

认真贯彻落实中央政治局会议精神

# 船行中流更奋楫 稳中求进乘势上

## 论做好下半年经济工作

■ 张德勇(中国社会科学院财经战略研究院 研究员)

长期向好趋势,推动中国经济行稳致远。

### 加快形成新发展格局

政治局会议提出,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。疫情冲击下,我国经济发展的内外环境正发生复杂而深刻的变化,尤其是外部环境的变化,比如,保护主义上升,世界经济低迷,全球市场萎缩,以及逆全球化过程中掺杂越来越多的非经济性因素,使我们惯常的市场和资源 两头在外 的发展模式面临诸多风险挑战。要有效应对这些风险挑战,加快形成立足国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局就成为必要,是做好下半年经济工作的重要切入点。

加快形成新发展格局,我们有深厚的现实基础。经过多年发展,我国拥有了国内超大规模市场优势。这种优势,体现在我国经济体量大,体现在我国经济发展潜力大。近年来,我国经济发展主要依靠内需,其中消费发挥着 压舱石 作用,超过投资成为我国经济增长的第一动力。随着人均GDP跨入1万美元关口,中等收入群体持续扩大,新型消费和消费升级消费不断拓展,国内超大规模市场优势将会继续彰显,为新发展格局不断厚植基础。

加快形成新发展格局,绝不意味着我们要关起门来搞建设。习近平总书记多次强调,中国开放的大门不会关闭,只会越

开越大。对外开放是中国发展的关键一招,过去中国经济高速发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行,加快形成新发展格局亦是如此。2020年版外商投资准入负面清单施行、自贸区自贸港建设提速、第三届进博会上世界500强和行业龙头企业平均展览面积将比第二届增加14% 更大力度地对外开放始终是 现在进行时 , 商务部近期一项问卷调查显示,99.1%的外资企业表示将继续在华投资经营。美中贸易委员会最近对150余家企业的调查结果也显示,中国近年来进一步扩大开放、优化营商环境的举措为外企在华生产经营创造了便利,美国企业依然看好中国市场。可以说,更大力度地对外开放为加快形成新发展格局注入持续动力。

加快形成新发展格局,要牢牢把握扩大内需这个战略基点。以国内大循环为主体,是通过发挥内需潜力,更好联通国内市场和国际市场,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。可见,扩大内需在新发展格局中居核心地位。为此,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件;积极扩大有效投资,鼓励社会资本参与;加快新型基础设施建设;以新型城镇化带动投资和消费需求等,会议提出的上述一系列举措,指明了持续扩大国内需求的发力点。进而,努力克服疫情影响,消费与投资双管齐下,把内需潜力释放出来,加快形成新发展格局

就有了强有力支撑。

### 确保宏观政策落地见效

国家统计局公布的7月中国制造业采购经理指数(PMI)为51.1%,比上月上升0.2个百分点,连续5个月位于临界点以上,显示了中国经济下半年开局向好的态势。PMI作为经济监测的先行指标,反映了经济的变化趋势。上半年中国经济稳步复苏的表现以及7月PMI的总体回升向好,为下半年中国经济带来阵阵暖意。不过,由于疫情影响尚在,企业生产经营仍然面临不少困难,经济运行的不稳定性不确定性依然较大,因此必须继续强化宏观调控。

确保宏观政策落地见效,是此次政治局会议提出的要求。概括而言,财政政策要更加积极有为、注重实效,货币政策要更加灵活适度、精准导向,宏观经济政策要加强协调配合,促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。这意味着,一方面,各项宏观政策要发挥好自身作用,比如,财政政策要保障重大项目建设资金,注重质量和效益;货币政策要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。另一方面,各项宏观政策要注重形成合力,即集成效应。比如,就业政策方面要采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业;产业政策方面要提高产业链供应链稳定性和竞争力,区域政策方面要深入推进重大

区域发展战略,推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新 等等。这些政策都需要财政、货币政策等宏观政策的精准配合,并协同联动,才能有助于发挥出最大的政策效果。

值得指出的是,此次政治局会议关于宏观调控的表述中,完善宏观调控跨周期设计和调节 是一个全新的提法。相较于宏观政策逆周期调节,这一新提法是对宏观调控政策的升级和完善。当前受疫情影响,经济下行压力较大,宏观政策逆周期调节要发挥作用,与此同时,经济运行中遇到的很多问题是中长期的,因此在关注短期因素外,还要更加关注中长期问题,像转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力等问题,很难在短期内就能解决的,而必须用一个更长的时间段来解决。这也是 必须从持久战的角度加以认识 的逻辑使然。

故而,完善宏观调控跨周期设计和调节 意味宏观调控既要解决短期问题,如扎实做好 六稳 工作和全面落实 六保 任务,更意味着把解决短期问题纳入中长期视野中,正如政治局会议提出的 必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。 从而,在做好下半年经济工作时,把宏观调控的短期效果与中长期效果结合起来,实现稳增长和防风险长期均衡,推动经济迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### 积极应对不确定不稳定性挑战

今年以来,突如其来的新冠肺炎疫情给包括我国在内的世界经济带来巨大冲击,全球经贸活动大幅萎缩。尽管各主要经济体采取了大规模的经济刺激措施,但受疫情影响,仍未根本性扭转世界经济的颓势。据国际货币基金组织评估,世界经济面临自20世纪30年代经济大萧条以来的最严重衰退。在其发布的《最新世界经济展望报告》中指出,今年全球GDP增速预计为-4.9%,其中发达经济体增长率预计为-8.0%,新兴市场和发展中经济体增长率为-3.0%。

我国上半年二季度经济增长由负转正,走出了V型反弹之势。不过,作为世界第二大经济体,深度融入经济全球化中,我国经济发展必然受到外部经济形势的较大

影响。在疫情影响下,周期性、体制性和结构性因素与外部冲击叠加交织,各种风险挑战此起彼伏。因此,中共中央政治局会议指出,当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识。

今年是全面建成小康社会和 十三五 规划收官之年,明年是 十四五 规划开局之年。 十四五 时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。故而,做好下半年经济工作十分重要,必须从持久战的角度出发,把经济发展的短期目标与中长期目标结合起来,既要立足当前,采取有效措施对冲各种风险,促进经济逐步复苏发展,也要着眼长远,着力解决经济发展过程中遇到的一系列中长期问题,巩固发展经济

### 思想者观察

# 争分夺秒决胜脱贫攻坚攻坚战

■ 王尘子(北京市委党校政治学教研部)

脱贫攻坚,是国家实施的重大关键性的民生工程,也是我国三大攻坚战中,时间最长、任务最重的攻坚战。当前,脱贫攻坚已进入最后的冲刺阶段和 倒计时 阶段,为了实现2020年我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫的郑重承诺,各级党组织和党员干部更应切实扛起政治责任,争分夺秒、不胜不休,向最后的贫困堡垒发起冲刺总攻。

中国的贫困人口集中在农村,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,农民的生活水平决定着中国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。经过7年多的精准扶贫,特别是4年多的脱贫攻坚战,我国的减贫脱贫事业已取得重大进展。现行标准下中国的农村贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人,连续7年

减贫1000万人以上,区域性整体贫困基本得到解决,贫困群众收入水平大幅度提高,基本生产生活条件也得到了明显改善。

行百里者半九十。随着大量贫困人口脱贫、贫困村退出,剩下的多是贫中之贫、坚中之坚、难中之难。如今,距离完成脱贫攻坚任务还有不到5个月的时间,各项工作时间紧、任务重、标准高,脱贫攻坚到了最吃劲的时候。开弓没有回头箭,攻坚关头勇者胜。坚决打赢脱贫攻坚收官战,必须分秒必争、惜时如金。

争分夺秒决胜脱贫攻坚战,就要统一思想、抓好落实,切实提升责任意识、紧迫感。党的十八大以来,不论是谋划部署如期全面打赢脱贫攻坚战,还是督促继续完成剩余贫困人口脱贫问题,以习近平同志为核心的党中央对困难群众

的关怀始终如一,扛起脱贫攻坚责任的坚定决心始终不变,扎扎实实推进脱贫攻坚工作的优良作风一以贯之。各地区各部门务必高度重视、坚决贯彻中央指示精神,对脱贫攻坚的困难和问题不能低估,对存在的矛盾不能回避。坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的扶贫工作管理体制,坚持从中央到乡镇五级党委书记抓扶贫的工作格局。把精力和注意力更加集中到党中央的决策部署上来,以思想自觉促行动自觉,把工作节奏掌握得更紧一些,把政策措施运用得更准一些,把短板弱项补足得更实一些。

争分夺秒决胜脱贫攻坚战,就要做到抓住重点,实现精准发力。要以仍未脱贫摘帽的人口和地区为重中之重,聚焦深度贫困地区和群众,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,做到扶持对象精准、项目安排精

准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准,实现对症下药、精准滴灌、靶向治疗。通过增加帮扶力量的凝聚力、帮扶行动的执行力和帮扶资源的组织力,推动各项工作、各种资源、各方力量向脱贫攻坚聚合,做到脱贫路上一个不少、一个不落。要调动贫困地区和贫困人口的积极性,杜绝 干部干、群众看 的现象,决不能让有限的时间在无效的拖延中错过,让脱贫任务在推诿扯皮中流失。

争分夺秒决胜脱贫攻坚战,就要做到一抓到底,切实巩固既有脱贫成效。脱贫摘帽不是终点,而是巩固脱贫成效工作的起点。要采取适合贫困人口特点的脱贫形式,制定有针对性的脱贫方案,因人施策、因贫施策、因困施策,构建政府和市场主体相结合的社会大扶贫格局和针对贫困户的多层次利益联结机制,走

可持续发展的扶贫之路。除此以外,还需按四个不摘(一是责任不摘,二是政策不摘,三是摘帽不摘帮扶,四是摘帽不摘监测)要求,抓好脱贫攻坚质量 回头看 和动态整改,保持责任不松、政策不变、人员不散、力度不减,一如既往落实扶贫职责,一竿到底跟进脱贫帮扶,让贫困摘帽管长远、更稳定,实现真脱贫、不返贫。

风雨无阻奋进路,使命在肩勇向前。脱贫攻坚任务已经进入最后的倒计时阶段,甚至可以用分秒计算。在这一最后冲刺的阶段,各地区各部门更应克服疲倦厌战、松劲歇脚的心态,咬定目标不放松、保持干劲儿不松懈,让 不获全胜、决不收兵 成为争分夺秒的主题词,以敬终如始的状态把难拔的穷根一个个拔掉,使脱贫成效真正获得群众认可,经得起实践和历史检验。

### 理论与实践

## 无悔青春 再聚时代荣光

■ 宋永波

调动发挥退役军人的忠诚特质和独特优势更好地服务国家、服务社会,使这支有生力量始终成为中国特色社会主义事业的坚定拥护者、积极追随者、勇敢实践者,是中国特色社会主义进入新时代推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的时代命题、现实课题。

### 互联网助力退役军人工作

科技革命正悄然改变着人类社会的每一个角落,退役军人工作以改革创新为理念借力互联网既是一个大探索、大战略,也是一次前所未有的尝试和探索。

互联网+退役军人服务 贯彻落实习近平总书记关于退役军人工作的系列重要指示精神,采取 政府搭台、企业运作、社会参与、军民共力的形式,充分利用网络信息优势、整合各方力量和社会资源共同为退役军人提供优质高效的服务。

搭建 互联网+退役军人教育培训 平台,帮助退役军人提升其适应社会的真本事、硬本领,加强学历教育、职业素质教育,实用技能培训,增强实际工作能力。帮助退役军人改善知识结构、提升专业技能,将军事技能转化为从业技能,实现从 经济补偿 向 能力提升 的转变,为稳定就业打牢基础。

构建 互联网+退役军人就业创业 渠道,把退役军人这一经受过特殊锤炼的优秀群体,作为重要的人力资源、劳动力资源,科学建设好使用好。针对退役军人的职业特点和人工技能,分门别类形成人力资源库,为相关企业和用人单位提供系统化用工服务,不仅大大降低成本,还能增强效益,打通企业和用人单位招聘方面的堵点,纾解退役军人就业创业的痛点。

### 厚植社会对退役军人的尊崇和优待

让退役军人感受到社会尊崇和优待,不仅体现在政策和待遇上,还体现在日常生活的方方面面,借助互联网效应调动社会资源为退役军人提供服务,让广大退役军人及家属得到实实在在的优惠和便利。

放眼未来,随着智联时代的快速到来,厚植社会对退役军人的尊崇和优待不仅应凝聚共识还应落实行动。做好新时代退役军人工作,既应有前瞻的眼光、创新的思维,还要有一马当先、敢于担当的情怀和探索勇气,既要善于发挥政策制度管根本管长远的优势,又要坚持开放思维、创新思维,坚持市场导向,坚持多元化取向,坚持信息化智能化发展方向,把该管的管住管好,该放的开放放手,多轮驱动、多管齐下,切实通过优化政策制度设计,运用先进技术手段,搞好社会资源整合,强化政府职能,激发释放市场活力等各种办法,把社会各方面资源和力量充分调动起来,最大限度实现政治效益、社会效益、经济效益、国防效益的有机结合。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代退役军人工作的宏伟画卷已徐徐展开,各项政策法规和制度机制正逐步完善,全社会尊崇英烈、崇尚英雄、关爱退役军人的氛围日渐浓厚,广大退役军人感受到的祖国关怀和社会优待越来越接地气、暖心窝。广大退役军人会在投身经济社会发展,推动国家治理体系和治理能力现代化,特别是实现中华民族伟大复兴征程中再聚时代荣光,再创新的辉煌。

### 学者看法

# 党的伟大历史实践与时代探索

■ 林雅华(中央党校文史部 副教授)

新时代中国共产党的历史使命,不仅是传统中国的担当情怀与天下关怀的现代书写,同时也是一个来自人民的现代政党向未来中国与人类文明,所交出的一份时代答卷。

十月革命之后,马克思主义来到中国。面对中华民族日益深重的忧患,中国共产党以马克思主义理论为指导,带领中国人民走上了争取民族自由解放、重建民族文化主体性地位、推进中华文明现代转型的革命道路。

### 传承文化 中国共产党激发了中华优秀传统文化的现代气象

中国共产党是一个具有高度文化自觉的马克思主义政党。自诞生之初,近代中国寻求民族自由解放、反思民族文化主体性的探索,就已深深地融入了中国共产党的血脉之中。要使中华民族彻底摆脱被压迫和被奴役的命运,真正实现现代化,不仅需要物质与技术的超越性发展,更加需要思想与文化的再造,尤其需要为民众提供一套重新可以安顿身心的文化价值体系。

早在1938年,毛泽东同志就在《论新阶段 中国共产党在民族战争中的地位》一文中谈到,今天的中国是历史的中国的一个发展;我们是马克思主义的历史主义者,我们不应割断历史。从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,承继这一份珍贵的遗产。这一论断为马克思主义中国化奠定了坚实的理论基础,明确宣示了中国共产党人不仅是五四新文化的开拓者,同时也是

中华文明遗产的继承者、是中华民族文化的代言者。

1945年,毛泽东在《愚公移山》一文中,直接借用民间传统故事,来表达中国共产党人 下定决心,不怕牺牲,排除万难,去争取胜利 的理想信念与价值追求。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中,亦化用了儒家思想来阐释共产党员的修养,提出要在革命实践中加强自我修养,树立大公无私的共产主义世界观,成为自觉的无产阶级先锋战士。正像习近平总书记多次强调的,中华优秀传统文化是中华民族的根本与魂,是中华民族最为重要的文化基因,它奠定并且标识了我们的民族特色,我们的文化认同。

只有不忘历史才能开辟未来,只有善于继承才能善于创新。如果在中国道路背后没有一整套中华文化价值体系作支撑,这条道路就缺乏中华民族广泛认同的文化之道。如果没有源远流长的中华文化,就无以谈中国特色。马克思主义来到中国,成为诠释中华文化的重要指导思想与方法,使中华文化古老的道德生命焕发出了现代光辉,并在中国共产党的实践中得到了延续、发展与创造性转化。它不仅是一个现代意义上的、具有高度组织纪律性的政党,更是一个延续几千年文化根脉、与我们的人民与我们的传统血肉相连的政党。正是因为这种强大的信念,使得它在中华民族遭遇生死存亡的重大关头,义无反顾地承担起了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命。

### 砥砺前行 中国共产党引领了中华民族伟大复兴的历史征程

毛泽东同志在著名的《为人民服务》

一文中,从生死伦理的终极视角,通过纪念平凡而伟大的战士张思德,对社会主义价值观进行了深入阐发。他说:中国人民正在受难,我们有责任解救他们,我们要努力奋斗。我们为人民而死,就是死得其所。因此,中国共产党的人民性,一方面根植于中华优秀传统文化的 民本 意识,另一方面又与马克思主义普遍的救世情怀紧密相连。在此基础上,我们党创立了一套基于传统又高于传统 尚民 意识的现代政治价值观念 为人民服务。这一浸润着共产主义理想信念与人民情怀的政治文化观念,铸就了中国共产党的核心价值观念。

1949年,经过艰苦卓绝的努力,中国共产党带领中国人民完成了新民主主义革命和社会主义革命,建立起中华人民共和国和社会主义基本制度,实现了中华民族从东亚病夫到站起来的历史飞跃。在此后的社会主义建设与发展中,中国共产党继续以不屈不挠、艰苦奋斗的内在力量,推动着马克思主义理论与中国具体实际的深度融合。 雷锋精神 大庆精神 两弹一星精神 无不展示着社会主义新时期的新面貌。改革开放以来,面对着复杂而激烈的社会转型,中国共产党把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际相结合,团结带领人民进行中国特色社会主义建设的伟大实践。邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观一脉相承,又与时俱进,以超凡的理论勇气与创新实践,在不断回应时代主题的过程中,创造了一个又一个新的发展奇迹,实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

在推进中华民族伟大复兴的历史征程中,中国共产党以坚定的马克思主义信仰、深刻的人事情怀,以及百折不挠的奋斗进取,凝聚了强大的国家认同、民族认同和文化认同。不论是舍生忘死的

革命牺牲精神,还是大公无私的集体主义精神,不论是甘于奉献的理想主义精神,还是排除万难的艰苦奋斗精神,在中国共产党的理想信念之中始终蕴含着深厚的民族历史传承与社会主义先进文化的优秀基因。弘扬中国共产党的理想信念、道德追求,是中国共产党人不忘初心,继续前进的基础性保障,同时也是实现中华民族伟大复兴、中国人民幸福生活的重要途径。

### 开创未来 中国共产党构建了人类命运共同体的时代方案

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,中国共产党把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际结合起来,团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,党和国家事业取得了全方位、开创性的历史成就,发生了深层次、根本性的历史变革。中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。

然而,纵观当今世界,核战争、核能源扩散的威胁始终存在;信息时代全球经济的平等不日益加剧;恐怖主义所带来的文明的冲突依旧严峻。我们党在综合判断中国历史发展方位和世界总体局势的基础上,提出了构建 人类命运共同体 这一重大命题与重要思想。这一崭新的文明观不仅延续了中华传统文化的天下关怀,更体现了中国共产党在新时代所焕发的自信、开放与包容的精神气象。在中西文明深度交融、全球遭遇共同危机的当下,资本主义扩张型、自利型的文明发展模式遭遇了困境。唯有在尊重文明差异的基础上,求同存异,增进彼此之间的互惠互利,才能最终实现人类文明的繁荣进步,世界和平的长远发展。