



认真学习贯彻党的十九大精神

张德勇 (中国社会科学院财经战略研究院研究员)

坚决打赢脱贫攻坚战



贯彻以人民为中心的发展思想 脱贫攻坚战取得决定性进展

十九大报告积极肯定十八大以来的五年脱贫攻坚战取得的决定性进展。2012年至2016年,我国现行标准下的贫困人口由9899万人减少到4335万人,实现5564万人稳定脱贫,相当于一个中等国家的人口总数,贫困发生率从10.2%下降到4%以下。当前,全国已有28个贫困县顺利通过国家专项评估检查,退出了贫困县行列。这是1986年国家设立贫困县31年来,历史上第一次实现贫困县数量的净减少。

这样的成就,也为全球减贫作出了突出贡献。联合国开发计划署2015年发布的《联合国千年发展目标》指出,中国在全球减贫中发挥了核心作用,对全球减贫的贡献率超过70%。世界银行行长金墉表示,中国减贫的成就是人类历史上最伟大的历史事件之一,世界极端贫困人口从40%下降至现在的10%,大多数的贡献来自中国,中国的减贫努力是具有历史意义的。

脱贫攻坚战取得决定性进展,成绩来之不易。针对贫困人口数量众多、致贫原因不尽相同的形势,我们创新扶贫脱贫工

作的基本思路和工作方式,以精准扶贫、精准脱贫为抓手,采取非常之策,动用非常之力,扎实推进扶贫脱贫工作。十八大以来我国扶贫脱贫工作的一个显著特点,就是精准,以此解决谁贫困、扶持谁的问题。

习总书记2015年6月在贵州考察时提出了六个精准的扶贫脱贫基本要求,即,扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。这成为扶贫脱贫工作的基本思路和工作方式,使扶贫脱贫工作由过去的大水漫灌转变为精准滴灌,对症下药、精准施策,由点到面,由量变到质变,大大提高了扶贫脱贫效果。

2015年11月发布的《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》,是新时期指导我国扶贫脱贫工作的纲领性文件。根据这一文件精神,坚持问题导向和目标导向,中央制定了《关于建立贫困退出机制的意见》《脱贫攻坚督查巡查工作办法》《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》等13个配套文件,各部门出台200多个政策文件或实施方案,各地相继出台和完善1+N的脱贫攻坚系列文件,形成了脱贫攻坚的责任、政策、投入、动员、监督、考核六大体系,为扶贫脱贫提供了强有力的制度保障。

决胜全面建成小康社会 脱贫攻坚任务艰巨

十九大报告高度重视在全面建成小康社会决胜期脱贫攻坚面临的艰巨任务。我国尚有804个贫困县及4200万人口有待脱贫,尤其是,当前容易脱贫的已经解决得差不多了,剩下的主要是居住在自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的贫困人口,脱贫的内生动力不足。从这个意义上讲,脱贫攻坚越往后期成本越高、难度越大、见效越慢,越需要非常之力、非常手段。从现在到2020年还剩下3年时间,脱贫攻坚进入关键时期,时间紧,任务重,必须高度重视,全力以赴。

这是新时代习近平新时代中国特色社会主义思想的重要体现。新时代新征程,习近平新时代中国特色社会主义思想是我们做好各项工作的行动指南。民生无小事,民生改善路上不能有一个人掉队,否则,发展成就就会大打折扣,全面建成小康社会就会褪色。扶贫脱贫,补上民生建设的短板,进而走上共同富裕之路,推动全面建成小康社会,才能全面落实新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,彰显中国特色社会主义制度的优越性,才能更好地贯彻以人民为中心的发展思想,在发展中不断做大蛋糕的同时,又不断地把蛋糕分好,从而促进人的全面发展、全体人民共同富裕,才能全面履行中国共产党的历史使命,充分体现新时代习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵和精神实质。

这是全面建成小康社会的必然途径。当前,人民温饱问题已基本解决、人民生活总体上已达到小康水平。十九大报告根据国际国内形势和我国发展条件,特别是立足于党的十八大以来5年我国发展取得的全方位、开创性成就,在对决全面建成小康社会作出部署的同时,提出了从2020年到本世纪中叶分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标。从两个一百年奋斗目标到两步走的新目标,全面建成小康社会都是承前启后、继往开来的关键环节,是新时代新征程的必经阶段。因此,全面建成小康社会具有特别重大的意义。正是如此,就必须啃下扶贫脱贫这一硬骨头,补上民生建设短板,才能顺利地如期完成我们的既定目标,才能以更昂扬的姿态开启又一新征程。

这是化解新时代我国社会主要矛盾的客观要求。中国特色社会主义进入新时代,发展不平衡不充分问题已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。当前,我国依然存在大量的贫困人口,依然有不少贫困地区亟待脱贫摘帽,这就是发展不平衡不充分问题的具体体现。所以,十九大报告强调指出,民生领域还有不少短板,脱贫攻坚任务艰巨;深入开展脱贫攻坚,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。这说明,扶贫脱贫是解决发展不平衡不充分问题而满足人民日益增长的美好生活需要的重点领域和关键环节之一,是化解新时代我国社会主要矛盾的客观要求。

坚决打赢脱贫攻坚战 小康路上一个都不能少

十九大报告全面系统地作出了坚决打赢脱贫攻坚战的战略部署。让贫困人

口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺,必须全力以赴,抓重点、补短板、强弱项,坚决打赢脱贫攻坚战,在奔小康路上,一个都不能少。

在组织力量上,十九大报告提出脱贫攻坚要动员全党全国全社会力量。打赢脱贫攻坚战的主体是党和政府,但从根本上实现贫困人口稳定脱贫,除了党和政府必要的财力、物力等支持,还应在党和政府扶贫政策的推动下,不断加大全社会扶贫的力量。在扶贫政策的引导下,鼓励富裕地区与贫困地区形成结对帮扶的扶贫协作关系,实现区域协调发展;鼓励企业在贫困地区投资兴业,吸纳贫困人口就业,发展当地特色产业,使扶贫工作由输血向造血转化;鼓励社会团体、个人参与到扶贫工作中,形成全国上下全社会力量大扶贫的格局。对于参与扶贫的企业、社会团体和个人,可以考虑给予一定的财税优惠待遇。

在脱贫攻坚的实现路径上,十九大报告提出三个坚持。一是坚持精准扶贫、精准脱贫。要继续做好精准扶贫、精准脱贫这篇大文章,将此作为打赢脱贫攻坚战的一条主线,咬定青山不放松,久久为功。二是坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制。这进一步明确了从中央到地方打赢脱贫攻坚战的组织架构:中央是打赢脱贫攻坚战的中枢,负责顶层设计,统筹全局;省对当地的扶贫脱贫工作负总责,市县则是打赢脱贫攻坚战的基层工作队,一家一户一村地精准扶贫、精准脱贫,党政一把手则充当指挥员的角色,要为脱贫攻坚签责任书、立军令状。三是坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合,深入实施东西部扶贫协作,重点攻克深度贫困地区脱贫任务。这里,扶志、扶智对扶贫工作提出了更高要求,意味着通过扶志、扶智起到授人以渔的作用,让贫困人口依靠自己的辛勤劳动、依靠自我发展走上脱贫致富之路。此外,对于深度贫困地区,要采取超常规做法加大扶贫脱贫力度,新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目和新增脱贫攻坚举措都主要集中在这些地区,做到精准扶贫,施策更有效果。

在目标任务上,十九大报告要求,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。一方面,进一步明确打赢脱贫攻坚战的目标任务是刚性的,是一定要如期兑现的庄严承诺,必须要按期保质保量地实现目标、完成任务。另一方面,进一步强调打赢脱贫攻坚战的衡量标准,做到脱真贫、真脱贫。在贫困发生率必须低于2%(西部地区低于3%)、贫困人口错退率必须低于2%、贫困人口漏评率必须低于2%和群众认可度必须高于90%这四项规定中,如果其中任何一项指标不达标,贫困县就不能脱贫摘帽,从而用精准的脱贫标准,使扶贫脱贫得到人民认可、经得起历史检验。

当前脱贫攻坚战进入关键阶段,我们必须聚集各方磅礴之力,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,按照十九大提出的战略部署,众志成城,精准扶贫、精准脱贫,夺取脱贫攻坚战的最后胜利,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

学界快递

评估评价是智库发展的指挥棒

中国社科院发布中国智库综合评价研究报告

李里



近日,由中国社会科学院中国社会科学评价研究院主办的第四届全国人文社会科学评价高峰论坛在京举行。此次论坛的主题为“中国特色新型智库现状、评价及经验总结”,来自全国哲学社会科学规划办公室、中国社会科学院、部委所属专业性智库、各省市级地方社科院和党政行政学院、各高校智库、国有企业智库、社会智库的近百名国内外智库专家出席。

在为期一天的论坛上,中国社会科学院评价院党委书记李传章主持会议;中国社会科学院党组成员张英伟和全国哲学社会科学规划办公室主任余志远致辞;中国社会科学院评价研究院院长荆林波发布了《中国智库综合评价AMI研究报告(2017)》。

中国社会科学评价研究院是2017年7月21日正式揭牌成立的科研机构,其前身是2013年12月26日成立的中国社会科学评价中心。4年来,评价研究院积极参与构建中国哲学社会科学话语体系,不断完善哲学社会科学学术评价体系和评价标准,引领我国哲学社会科学发展方向,搭建国际学术交流平台,参与全球学术评价标准的制定,力争掌握学术评价话语权。

为了更好地引导中国智库产业的发展,打造中国特色新型智库体系的新格局,推进国家高端智库建设,评价研究院秉承“评估评价是智库发展的指挥棒”的宗旨,2015年完成了《全球智库评价报告(2015)》,于2016年启动了“中国智库综合评价AMI指标体系研究”项目,进一步深化对中国智库全面客观的综合评价。中国智库综合评价AMI指标体系研究以《中国人文社会科学评价AMI指标体系》为国家高端智库综合评价指标体系为基础,遵循智库工作流程,从吸引力、管理力、影响力三方面对国内智库进行综合分析,并完成了《中国智库综合评价AMI研究报告(2017)》,该报告由总报告和分报告两部分组成,其中分报告就综合性智库、专业性智库、企业智库和社会智库四大类分别进行了评价研究。最终选出了166家智库进入“中国智库综合评价核心智库榜单”。

在此次论坛上,山东社会科学院院长张述存、中国财政科学研究院院长刘尚希、中国人民大学副校长刘元春,中国石油集团经济技术研究院党委书记钱兴坤和盘古智库理事长易鹏等,分别作为各类智库的优秀代表介绍了各自的发展建设经验。

与此同时,论坛由综合性智库、专业性智库、社会和企业智库三场平行研讨会组成,分别邀请到各自领域的代表性智库专家发言,并就相关议题展开讨论。

对于深度贫困地区,要采取超常规做法加大扶贫脱贫力度,新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目和新增脱贫攻坚举措都主要集中在这些地区,做到精准施策,施策更有效果。

在全面建成小康社会决胜期,党的十九大报告明确指出,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。中国发展进入新时代,稳定解决了十几亿人的温饱问题,总体上实现小康,但存在着发展不平衡不充分的突出问题,精准扶贫、精准脱贫,坚决打赢脱贫攻坚战,补齐小康建设短板,是其中一项必须要完成的重点工程。

努力成为有担当的一代

金民卿 (中国社科院马克思主义研究院副院长、研究员、博士生导师)
刘海飞 (中国社科院马克思主义研究院助理研究员)



担当意味着主动付出和奉献,不畏难不推诿,它需要非凡的勇气和意志承受力。青年作为祖国未来的希望,只有这样,才能在自己今后的人生过程中经受住风雨,在各自不同的岗位上为国家为社会作出最大贡献。

继十八大报告之后,十九大报告再次专门用一段文字阐述青年和青年工作,对青年和青年工作提出要求和希望。习近平同志强调指出:青年一代有理想、有本领、有担当,国家就有前途,民族就有希望。

青年时期是一个人的的人生观、价值观形成的关键时期,习近平同志也曾形象地指出:人生的扣子从一开始就要扣好。这勉励青年从一开始就要紧跟时代砥砺前行,担当责任奋发有为,不负伟大时代,不负国家重任。

青年要在多个方面为未来的发展打下坚实基础,首先要树立远大理想,把个人命运同国家和民族命运紧紧联系在一起,为人民、为社会、为国家奉献的过程中展示自己的才华,在中华民族伟大复兴的历史进程中实现个人价值。毛泽东同志在年轻时期就致力于探索救国救民的大本大

道,确立了改造中国与世界的理想信念,形成了到中流击水,浪遏飞舟的英雄气概。为此,他上下求索而绝不妥协,历经磨难而愈挫愈坚,最终领导和人民取得了新民主主义革命的伟大胜利,领导人民开始了社会主义建设事业,为中华民族伟大复兴奠定了坚实的物质基础和制度前提。当前,广大青年一定要坚定理想信念,志存高远,脚踏实地,勇做时代的弄潮儿。

实现理想,奉献社会,就要有知识、有才干,为此青年必须要多读书、读好书,通过读书增长知识本领。人才有高低,知物由学。青年一定要善于多读书,特别是读经典著作,为将来的发展做好知识积淀与储备。少时经典读得多,平时说话和字里行间都会透露出他的底蕴。习近平同志在7年知青岁月中,就利用劳动闲暇时间刻苦研读中外名著,在山坡上、田地里留下了他孜孜苦读的身影。

与此同时,青年还要善于读无字之书,读好社会这本书,多参加社会实践,与工农群众相结合,在大风大浪中加强学习。每一个人的成长都不可能一帆风顺,需要多方面的磨砺,需要持续的奋斗,同时在这个过程中增强本领。正如习近平同志所说的,青春是用来奋斗的,青年时期多一些磨炼、多一些体验对自己的成长是有利的,历史上的很多杰出人物往往是在逆境中成长起来的。就像被压在石头下的小草,它们正是通过努力才冲出羁绊,才变得更加强壮。最近出版的《习近平的七年知青岁月》,书中介绍了许多习近平在农村劳动期间磨练成长的故事,比如,他同广大农民一起辛苦劳作,在艰苦条件下躲避跳蚤、解决温饱,想

办法带领群众一起发展,这些经历对于习近平同志逐步成长为党和国家的领导人是非常重要和宝贵的。当前,在新的历史条件下,我们的青年,也要向习近平同志学习,把奋斗和磨炼甚至把挫折当成人生道路上的一笔宝贵财富。

青年在操理想、具备知识和本领之后,还应当有很强的担当精神。担当语出《论语》卷八:岂不可出来为他担当一家事?它是指承担、担负任务、责任等。中华民族为什么能够生生不息、延绵发展,就是因为我们的先民中不乏这种有担当精神的人。他们在这个群体最需要的时候每每能够站出来,担负起历史赋予的重任,产生为天为地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平的豪情壮志。习近平同志在担任总书记之后,特别强调要担当,他曾经在多种场合使用这个词,并且把敢于担当作为好干部的标准之一。担当意味着主动付出和奉献,不畏难不推诿,它需要非凡的勇气和意志承受力。青年作为祖国未来的希望,需要从现在开始培养这种担当精神,只有这样,才能在自己今后的人生过程中经受住风雨,在各自不同的岗位上为国家为社会作出最大贡献。

青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年是祖国未来的希望。目前,我们处在全面建成小康社会的攻坚阶段,再过几十年,我们将要基本实现现代化。只有多一些有理想、有抱负、有才干、肯奋斗、肯担当的有为青年,中华民族伟大复兴的伟大目标才能更加顺利地如期实现。为此,青年一定要加强对自身要求,不断接受各种磨炼,努力使自己成为有理想、有本领、有担当的一代。

学者建言

李侠 缪秋民 (上海交通大学科学史与哲学系)



从战略布局上考虑,中国应该有几个超级城市,以此带动整个国家的经济与社会实现均衡发展,超级城市凭借其自身辐射力无形中成为整个区域最大的文明播种机与经济发展引擎。

不久前,《2017年非上海生源应届普通高校毕业生进沪就业申请本市户籍办法》正式发布。该办法被称为“史上最严毕业生落户新政”,也引起人们的思考:城市的规模到底应该多大?我们的城市达到了它应该达到的规模吗?

城市的规模与文明的扩散

一个城市的规模通常是其历史自然演化的结果,即通过市场的作用最终形成资源承载量的合理配置,从而使城市达到最佳规模。这个过程最初是自生自发的自然选择之结果,随着社会的进步,城市的规模也开始日益受到政策引导的强烈影响。人类社会之所以会发展出城市,是因为城市更适合自己的生存。这一切皆源于城市自身所具有的优势,首先,城市能够形成各种资源的集聚效应;其次,城市的市场能

够提供更多的机会;第三,城市能有效地降低信息的获取成本,有助于市场分工的细化与个体发展空间的拓展。对于很多人来说,城市是发展的孵化器、新观点的播种机,也是创新的推进者;对整个社会而言,城市更是文明的载体,文明随着城市扩散。纵观世界,城市化不高的国家是无法成为文明与发达国家的。那么,中国的城市达到了它应该达到的规模吗?不妨从世界主要国家或地区的首位城市人口占全部人口的比例这一指标来对比一下。

G20就是我们常说的二十国集团,它代表了世界各类主要的经济体,考虑到欧盟本身已是一个国家联盟,故省略掉。我们可以清楚地发现,G20国家中,随着人口基数增大,主要城市人口占比就随之降低,如阿根廷的布宜诺斯艾利斯,有接近三分之一的人口(29.19%)生活在首都。美国的人口基数较大,因而,纽约(2.6%)是发达国家中人口占比最低的,即便如此,也远高于中国内地的四个主要城市。仅从统计意义上说,中国内地主要城市的人口占全国人口的比例严重偏低。如果从发展水平来看,G20中有很多国家的发展水平赶不上中国,那么为什么它们

的城市规模却远远超过我们呢?即便从亚洲范围来看,我们的主要城市人口比例也远低于首尔(19.79%)、日本的东京(10.16%),甚至远低于印尼的雅加达(3.88%),仅同印度的新德里(1.68%)接近。

由于各个国家人口基数差异,以及地理空间的限制,城市的规模不能按照一个简单的比例一刀切,但是,在信息化时代,随着社会治理水平的稳步提升,治理半径随之扩大是必然趋势,支持城市规模扩大的各种条件已经具备,中国香港、新加坡与东京都是很好的例子。造成中国主要城市目前发展规模受限的原因有三:其一,采用计划经济模式控制的结果,并不能真实反映群体的心理偏好与需求;其二,我国城市的核心区域和边缘区域的发展水平差异较大,城市开发率不充分;其三,诸多政策壁垒严重制约了外来常住人口转为户籍常住人口的数量,使得我国主要城市的规模难以达到理想状态。中国城市人口的统计,是以户籍常住人口与外来常住人口为准的。如以上海为例,2014年年末,上海常住人口总数为2425.68万人,其中,外来常住人口996.42万人。这种制度安排还面临着一种道德风险,即那些外来常

住人口在缴纳各种税费后,由于种种原因仍无法最终享受到相应回报。想想前些年各地推行的“社保缴费不连续就清零”的做法,实在有违道义和伦理原则。早在两千四百年前,柏拉图就指出“城邦的最大美德就是正义。社保缴费不连续就清零”这种饮鸩止渴式做法带来的道德风险,直接侵蚀了我们城市的正义美德与社会认同。

人口结构与社会繁荣

城市规模达不到理想状态,导致的后果主要有三个:首先,各种资源要素无法实现最优配置,造成资源的效率损失;其次,无法形成规模经济效益,不能最大限度地降低公共服务的成本,使得城市集聚效应的优势丧失;第三,城市达到最佳规模是城市繁荣的基础和保证,城市人口的流失则是城市走向衰落的重要征兆。在技术与人才日益一体化的今天,扩大城市规模,就是让城市生长。仅就基础设施建设而言,城市规模保证了其运行处于经济状态,如京沪高铁就是目前国内所有在运行中的高铁线路中最赚钱的。

如何让城市达到合理规模?考虑到我

城市的规模到底该多大