

# 2020年 稳字当头 财政政策将提质增效

### 提振信心 稳中求进

中国青年报 中国青年网记者 张均斌

刚向全国人大常委会报告了2019年减税降费工作情况,紧接着就召开了全国财政工作会议,研究部署2020年财政工作。临近年底,财政部部长刘昆日忙忙碌碌。此前,中央经济工作会议已为2020年经济工作定调,就是要“稳字当头”,作为宏观调控的重要手段之一,“财政政策将如何发力”备受关注。

积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,巩固和拓展减税降费成效。刘昆在全国财政工作会议上表明态度,将认真落实中央经济工作会议决策部署,比如认真贯彻落实“收支两条线”原则,坚持政府过紧日子、深化财税体制改革等。

提质增效 体现在财政政策要进一步向内挖潜,不断提高政策精准性和有效性。结构调整 体现在进一步优化财政资金使用结构和方式,更加突出政策重点,把钱用在刀刃上。刘昆强调。

这有重要的风向标意义。中国社会科学院财经战略研究院副研究

员、财税研究中心副秘书长蒋震说,我国经济正处在换挡升级、高质量发展的关键阶段。在此前提下,财政政策选择以提质增效和结构调整两个关键点发力,这代表2020年财政政策的方向,而且力度、作用和今年相比仍然不会降低。

### 减税政策要用在刀刃上

减税降费是积极财政政策最重要的体现。2019年更大规模的减税降费将超过两万亿元,占GDP的比重超过2%。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为,大规模的减税降费措施促进了经济高质量发展,赋能中国经济持续向好,也为世界经济持续增长注入强心剂,为全球经济发展作出积极贡献。

但同时,大规模的减税降费也造成了部分地方财政吃紧,各级财政尤其是地方财政的可持续发展也成了一个个阶段性难题,市场关注2020年减税降费政策的走向。中央经济工作会议和全国财政工作会议明确2020年将巩固和拓展减税降费成效。

民生银行研究院宏观分析师王静文表示,2020年财政政策的重点更倾向于调结构,逆周期调节的力度相比

前两年会减弱。李旭红认为,减税降费一定会继续贯彻执行,但要提质升级。在关注当前财政平衡问题的基础上,明年的减税降费政策应更着重于提高减税降费的效果和质量,使减税降费更为精准地支持重点领域,在推动高质量发展方面发挥重要作用。她说,要把减税的政策用在刀刃上。

相比2018年中央经济工作会议提出的 实施更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模,2019年提出要巩固和拓展减税降费成效,大力优化财政支出结构,可以看到积极财政政策由规模向质量的调整。

预计2020年在财政支出及专项债方面应该更注重政策的针对性,在财政可持续性的基础上,通过结构的优化从而实现积极财政政策的大力提质增效。李旭红表示,未来预期财政政策还将与货币政策形成合力,引导一个阶段性难题,市场关注2020年减税降费政策的走向。中央经济工作会议和全国财政工作会议明确2020年将巩固和拓展减税降费成效。

多位财税专家认为今年积极的财政政策内涵发生了一些变化。上海财

经大学中国公共财政研究院副院长于洪说,会议强调认真贯彻落实收支原则,坚持政府过紧日子,但同时也要保证一定的支出力度,切实做到有保有压。这里面就包含了“稳定和发展”之间的关系。

全国财政工作会议要求做好2020年财政工作着重把握四个原则,首要的就是 艰苦奋斗、勤俭节约。于洪说,很显然,财政收入特别是税收收入已不再处于高速增长的状态,在这样的情况下如何使财政政策继续发挥它应有的作用是一个新的课题。

政策要求兼顾,一方面基层政府要保工资、保运转、保基本民生,还有完成脱贫攻坚等任务;另一方面,也要保证财政运行的稳定、可持续。蒋震说,想完成这样的目标,只能通过政策联动和结构的调整升级来实现。

国家发改委宏观院经济所财税研究室主任许生研究员认为,全国财政工作会议全面贯彻了中央经济会议的精神和要求,在某些方面更加细化和具体化。比如在财政支出方面,财政工作会议在 积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整 方面增加了 巩固和拓展减税降费成效 的内容,这说明财政收入和财政支出两方面

面都应注重结构调整。

许生此前参加了国务院第六次大督查,并对内蒙古自治区减税降费的实际效果进行了企业层面的数据分析。他表示,政策确实明显减轻了企业的负担,但是这种减轻在企业层面是不均衡的。当前世界经济低迷,包括中美之间的贸易摩擦,大型企业在其中受到的影响更大,对它们来说,减税降费的成本降低效果有时并不足以抵消企业因订单减少所带来的不利影响。

积极的财政政策如何提质增效?关键要抓住“牛鼻子”!许生说,减税降费要增强针对性和有效性。一方面,当前的经济形势需要宏观政策进行逆周期调节,另一方面,基层政府又有很大压力,所以政策的协调性很重要。

许生认为,财政支出改革必须加大力度,但同时又是有很大的难度,很多支出是刚性的。要保证财政的可持续,需要多领域改革同时进行,统筹考虑,大力推进政府部门改革。

于洪表示,财政政策是很重要的政策工具,2020年在很多领域还是需要积极的财政政策来托底,所以提质增效、结构调整至关重要,也刻不容缓。中央经济工作会议通篇29次提及“稳字”,宏观政策必须稳住,坚决防控财政风险。

# 2019年 优秀青少年读物出版工程 入选作品揭晓

新华社北京12月30日电(记者史竞男)为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,繁荣青少年读物创作生产,满足青少年阅读需要,充分发挥优秀作品的引领示范作用,中宣部日前组织实施2019年优秀青少年读物出版工程,经初评和终评,最终30种优秀作品入选。

入选书目包括:中国青年出版社的《新中国极简史:1949-2019的年度故事》、接力出版社的《共产党宣言(少儿彩绘版)》、上海人民出版社的《成语里的中国通史》等11种人文社科类青少年读物,二十一世纪出版社的《巴颜喀拉山的孩子》、甘肃少年儿童出版社的《敦煌小画师》等19种儿童文学类作品。

据介绍,这30种图书均是近两年出版的青少年读物原创作品,主题健康积极向上,故事生动有趣,人文、思想性、艺术性、可读性较好,体现了当前我国青少年读物出版的较

高水准。

优秀青少年读物出版工程 由中宣部出版局组织实施,重点扶持面向青少年,加强党史、新中国史学习教育,弘扬中华民族精神,讲好当代中国故事,讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的出版物;重点扶持培育和弘扬社会主义核心价值观,深化中国特色社会主义和中国特色社会主义宣传教育,有助于青少年思想道德建设、意志品格塑造、知识素养提升、心灵健康成长的出版物;重点扶持贴近青少年读者心灵,知识性、通俗性、趣味性较强,深入浅出、通俗易懂、文质兼美的儿童文学和童话读物;重点扶持促进青少年德智体美劳全面发展,有利于激发青少年想象力、观察力、创造力和语言表达能力能力的出版物。工程通过加大对原创创新和有潜力中青年作家的扶持力度,推动多出精品,多出人才,为广大青少年提供更加丰富、更有营养的精神食粮。

附:2019年 优秀青少年读物出版工程 入选作品书目(共30种)

- 人文社科类(11种)
- 1《新中国极简史》陈晋 中国青年出版社 2019年9月
- 2《人民英雄纪念碑》贾英廷 中央文献出版社 2018年9月
- 3《那爷爷讲国宝的故事》(10册) 那志良 贵州教育出版社 2019年4月
- 4《他日归来:钱学森的求知岁月》吕成冬 浙江科学技术出版社 2019年8月
- 5《共产党宣言(少儿彩绘版)》李晓鹏、上超 接力出版社 2019年4月
- 6《从稚气小孩到科学巨人》(10册) 松鹰 人民邮电出版社 2018年11月
- 7《成语里的中国通史》(上中下册) 郭志坤、陈雪良 上海人民出版社 2019年7月
- 8《了不起的中华文明(第二季)》(10册) 蒙曼 化学工业出版社 2019年7月

文学艺术类(19种)

- 1《巴颜喀拉山的孩子》杨志军 二十一世纪出版社集团 2018年12月
- 2《耗子大爷起晚了》叶广岑 北京少年儿童出版社 2018年10月
- 3《建一座窑送给你》彭学军 二十一世纪出版社集团 2019年11月
- 4《小兵英雄赵超》刘海栖 青岛出版社 2019年5月
- 5《天女》周静 湖南少年儿童出版社 2019年1月
- 6《阳光大声地朗读中国(精装版)》薛卫民 吉林出版集团股份有限公司 2019年5月
- 7《野天鹅》翌平 作家出版社 2018年8月
- 8《奇迹之夏》马传思 大连出版社 2018年3月
- 9《飞越喜马拉雅》刘虎 少年儿童出版社 2018年8月
- 10《三十六声枪响》孟宪明 海燕出版社 2019年3月
- 11《北京小孩》周敏 春风文艺出版社 2018年10月
- 12《追寻》徐鲁 长江少年儿童出版社 2019年4月
- 13《砂粒与星尘》薛涛 安徽少年儿童出版社 2019年6月
- 14《野蜂飞舞》黄蓓佳 江苏凤凰少年儿童出版社 2018年7月
- 15《敦煌小画师》赵剑云 甘肃少年儿童出版社 2019年9月
- 16《城墙上的光》顾抒 浙江少年儿童出版社 2019年9月
- 17《装进书包的秘密》孙卫卫 未来出版社 2019年8月
- 18《隐形巨人》张晓玲 明天出版社 2019年5月
- 19《游侠小木客系列》(2册) 熊亮 天津人民出版社 2019年9月

# 探索 一中心-双轨道三联线-四驱动 育人模式 湖南高速铁路职业技术学院打造网络思政职教教新高地

随着互联网的发展,其虚拟性、交互性、即时性、开放性特征,深刻地改变了高校思想政治教育传统的模式和规律,如何有效地运用网络开展思政教育,发挥立德树人的作用显得尤为重要。在此背景下,湖南高速铁路职业技术学院近年来探索出一中心-双轨道三联线-四驱动 网络育人模式,取得了较好的成效。

### 聚焦立德树人中心,打造立体校园网络育人平台

湖南高速铁路职业技术学院始终坚持以立德树人为根本任务,坚持以社会主义核心价值观为引领,紧扣社会主义先进文化要求,紧贴学生思想、学习和生活实际,逐步形成了独具特色的校园网络文化建设工作格局。

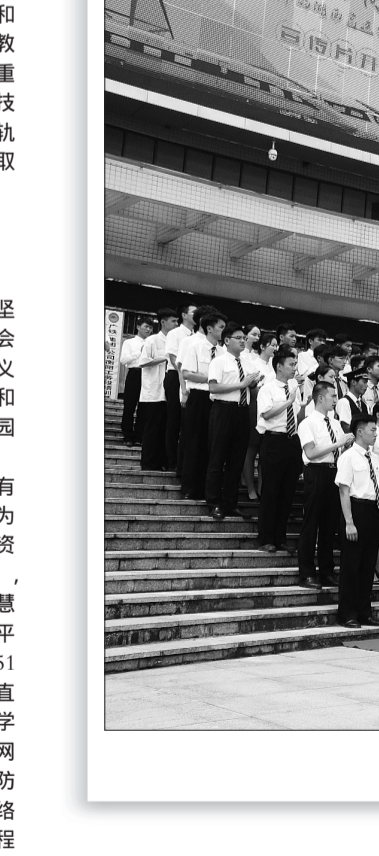
学院将校园网络文化建设作为具有战略性、基础性、长期性工程来抓,为校园网络建设提供源源不竭的动力和资源。经学校党政联席会研究决定,2019-2020年投资1800万元,建设智慧校园,计划打造全覆盖的网络育人平台,目前已经建成并投入使用的有151间智慧教室,联线学校大屏幕直播的直播间、新媒体中心、易班工作室、教学中控室等硬件设施。另外,还引进上网行为管理、网络安全审计IPS下一代防火墙等网络安全软件,建设了网络课程资源库,目前,拥有网络注册课程14341人,网络课程307门,视频4005个,网络教学1119班次,网上所有课程都蕴含思政教育元素。

学院未来还将推出线上一站式服务大厅,推出教师网上身份认证、学生宿舍刷脸门禁系统等,全方位构建网络育人平台,为做强网络思政教育提供强大的技术和运维支撑。

### 双轨并进,线上线下教育活动交相辉映

随着现代信息技术特别是互联网+的影响,传统思想政治教育模式受到了挑战。为破解这一难题,湖南高速铁路职业技术学院将互联网+与思想政治教育、校园文化建设有机结合,用受学生喜爱的短视频、真人秀等方式,从线上到线下,从理论到实践,双轨并行推进思想政治教育。

### 探索 一中心-双轨道三联线-四驱动 育人模式



与中国高铁同行宣传片开拍仪式

在线上,一方面全新改版了校园网,用主流媒体的报道占据校园网首页中心位置,既有直观的电视视频,也有网络媒体的客户端链接,学校重要宣传片、思政教学PPT都可上传。另一方面,利用学习强国App、校园新媒体联盟等网络平台,校内多方联动,开展形式多样的理论学习教育、党建活动、心理咨询、社团文化等教育活动,每个网络平台都有归口部门专人管理学习,如宣传统战部每月公布学习强国排行榜,公布学习达人名单;新媒体中心结合专业学习的知识点,开发具有高铁特色的表情包,树立网络校园文化导向;学生工作部组织开展最美军训风采线上投票,激发同学们对国防教育的热爱;思政课教学部把教室从课堂内拓展到课堂外,从线下搬到线上。全国优秀教师思政教研室的刘老师在广场上课,直播间的大屏同步播放,

将原本单一的以教师理论讲授为主体的教学模式转换为师生互动、全院共享的教育模式,使得线上互动活跃,内容精彩纷呈。

与之呼应,线下的活动更加多姿多彩。结合新中国成立70周年,学院今年开展了以爱国主义教育为主题的一系列大型活动,5月以歌颂中国高铁伟大成就、宣传学校发展历程为主线,着手拍摄宣传片《青春告白祖国 与中国高铁同行》,6月以礼赞新中国 唱响新时代 为主题,举行了大型文艺汇演,全校数千名师生参与,得到了社会各界的热烈反响。7-9月在青春告白祖国 与中国高铁同行 系列活动中,大力弘扬师德师风和工匠精神,树立身边的榜样,弘扬校园正能量。

此外,通过 纪念王船山诞辰400周年 船山思想国际学术论坛、书香三八 等丰富多彩的文化交流活动,引导广大师生弘扬中国传统文化,建立文化自信。线下的每次活动还会被制作成VCR,通过学校官网和官微发布,进一步巩固思想政治教育的线上宣传阵地,达到线下宣传有力度、线上传播有热度的实际效果。

### 三点连线 构建网络正能量圈

如何正确引导广大高校青年学生拥有正确价值导向,积极传播网络正能量,成为当下高校思政教育的新课题。随着微信的广泛普及,微信朋友圈成为师生关注的一个重点,也是自媒体舆论导向的一个重要途径,学校通过将官微和网络主流媒体等与师生朋友圈巧妙对接,三点连线,形成一个闭合通畅的正能量圈。

具体来说,对校园朋友圈师生热议话题及时捕捉,特别是对好人好事、志愿服务等正面消息及时采访,第一时间在官微推文,再利用朋友圈将精心制作的推文和报道及时转发、传播,引起共鸣,从而产生良好的社会反响。例如,线索来自朋友圈的《你出手的样子真帅-湖南高铁院大学生整理共享单车》(朋友圈扩散8小时找回走失老人)等新闻被争相报道,《揭秘70周年国庆联欢的幕后女神》线索源于一位老师心疼妻子参加国庆活动排练的朋友圈,礼赞新中国 唱响新时代 大型演出当天,因活动演出效果震撼、推文收到来自全国各地校友的留言点赞,当天师生朋友圈也被刷屏。

从朋友圈热议到官微推广再到网络热文,当老师关注学生、学生和关注学校、社会关注学校时,三点连线,正能量的话题和事件通过有意识地引导,不断传播,持续升温,线上形成一个闭合的、充满正能量的朋友圈,指引网络舆论导向,成为凝聚正能量的最好媒介。

### 四级驱动 唱响校园文化主旋律

为了保证网络思政教育取得实效,湖南高速铁路职业技术学院着力打造阵容强大的线上线下宣传队伍。线下按照党委、党支部、团支部、党小组四级组建了宣讲团,由党委委员、党总支书记、思政理论课教师、优秀学生党员组成,共有53人,线上建立了网评员队伍,有学校新媒体中心网评员、二级学院宣传员、班级宣传委员、寝室信息员等四个层级共400余人。两支队伍共同的使命是唱响校园文化主旋律,讲好校园好故事,传播校园正能量。

为了提升宣讲团的政治和理论素养,学校党委专门邀请了国内知名专家学者来校进行 全媒体时代的新闻素养 等专题培训,在新中国成立70周年国庆节前夕,党委班子成员全体到红色景点开展红色宣讲,精心制作的宣讲视频一经官微推出,就受到全校师生的热切关注和点赞。

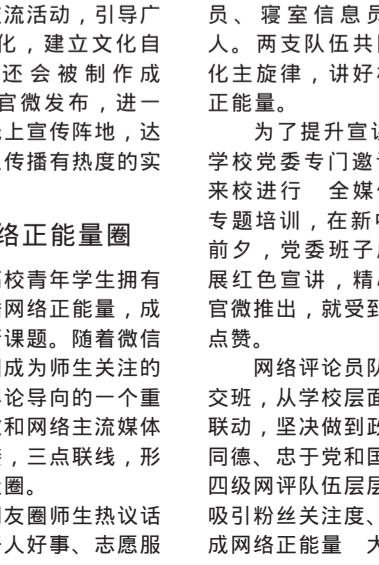
网络评论员队伍坚持每日值班、每周交班,从学校层面出发,层层把关,四级联动,坚决做到政治立场坚定、与党同心同德、忠于党和国家,且导向正确。通过四级网评队伍层层宣传、层层落实,达到吸引粉丝关注度、提升人气,将学院打造成网络正能量 大V。

### 互联网+思政 画好网上网下同心圆

在湖南高速铁路职业技术学院负责人看来,互联网+ 作为一种生产力发展的新常态,对思政教育工作者来说是一次难得的机遇和挑战。通过一中心-双轨道三联线-四驱动 网络育人模式,积极探索大学生网络思想政治教育与互联网+ 结合的新路径,激活了思政教育方式,提升亲和力、感召力,贯彻了三育人的理念,将全员全过程全方位育人落实到网络阵线,树立了一批师德师风的 网红 榜样,凝练了一系列网络文化和思政教育成果。

学校先后荣获湖南省卓越高职院校、湖南省文明单位、全国QQ公众智慧校园、全国职业院校校友五十强、全国书香三八阅读推广基地、湖南省高铁文化教育与交流社科普及基地等荣誉。2019年动车检修毕业生李同学作为广铁集团首位随车女机械师,护航春运,其先进事迹被几十家媒体争相报道,5月建筑工程教研室主任魏老师获得全国五一劳动奖章,也是全国一级高职院校代表,同年9月思政教学部刘老师获得全国优秀教师称号,高铁国风案例获湖南省思政优秀案例一等奖,对港珠澳校友的报道获湖南省职教优秀新闻作品一等奖,礼赞新中国 唱响新时代 大型文艺演出获湖南省优秀组织奖等。

湖南高速铁路职业技术学院将继续优化一中心-双轨道三联线-四驱动 网络育人模式,用更强烈的使命感、更创新的形式和更丰富多彩的活动,画好网上网下同心圆,凝聚立德树人正能量,打造网络思想政治教育的职教新高地。



全国五一劳动奖章获得者魏秀瑛教授

(数据来源 湖南高速铁路职业技术学院)