

开启抢救模式 大理迎来史上最严洱海治理令



中国青年报 中青在线记者 张文凌

4月1日,驴友 辣猫咪 接到双廊一家客栈的退单通知,使她不得不改变清明小长假去洱海边拍小清新照片的行程计划。

3月31日,云南大理市政府发布通告,洱海流域水生态环境保护核心区内的餐饮客栈服务业一律暂停营业。整治期限自4月1日起至大理市环湖截污工程投入使用为止。

双廊镇客栈野蛮生长

位于洱海东北岸的双廊镇,因拥有风、花、雪、月的渔村美景,被誉为“苍洱风光第一镇”。

近年来,随着大理州对海东的开发建设,旅游热潮迅速来到双廊,并很快席卷了临海的白族渔村,每年前往双廊旅游的人数以超过30%的速度增长。

据公开数据显示,2009年,双廊镇接待游客60万人次,旅游总收入1200万元;2016年仅上半年,双廊镇就接待游客150多万人次,旅游总收入18.24亿元。

游客的增加使双廊的客栈数量迅速增加。据统计,双廊的客栈数量从2012年的100多家发展到2016年的380多家。

双廊变得像个“大工地”。双廊镇玉几岛的村民李海西(化名)说。

但是,即使充满了泥沙、灰尘和噪音,双廊海边客栈的海景房每日房价仍能达到五六百元甚至上千元,而它们相邻但看不见洱海的客栈每日房价只有一二百元。

双廊旅游井喷式的发展,得益于早年来这里经营客栈的商家,他们通过互联网,为双廊打出了知名度。双廊镇镇政府一名工作人员说。

充满情调的沿海客栈成为洱海旅游新的文化地标。比丽江清静,比大理多情,双廊被标榜成一种生活方式,有一种生活叫双廊,这样的日子,永远风轻云淡。

然而,这种风轻云淡的后面,却隐藏着令人担忧的危机。

双廊旅游业缺乏前期规划,井喷式的旅游发展超出了政府的预料,使得当地政府的管理介入较晚,变得被动。李海西说。

政府被动的一个重要表现,就是没有及时地控制当地村民和外来经营者建设客栈时的违规建设和填海占地。

为了使客栈有较好的观海视线,新建的客栈一家比一家高,甚至超出政府的规定。李海西说,为了增加面积,不少客栈占用了公共道路。海边的客栈甚至填海打造私人观景平台,将观景平台延伸到洱海里。

对此,早在2013年和2014年的大理市两会上,就有人大代表提出要妥善处理好双廊开发和保护的问题。

他们在建议中指出:到处拆房建设,4000年古渔村被弄得千疮百孔,白族民居所剩无几,双廊古镇面目全非;由于受地域的限制,双廊坝区土地面积极为有限,随着三路重点工程建设,失地农民增加,人地矛盾突出,加之当地百姓无序出租房屋换取经济利益,违建抢占公共资源和生态资源,极大地增加了管控上的难度。

金梭岛的旅游困境

旅游潮也席卷了位于洱海东北部的小岛金梭岛。

金梭岛形状如一把织梭,横卧在洱海之上,四面环海,风光绮丽。随着大理旅游的发展,金梭岛被列为洱海旅游景点之一,每天游客从海东镇的码头乘游轮和渔船来到金梭岛。

旅游改变了金梭岛上的渔民祖祖辈辈靠海吃海、打鱼为生的生活方式,他们开始加入出售旅游纪念品、开客栈饭店、做导游等旅游相关行业。两年前,金梭岛成立了渔民旅游产业专业合作社,给岛上一部分村民带来了收益。

然而,相比于沿海的渔村,金梭岛的旅游发展面临着更多的困难。

饮水是最大的困难。杨瑞(化名)说,洱海水不能直接饮用后,村民们喝的水是洞洞层经石灰岩过滤的水。

此外,从今年开始,洱海全年封海,渔民不能再打鱼。

过去游客上岛,都爱吃我们的海鲜。杨瑞回忆说,过去每年有4个月开海时间,一个月可以打捞上万斤鱼,游客都喜欢等着现捞现吃。但是这些年,洱海水质发生了变化,原来洱海里随处可见的螺蛳、贝类,现在已成了“文物”,岛上的渔民也从卖鱼人变成买鱼人。

我们守着洱海却缺水喝少鱼吃,靠旅游吧又面临着排污问题。他说。

目前,金梭岛全都铺设了排污管,今年以来,每家每户开始修建化粪池。随着每天2000多名游客上岛,岛上的垃圾也大大地增加,垃圾清运船取代了原有的人工运输的小船,垃圾清运成本也越来越高。

虽然岛上的村民每人每年有一定的补偿金,但这些补偿只是杯水车薪。更多的村民还是靠出岛打工为生。他们中大多数在12公里以外的大理下关从事建筑行业,每天早上坐船出去,晚上再坐船回来。

此次整治范围也包括金梭岛、南诏风情岛、小普陀岛等。

几个月来,金梭岛上的客栈经营者一直处于焦虑之中。由于大理在洱海流域严



苍山洱海风光第一镇 云南大理双廊镇 海景房在洱海海滨野蛮生长。(4月4日摄) 中国青年报 中青在线记者 张文凌/摄

禁未经批准使用农村宅基地或者农民住宅从事宾馆、客栈、餐饮等经营活动,那些租赁了岛上村民房屋准备建盖客栈的,只能等待。

杨瑞叹息道:在我们岛上大量建客栈肯定是不合适的。

旅游热潮暴露排污设施的陈旧

事实上,洱海东岸靠海发展旅游的渔村都面临着同样的环境保护问题。

井喷式的旅游发展,很快暴露出包括海东镇、双廊镇在内的沿海乡镇村落早期规划的不合理性以及基础设施落后的缺陷。

排污管道的设计是根据当地居住人口的密度来设计的,海东地区原先的排污管道,无法负荷大量生活污水用水,生活垃圾数量也超出了乡镇原有的清运能力。当地一位工程人员说,随着客栈的密集建设和游客的增长,排污水量急剧增加,过去的排污管道过细、老化,污水常从地表渗出,有的直接流到洱海里。

尽管排污管网、电网、道路、消防等基础设施的建设、改善迫在眉睫,但由于资金等原因,许多基础设施的建设、改善工作进展缓慢。有的乡镇到2014年才开始铺设排污管道,有的村甚至至今还没有

污水收集管网,只在每家村民房屋的污水排放口摆放一只塑料水桶,用于收集日常生活污水。

不仅如此,由于客栈审批程序复杂,很多村民和外来经营者证件还未审批下来就建好了房子,开始营业,他们没有自建污水处理设施,也未取得排污许可证。

一些客栈经营者承认,在双廊从事餐饮客栈的,证件齐全的估计凤毛麟角。2016年12月9日至今年1月12日,双廊镇强制关闭了97家经营户,其中客栈43家,餐厅51家,酒吧3家。

干部作风也是洱海综合整治的重点

客栈饭店的管理涉及土地、规划、建筑、环保、卫生、乡镇等多个部门或单位,职权界限不明确,相互间推卸管理责任,导致对私搭乱建缺乏有效地执法管理。大理市一位政协委员说。

值得关注的是,此次洱海综合整治中,干部作风问题也是整治重点。

部分干部工作作风不严谨,使得洱海保护治理措施没有得到全面落实。大理州纪委的相关负责人说。

据去年12月大理州人民检察院通报,

大理省级旅游度假区管理委员会建设环保局原副局长杨瑞彪,在负责双廊污水管道5个项目建设中,不认真履行监管职责,致使建设的工程均存在不同程度的质量问题,给国家造成直接经济损失400余万元。且因其工程存在严重质量问题,导致大量生活垃圾、废水直接排入洱海,给洱海造成重大污染。此外,杨瑞彪还利用职务之便,为相关工程承建企业谋取利益,多次收受他人贿赂,数额巨大。2016年8月8日,一审法院以玩忽职守罪、受贿罪判处杨瑞彪有期徒刑4年零6个月。

3月23日,大理市纪委通报,大理市双廊镇党委副书记、镇长施俊康,海东镇党委委员、副镇长李桥进在实施洱海保护治理开启抢救模式“七大行动”中涉嫌违纪,目前正接受组织审查。

这是大理启动全民保护洱海“七大行动”以来,第一批被通报的违纪官员。

2017年大理州人民政府工作报告显示,目前洱海保护治理网格化管理责任制落实不断强化,已问责干部73名。今年,大理将坚持领导干部自然资源离任审计和生态损害赔偿责任追究制度,全面落实“河长制”,落实环保工作责任,推动环保督察问题整改。

环湖造城、环湖布局应该终止了

目前,洱海环湖截污工程已经开始施工,环洱海东岸、北岸、西岸的污水管正在铺设中,挖色、双廊、上关、湾桥、喜洲、古城等地也将新建6座污水处理厂。目前到双廊的旅游车辆都不能开进镇,只能停在镇外的停车场。

事实上,早在2009年海东开发之时,云南大学生态学与环境学院院长、云南省政协常委段昌群,西南林业大学教授杨宇明,昆明理工大学环境科学与工程学院教授侯明明等专家就呼吁,海东生态环境脆弱,应重新评价海东新区开发建设,认为目前对洱海的地质成因、水质水体、生态服务功能认识不足。要在处于环境敏感区和生态脆弱区的洱海周边建设中心城市,必须做战略规划环评,解决环境容量和生态承载力的问题。

大理州环保局的相关负责人毫不讳言地指出,目前,洱海保护治理虽然取得了一些成绩,但形势依然十分严峻,洱海流域生产经营现状已远远超过环境承载力,清水入湖水量严重不足,洱海流域截污治污体系不完善。

农业、农村面源污染和城镇生活污染是洱海污染当前和将来面临的难题。段昌群说,目前,要全面弄清已开展和正在开展的工程,在环湖截污、点源控制、内源清理、生态修复等方面产生的作用和效应。

治理要从过去宏观、模糊化向数字化、精准化、可控化发展。通过近10年持续承担国家重大科技专项,以及对滇池等高原湖泊治理的工作积累,段昌群认识到,洱海面临的治理困难也是云南高原湖泊治理的共同困难。

段昌群说,环境问题在治理初期各部门都高度重视,投入大量社会资源,产生了明显的效果。但是当重要的环境治理取得一定效果之后,就开始搞经济建设,如此便“旧账未除、新账又添”,使得曾经出现过的环境问题又再次显现。虽然全社会都认为治理环境很重要,但治理过程中仅仅是守住底线,只要问题不爆发出来,就不会引起关注。当问题爆发时,却不从根源上机制上去寻找长久之策,而仅仅是救火式的治理。

目前,环境问题治理已进入了新的阶段,不是一个单位一个行业的问题。他说,过去容易解决的都解决了,而现在面临的是开发布局、发展方式带来的环境问题。

这类问题常常以两种方式出现,一种是“跨界转移”,即上一届政府没有出现的问题在这一届政府出现了;另一种“跨界转移”,一个是从过去的行政区域转移到另一个行政区域,一个是土壤大气中出现的问题转移到水环境中。

为此,段昌群建议,重新定位洱海水环境治理的目标,“借湖观景、离湖建设绿色城市、低水城市、低碳经济”应成为未来洱海流域发展的定位。跳出湖泊解决湖泊问题,降低城市、城镇及其产业发展对湖泊生态系统的污染负荷,环湖造城、环湖布局应该终止了。他说。

值得关注的是,大理在启动洱海保护抢救模式“七大行动”的同时,已开始控制海东开发建设规模,海东规划面积从140平方公里调减到53.89平方公里,到2025年的人口规模从25万人调减到15万人。



实习生 何思 中国青年报 中青在线记者 李超

上海的公交卡在这里可以刷吗?这是江苏省苏州市扫墓专线公交车安全员李苏龙被问得最多的一句话。早上7点,李苏龙刚到站点,就看到有乘客在排队候车,基本上都是上海人。

中国青年报 中青在线记者清明小长假期间在苏州火车站看到,车站专门设置了“春游扫墓专线”,共设置10条公交线路,通往苏州市的20个墓区。扫墓专线开行从3月18日开始,都是周末假期和清明假期。

每到清明时节,上海到苏州扫墓队伍浩浩荡荡。从2002年起,苏州市火车站清明假期推出多条扫墓专线公交车,方便上海人和本地人前往墓区。去年清明小长假的第一天,就有77万人次涌向各大墓区,苏州火车站就迎来了来自上海的18万人次扫墓人群,占当年扫墓人次约25%。

中国青年报 中青在线记者了解到,在前不久召开的江苏省苏州市清明工作会议上,苏州各殡葬服务单位接到通知,严禁经营性公墓跨苏州区域外销售,将有限资源更好服务于本市群众。

扫墓专线几乎全为外地人服务

今年,苏州市公共交通有限公司开设了8条线路通往苏州各大墓区。其中,前往凤凰、七子山墓区的人最多,高峰时平均15分钟一辆车,每辆车都能达到40多人的载客量。

为满足不同乘客的需求,每个站点都分为坐票、站票两队。坐票队每28人一

班,而赶时间的乘客可选择站票队,只要能挤得下,到了就能上车。

在78岁的上海老人董淑芬(化名)看来,扫墓专线为从上海来苏州扫墓的人提供了极大的便利。她很少来苏州,对前往墓区的路线并不清楚,就绕到扫墓专线的站点,都围着广场绕了好几圈。

4月2日,董淑芬老人和两个同伴坐了30分钟的高铁来到站点,队伍前方已经排有近30人。

我父亲1983年去世,葬在了苏州的凤凰山四区。董淑芬表示,上世纪70年代,上海在破“四旧”的风气引导下,做出禁止建墓和铲平已有墓碑的决定,导致了大量上海人来到临近的苏州安葬家人,或是将祖坟迁至苏州。

59岁的苏州市民张永久曾经当过出租车司机。他发现一个有趣的现象,上海市民来到苏州墓区祭扫后,通常会到苏州各旅游景区游玩,苏州本地人反而会躲在家里。一到清明节,苏州市内的交通就瘫痪了。

香烛11块一对,花束5块钱一把。每当一辆扫墓专线车在墓区停靠,53岁的凤凰村村民谭季兰(化名)都会捧着两束祭祀鲜花,对着每一位下车的乘客询问:要不要?

据了解,位于苏州市区西边的凤凰墓区是苏州最大的墓区,刚刚过去的3月已经接待了24万来扫墓的客人。

凤凰山脚下的村民们每年都会将自己种的杜鹃花等各色花朵,混合着批发的菊花扎成花束,在墓区门口摆个临时摊位卖花。

经营性公墓禁止对非本地户籍人口销售

30年前,这些山上都是绿树,村子里的人都会上山砍柴拿回家烧火做饭。谭季兰说,那时没有经营性公墓,附近的山都由村民划拨,因此大量上海人与凤凰村村民进行口头交易,将坟安置在山头

上,一时私埋乱葬现象很严重,山坡上一块块白色的墓碑从远处也能清楚看见。

1984年,为统一管理殡葬业,凤凰公墓建立。2003年,苏州市政府发布通告,对全市公墓进行全面整治,要求墓地绿化达到周围200米不见墓穴,绿化面积不得低于总面积的40%,以达到白色(墓碑)屏蔽的效果,同时,不得新建经营性墓地和公益性墓地。

据了解,我国目前的公墓有两种:农村公益性公墓和城市公墓。农村公益性公墓是利用农村集体土地中的非耕地,一般是在荒山上建造,不用花钱购买;城市公墓分为公益性和经营性两种,前者主要为低收入群体提供存放骨灰的场所,后者允许市场资本经营。

据苏州的一位政府官员介绍,外地人来自苏州购买墓地的热潮发生在上世纪80年代,大量到上海发展的苏州人回到家族墓园购买墓地,一时间预售、炒卖、传销墓地现象在苏州盛行,同时墓地的价格也被炒了上去。

由于苏州的当地风俗习惯,很多子女都会提前为老人购买墓穴,预售活人墓造成了大量的墓穴空置。

事实上,苏州的经营性公墓销售是一个远比房地产紧俏的市场,房地产业每年还有新地建房,而墓穴数量是固定的,苏州由国土部门认定的经营性公墓用地有2737亩,30个经营性公墓可以提供42万个墓穴。有媒体报道,如果按照苏州每年死亡4.2万人的速度,苏州所有墓地10年内将告罄。

苏州市某墓地工作人员表示,该墓区的双穴墓地最低售价为每平方米52000元。

4月2日,苏州木渎山陵文化管理委员会副主任骆春燕介绍,凤凰公墓的2000亩土地已使用1600多亩,剩下的土地中还包含办公用地、停车场、绿化面积等,实际可用于建设墓穴的不足300亩。

2014年以后,凤凰公墓不再对外地

人销售墓穴。骆春燕认为,这更多是出于对苏州自身土地资源紧缺的考虑。有限的土地资源早晚有一天会用完。

凤凰公墓每年对外销售约1300个墓穴,2014年以前,一年大概有50户是上海人。骆春燕表示,自从1995年上海青浦区建设墓地后,每年到苏州买墓地的上海人数量并不多,相反会有不少迁出量。他们希望长辈落叶归根。

苏州市民政局社会事务处工作人员接受媒体采访时称,要严格执行政策和相关规定,大力推进绿色节地生态安葬。经营性公墓不得跨区域销售墓穴,对外籍人员确需在苏州公墓安葬的,要报经公墓所在地民政部门同意。严禁将公益性公墓、关停公墓对外销售,对于经营性公墓违规跨区域销售的,由民政部门责令整改,所需费用由经营者承担。公益性公墓、关停公墓擅自对外销售墓穴的,由属地区民政部门责令限期改正。

让生命回归自然

早在2004年,苏州市政府就公布《苏州市公墓管理办法》,禁止公益性公墓对外经营,经营性墓地的经营者不得跨区域推销墓穴。

此外,该《办法》还规定了禁止新建经营性公墓和公益性墓地。为了让有限资源发挥更大价值,苏州市于1993年率先在江苏省推行全民普惠的绿色殡葬,即将骨灰撒海或以树葬、可降解骨灰盒、花坛葬、壁葬等不占地或少占地方式处理骨灰的殓葬方法。

根据最新规定,新建墓穴,单穴不超过0.7平方米,双穴不超过1平方米。禁止为尚未死亡人员购置墓穴,为死者的健在配偶留作寿穴及罹患重病且医院已出具病危通知书的除外,高龄人员因故确需购置墓穴的,由公墓所在单位报经属地区民政部门批准。

2012年,苏州市政府发布文件,要求进一步深化殡葬改革,推行节地的生态

安葬,并实施绿色殡葬补贴,对海葬、树葬、可降解骨灰盒每例2000元,对花坛葬、壁葬每例1000元。

据了解,1亩土地除去绿化等面积后,仅能安置50个左右的墓穴,而用做生态安葬区,则可容纳几百户。

绿色殡葬纪念园里长满了樱花,像公园一样,很温馨。骆春燕介绍,凤凰公墓建设了占地面积15亩的绿色殡葬纪念园,而下辖的各个墓区都有20%的区域被划分为生态安葬区。

在骆春燕看来,移风易俗虽不容易实现,但是通过几年的引导,颇有成效。一开始禁止在山上焚烧纸钱时,老百姓很不理解,而现在,他们会自觉摆些瓜果等进行文明祭拜。

2013年清明节前,凤凰公墓共有约40户选择生态安葬。今年前3个月,选择生态葬的人数就已达84户。

人们的观念在改变。骆春燕表示,在传统的入土为安的观念下,人们习惯将逝者骨灰埋在地下,建碑祭拜,才算尽了孝道。而现在,生态安葬不仅能节约土地资源、减轻经济负担,还符合绿色环保的时代潮流,渐渐被老百姓接受。

据了解,山陵文化管理委员会设置了礼仪服务中心,为逝者提供庄重的告别仪式等服务,让家属以此尽孝道,将传统的奢侈浪费的殡葬形式转变为精神上的寄托。

据介绍,苏州市1993年开始推行绿色殡葬,截至2016年年底,已成功举办21次骨灰集中树葬和4次海葬活动,共有13374份骨灰融入大地,112份骨灰撒入大海,有力推进了全市惠民殡葬、绿色殡葬和公益殡葬工作。

3月28日,在苏州市举办的第23次树葬活动上,56岁的杜振华(化名)送别了老父亲。他表示,父亲生前观念很开明,对树葬这种节地生态安葬方式很支持,这是老人家的遗愿。

本报苏州4月5日电

死人与活人 争地 或将成为现实

中国青年报 中青在线记者 李超 实习生 何思

民政部一〇一研究所2016年发布的《2014-2015中国殡葬事业发展报告》显示,中国每年死亡人口约800万,火化率约50%;由于土地资源短缺,大部分省份现有墓穴将在10年内用完,在此背景下,目前很多城市存在墓地资源短缺、价格虚高等问题。

中国殡葬协会有关负责人表示,经营性墓地供不应求,市场需求量大导致墓地价格被抬高,但更深层次的原因,还是在于有待变革的殡葬观念。

中国殡葬协会会长助理王衍臻说,上世纪50年代,国家推行火葬改革的初衷是为了节约土地。而在改革开放后,入土为安的观念回潮,人们将火化的骨灰立碑埋葬,其实是违背了火化的初衷。

王衍臻表示,修建大墓、豪华墓,不仅占用了大量耕地、林地,白化了很多山头,还耗费了大量木材、石材、水泥,造成了自然资源浪费、破坏生态环境的不良后果。在资源有限的情况下,环境资源和物质资源应该更多地分配给生者,对逝者更多的应是运用诚敬、感恩、纪念、传承等文化形式,对于墓碑等物化形式不应过于看重。

王衍臻说,面对严峻的生态环境危机,必须实行节地生态安葬,少占土地甚至不占土地。

立碑是为了方便祭祀,新时代人们应该使用新型方式悼念逝者。互联网助推殡葬从传统向现代转型升级。王衍臻说,二维码墓碑运用二维码技术和移动互联网技术,以电子数据方式,将逝者的人生历程通过文字、视频影像资料予以保存。二维码墓碑材质选用陶瓷、陶等制品,体积小,与石材墓碑相比,节约土地、保护生态,将二维码墓碑电子平台所载的生平事迹、视频影像通过移动端予以再现,具有更强的追思、人文纪念、生命教育功能。

据统计,北京市目前每年需要安置约7万份骨灰,按照相关规定每个墓穴占地面积不超过1平方米计算,北京市每年需要7万平方厘米,折算成现实中的墓地,大概需要占用20万平方米的土地。如果不对公墓期限进行严格管理,死人与活人争地将成为现实。