后于70后和80后，70后80后所捐金额占总额的72%。人均捐赠额最高的是70后，达到104.68元/人。

报告同时显示，2015年获得捐赠最主要的3个领域分别是教育、医疗健康和扶贫，与2014年总体保持不变，教育超过医疗健康，跃居第一位。这三大领域接收的捐赠占总额的66.73%。

从捐赠接收方来看，2015年社会捐赠的主要接收方仍为基金会和慈善会系统，二者接受捐赠占总额的69.64%。慈善会系统、国家党政机关、红十字会、人民团体和免于登记组织、事业单位等机构和组织，在2015年接收捐赠物共计609.31亿元，占总捐赠量的54.96%，较2014年下降6.40%。

2016中国海外人才交流大会在广州举办

本报讯(中国青年报 中青在线记者桂杰)记者近日了解到，2016中国海外人才交流大会将于12月21日~22日在广州白云国际会议中心举办，本届大会由中国留学人员广州科技交流会，正式升级为“中国海外人才交流大会暨中国留学人员广州科技交流会”，并且恢复了每年一次的办会频率。2016海交会的参会人数将达4500人，其中海外人才2500人左右，参会规模将再创历史新高。

2016海交会有4项活动：2016海外人才广州峰会、科技创新未来高峰论坛、包容联动式发展论坛、联合国教科文组织专场活动。诺贝尔奖获得者吕克·蒙塔尼埃(Luc Montagnier)教授，中科院世界首颗量子科学实验卫星先导专项首席科学家潘建伟教授，白俄罗斯国家科学院主席团副主席、副院长苏卡洛·亚历山大等多位国际知名专家将参加论坛活动，探讨热点难点问题。

(上接1版)

古巴驻华大使拉米雷斯代表古巴党、政府和劳尔·卡斯特罗主席对习近平前来吊唁表示衷心感谢，表示这次充分体现了中国党、政府、人民对古巴党、政府、人民的友好感情，体现了古中两国关系的高水平。拉米雷斯表示，菲德尔·卡斯特罗同志生前一直高度重视对华关系，密切关注中国社会主义建设成就。古巴党和政府将继续秉承菲德尔·卡斯特罗同志遗志，不断推动古中关系向前发展。

中共中央政治局委员、中央政策研究室主任王沪宁，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任栗战书，国务委员杨洁篪等参加吊唁活动。

朴槿惠第三次向国民道歉愿提前卸任

(上接1版)在本届国会中，在野党目前拥有172个席位，这意味着必须有执政党新国家党议员倒戈，弹劾案才能获得通过。在新国家党方面，该党28日举行会议，建议朴槿惠不要执着于完成任期，应该为国家和个人名誉考虑，主动下台。多名核心议员表示，若按目前趋势发展下去，朴槿惠只会遭到国会弹劾。就算只是为了保全自身名誉，她也应当主动表明立场。如果弹劾总统的政局持续下去，在宪法法院就是否弹劾总统作出最终决定之前，国政难免出现混乱。有秩序地主动下台比弹劾更为可取。如此看来，被视为朴槿惠最后“左友”的新国家党 梁朴惠也粉身碎骨，也将成为压倒朴槿惠的最后一根稻草。 本报北京11月29日电

贵州将开展打击非法使用童工专项行动

(上接1版)贵州省人社厅要求，各级人力资源社会保障部门要发挥牵头职能作用，加大实施 雁归兴贵 促进农民工返乡创业就业行动计划和精准扶贫留守儿童、困境儿童家庭劳动力返乡创业就业工作相关政策落实的检查指导力度，进一步落实将未继续升学的初高中农村毕业生学生纳入技工院校招生范围并享受 两后生(预备技：指初、高中毕业未能继续升学的贫困家庭学生)预备技能培训的相关政策，努力改善促进未成年健康成长的社会环境。记者今天从涉事 童工 家庭证实，昨日，已有政府工作人员上门，了解情况、宣讲法律政策。