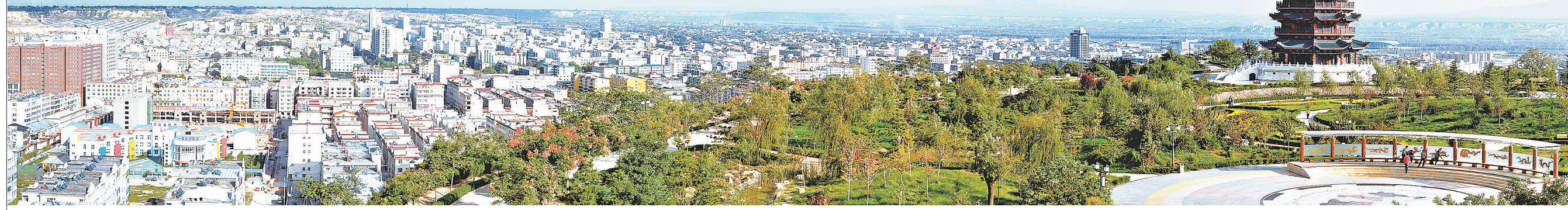




# 领跑发展快车道——河津改革发展之路



## 突出思想先导,引领发展

河津市位于山西省西南部,运城西北角,黄河两河交汇处,国土面积593平方公里,下辖5乡2镇2个街道办事处148个行政村,总人口41.2万,耕地面积35万亩。

作为一个资源型城市,河津能够从一个农业小县发展成为工业大市,在运城工业版图中占据举足轻重的地位,甚至被形容为“河津打一个喷嚏,运城工业就要感冒”。最根本的原因就是干部群众大胆解放思想,敢于开放创新。

河津工业,发端于上世纪70年代家家点炉,户户冒烟的土焦和运输。上世纪90年代,随着国家产业政策的规范和红旗炉、萍乡炉等代表的新技术的推广,河津工业进入快速发展阶段,产生了第一代企业家,也积累了第一桶金。2002年底成为“三晋首富市”,2003年跻身全国经济百强县市。

发展的上扬曲线,延续到了2007年前后,随着国家环保政策、循环经济发效益及生产成本等因素的变化,河津工业开始逐年下探,陷入长达十年的低迷徘徊阶段。

产业结构畸重、科技含量不高、生态矛盾突出等瓶颈,与发展的结构性、体制性、素质性矛盾相互交错,形成咄咄逼人的竞争压力。面对人民群众急求变革、效率变革、动力变革,重振河津雄风,对广大党员干部的思想、观念、能力和作风都是一场严峻的考验。

河津市领导对这一点看得尤为清晰和迫切:河津发展面临的首要任务,不是简单的技术性、管理性改进,而是政府职能的深刻转变,是权力运行方式的深刻变革。思想是行动的先导。从河津几次解放思想的历程看,思想解放的程度,直接决定着改革开放的深度和广度。每一次思想解放都促进了观念的大转变和经济社会的大发展。

从思想再解放、改革再出发、开放再扩大,大讨论大实践大学习活动,到群众大讨论、大家定、政府办、意见征集,从办理人大建议、政协提案160余件,到聘请中国建筑科学研究院制定城市发展战略规划,从对国内外大环境的综合研判,到与沿海省份和兄弟县市的对比,通过问政于民、问需于民,对河津市情把脉问诊,全市上下对河津发展现状有了清醒共识。

## 激发改革活力,加速发展

没有改革就没有河津的今天,也就没有河津的明天。

实现高质量发展,需要改革;蹚出资源型城市转型之路,需要改革;推进乡村振兴,更需要改革。只有全面深化改革、扩大开放,才能实现凤凰涅槃、浴火重生。

为提升行政效能,河津市党政班子成员领衔重点改革事项,拿出与企业赛跑的劲头,破除各种隐性壁垒,填平低效洼地,拉升工作标杆,提出“只进一扇门、只跑一次腿、只需动鼠标、只看结果到”的四只目标,全力解决好改革的痛点、难点和堵点。



8月17日,长三角专家高质量发展河津行专题报告。来自长三角地区7所高校、2家科研院所的10位专家教授分别围绕新动能经济、现代农业、城乡建设、文旅融合等领域,作了精彩的专题报告

## 堵点。

足不出户就能办理营业执照,真是想不到。3月14日,运城市工商局全程电子化程序在河津试点开通,河津市逸康汽车服务有限公司负责人在自己的电脑上,就办理完了公司的电子化营业执照。成都商家与河津市联办的山西晋榆粮缘农业科技开发有限公司,在有关部门专人全程指导下,当天办理完经营手续。

这种快捷源于河津市“放管服”系列改革。国土、住建、环保等16家行政审批单位的审批事项全部纳入到山西省投资项目审批监管平台,实现互联网在线审批。入驻政务服务大厅的27家行政审批单位的许可事项全部纳入行政审批电子监察系统,实现审批流程和审批过程网上全程监督。

减少行政许可审批事项38项,取消行政职权事项59项,取消行政审批事项相关证照年审年检事项10项,形成了行政审批事项前置申请材料清单、行政审批年检事项清单、行政审批政府指定培训事项清单3个清单。推进行政审批事项“一号申请、一窗受理、一网通办”,明确每个审批环节的责任人、权限、承诺时限,承诺时限在法定时限的基础上提速30%。

营业执照由原来的15个版本15种格式减为1种版本8种格式;登记提交文书比原来减少29种34件;企业开业注册登记由法定30个工作日承诺为现在3个工作日办结;企业变更登记由法定15个工作日承诺为2个工作日办结;个体工商户的设立、变更(不涉及前置审批)、注销登记、名称预先核准由法定15个工作日压缩为当场完成;对于招商引资的重点项目、重点企业等登记申请,开展“绿色通道”服务,材料齐全当场办结。允许“一址多照”和“一照多址”,实行“一表申请、一套材料、核发一照、加载一码”,企业网上登记注册办结率99%。

全面推行企业投资项目承诺制,建立以“政府服务承诺+企业信用承诺”为核心的企业投资项目审批管理模式,推进审批由串联向并联转变,对项目涉及的规划、土地、资金、环评等一站式办理。

实现国税、地税联合办税全覆盖,使纳税人“进一家门,办两家事”。依托税收优惠政策落地监控系统,定期扫描推送税收优惠政策落实疑点数据,派员深入企业一对一、手把手辅导,打通政策落实的最后一公里。

畅通政务服务热线和举报投诉渠道,了解群众诉求,加强责任倒查,督促责任单位积极作为,用服务的高效能推动改革的高质量。

以行政审批制度和商事制度改革为突破口,各项体制改革协同发力。公立医院改革走在省前列,监察体制改革试点工作圆满完成,率先在运城实现市纪委监委向市一级党和国家机关派驻纪检监察机构全覆盖,为其他县(市、区)派驻机构改革提供了可复制、可借鉴的实践经验,受到了省、市、纪委监委主要领导的充分肯定。

同时,利用大数据、云计算、移动互联网为代表的新一代信息技术,提升改革现代化水平。建立信息公开平台,在打造政府门户网站基础上,建立各职能部门网络微平台,在信息公开、网络问政、政务监督等方面,丰富媒介应用,听取网络声音,使政府工作更加科学公开透明。联通全市55家单位的电子政务外网,建立集政务公开、便民服务、投诉处理等功能于一身的政务服务网络平台,对各部门之间的信息传输实时监测、动态管理,实现信息互通和资源共享,真正做到“信息多跑路,群众少跑腿”。

以“智能化、绿色化、高端化”为方向,在阳光焦化、远东特铝、三联铸造等企业开展信息化试点,中铝山西分公司成

为国内铝业首家通过工信部“两化融合”认定的企业。引导传统商贸企业积极对接淘宝、京东、苏宁易购等电商平台,探索建立“线下体验+线上购买+物流配送”的全方位电商服务体系,支持美团河津、百度河津等网上购物平台建设,河津市电商活跃指数连续两年位居全省县级市前列。

一个个壁垒被打破,一项项难题被克服,改革为市场主体准入“减负”,为创业者“松绑”,各路资本奔涌而入,全民创业如雨后春笋,新增企业302家,新增个体工商户4067户,截至2017年12月底,河津市市场主体总量28922户,与改革前同比增长95.24%。

## 打造开放高地,推动发展

开放,是新一届河津市委执政理念的最大亮点。河津市把改革开放作为经济加速转型、实现突破发展的根本动力,眼睛向外、登高望远,强化“拿来”、善于先行,积极抢抓国发42号文件、山西转型综改试验区、晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区、中原城市群、关中平原城市群等叠加机遇,充分发挥资源禀赋优势,把河津放在更大格局去谋划、去发展。河津的国际“朋友圈”越做越大,打开了河津对外开放的世界之窗。

河津市人民医院由省人民医院全面接管以来,引进省人民医院刘俊博士专家团队,先后有56批专家858人次对医院全面进行帮扶指导,开展新技术项目73项,填补了河津市及周边县市的空白,医疗质量有了质的飞跃。省、市、乡、村一体化卫生服务体系基本形成,医疗质量统一、护理质量统一、药品耗材价格统一,“三个统一”目标,让河津市民、周边群众足不出户就享受到省级医院的医疗服务,今年前十个月,该院门诊177416人次,住院13996人次。

人才是加快发展的“定海神针”,是决定事业成败的关键。谁抢占了人才制高点,谁就掌握了发展主动权。为推进更高层次的人才对外开放,最大限度地集聚人才、用好人才,特别是发挥好高层次人才对整个人才队伍建设的引领、带动和辐射作用,实现脱胎换骨的赶超和跨越,河津市坚决打破画地为牢、坐井观天的思想禁锢,从战略全局、长远发展的角度,不断扩大和深化对外人才智力交流合作,释放人才活力。举办“长三角专家高质量发展河津行”活动,聘任刘永刚等10人为河津智库“特约专家”;举办第五届全国煤化工产业绿色升级发展研讨会,聘请中国工程院院士、清华大学教授倪维斗等8位院士专家为该市高级经济发展顾问;在首届中国国际进口博览会期间,举办长三角地区(上海)投资交流会,聘请德商未来科技控股集团副总裁姚红鹏等为河津市第一批产业推介大使。

着力培养河津人才的全球视野和国际眼光,三批次组织企业家、优秀人才赴国内外学习交流。制定“两补两奖”政策,为企业引进急需紧缺人才。对在规模以上企业工作或自主创业的河津籍大专以上学历毕业生,给予人均5000元的养老保险和医疗保险补贴,目前符合条件的共346人,每年补贴173万元。对企业引进的符合条件的硕士、博士分别给予3万元至6万元奖励,目前共引进博士2人、研究生14人。

鼓励企业引进科研团队,组建研发中心。对引进高层次人才团队,且建立省级实验室或研发中心的,在财政扶持的基础上,给予成员3万元至5万元奖励。2017年河津市财政投入资金198万元,扶持建立了阳光华泰炭质研发中心、远东特铝多品种氧化铝技术研究中心、津华晖星制药药物研发质检重点实验室3个科研机构,极大地提升了企业创新实力。

建立青年企业人才库,确定企业之星47人,聘请薛毅民、原贵生等河津知名企业为创业导师,对青年企业人才

信群,加强与745名在外人才建立联系,设立河津驻北京、太原、新疆、江苏及东北三省等地商务代表处,广泛开展以情招商、以商招商工作;鼓励在外人才回乡创业。设立“心系家乡贡献奖”,对回报家乡贡献突出的进行表彰,特别突出的还将记入河津市志。

在全省率先成立“一带一路”办公室和区域经济合作办公室,与哈萨克斯坦埃基巴斯图兹市、黑山新海洛采格市和意大利曼托瓦省、克雷莫纳省缔结为友好城市,设立河津驻德国、澳大利亚商务代表处,举办首届对外交流(德国)文化交流周,在资源共享、优势互补、市场开拓、协作发展等方面寻找突破点。促成河津中学、河津二中与马来西亚沙巴亚庇中学、柬埔寨瑞华学校签署友好学校备忘录,缔结国际友好学校并开展长期交流合作,为河津教育与国际接轨搭建了平台。接待32个国家的国际友人到河津参观访问,河津的国际“朋友圈”越做越大,打开了河津对外开放的世界之窗。

目前,河津市已与德、澳、澳山西商会就该市在德国马格德堡、澳大利亚悉尼设立商务代表处达成初步合作协议,通过德国山西商会牵线,就德国LKT公司在河津设立认证中心、德国LKT公司的国内战略合作方中车唐山公司参与河津市农村污水PPP项目、开展铝镁合金项目合作等事宜达成初步意向。通过菲律宾宾联联谊会推介,中达铝业、鑫银河铝业分别与菲律宾宾联国际贸易有限公司签订了友好合作意向书,华宝丰装饰与菲律宾日本零件贸易中心分别签订了友好合作意向书。

山西阳光集团生产的焦炭、焦粒出口英国、韩国、伊朗、越南等国,2017年出口额达2.2亿元,同比增长162.7%;山西赛奥食品有限公司出口芦笋、果蔬罐头到西班牙、德国、法国等国,2017年出口额达3414万元,同比增长3.23%;山西三联铸造有限公司生



河津市柴家山王村的村民在该市首届对外(德国)文化交流周开幕式上为中外观众表演《古歌国传奇》

开展传帮带活动;邀请北京工商大学党委书记谭向勇、中央党校赵磊教授等专家举办讲座、传授经验;组织34名优秀企业家代表赴江苏协鑫大学开展交流培训,提升现代企业管理能力;在5个虎榜企业设立创业基地,每年投入400万元,让创业者进行培训和实践磨炼。努力建设一支责任上有担当、经营上有本事的青年企业人才队伍。

建立“河津人才之家”微信平台和微博平台;邀请北京工商大学党委书记谭向勇、中央党校赵磊教授等专家举办讲座、传授经验;组织34名优秀企业家代表赴江苏协鑫大学开展交流培训,提升现代企业管理能力;在5个虎榜企业设立创业基地,每年投入400万元,让创业者进行培训和实践磨炼。努力建设一支责任上有担当、经营上有本事的青年企业人才队伍。

(数据来源:河津市委宣传部)



阳光集团安化化工有限公司投资4.12亿元建设炭黑加工精制及尾气发电项目



王家岭矿区



华泽铝电电解车间



恒瑞博蛋鸡养殖项目