



十三五 成就辉煌的五年

十三五 将圆满收官 十四五 会更加辉煌

■ 何伟(中国社会科学院经济研究所)

十三五 时期，面对世界经济复苏乏力、全球性问题加剧的外部环境，特别是遭遇了2020年新冠肺炎疫情这一新中国成立以来我国传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，我国始终坚持以稳中求进的工作总基调，迎难而上，中国经济保持稳定发展态势，城镇就业持续增加，产业结构逐步优化升级，居民收入、企业效益和财政收入平稳增长，取得了社会主义现代化建设的历史性成就。可以说，十三五 规划目标即将高质量完成，各项任务指标也将得以圆满实现。具体来说，十三五 时期的高质量发展主要体现在以下几方面：

高质量发展是 十三五 时期的主旋律

2017年，习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。经济发展阶段变化是高质量发展的逻辑基础，高质量发展是党中央为适应经济发展新常态所作出的主动选择，推动高质量发展是全面建成社会主义现代化国家的内在要求。

当前我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾，高质量发展立足于满足人民日益增长的美好生活需要，破解发展中存在的不平衡不充分问题，这种 主旋律 一直唱响整个 十三五 时期。这5年，虽然国内外风险挑战明显上升，但中国的经济增长趋势更平稳，增长动力更为多元，特别是在全球饱受新冠肺炎疫情肆虐的当下，中国经济一枝独秀，展现出巨大的韧性，高质量发展的导向功不可没。

高质量发展是 十三五 时期的硬杠杠

十三五 时期是全面建成小康社会

2020年是不平凡的一年。作为五年规划承上启下之年，2020年即将迎来 十三五 (2016-2020年)规划的收官，全面建成小康社会的第一个百年目标也即将实现。同时，十四五 (2021-2025年)规划纲要编制工作正在进行中，相信在不久的将来，作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，十四五 规划会在万众期待中拉开序幕。

的决胜阶段。与以往相比，根据全面建成小康社会总体目标的部署，十三五 时期的各项任务与以往相比，要求更高，都是硬杠杠。

例如，十三五 规划中提出，到2020年，应实现涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境等方面的25项预期性或约束性指标。从国家统计局和有关部门公布的数据看，25项指标中有多项指标早在 十三五 中期就已提前完成或接近实现。具体来看，城市新增就业人口数2016年-2019年累计为5378万人，已经超过 十三五 规划确定的5年累计5000万人的目标；常住人口城镇化率2019年年末就达到60.6%，超过 十三五 规划确定的到2020年年末60%的目标；每万人口发明专利拥有量13.3件，超过 十三五 规划确定的到2020年年末12件的目标；2019年，我国非化石能源占能源消费比重达15.3%，提前一年完成 十三五 规划15%的目标。一些指标也在2019年就接近实现。2019年服务业增加值比重为53.9%，接近 十三五 规划2020年达到56%的目标；万元GDP能耗降低率2016年-2019年累计降低13.9%，接近 十三五 时期累计降低15%的目标；科技进步贡献率在2019年已达到59.5%，接近 十三五 时期末60%的目标；2019年，研发经费投入强度为2.23%，接近 十三五 时期末2.5%的水平；2019年，全国森林覆盖率达

高质量发展是 十三五 时期的新风尚

在十八届五中全会上，习近平总书记系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，这五大发展理念是 十三五 时期以至更长时期我国发展思路、方向和着力点的集中体现，是对经济发展规律的深刻认识，而高质量发展则是贯彻新发展理念的根本体现。

从创新发展来看，十三五 规划中将创新放在国家发展全局的核心位置，科技创新是贸易、资金和生产等综合国力的战略支撑。创新驱动发展在经济社会发展中的作用进一步凸显，根据世界知识产权组织(WIPO)评估显示，2019年我国创新指数位居世界第14位，在这一榜单前30名中，中国是唯一的中等收入经济体。

从协调发展来看，为解决区域、城乡不平衡不充分发展问题，京津冀协同发展、长江经济带发展、乡村振兴等国家战略在 十三五 时期进一步深化。

从绿色发展来看，绿水青山就是金山银山。仅从能耗这一项看，2016年至2019年，规模以上工业企业工业增加值能耗累计下降超过15%，相当于节能4.8亿吨标准煤，节约能源成本约4000亿

元，同期，单位工业增加值二氧化碳排放量累计下降18%。

从开放发展来看，十三五 时期我国扎实推进经贸强国建设，以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势加快形成，中国商品、中国投资、中国服务的全球影响力持续提升。货物贸易进出口额从2015年的3.95万亿美元增加至2019年的4.58万亿美元，连续3年保持全球货物贸易第一大国地位，连续11年保持第一出口大国地位；服务贸易进出口额从2015年的6542亿美元增加至2019年的7850亿美元，稳居世界第二。习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上倡议，要共同营造开放包容的合作环境、共同激活创新引领的合作动能、共同开创互利共赢的合作局面，彰显了我国进一步扩大开放的决心。

从共享发展来看，十三五 时期，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，精准扶贫，精准发力，全国现行标准下的农村贫困人口由2015年年底的5575万人减少到2019年年底的551万人，4年累计减贫5024万人，减贫幅度达到90%。贫困发生率由2015年底的5.7%下降到2019年底的0.6%，下降5.1个百分点。我国即将吹响脱贫攻坚全面胜利的号角，真正实现了发展为了人民，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。与此同时，我国成为最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的人类命运共同体作出巨大贡献。

回顾 十三五，我们成果丰硕，展望 十四五，我们重任在肩。十四五 时期处在实现第二个百年奋斗目标开局阶段的关键历史节点。我国有超大规模经济体的物质优势，有中国特色社会主义制度和中国特色社会主义思想为指导，把握百年未有之大变局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

学者看法

深圳续写春天的故事

■ 范宪伟(中国宏观经济研究院社会发展研究所)

深圳，是现代中国发展的世界奇迹。从 杀出一条血路 到 改革不停顿开放不止步，从经济特区到中国特色社会主义先行示范区，深圳用40年时间走过了国外一些国际化大都市上百年走完的历程，这是中国人民创造的取得发展史上的一个奇迹。回顾深圳40年经济社会发展所取得的举世瞩目成就，深圳完全具备建设中国特色社会主义先行示范区的基础和优势。新时代新使命新担当，深圳要始终激发 闯 的精神、鼓足 创 的劲头、砥砺 干 的作风，再续更多 春天的故事，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

从特区到先行示范区 深圳的基础和优势

习近平总书记在深圳特区成立40周年的讲话中，回顾了经济特区建立以来所取得的五大历史性跨越，总结了深圳40年改革开放、创新发展积累的十条宝贵经验，郑重宣示深化改革开放、把经济特区办得更好的坚定决心。

当前，深圳已率先完成全面建成小康社会目标，实现了从默默无闻的南海边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越，有基础、有能力、有条件在新的历史起点上率先建设社会主义现代化先行示范区，率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径。

1.特区定位优势 改革 作为我国改革开放的窗口和 试验田，深圳流淌着改革创新的鲜血，拥有敢闯敢干的基因。特区成立以来，中央要求大胆探索，深圳以 杀出一条血路的勇气、以 敢为天下先 的闯劲和韧性，突破各种旧的思想观念和体制机制障碍，在各领域的改革发展中，创造了1000多项 第一 和 率先，创造了惊天动地的 深圳奇迹。

2.深圳区位优势 开放 中国的对外开放，深圳一直走在最前面。作为改革开放的前沿阵地，深圳始终坚持开放包容的发展理念，形成了充满活力多元的新型移民城市。来了就是深圳人 生动形象地反映了深圳开放、包容和活力的多元化特质。邓小平同志曾指出深圳经济特区的重要经验就是开放包容。作为率先建设社会主义现代化试验地，深圳改革开放的潜力和活力将继续引领中国特色社会主义现代化建设。

3.移民文化优势 创新 创新是深圳的根、深圳的魂，是深圳发展的永恒动力。作为一座年轻的移民城市，创新基因已融入深圳城市发展的血脉。2019年深圳全社会研发投入经费超过1000亿元，占GDP的比重超过4%，占比多年保持全国第一，接近全球领先的以色列和韩国水平；PCT国际专利申请量达18081件，连续16年居全国首位，总量超过英国、韩国、新加坡；新兴产业增加值占GDP的比重超过40%，是全国平均水平的4倍。

4.深圳速度优势 增长 特区成立以来经济发展创造了举世闻名的 深圳速度。深圳国内生产总值从1979年的1.96亿元增长到2019年26927.09亿元，GDP增长13000多倍，经济总量位居亚洲城市第五位；财政收入从1980年不足1亿元增加到2019年9424亿元；外贸进出口总额由1980年0.18亿美元跃升至2019年4315亿美元，年均增长26.1%，外贸出口总额连续27年蝉联全国第一。2019年，深圳人均GDP达到3万美元在全国最高，人均地均的产出全国最高，登记商事主体近320万户，稳居全国大中城市首位。

5.发展活力优势 年轻 年轻力量是创造深圳奇迹的重要法宝之一。40年来，深圳常住人口从30多万人猛增到1300多万人，但城市居民的平均年龄只有33岁，创业者平均年龄约为36岁，连续多年成为 最年轻的一线城市。青年的涌入成就了深圳，深圳日益活跃的创新创业氛围、开放包容的社交环境也不断提升了对青年的吸引力，形成了城市与青年相互促进、共同发展的良好循环。

6.重视党的领导 彰显中国特色 党的领导是深圳奇迹的 关键密码，是深圳经济特区各项事业发展的根本保障。党中央举旗定向、英明领导，是深圳改革开放一路前行的 灯塔。多年来，深圳坚持大抓基层大抓支部，大力推动党的工作重心向社区转移，推进支部标准化、规范化建设，改进了党的基层组织设置和运行方式，形成了区域

化 大党建 工作格局，打造城市基层党建质量的 深圳品牌，进一步巩固党在 深圳各项事业中的领导核心地位。

再续 春天的故事 深圳先行示范区的战略使命

习近平总书记对新时代先行示范区未来发展方向提出的六点要求，明确了新时代深圳先行示范区的战略使命，为深圳特区未来发展提供了强大动力和根本遵循。深圳要比全国提前15年打造一个看得见、摸得着、可复制、可推广的社会主义现代化强国的城市 样板，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献深圳力量，给全国率先展现中国特色社会主义的未来形态，率先展现走向社会主义现代化强国的清晰路径。

一是坚定不移贯彻新发展理念，率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系。要深入推进供给侧结构性改革，畅通国内经济大循环，提升供给体系对国内需求的适配性，着力构建新发展格局的形成。加快实施创新驱动发展战略，以主阵地的作为加快建设综合性国家科学中心，建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。

二是与时俱进全面深化改革，率先实施综合授权改革试点。按照《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020-2025年)》的要求，在要素市场化配置体制机制、市场化法治化国际化营商环境、科技创新环境、高水平开放型经济体制、民生服务供给体制以及生态环境和城市空间治理体制等6个方面，围绕重大制度性障碍，梳理形成若干批综合改革授权改革事项，以清单式批量申请授权，努力攻坚一批战役战略性改革和创造型引领型改革，探索国家全面深化改革可复制、可推广的经验。

三是锐意开拓全面扩大开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。坚持在全球坐标系下谋划开放格局，深入对接 一带一路 建设，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全方位开放，加快推进由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，争创更高层次上参与全球竞争合作的开放先行区，构建高水平对外开放新格局。

四是创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化，率先走出一条高密度开放型超大城市社会治理新路子。用足用好经济特区立法权，探索建立改革决策与立法决策相衔接机制，积极打造法治城市示范。着眼于超大规模、高密度、开放型城市发展实际和人民需求，强化城市治理的科技支撑，创新城市治理模式，推动数字智能社区建设，努力走出一条高密度开放型超大城市社会治理深圳样板。

五是真抓实干践行以人民为中心的发展思想，率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局。着力构建优质均衡的公共服务体系，完善民生服务内容体系，推动优质服务资源下沉和提质扩容，建设多元的服务供给体系，促进公共服务更高质量更高层次发展，推动民生事业从 有 迈向 优，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

六是积极作为深入推进粤港澳大湾区建设，引领 一国两制 事业实践探索。着力破解制约粤港澳大湾区建设的标准对接、资格互认、法规制度互助等方面存在的体制机制障碍，积极推动粤港澳三地经济运行的规则衔接、机制对接，促进人员、货物、资金、信息、数据等各类要素高效便捷流动，着力打造一体化市场，为 一国两制 新实践贡献深圳力量，丰富 一国两制 事业新实践。

认真学习习近平总书记在深圳特区成立40周年的重要讲话精神

深圳特区40年 在两个大局中塑造出全球经济特区模范生

杨海波(深圳市宝安区发展研究中心)

回望特区40年，深圳奋力在 两个大局 中以敢为人先的改革勇力，肩负中华民族伟大复兴使命，在每一次历史节点上把握经济科技发展节奏，在全球4000多经济特区中拔得头筹，成为优等生和模范生。深圳 这个名字，意味着 改革、代表 开放、体现 未来，已升华为中华民族凝聚力的重要标志。

物质基础、精神基础与组织基础。

一带一路 建设的深圳亮相。深圳秉承共商、共建、共享理念，在政策、设施、贸易、资金与民心等五通上作出了表率：深圳外贸出口总额连续27年全国第一，约为全国10%，并且 一带一路 沿线国家贸易量快速增长，比如今年上半年虽然受到新冠肺炎疫情影响，但深圳对东盟进出口达到2111.1亿，同比增长14%，占深圳市外贸总量的15.8%；通过产业链、供应链与一带一路沿线国家保持紧密经贸往来，比如非洲智能手机销售量第一的传音手机来自深圳；注重与 一带一路 沿线国家的文化教育合作，以深圳大学为例，始于1986年的国际留学生教育，已培养来自90多个国家和地区的近两万名外国留学生，每年约有1200人次的留学生来校学习，其中以俄罗斯、日本、韩国居多。

供给侧结构性改革的深圳表达。首先，体现在科创方面，习近平总书记充分肯定深圳在科技创新上的示范带动作用，认为深圳高新技术产业是全国的一面旗帜，每年投入不低于30%的财政科技专项资金，投向基础研究和应用基础研究，PCT国际专利申请量连续16年居全国首位；其次，体现在营商环境方面，在土地、财税、金融、产业、投资等方面优化审批流程，放宽市场准入，激发双创造力，增强企业竞争力，提升市场配置资源效率，秒批 不见面审批 深圳90 成为深圳商事主体津津乐道的词语；第三，体现在产业升级方面，深圳落实总书记关于高质量发展要求，坚持实体经济是立市之本，规模以上工业总产值居全国第一，现代服务业占到第三产业70%以上，大力发展战略性新兴产业(2019年战略性新兴产业增加值合计达到10155亿元，占地区生产总值比重为37.7%)，深圳产业的硬实力与软实力并驾齐驱，增强了深圳的产业韧性与粘性。

励深圳更加积极、更加主动去改革、去创新、去探索。总书记要求深圳在基础研究与应用基础研究上有重大突破，尤其是 卡脖子 颠覆性 技术，深圳须乘势而上、顺势而为、保持战略定力，在重点领域和关键环节上推进更高起点、更高层次、更高目标上推动改革开放，巩固深圳国际创新城市地位，助力我国成为第四次工业革命第一梯队。

立局 :坚定不移以新发展理念指引深圳未来发展

新发展理念，即创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，开启了中国特色社会主义政治经济学新篇章，深圳未来发展要以新发展理念为指引，以优异成绩不负党和人民的期望。

一是以科技创新推动深圳成为国际科创中心、全球标杆城市，以建设综合性国家科学中心为契机，坚决践行创新发展理念，加速建设光明科学城、西丽国际科教城、深港科技创新合作区等载体。

二是推动深圳都市圈、珠江两岸、湾区内外平衡、协调发展，成为平衡发展和充分发展的典范之地，深圳已经形成多中心发展、强有力辐射周边区域的格局，进一步发挥 先富 带动 后富 作用。

三是践行 绿水青山就是金山银山 发展理念，深圳是名副其实的 公园之城，拥有碧水蓝天的生态空间，要进一步推动习近平生态文明思想在深圳开花结果、落地生根。

四是在内外双循环新发展格局中持续推进改革开放再出发，改革 降低 交易成本，开 放 降低 学习成本，在当前内循环为主体、内外循环互促促进的新格局中，深圳在新 外引内联 上做足文章，发挥出新时代 窗口 作用。

五是 以移民精神打造共享家园林 范，深圳是一座移民城市，以其包容的人文精神建设城市文明，昔日 农业学大寨 工业学大庆，而如今城市发展要学深圳，深圳发展以共享共建共赢为底色，与全国、全世界共享深圳发展成果及经验，做到 一花独放不是春，百花齐放春满园。

习近平总书记于纪念深圳经济特区建立40周年讲话中指出：深圳等经济特区一路走来，每一步都不是轻而易举的，每一步都付出了艰辛努力。经济特区自创建伊始就直面面对全球化、国际竞争的机遇与挑战。习近平总书记强调我们谋划工作的基本出发点是要胸怀 两个大局，即中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。回望特区40年，深圳奋力在 两个大局 中以敢为人先的改革勇力，肩负中华民族伟大复兴使命，在每一次历史节点上把握经济科技发展节奏，在全球4000多个经济特区中拔得头筹，成为优等生和模范生。深圳 这个名字，意味着 改革、代表 开放、体现 未来，已升华为中华民族凝聚力的重要标志。

提供法律保障。1999年我国第一个即时通信软件 OICQ (2000年更名为 QQ)诞生。

在进入新世纪后，面临生产成本、土地供给、人口压力等问题，深圳出现了四个 难以为继 的难题，痛定思痛的深圳人高举创新大旗，以 腾笼换鸟 策略率先走出困境，完成了惊人的嬗变，深圳一跃成为具有国际影响力的创新之城。

2010年经济特区扩大到深圳全市，关内 关外 正式成为历史名词，同年成立了前海深港现代服务业合作区，这是在一国两制 框架下深化与我国香港地区合作的新探索，党的十八大后习近平总书记选择前海作为离京考察的第一站。2018年12月习近平总书记对深圳工作作出重要批示，朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例，2019年历史又选择了深圳，赋予深圳特殊使命，要建设 中国特色社会主义先行示范区，2020年中央赋予深圳综合改革试点新使命。从40年来的历程来看，深圳的价值就在于体制机制创新，为其他地区提供好的经验与做法，避免走弯路。

布局 :世界百年未有之大变局 中的现实探索

经过40年高速发展，尤其是党的十八大以来，深圳已经成为具有全球影响力的城市，在2019年联合国发布的全球城市竞争力报告中，深圳位列全球第四。在 一带一路 建设、供给侧结构性改革、双区驱动的好政策之下，深圳具有了应对 百年未有之大变局 的

识局 :中华民族伟大复兴 进程中的历史选择

习近平总书记指出：深圳等经济特区40年改革开放实践，创造了伟大奇迹，积累了宝贵经验，深化了我们党对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。建立经济特区40年来，我国每一次重大历史事件中都有深圳的身影。深圳发展经历了从 三来一补 模仿创新到 引领创新 三大阶段，承担着体制机制的试验、突破与推广角色。

20世纪80年代的全国第一条四线并行铁路、第一张股票、第一个主题公园、土地拍卖 第一槌、第一家股份制保险公司等，无不彰显了敢闯敢试的青春活力。1990年深交所的成立，旨在打造创新资本形成高地、建成全球一流证券交易所。1992年全国人大常委会授予深圳经济特区立法权，为深圳深化改革