

热点聚焦

# 践行“两山”理论 打造生态文明发展新范式

■ 庄贵阳（中国社会科学院生态文明研究所副所长、研究员，博士生导师）

思想者观察

## 调查研究就要把人民放在心中

■ 陈建波  
(中国社会科学院马克思主义研究院副研究员)

调查研究，就要把人民群众放在心中，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。

最近一段时间，习近平总书记频频深入开展考察调研，广泛听取各方意见建议，并多次要求领导干部深入调查研究。近日，他又对十四五规划编制工作作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式对十四五规划建言献策。

调查研究是我们党治国理政、兴旺发达的传家宝。我们党是一个十分重视调查研究的党。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要高度重视调查研究工作，并以身作则推动全党大兴调查研究之风。十八大结束后不久颁布的中央八项规定，第一条就是改进调查研究。在十九届一中全会上，习近平总书记特别强调，要在全党大兴调查研究之风。调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。在十九届中央政治局首次民主生活会上，习近平总书记再次强调：调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。要在全党大兴调查研究之风。调查研究这个传家宝，我们到什么时候都不能丢。

调查研究是联系群众、问计于民的直通车。调查研究是密切联系群众的重要途径。习近平总书记强调，要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。调查研究，就要把人民群众放在心中，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。要坚决反对形式主义、官僚主义，防止搞出发一车子、开会一屋子、发言念稿子式的调研，真正把工夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

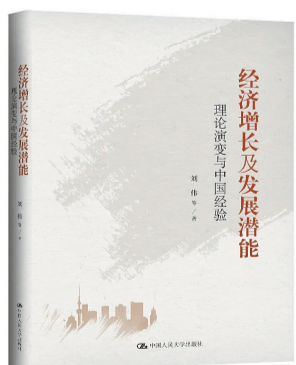
调查研究是把握规律、正确决策的基本功。早在1930年5月，毛泽东同志在《反对本本主义》中，最早提出了没有调查就没有发言权。习近平总书记进一步强调：调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。调查研究是正确决策的基本功。作决策本身并不难，难的是对情况的准确把握。只有通过调查研究，冷静分析形势、掌握真实情况、找准症结所在，我们才能作出正确决策。那种看看文件，翻翻报纸，听听汇报，上上网络，拍拍脑袋形成的决策，在实践中往往是漏洞百出，离题万里。当然，随着现代科技的发展，掌握大数据也是一种很重要的调研方法。领导干部应当善于获取数据、分析数据、运用数据，使大数据在调查研究、科学决策中发挥更大作用。

最近在吉林考察时，习近平总书记就明确指出：当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要保持经济社会持续健康发展，必须深入研判、深入调查、科学决策。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情对国际格局产生深刻影响，我们面临的挑战和困难前所未有。面对这些情况，我们一定要统一思想、坚定信心、鼓足干劲儿、迎难而上，进一步深入开展调查研究，对各种可能的风险及其原因做到心中有数、对症下药、综合施策，以更大的力度推进全面深化改革，不断战胜各种风险考验，始终向着既定的目标稳步前行。

学界新著

## 经济增长的中国经验

■ 张云



中国人民大学校长、全国政协第十三届常委、央行货币政策委员会委员、长江学者特聘教授刘伟领衔的新著《经济增长及发展潜能：理论演变与中国经验》（中国人民大学出版社出版）近日面世。

中国的经济增长，特别是改革开放以来的经济增长取得了令人瞩目的成就，推动中国的发展进入了新时代。伴随着进入新时代，中国特色社会主义事业在许多方面发生了深刻的历史性变化，经济发展也面临新的机遇和挑战。这就需要贯彻新的发展理念来推动发展方式发生根本性的转变。因而经济可持续增长及潜在增长率问题、经济增长中的要素效率和全要素生产率问题、经济发展中的人力资本和劳动生产率问题、增长中的资源配置与结构效率问题等，都成为迫切需要进行深入探讨的问题。

本书针对上述问题，围绕着中国经济与发展潜能，分两部分进行了讨论：第一部分讨论了经济增长理论和观念的演进，包括现代西方主流经济增长理论的逻辑、西方非主流经济增长理论的进展、经济增长思想的变革、全要素生产率问题的提出及理论演变，以及中国经济增长及发展观的演变；第二部分讨论了中国经济增长的水平及特征，包括中国经济增长的周期性和结构性特征、中国潜在增长率与发展潜能、经济发展潜能与中国人力资本水平、产业结构效益与人力资本质量。

### “两山”理论核心是发展方式变革

绿水青山就是金山银山 是习近平生态文明思想的核心内涵。妥善处理好绿水青山与金山银山的关系，就是要妥善处理好生态保护与经济建设的关系，既不能对资源和生态环境竭泽而渔，也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，而是把自然生态环境视为推动生产力发展的活跃因素。这是“两山”理论对发展规律的深刻认识，体现了新发展理念的精随要义。

对于绿水青山与金山银山的辩证关系，习近平同志多次进行过生动精辟的论述。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进五位一体总体布局 and 协调推进四个全面战略布局的重要内容加以推进，从理论到实践均取得突破性进展，形成了习近平生态文明思想，成为治国理政的理论武器和基本遵循。

“两山”理论的逻辑主线就是妥善处理好人与自然的关系。马克思认为，人靠自然界生活。人类在同自然的互动中生产、生活、发展。习近平总书记指出：自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。“两山”理论从根本上改变了生态环境无价或低价的传统认识。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。习近平总书记关于保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力的全新价值理念，就是希望通过改革创新，让自然风光等生态要素同土地、劳动力和资本一样，也成为经济增长的源泉。

近年来，总书记从重庆、武汉考察长江经济带绿色发展，到甘肃听取祁连山生态修复情况，到云南察看滇池保护，再到甘肃兰州和河南郑州考察黄河流域生态保护和高质量发展，以及今年先后到浙江安吉、陕西秦岭、山西汾河、宁夏银川的考察，释放出坚定不移地全面加强生态文明建设的信号。今年是我国实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务收官之年，也要开启十四五发展的新征程。面对突如其来的新冠肺炎疫情挑战，总书记一以贯之反复强调要牢固树立

立绿水青山就是金山银山的理念，必须保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。15年时光荏苒，“两山”理论日益深入人心，促进了发展观和政绩观的转变。在我国经济已进入高质量发展阶段的背景下，面对新冠肺炎疫情和不确定性的外部环境，我们要牢固树立“两山”理论对中国经济社会发展的指引地位，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，加快建立健全绿色低碳循环发展的现代化经济体系。

### 打造生态文明发展新范式

自工业革命以来，以功利主义为价值取向、以无节制消耗资源和破坏环境为代价的工业文明发展范式，在换取经济增长的同时，也导致了生态系统的日益失衡。工业文明下竭泽而渔的增长模式加剧了人与自然的矛盾，损害了人类社会可持续发展的基础。人类逐渐意识到，要实现经济社会的可持续发展，必须对工业文明时代所形成的价值观进行彻底改造与重塑。

党的十八大以来，我国把生态文明建设纳入五位一体的总体战略布局，全方位推动经济社会向绿色低碳可持续发展方向转型。党的十九大报告和全国生态环境保护大会描绘了我国生态文明建设的时间表：到2035年，基本建成美丽中国；到本世纪中叶，全面建成美丽中国。因此，“两山”理论对于我国从高速增长转向高质量发展、打造生态

文明发展新范式具有十分重要的指导意义。发展范式是围绕发展问题形成的有关发展内涵、发展过程、发展目标等一系列问题的基本认知。生态文明发展范式的伦理基础是尊重自然，在制度设计上寻求生态公正，人与自然和谐共生。生态文明新范式把良好的生态环境作为生产要素和生产力，目标函数是提升社会福祉（满足人民对美好生活的需要）和可持续发展，强调以可再生能源作为经济发展的动力支撑，要求绿色低碳循环发展，倡导绿色消费。与工业文明相比，生态文明发展范式更加重视人与自然界的客观发展规律，始终坚持人与自然和谐共生，注重长远利益和整体利益，致力于实现人类社会可持续发展，在发展理念上具有明显优越性。

党的十九大报告提出要建设现代化经济体系。我国正处于工业化和城镇化中后期，面临资源依赖程度高、环境污染物排放强度大的挑战，资源环境和生态状况决定了我国必须要走绿色低碳循环发展道路。从国际层面来看，2019年欧盟推出欧洲绿色新政，提出2050年实现碳中和的目标愿景，到2050年温室气体排放和经济增长完全脱钩，使欧盟经济更加具有竞争力。落实应对气候变化《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》，是全球转型发展的要求。我国已经提出新时期两步走的生态文明建设目标愿景，与全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者的国际担当相对应，目标愿景也要和全球绿色低碳可持续发展大趋势相契合。

学习贯彻落实中央政治局会议精神

# 实现国内国际双循环关系辨析

■ 段炳德（国务院发展研究中心研究员）

国内大循环为主着眼于提高国内经济发展的效率与公平，国际大循环逐步进入全球化的新阶段，更好地分工协作，及应对人类共同难题。国内国际双循环互相促进的格局逐步形成，大国经济才能做到行稳致远。要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。就要坚持创新发展，加快有助于效率提升促进公平的制度变革，尽快形成新的全球化伦理，等等。

7月30日的中央政治局会议提出，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这一重要方针战略的提出也反映了近一段时间以来出现的新现象新问题。

首先是新冠肺炎疫情冲击全球化。2020年注定是一个要载入史册并留下浓重一笔的年份，这一年发生的重要事件可能会对未来的全球经济发展带来深远影响。第一个重大事件是新冠肺炎疫情的全球大暴发。截至8月10日，全球累计确诊病例接近2000万例，达到19988503例。其中，第一大经济体美国感染人数达到520万例，死亡人数超过16万人，疫情还在继续蔓延。第二季度美国真实国内生产总值(GDP)按年率计算下滑32.9%，这是1947年以来的最大降幅。第二大经济体中国，虽然较早在国内暴发，但是现在成功控制了疫情。受此影响，上半年中国经济下降1.6%，其中一季度下降6.8%，二季度增长3.2%。

实际上，本次疫情因为时间长、跨度大，在多个重要经济体迟迟得不到稳定控制，它对全球经济的冲击将会在今后一段时间逐步显现。因为抵抗疫情而采取的居家隔离、保持社交距离等措施，使经济活动停滞，在疫情期间只有关键性、基础性行业与产业在继续营运。在现代经济中占主导地位的服务业受到的冲击尤其剧烈。疫情还对全球产业产生重大影响。为抑制疫情，各国纷纷采取限制人员流动的政策，国际航班大幅减少，人员流动急剧缩减。通过国际贸易实现的物流流动，也深受疫情冲击。全球供应链深受疫情冲击。

其次是逆全球化趋势抬头。疫情暴发前，逆全球化趋势就有所抬头，疫情暴发之前，随着大量人流物流的减少，世界经济中的不确定性因素就更加严峻。

### 国内大循环是以提高国民福祉为依归

中国经济改革开放四十余年，经济实现腾飞。这是中国经济融入全球经济大循环，融入全球分工链条并在国际价值链上不断攀升的过程。虽然已经成为第二大经济体，今年即将全面建成小康社会，实现了数千万人的脱贫。但是经济发展还有不平衡不协调，发展质量不高的问题，需要进一步改革，提高经济发展的质量，实现高质量发展，满足人们日益提高的新的物质文化需求。因此国内经济大循环是提高经济发展质量的契机。

为什么要提升优化国内经济循环体系？在国际大循环的背景下，全球市场为中国产能提供了广阔市场，对国内市场的精耕细作略显不足。环境资源的承载能力越来越逼近极限。与此同时，人们对干净的空气、安全营养的食品和洁净水资源的需求越来越强烈，企业对法治化、透明化、制度化、高效化的营商环境的要求越来越高。以国内大循环为主，也具备了一定的有利条件，我国的大市场、健全的工业门类、综合实力等是其关键因素；中国有14亿人口，人均GDP超过1万美元，由全球最盛的工业门类，制造业比较发达。近年来，在价值链持续攀升，一些高技术产业在全球取得领先地位。

提升国内大循环的途径，一是在消费侧，在消费一端大力提高商品消费品的质量，大力提高服务业产品的质量，使消费者可以享受更高水平、更高质量的商品和服务，这需要在商业流通、零售和批发和物流，等等，甚至是产品制造的几个环节，大力提高质量。像一些民生行业在这次疫情当中会体现出来，一些食品加工运输、物流生产都是民众生活的必需行业，这些产业也决定群众生活的质量，无论疫情暴发前后，都

是民生离不开的产业。二是在供给侧，大力推行供给侧结构性改革，消除抑制生产率提高的一些制度性的因素，努力提高这个企业的技术水平，努力地畅通经济循环的各个环节，使之更加的高效润滑。

国内大循环为政策制定提供了转圜空间。因为全球性公共卫生危机导致的全球供应链危机，严重冲击经济全球化。再依赖外需，将会因为需求的萎缩导致严重的经济收缩甚至是陷入到衰退当中。因为主观逆全球化思维的存在，一些大国秉持损人不利己的贸易战措施，对经济全球化形成双重挤压，动辄实行制裁和关税大棒，使外部需求充满不确定性，如果不能畅通国内大循环，势必会使经济遭受双重打击，而放大经济周期波动，导致经济衰退的可能性。

畅通国内经济大循环，要重视创新。新一轮信息技术的发展，依靠大数据、云计算和人工智能等，深度改变生活生产的方方面面。科学技术依然是第一生产力，插上新一代信息技术翅膀的经济能够更好满足人民的需求和供给端的效率提升。中国随着宽带网和移动互联网的普及，信息需求激增，一些高科技公司具有全球竞争力。但是必须看到，我们的信息技术不够强，特别是在底层关键基础设施部分，操作系统、半导体、存储等核心关键设备依赖国际供应链，遇到主客观逆全球化冲击，都会累积高风险。畅通国内经济大循环，要持续制度变革。更好的营商环境，更高效链接的公共服务制度。加强要素市场改革，破除阻碍经济发展的“肠梗阻”和事实垄断现象。畅通国内经济大循环，要真正实现消费者为中心。供给侧结构性改革是典型的通过改革更好满足需求的政策导向。更发达的商业性服务业的发展。

### 全球化与国际大循环进入新阶段

全球化传统阶段的大循环，是劳动力富裕国家、资源型国家和资本型国家的国际分工和全球大循环。传统阶段的全球化是消费、投资和制造的大循环。新阶段的全球国际大循环，可能需要跳出传统国际化全球大循环的窠臼，在新的信息技术的助力下实现全球协同，共同应对全球性挑战的大循环。这种国际性大循环发展到今天已经具备了一些新的特征和因素。首先是国际大循环的引导力量，从之前的资本和消费引导，制造跟进，带动资源消费的传统模式，逐渐过渡到更加平衡的发展。这归因于英美发达国家的自身经济发展复苏不畅，又遇到新冠肺

### 为绿色发展布局新局谋新篇

十四五时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。中央政治局决定，十九届五中全会将研究十四五规划和2035年远景目标的建议。

生态文明建设是五位一体战略布局的重要组成部分，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现，也是2035年基本实现社会主义现代化的重要目标。我国已进入高质量发展阶段，要善于在危机中育新机、于变局中开新局。在全球新冠肺炎疫情尚未得到有效遏制、外部环境持续变化之时，构建国内国际经济双循环格局，将成为中国经济中长期发展的主线，新发展理念将融入十四五时期发展的全过程和各领域，为现代化经济体系建立把握正确方向。

十四五期间，我国将步入高收入国家行列。人民群众对美好生活的需要将与日俱增，更加尊重自然、崇尚自然、亲近自然、回归自然。新冠肺炎疫情的暴发，促使人们反思经济增长的内涵和幸福的含义。随着习近平生态文明思想持续深入人心，十四五期间生态文明建设的广度、深度、力度将进一步提升。落实两山理论，要坚持以习近平生态文明思想为根本遵循，突出生态优先、绿色发展的理念，加快弥补生态环境资源领域的短板，把生态文明制度建设落到实处，确保经济安全和生态安全。

因此，十四五时期，我国力争形成绿色发展基本框架，全面推动发展方式的转型。在发展理念上，把绿水青山就是金山银山的理念进一步落地，形成包括绿色消费、绿色生产、绿色流通、绿色金融等在内的完整绿色经济体系。在政策目标方面，将十四五规划绿色发展目标与应对气候变化《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》相衔接，在做好六稳六保工作的同时，为经济增长寻找新的经济增长动力。在重点领域方面，把握疫后经济复苏的战略机遇，将应对气候变化与经济绿色复苏需求结合，推动绿色发展，为构建生态文明发展新范式、建设韧性经济社会确立方向。力争十四五末碳排放达到峰值，在国际社会彰显道义责任担当，与欧盟绿色新政、碳中和目标呼应，共同引领全球绿色低碳转型。

疫情的重大冲击，陷入了新的经济泥潭。中国作为最大的发展中国家，通过一带一路项目，把基础设施输出和供给端的产能输出相结合，畅通消费品国际循环的渠道，成为一种新亮点和新的模式。这种新模式成为新阶段全球化的推动力量。这次新冠肺炎疫情引发的全球公共卫生危机与之前几次的疫病流行就有较大的不同，这次疫情的持续时间更长，从今年年初到现在，在一些国家没有缓和的迹象；它的影响特别广泛，深入到世界的各个角落。疫情将深刻改变全球经济发展轨迹。

### 国内大循环与国际大循环的关系及政策应对

国内大循环的水平提高越快对国际市场的吸引力越大，越能在全球化领导力下降的今天，发挥我国对全球化的积极引导能力，使中国的市场对全球经济和国际企业更具有吸引力。国内大循环的水平越高，越能促进我们而融入全球经济的能力和水平，在全球化市场中提供更高效率的产品和服务，为全球经济大循环提供新的触媒和推动力。国际经济大循环虽然遇到了暂时的困难，但是全球化分工的长远趋势不会中断，不会发生根本性改变。我们还是要鼓励企业走出去，鼓励市场主体参与国际经济大循环，主动融入全球分工和全球循环，但是以更高质量、更高标准、更高效参与全球一体化当中。

从各个国家特殊货币政策的视角讲，目前财政货币政策的转化率较低，在一些经济发达体的财政债务水平在2008年经济危机之后持续攀升，已经不能够在经济刺激方面提供更大的力度的财政支援。为应对上次国际金融危机引发的经济衰退，各个国家出台了量化宽松的货币政策，在疫情暴发之前各国的量化宽松货币政策在逐步地退出。但是为了应对这次疫情大流行使各个国家的财政和货币政策的余地已经到了耗竭的边缘。国际主要经济体的财政货币政策的余地有所减小，这也加快塑造新阶段全球经济循环的新模式新特点。对我国经济体系的启示意义就是要加强跨周期宏观经济政策的设计和协调，完善宏观调控。

基于此，国内大循环为主着眼于提高国内经济发展的效率与公平，国际大循环逐步进入全球化的新阶段，更好地分工协作，及应对人类共同难题。国内国际双循环互相促进的格局逐步形成，大国经济才能做到行稳致远。要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。就要坚持创新发展，加快有助于效率提升促进公平的制度变革，尽快形成新的全球化伦理，等等。