



美国急推制裁伊朗看上去像是作秀

中青报 中青网记者 陈小茹

继9月19日单方面宣布恢复联合国对伊朗制裁措施后,美国政府21日再次加码,宣布对27个与伊朗相关的个人和实体实施新一轮制裁和出口限制,其中包括伊朗国防部和被美国指称向伊朗出售武器的委内瑞拉总统马杜罗。美国的极限施压措施激起了伊朗的强烈回应,也遭到国际社会的普遍反对,美伊对峙局势似有升级。但在美国战略与国际研究中心(CSIS)的伊核问题专家看来,特朗普政府选择此时制裁伊朗,看上去像是在作秀而已。

追加27个制裁目标 纯属二次制裁

美国总统特朗普9月21日在白宫签署行政令,宣布对27个支持伊朗核、导弹和常规武器项目的实体与个人实施制裁和出口管制。特朗普称,美国将使用其掌握的一切工具来制止伊朗寻求核武器、弹道导弹和常规武器的图谋,并借此向伊朗政府和国际社会中那些拒绝站起来反对伊朗的人发出明确信息。

在美国政府公布的制裁名单中,新追加的27个制裁目标包括伊朗原子能机构、国防部、武装部队后勤局、国防工业总局及其主管迈赫迪德·阿克拉克吉-凯塔卜希,以及5名参加伊朗核计划的学者等。同时,因委内瑞拉无视联合国限制对伊朗军售的禁令,近两年频频与伊朗开展武器贸易,委总统马杜罗也位列制裁名单之中。

同一天,美国国务卿蓬佩奥说,伊朗并未因伊核协议而停止对核武器的野心,相反,伊核协议还帮助伊朗政权获得了大量资金,美方正在阻止与伊朗有关的武器交易继续发生。他说:现在,联合国对伊朗的武器禁运将无限期重新实行,直到我们看到伊朗有所改变。他同时要求英法德三国紧跟美国的制裁步伐。根据2015年7月达成的伊核协议,伊朗承诺限制其核计划,国际社会解除对伊制裁。安理会随后通过第2231号决议,对伊核协议加以核可。决议规定的联合国对伊武器禁运将于2020年10月18日到期。

根据特朗普签署的政令,这些制裁对象将被禁止与美方的商业往来,在美资产将被冻结。同时,如果外国政府、企业或个人与制裁对象发生交易,也将受到美国政府的次级制裁,无法接触美国市场。

美国看似层层加码的制裁措施,并未在伊朗国内取得预期效果。这不是什么新鲜事了,我相信这对伊朗不会产生更大影响。美国对伊朗已施加了所有压力,他们希望借此让伊朗民众屈服,但是并没有如他们所想。伊朗外长扎里夫21日回应美方制裁时说,美国此举是在刷存在感,手段过火了,毫无新意。

扎里夫的这番话并不只是外交辞令,一些美国伊核问题专家的看法与他并不谋而合。美国战略与国际研究中心核问题项目副主任兼高级研究员埃里克·布鲁尔当地时间9月21日表示:到目前为止,制裁伊朗确实看上去就是作秀而已。布鲁尔认为,特朗普政府新制裁名单中的27个实体和个人,只是又一次被

组合起来,他们此前已经被制裁过了。而且,这些制裁措施本来可以在原有行政命令下进行,没有必要宣布什么新制裁措施。

美国智库新美国安全中心分析师伊丽莎白·罗森伯格则向路透社表示,美方的最新制裁不会增加对伊压力,新制裁举措不会(给伊朗)带去显著创伤。

美国智库大西洋理事会伊朗未来倡议负责人芭芭拉·斯莱文也表示:即便没有新制裁措施,目前美国公司向伊朗出售武器也是违法的,因为现有的对伊弹道导弹技术转让禁令在2023年之前仍有效。斯莱文还分析说,其他国家可能会等待美国总统选举的结果,然后决定是否向伊朗出售武器。

快速恢复制裁 机制并未启动

认为美国炒作新制裁措施是作秀的另一大证据,来自特朗普政府的所谓重启快速恢复制裁机制。

美国国务院9月19日单方面宣布,根据安理会第2231号决议中的快速恢复制裁机制,2015年伊朗核问题全面协议达成前的联合国对伊制裁措施,已于美国东部时间2020年9月19日晚8时恢复生效。美国国务卿蓬佩奥随后称,此前被联合国安理会取消的对伊制裁,包括安理会1696号、1737号、1747号、1803号、1835号和1929号文件中的所有制裁措施,都将被美国重新激活。他还扬言,如果联合国成员国不履行执行制裁的职责,美国准备凭借自身力量来实现这一目的。

尽管蓬佩奥坚称安理会快速恢

复制裁机制已启动,但事实并非如此。

自上个月联合国安理会拒绝美国提出的快速恢复制裁机制要求后,就没有采取任何进一步的行动。安理会成员包括伊核协议参与方英国、法国、俄罗斯、中国、德国多次重申,美国已于2018年5月退出伊核协议,不再具有启动快速恢复制裁机制的资格。英、法、德三国早在今年6月就表示过,不会支持任何单边启动快速恢复制裁机制的动作。9月20日,中国常驻联合国代表张军也明确表示,对伊快速恢复制裁机制并未启动,安理会将根据第2231号决议的要求,继续终止相关对伊制裁决议规定。

既然单方面启动快速恢复制裁机制无从谈起,美国政客为何仍要自说自话宣称该机制已重启?美国智库卡内基国际和平研究院高级研究员贾里特·布兰克分析说,美国本可以通过其他制裁手段达到对伊武器禁运的目的,之所以诉诸快速恢复制裁机制,更多地是为了动摇安理会第2231号决议的法律框架,或是激起伊朗的过度反应,以便在11月初美国总统选举前彻底摧毁伊核协议,让下一届美国政府很难重回伊核协议。

伊朗也在争取欧洲支持

对于美伊新一轮对峙的前景,中国前驻伊朗大使华黎明认为,在今年11月美国大选前,出于选情考虑,特朗普政府会对伊朗采取什么措施,只有想不到,没有做不到。至于美伊关系,根本上很难改变,可能长期敌对下去。



重返正常生活
9月20日,柬埔寨金边一处广场上,一个小女孩在与飞鸟嬉戏。随着疫情形势趋于平稳,柬埔寨旅游业开始复苏,民众不再宅在家中,而是出门享受阔别已久的休闲生活。
中新社记者 欧阳开宇/摄(视觉中国供图)

东地中海争端因欧盟特别峰会推迟获得降温空间

中青报 中青网见习记者 马子倩

在参与第75届联合国大会的各国政要于云端发出合作强音之际,因油气资源争议而持续升温的东地中海局势,一改剑拔弩张的局势,迎来正面对话的机会。欧盟特别峰会因欧洲理事会主席米歇尔的自我隔离而推迟一周,又在一定程度上为局势降温争取了更多可能性。

当地时间9月22日,土耳其执政党正义与发展党发言人厄梅尔·切利克在接受媒体采访时表示,在东地中海局势持续紧张的情况下,土耳其已经准备好与希腊谈判。希腊外交部在同日发布的一份声明证实,希土双方同意,很快将在土耳其伊斯坦布尔举行第61轮探索性谈判。两国的上一轮所谓探索性谈判,还要追溯到2016年3月,自那以后,两国之间的谈判均以政治协商的形式进行,而非探索性谈判。

欧盟方面介入调和与加码施压双管齐下,在土希之间发挥了重要作用。当地时间9月22日,土耳其总统埃尔多安与德国总理默克尔、欧洲理事会主席米歇尔举行了视频会议,欧盟发言人在会后率先发布了土希双方恢复探索性谈判的消息。22日晚,埃尔多安还与法国总统马克龙举行了几个月来的首次通电话,法国外交部在通话后表示,马克龙同意与埃尔多安保持联系。

这与马克龙两周前的表态形成了鲜明对比。9月10日,马克龙曾在南欧七国集团

峰会前公开炮轰埃尔多安,称北约盟国土耳其已不再是地中海东部的合作伙伴,土耳其人民理应得到比埃尔多安当局更好的政府。

由塞浦路斯、法国、意大利、希腊、马耳他、葡萄牙和西班牙组成的南欧七国集团,在土希争端中坚定地站在希腊一边。他们在峰会结束后的联合声明中明确表示,如果土耳其不结束其对抗行动,相应的制裁将被提上日程。法国还曾在近期向东地中海增兵,与希腊举行联合军演。

东地中海的地缘政治局势很少平静。随着东地中海油气资源划界成为各国间政治斗争的工具,这也成为土希乃至土欧之间矛盾持续升级的重要原因。此次争端的起因是,同为东地中海天然气的油气勘探的希腊和埃及,在8月6日签署的一项海上边界协议内容涉及区域位于土大陆架内,由表示此协议不具备法律效力,并禁止别国在该区域进行任何活动。此后,土耳其加紧了在争议海域的油气勘探,8月10日派出奥鲁奇·雷伊斯科考船前往争议海域,同时派出多艘海军舰艇护航。8月23日宣布延长科考船的执行任务时间。这极大地引发了希腊和欧洲方面的不满,其中,希腊坚持认为该科考船进入了自己的海事管辖区。

连日来,土耳其又出动多架军机进入爱琴海东北部和中部上空示威。欧洲议会附和南欧七国集团的立场于9月17日通过的决议中表示,除非土耳其在缓解与希腊和塞浦路斯紧张关系方面表现出真诚合作的态

度并有具体进展,否则欧洲方面将考虑对其实施制裁。

这原本也是原定于9月24日至25日召开的欧盟特别峰会的核心议题之一,但因一名密切接触者新冠病毒检测结果呈阳性,米歇尔决定从22日起进行自我隔离,欧盟峰会也因此推迟到10月1日至2日举行。分析认为,这等于是给土希之间的探索性谈判赢得了更多时间。埃尔多安本人也表示,欧盟特别峰会会期推迟为土欧双方都带来一股清新空气。

东地中海局势存在降温空间的前提是,数十年来因海上权益问题摩擦不断的土希双方之间,发生重大规模冲突和战争的可能性并不大。很遗憾欧盟是希腊背后靠山土耳其,也不想堵死土欧合作的大门。显而易见的迹象是,土耳其方面9月13日让奥鲁奇·雷伊斯科考船回到了安塔利亚港口,希腊总理米佐塔基斯对此表示赞赏说,这是积极的第一步。22日通过视频向联合国大会发表讲话时,埃尔多安也再次呼吁通过真诚对话来解决东地中海争端。

尽管如此,外界对此次土希争端的前景依旧存疑。就资源争议本身而言,埃尔多安强调拒绝任何强化、骚扰或攻击,这与欧洲方面敦促土方作出转变的立场构成冲突。欧盟委员会主席冯德莱恩坚信,没有任何理由能够证明土希需要在东地中海争端中采取军事胁迫的行动是合理的,埃尔多安则坚称,土耳其已经把谈判的主动权交还给了希腊一方。

日本防卫预算体现的 军事政治愿景

□ 张建建

日本防卫省正在拟制2021年度防卫预算案,预算额将超过5.4万亿日元,既是连续第八年增加,也将刷新最高纪录。据媒体透露,日本此番扩充防卫预算的理由中,包括强化自卫队新冠疫情防控、加强防卫装备技术开发及人才培训、组建电子战部队、实施新型战斗机研发计划等多个方面。

前首相安倍晋三2012年底开始第二次执政后,一方面依托日美同盟大力强化地区的军事高压与威慑,另一方面轮番选择邻国作为军事对手,挑动双边争执焦点,炒作周边国家军事威胁论,制造快速扩充防卫预算和军备的口号。安倍内阁成立安保法5年多来,出云级准航母、摩耶级宙斯盾舰、苍龙级潜艇等精锐装备不断列装,各种对空、反舰基地已布满西南诸岛,在广泛海域为美军舰机提供武装防护,也趋于常态化。可以说,安倍所期待的,深化日美同盟,正以日美军事力量运用一体化的形式不断加速。安倍近年还屡屡强调,自卫队要在加强导弹防御的同时,强化太空、网络、电磁等领域的军事能力建设。日本已正式成立网络、太空领域的作战部队,同时计划在埼玉县朝霞驻屯地成立电子战部队,明年春将在熊本县健军驻屯地部署陆上自卫队电子战部队。

安倍在辞职前还给菅义伟留了一道作业:年内提出替代陆基宙斯盾系统的导弹防卫方案。新方案关键费用并未纳入上述2021年度防卫预算案,届时需另行追加预算。日本目前的财政状况并不乐观,但是,日本银行在安倍任内转向实施零利率乃至负利率政策,所以,通过政府发债形式为自卫队筹措足够资金并不困难。

日本国内有看法认为,安倍过度强化日美同盟,致使与近邻国家的关系长期停滞甚至紧张,凸显出日本外交安保对美过度依赖的局限性。同时,菅义伟有必要认真思考、慎重研究上届内阁的对敌基地攻击能力拥有论,作出必要调整,重建与近邻国家外交关系。为此,制定阻止来自他国的导弹攻击,新方针应是重大课题。

菅义伟上任后,表示要继承安倍外交安保路线。一方面,他反对搞亚洲版北约,单纯性军事框架,另一方面,他强调要战略性地推进以日美澳印为中心的,自由开放印度洋太平洋构想。可见,菅义伟的外交安保政策仍相当暧昧,其中原因可能是顾及日美同盟关系,也可能是为了掩饰日方的长远军事发展目标。今后日美同盟如何进行角色分配,自卫队是否拥有对敌基地攻击能力,将成为影响日本军事装备发展方向的重要因素。日媒称,日方采取建造反导专用舰,替代陆基宙斯盾的可能性比较大。

菅义伟就任后,从20日开始陆续与美欧各国首脑举行电话会谈,多次谈到进一步巩固强化日美同盟、推进日美两国共同提倡的自由开放印度洋太平洋构想等。

9月9日,日本刚刚与印度签署了《相互提供军事物资及服务的协定》(ACSA)。此前,日本已与美澳英法加等国签订同样的协定。日媒评说,这是构建以日美同盟为核心的,多边、多重安保合作体制的关键步骤,扩大与印度的安保合作将有助于强化对海上交通线的防卫。实际上,日印军事关系进入21世纪后已经开始快速增强,比如,2008年10月,日印发表安全保障共同声明;2009年12月,双方提出促进安保合作的行动计划;2015年12月,两国签订防卫装备品与技术转让协定及秘密军事情报保护协定。不难预料,今后日美澳印将继续以印度洋太平洋为重心,增强军事战略和政策协同,强化对东亚通往中东、非洲航线沿线沿岸的军事存在和干预。这也可能为地区和平稳定增添新的不安因素。

分析人士认为,日本扩充防卫预算、增强军事能力、突出印太战略等,恐怕不仅仅是为了满足自身防卫需要,显露出的是日方改革战后国际秩序的强烈意图。与此相关的最新信息是,日本外务大臣茂木敏夫22日在联合国成立75周年高层会议上发布视频讲话时提出,日方主张因疫情时代改革联合国,主张扩大联合国安全理事会,日本希望作为常任理事国履行责任和义务,为实现和平稳定的国际社会作贡献。

新冠疫情二次冲击来势汹汹 欧洲多国被迫收紧防控措施

中青报 中青网驻欧盟记者 鞠辉

新冠肺炎疫情仍在世界多地肆虐。据约翰·霍普金斯大学9月22日的最新统计,全球新冠肺炎确诊病例已超过3100万例;在疫情最为严重的美国,新冠肺炎确诊病例高达680万例,死亡病例突破20万大关。与此同时,欧洲正面临疫情二次冲击的危险转折点,多国政府被迫收紧疫情防控措施。

世界卫生组织欧洲区域办事处主任克卢格日前警告称,欧洲地区近期每周新增新冠肺炎确诊病例已超过今年3月疫情高峰时的水平,正面临非常严峻的形势。

西班牙卫生部9月22日发布的疫情报告显示,西班牙当天新增新冠肺炎确诊病例10799例,累计确诊病例超过68万例;新增死亡241例,累计死亡逾3万例。近两周以来,西班牙成为欧洲地区新冠病毒感染率最高的国家。在疫情最严重的马德里大区,当地政府自9月21日起重新对辖区内37个市镇采取封闭措施,除了必要的就医、工作外,民众必须居家隔离,公园等一些公共设施随之关闭,6人以上的聚会也被叫停。

法国自9月17日起已连续5天单日新增确诊病例过万。最近两周,法国新增病例高达13万例,新增死亡病例近6000例。截至9月22日,法国累计确诊病例达50万例,累计死亡病例超过3.1万例。为防止疫情进一步扩散,除了保持11岁以上公民在公共场合必须戴口罩并保持社交距离等原有规定外,法国政府对饭店、酒吧的营业时间和安排,对养老院探视及户外集体活动等提出了更严格的要求。

比利时公共卫生研究所发布的最新的数据显示,人口约为1100万的比利时累计已有逾10万例新冠肺炎确诊病例和近1万例死亡病例。尤其是进入9月中旬以来,新增确诊病例数呈现快速上升的势头,日均新增确诊病例超过1千例。比利时政府在继续执行原有防疫规定的同时,加大了新冠病毒检测和查处违规行为的力度。

疫情堪忧的还有即将在2021年完全脱欧的英国。据英国卫生部发布的数据,近一周以来,英国日均新增新冠肺炎确诊病例3929例,9月22日单日新增确诊病例更是高达4926例。政府首席科学顾问瓦兰斯警告称,按照目前的疫情发展趋势,如果不采取进一步的有效防控举措,到今年10月中旬,英国每日新增新冠肺炎确诊病例预计将高达5万例,每天将有约200人因感染新冠病毒死亡。约翰逊首相9月22日表示,英国已经到了危险的转折点,必须立即采取行动,以免造成严重后果。当天主持召开英国内阁

眼镜蛇紧急会议后,约翰逊宣布了一系列更为严格的疫情防控措施,主要包括:从9月24日起,英国境内所有酒吧、餐厅必须在晚上10点前打烊;在饭店、商店及公交车等公共场所必须佩戴口罩(低龄儿童除外);禁止超过6人以上的聚会;允许参加婚礼和葬礼的人数上限分别为15人和30人;对首次违反相关防疫规定者的罚款将增加至200英镑。英国政府还强烈建议上班族居家办公。这些措施预计将持续6个月时间。约翰逊警告称,如果无法使感染率R值降至1以下,政府将采取更多的限制措施,甚至调动军队协助警察严格执法。尽管约翰逊强调这些新举措不能与今年3月疫情高峰时期的封锁措施相提并论,但《每日电讯报》等媒体在报道中评论认为,英国政府已经重启了二次封闭。

此外,德国、意大利、荷兰等欧洲多个国家的疫情也明显重新抬头。

此间分析人士认为,近期欧洲疫情显著反弹,主要原因是民众度假聚集和学生全面返校。随着欧洲多国在9月上旬陆续开学,大批学生返回校园,聚集性感染事件层出不穷。比利时根特大学公共卫生学院教授张维宏指出,以比利时为例,在疫情早期(今年3月至4月底),新冠肺炎确诊病例主要集中在中老年人中,而从8月开始特别是9月初以来,新增确诊病例中的青少年患者比例明显上升。

当地时间9月21日,位于比利时水城布鲁日的欧洲学院发生聚集性感染,22名在校学生新冠病毒检测结果为阳性,导致全校师生进行隔离,并改为线上授课。

疫情回潮,不仅继续对欧洲经济社会造成巨大冲击,也给政治和外交议程带来影响。9月22日,欧洲理事会突然宣布,原定于9月24日召开的欧盟特别峰会将被推迟至10月1日举行。事件起因是欧洲理事会主席米歇尔近期密切接触的一名警卫人员新冠病毒检测结果为阳性。欧洲理事会发言人22日表示,尽管米歇尔此前一天的检测结果为阴性,但他仍将按比利时的规定从22日起进行为期9天的自我隔离。欧盟成员国领导人计划在此次欧盟特别峰会上讨论多个重要而紧迫的议题,包括希腊与土耳其紧张关系、难民问题、欧盟对白俄罗斯政策、英欧未来关系谈判和中欧关系等,推迟峰会无疑会给欧盟决策造成一定困扰。新冠疫情暴发以来,已有包括欧洲议会会议长萨索利、欧盟脱欧谈判首席代表巴尼耶在内的多位欧盟及成员国政府高级官员因本人或近旁人员确诊感染而实施隔离。今年8月底,时任欧盟贸易委员霍根因涉嫌违反防疫规定而被迫引咎辞职。

学会与病毒共存,是当下挂在欧洲人嘴边的一句话。面对疫情二次冲击的危险转折点,欧盟需要在疫情防控和经济社会之间找到新的平衡点。本报布鲁塞尔9月23日电

本报北京9月23日电