

# 中国体育要补 足协 法院哪个说了算 仲裁 这一课

## 引发的体 摔车事

## 育破圈命

尤其是涉及青训补偿和俱乐部解散球员讨薪的这两类足球行业纠纷，作为经手不少类似案件的代理律师，我们迫切希望法院首先能够受理这些体育行业纠纷。

在上述案件审理过程中，北京市朝阳区人民法院发现体育纠纷管辖和青少年足球培训违约赔偿、联合机制补偿制度在实践中争议较大。关于体育纠纷的管辖，一是《中华人民共和国体育法》(以下简称《体育法》)规定，竞技体育活动中发生的纠纷，由体育仲裁机构负责调解、仲裁，但我国并未建立体育仲裁机构和体育仲裁制度，导致部分体育纠纷既无法寻求体育仲裁解决，又无法通过司法途径解决；二是相关文件(如中国足球章程、中国足球仲裁委员会规则)不得将争议诉诸法院和一裁终局的原则，与诉权保护的法律原则存在冲突(体育协会下设的仲裁委员会并非《体育法》规定的体育仲裁机构，也非《中华人民共和国仲裁法》规定的仲裁机构)，存在一定法律风险，可能损害当事人诉权。

### 司法建议 完善中国足协章程

王振澳是过去3年中国足坛一起涉及青训赔偿的典型事件当事人，他的经历使得北京市朝阳区人民法院于今年5月分别向国家体育总局和中国足协发送司法建议，建议加快推进建立专门体育仲裁制度，修改中国足球章程及相关工作规则，完善青少年足球培训违约赔偿和联合机制补偿制度。上个月国家体育总局和中国足协分别复函，表示将根据司法建议进行现有规则的修改和完善。

本报在2019年5月曾对此事件做过专题报道，当时北京万达足球俱乐部有限公司(以下简称万达俱乐部)以教育培训合同纠纷为由，将王振澳及其父亲诉至北京市朝阳区人民法院，要求王家支付培训费和违约金共约2002.7万余元。起因是万达俱乐部出资将13岁的王振澳送至西班牙接受足球培训，但王振澳年满18岁后与丹麦瓦埃勒足球俱乐部签订了职业球员合同，万达俱乐部认为王振澳违约。

由于体育行业培训尤其足球青少年培训及其取得收益的特殊性，有别于常见的教育合同纠纷，北京市朝阳区人民法院曾在2018年年底和2019年初两次开庭但未作判决，最终经朝阳法院主持调解，当事人于去年10月自愿达成调解协议，王振澳回归万达完成注册并在本赛季获得出场机会，业内人士多表示这是最合理结果。

国内有些法院大概率不会受理类似足球行业合同纠纷，北京朝阳法院能够受理这个案件、专门召开研讨会，并向国家体育总局和中国足协发送司法建议，可以说是中国体育法发展的一个里程碑事件。北京华城律师事务所合伙人、体育与法律研究中心主任王重双说，体育纠

### 行业仲裁没有 越位 权力

以足球运动员讨薪这一类型事件为例，属地法院可以体育纠纷由体育仲裁机构负责，为由于不予受理，而中国足协仲裁委员会面对已经解散的俱乐部不再有任何约束力，这就导致运动员作为弱势群体，欲诉无门。

法院向国家体育总局发送的司法建议，包括加快推进《体育法》修改准备工作，积极建议全国人民代表大会及其常委会尽快审议修订《体育法》，尽早建立符合我国国情的体育仲裁制度，以及在我国体育仲裁制度建立之前，加强对各体育协会的监督指导，要求各体育协会不得限制其会员单位或运动员就体育纠纷向人民法院起诉的权利。

虽然典型的体育纠纷在相对数量上来说并不多，但随着中国体育的发展，我们应该划清体育行业解决和司法管辖之间的边界，双方相互配合，最终目的是依法解决纠纷。王重双说，关于专门的体育仲裁机构和体育仲裁制度，行业内的专家和学者也希望国家体育总局可以促成体育法规的完善、体育仲裁机构和制度的建立。

在体育仲裁机构和体育仲裁制度明确建立之前，最合适的替代方案仍是由行业仲裁解决问题。中国足协已经向法院复函表示会提请下一届中国足协会员大会时进行相关议题的审议表决，《中国足球协会章程》第五十四条第一款中不得将争议诉诸法院的文字将不再出现，而法院方面删除《中国足球协会仲裁委员会工作规则》第四条规定的建



9月27日，代表大连人出场的王振澳完成了自己的中超首秀。

议，中国足协表示会对此规定进一步修改和完善。

裁委会工作规则第四条内容为中国足协仲裁委员会处理纠纷案件实行一裁终局制度，事实上这样的规定已经可以解决绝大多数足球行业纠纷。

### 体育仲裁不必 流于形式

建立体育仲裁的目的，无外乎更好解决体育行业争议和体育行业纠纷，在这个大前提下，我国体育仲裁队伍建设和国际参与是重中之重。换句话说，我们要清楚了解体育行业的规则、规范和规律，才能正确完成体育仲裁，无论是国内的案例还是国际的案例。曾任国际体育仲裁法庭(CAS)仲裁员(因以辩护律师身份代理运动员直接参与案件不再担任仲裁员)、北京君泽君律师事务所高级合伙人刘驰说，仲裁和诉讼是两回事，学者和律师都需要亲身经历更多案例，用理论来保障实战胜利，用实战来促进理论研究。

总部位于瑞士洛桑的CAS历史并不悠久。1984年时任国际奥委会主席萨马兰奇提议国际奥委会设立处理体育纠纷的国际性仲裁机构，CAS应运而生，并在后期脱离国际奥委会成为国际独立仲裁机构，体育相关人员与组织，包括运动员、教练员、经纪人、俱乐部、赛事联盟、赞助商及转播机构都可以向CAS提交仲裁或调解申请。

由于绝大多数案件采用不公开审理程序以及仲裁案当事人的保密需求，国内体育界在很长一段时间内对CAS并不熟悉，仲裁员接手的案例也只在业内小范围流传，直到今年年初游泳运动员孙杨与世界反兴奋剂机构的官司进入二审(孙杨一审胜诉)，CAS才为大众熟知。对于刚刚进入讨论阶段的中国体育仲裁机构而言，无论中国的体育仲裁机构能否在短期内建立成型，CAS的运营模式和操作程序都是教科书一样的借鉴材料。

孙杨被禁赛8年的仲裁结果，是中国体育无法回避的惨痛教训，专业体育仲裁人员而非专业人士在孙杨仲裁案二审时强行插手所造成的严重后果，深感遗憾。但孙杨仲裁案并非普遍存在，类似案件的

数量尚不足以支撑一个独立的仲裁机构。

独立的体育仲裁机构从1995年体育法颁布实施至今25年始始终未能建立，同时中国体育和中国体育产业在这25年当中飞速发展，这说明体育仲裁制度对中国体育来说其实是锦上添花的事情。如果设立独立体育仲裁机构需要克服太多障碍，我们可以考虑在现有的仲裁机构中单独设立体育仲裁，这也是解决问题的办法之一。刘驰说，比如在已经建立的商事仲裁机构中增加体育仲裁业务和体育仲裁员名单，最大限度使各方面利益得到保障，实际上从仲裁员的角度看，无论是独立仲裁还是现有机构仲裁，他们最需要的是仲裁业务。

2019年国务院办公厅印发《体育强国建设纲要》，加速着中国由体育大国向体育强国转化的进程，无论以奥运战略为核心内容的竞技体育，还是以全民健身为核心内容的社会体育，体育领域法治和行业作风建设都是达成体育强国成就的重要标志。在体育话语权显得越发重要的国际体坛，中国的体育仲裁不该失位。

本报北京10月12日电

# 东京奥运会 决心明年举办 频现积极信号

中青报 中青网记者 梁璇

据日本共同社报道，日本体操协会近日宣布，国际体操联合会(FIG)将于11月8日在东京国立代代木竞技场举行由日本、美国、俄罗斯和中国4个国家选手参加的国际比赛，该赛事将采取彻底的防疫措施。在新冠肺炎疫情蔓延的情况下，日本国内很难举办国际赛事，因此，这一消



日本决心在明年夏天顺利举办2020东京奥运会，再圆奥运梦。图为1964年10月10日在日本东京举办的夏奥会开幕式现场。

中青报 中青网记者 杨帆

10月12日下午，CBA新赛季新闻发布会在北京举行。5天之后，新赛季的大幕就将拉开，在经历了休赛期的转会大潮之后，新赛季的格局也极有可能发生改变。

即将过去的这个休赛期，是CBA有史以来最短的一次休赛期，但也是最不平静的一次。根据CBA公司的统计，在短短的两个多月内，共完成了62人次的球员交易，其中转会17人次、自由球员认领签约34人次、租借11人次，而之前两个赛季，球员交易数字分

息不仅为明年东京奥运会调整办赛措施提供了测试机会，也被视为决心明年举办东京奥运会的又一积极信号。

在今年3月国际奥委会和东京奥组委确认将东京奥运会推迟一年举行后，随着全球疫情持续蔓延，东京奥运会是否会再次推迟甚至取消的疑问逐渐放大。在质疑声中，推迟举办的东京奥运会正面临如何平衡运动员需求和公共安全的挑战，同时需考虑如何降低成本以抵消赛事推迟带来的损失。8月28日，作为东京申奥成功最大功臣之一的安倍晋三正式宣布因个人健康问题辞去首相职务，临阵换帅让东京奥运会不确定性再次增加。

但随着日本新任首相菅义伟于9月26日在联合国大会一般性辩论上的表态，关于东京奥运会的一系列积极信号正浮出水面。为证明人类能够战胜疫情，已下定决心举办奥运会的菅义伟表示，菅义伟极力表明，为实现这一承诺，自己将不遗余力。

据新华社报道，国际奥委会主席巴赫也于9月24日公开表态，最近一系列国际比赛的成功举行，表明体育比赛可以在没有疫苗的情况下举行，言外之意，东京奥运会同样可以。10月8日，作为新冠肺炎疫情发生以来首位到访日本的主要国际体

育组织官员，国际田联主席塞巴斯蒂安科参观了东京国立竞技场，除了表达对日本于明年夏天成功在此举办奥运会的信心，还表示有意在未来几年让世界田径锦标赛(室外)再度落户东京。

值得注意的是，这次官方展现的决心背后已有多项筹备工作正在推进。菅义伟在联大讲话前一天，国际奥委会与东京奥组委就明年奥运会第一阶段的简化方案达成52项协议。根据国际奥委会官网当地时间10月7日发布的文章可见，这些项目简化预计将为东京奥运会缩减300亿日元(约合人民币19亿元)的运行预算。据共同社报道，52个项目中，通过调整赛场临时设施和削减照明等可压缩150亿日元，在赛场和奥运村等处削减30%-40%的装饰，可压缩10亿日元，减少圣火传递运营车辆和工作人员等可压缩8亿日元，通过削减10%-15%的奥运相关人士参加、缩小相关服务可压缩10亿日元，调整奥组委人员计划等也可削减30亿日元，而决定延期前的奥运总办经费总额达1.35万亿日元。

这是很大的成果，是奥运会对后新冠世界的应对。对于简化方案的推进，巴赫给予高度评价，但他也表示不会改变选手的体验，明确将举行运动员入场

仪式，同时否定比赛将空场举行，以有来自海外的观众为前提进行准备。巴赫以职业棒球和足球联赛举行有观众入场的比赛等为例表示：证明可以举办大型活动。对于日本民众而言也将带来自信。他表示，考虑把预计将开发出的疫苗及短时间就能得出结果的检测方法反映到奥运筹办计划中，强调有信心举办安全的奥运会。

为保证安全的奥运会，东京奥运会防疫委员会将举行多次会议。据新华社报道，在10月9日举行的第三次会议上集中讨论了奥运村和比赛场馆的防疫措施，会后发布的内容包括：运动员需要戴口罩和及时手部消毒、避免人员聚集、餐厅内减少座位等。这些措施中再次强调，运动员需要在规定范围内活动，除非必须需要，不能乘坐公共交通，并强调那些不在奥运村内居住的大牌明星运动员也需要遵守相关规定。据日本《每日新闻》报道，措施中不乏具体建议，例如提议限制运动员在更衣室唱歌、禁止共用饮料瓶等物品，并在运动员席位和裁判席之间设置隔板等，在运动员村方面，提议自助餐的形式改为分开提供料理的方式等。

东京奥组委首席执行官武藤敏郎表示，这些措施只是确定了防疫大方向，距

具体的措施出台还有很远距离。防疫委员会将与国际奥委会、单项体育协会以及利益相关组织进行具体讨论，最终将出台可操作性强的规章。按计划，东京奥运会防疫委员会将举行5次会议，具体的防疫措施大约在今年年底出台。

据日经中文网报道，在这次疫情对策调整会议上还公布，日本政府决定放宽到国外参加国际比赛的日本运动员回国时原则上观察14天的措施，允许在一定条件下进行训练。日本将打造便于出国的环境，推动运动员强化训练，备战东京奥运会。这项措施已从10月9日当天开始执行。

此外，明年东京奥运会的火炬接力日程已于9月28日发布。接力将于明年3月25日在福岛县开始，然后在接下来的121天内途经日本所有都道府县。此次公布的火炬接力日程，与先前日程相比总体上提前了一天。据日本放送协会报道，东京奥组委已于10月10日开始对札幌市内的马拉松和竞走线路开始测量，东京奥组委运营局负责人森泰夫表示，本周随塞巴斯蒂安·科一同来访的技术官员考察了札幌的线路后感到非常满意，如果一切顺利，马拉松和竞走比赛线路将在下个月获得世界田联的认可。

# CBA 新赛季争冠悬念陡增

别为43人次和42人次。

大面积的人员流动，特别是重要球员的转会、交易，都会引发联赛格局的改变。其中，细数几桩国手级别的签约李慕豪、范子铭加盟北京首钢，李根、俞长栋转会北控，可兰白克落户上海，绝对都可以称得上重磅级。

这个休赛期确实是够热闹的，上赛季广东有了一点一枝独秀的意思，但这个赛季季前赛有点，毕竟易建联受伤打不了，而其他球队又有明显的补强，可以给广东带来足够的冲击。前中国男篮国手焦健告诉中青报 中青网记者。

确实，从转会大潮过后各支球队的面面实力分析，北京首钢已经拥有了和广东宏远一较高下的实力。上赛季季后赛半决赛，广东男篮使出了浑身解数，才涉险过关，本赛季此消彼长，北京首钢补充了两大实力内线，球队阵容再没有明显的短板，确实可以向卫冕冠军发起冲击。

也不能忽视其他球队的能力，像辽宁、浙江、广东，上赛季复赛之后的表现大家都看到了，这几支球队本身本土球员实力就强，他们可能没有绝对实力球员的加入，但小修小补再配上适合球队的外援，实力也不差。焦健分析说。

从目前的情况看，外界普遍认为，广东宏远和北京首钢新赛季冠军的有力争夺者，而辽宁、浙江、广东、北控、新疆等几支球队，同样有能力对总冠军发起冲击，毕竟决定冠军归属的，不光有纸面实力，还有很多不确定和不可预知的因素。

即将开始的新赛季，第一阶段仍旧采取赛季制。上赛季季后赛，赛季制不仅给球员带来精神上的压力，繁密的赛程还在一定程度上增加了球员受伤的几率。再加上目前全球的疫情形势，让多支球队在外援使用上充满了变数，即使有些球队目前阵容齐整，但毕竟合练时间极其有限，是

给球队带来帮助，还是影响球队的化学反应，这些都充满不确定性，也让即将开始的新赛季，有了更多的悬念。

竞技体育有时候其实是很残酷的，可能一个偶然因素，就会改变结果，而且这种偶然因素也没有办法去预测、预防，所以这个赛季，我觉得谁也不敢说自己稳了，想要夺冠，想要进季后赛，不仅比拼实力，有时候还需要运气，而这可能也是体育的魅力之一吧，但可以肯定的是，在经历了休赛的人员变动后，这个赛季一定会非常精彩、好看。焦健说。

本报北京10月12日电