

准确把握 十四五时期的发展环境

■ 张林山(中国宏观经济研究院研究室主任、研究员)

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化,认为当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。要乘势而上、奋力前行,科学研判国际国内大势,厘清发展思路,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求

当前,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时,随着中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾发生变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,人民日益增长的美好生活需要明显提高。重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。

不平衡 强调经济发展结构问题,不充分 突出总量问题。我国的人均GDP已经突破1万美元,正处于跨越中等收入阶段、迈向高收入国家行列的关键时期,我们即将全面建成小康社会,在此基础上,要开启全面建设社会主义现代化国家新征程。各方面的任务可以说十分艰巨而繁重,面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。

社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新要求。十四五 时期,政府将更加聚焦改革开放和创新发展,着力解决人民群众对经济发展、生态环境、就业创业、民生兜底等更高社会要求,着力解决不利于生产力和生产关系协调运行的制度体系和行政限制,全面推进体制机制创新,提高资源配置效率效能,推动资源向优质企业和产品集中,推动创新要素自由流动和聚集,使创新成为高质量发展的强大动能,以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系,增强发展环境的吸引力和竞争力,提高绿色发展水平。

深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,大国博弈、地缘政治影响等不确定性因素明显增强,世界进入动荡变革期。

世界经济将延续分化发展态势,新一轮科技革命加剧大国竞争。新冠肺炎疫情影响下世界经济陷入深度衰退,疫情防控成效差异成为影响各国经济表现的重要因素。全球经济增长的重心可能从欧美转移至亚洲,全球经济格局多极化趋势更加明显。新一轮科技革命和产业变革深度演进、相互交织,正处于重大突破的历史关口,人工智能、量子科技、生物科技等蓬勃发展,重大颠覆性技术不断涌现,产业组织形式和产业链条更具垄断性。科技竞争越来越成为大国竞争的重要方面,可能重构全球经济格局和创新版图,进一步影响甚至重塑全球竞争格局。

经济全球化遭遇逆流,国际经贸规则面临重构。当前,以货物贸易和外商直接投资为主的经济全球化传统动能更趋疲弱。世界贸易组织(WTO)改革受阻,主要发达经济体积极推动建立排他性保护性较强的区域贸易协定。受疫情冲击,单边主义、保护主义、民粹主义明显抬头,各国更加重视供应链安全、推动产业链收缩,生产网络区域化、本地化趋势更加明显,国际产业分工格局面临深刻变化,区域性经济循环有望进一步强化。

全球治理体系有望延续变革趋势,各国协调合作与博弈竞争并存。随着我国为代表的新兴经济体快速崛起,国际经济力量对比和世界经济平衡发生深刻变化,现有全球经济治理体系越来越难以适应世界政经格局变化趋势,存在深刻调整 and 不断完善客观需要。在应对疫情过程中,全球多边机制以及国际组织的影响力、有效性面临的挑战进一步加剧。十四五 时期,全球治理格局将更加复杂多变,传统发达国家主导的全球经济治理格局将发生深刻变革,新兴经济体和发展中国家在全球经济治理中的话语权有望逐步提升。

世界正处于百年未有之大变局,十四五 是我国进入世界舞台中央的关键时期,也是形成新型大国关系的战略机遇期。深刻认识这一 大变局 的丰富内涵,牢牢把握大变局给中华民族伟大复兴带来的机遇和挑战,是科学制定 十四

五 规划的重要前提。在纷繁诡谲的国际形势中,如何把握这种 大变局 ,避免外部环境干扰,充分发挥国内国外各种力量,坚定不移走自己的路,集中力量办好自己事,这对我们的战略定力、应对复杂形势的智慧和能力是一个十分巨大的考验。

深刻认识 十四五 时期我国将进入新发展阶段的重判断

习近平总书记指出:十四五 时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。这是以习近平同志为核心的党中央对十四五 时期我国所处历史方位作出的新的重大判断,体现了习近平总书记和党中央对深刻变化的国内外环境的清醒认识和科学把握,为我们党在我国新阶段谋划新发展提供了根本遵循。

从奋斗目标看,新发展阶段将全面开启全面建设社会主义现代化国家新征程。按照党的十九大确定的 两个一百年 奋斗目标的时间表和路线图:2020年全面建成小康社会,实现第一个一百年的奋斗目标,接着开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。第二个百年奋斗目标经历两个阶段:第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从主要任务看,新发展阶段将全面构建高质量的现代化经济体系,实现综合国力和国际影响力的大幅提升,在发展中不断保障和改善民生、创新社会治理,优化社会结构,不断促进人的全面发展和社会全面进步。如何满足人民日益增长的美好生活需要,如何使中华民族 强起来,十四五 规划将作出方向性、战略性的安排。

在危机中育先机,于变局中开新局

党的十九届五中全会指出,全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

规划《建议》的逻辑主线是,在全面建成小康社会之后,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,要科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,实现经济持续健康发展和社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之,规划《建议》的核心要义体现在三个 新 上,就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

展望十四五 时期的发展,我们充满信心、有底气。我们有中国特色社会主义制度优势的显著优势,有改革开放40多年来积累的雄厚物质技术基础,有丰富的人力资源,有广阔的市场空间,有完整的产业体系和配套能力。特别是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,我们一定能抓住新的机遇,应对新的挑战,谱写经济持续快速发展和社会长期稳定 两大奇迹 的新篇章。在新发展阶段,要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来,集中力量办好自己事,勇于担当,主动作为,积极探索形成新发展格局的有效路径,我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战,牢牢掌握发展主动权,实现经济高质量发展,朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

中共中央关于十四五 规划的《建议》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当,深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措,对于动员和激励全党全国人民继续抓住用好重要战略机遇期,推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有重大而深远的意义。

科学把握新发展阶段,继续紧紧抓住用好重要战略机遇期

明者因时而变,知者随世而制。我们党之所以能够领导中国革命、建设、改革事业从胜利走向胜利,一个重要原因就是及时对党和人民事业所处的历史方位作出科学分析。我们党在作决策、作规划的时候,也历来高度重视对发展环境特别是机遇和挑战进行准确研判。

习近平总书记指出:十四五 时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。这是党中央对十四五 时期我国所处历史方位作出的重大论断,为党和国家在新阶段谋划新发展提供了根本遵循。

进入新发展阶段,我们是不是还拥有重要战略机遇期?五中全会是在关于十四五 规划的《建议》中作出了明晰:当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看,当今世界百年未有之大变局进入加速演变期,经济全球化遭遇逆流,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局深刻变化,国际力量对比深刻调整,特别是新冠肺炎疫情大流行带来广泛而深远的影响,中国发展的外部环境日趋错综复杂,不稳定性不确定性明显增加。但同时和平与发展仍然是时代主题,中国倡导的人类命运共同体理念已深入人心。中国的稳定发展就是世界发展的 压舱石 。

从国内看,中华民族伟大复兴进入关键时期,一方面,我国经济已转向高质量发展,我国制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。另一方面,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务还很大,亟待固根基、扬优

在党的十九届五中全会公报中,创新一词15次被提及,成为高频热门词汇,充分体现了习总书记 让创新贯穿党和国家一切工作 的考量和要求,也充分表明创新在顶层设计路线图中的牢固位置。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。从十八大 到 十九大,从十三五 到 十四五,创新都是贯穿其中的清晰主线。五中全会再次将创新列为关键词,不仅与习近平总书记在不同场合不同语境中反复强调创新的重要性浑然一体,也与《习近平谈治国理政》(第三卷)系列重要论述一脉相承。

应对世界百年未有之大变局,需要抓住创新这个牛鼻子

习近平总书记深刻指出:创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭源泉,也是中华民族最鲜明的民族禀赋。党的十八大以来,科技进步和创新成为推动经济社会发展高质量发展的发动机,我国科技进步贡献率从2012年的52.2%快速上升至去年的59.5%。面对世界格局和国家秩序重新洗牌,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图。党的十八届五中全会确立了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。在 十九大 报告中,58次提到 创新 一词,将创新驱动战略推向全新高度。

中国正处于近代以来最好的发展时期,世界正经历百年未有之大变局,尤其是近几年,逆全球化 现象频频发生,大国关系起伏不定,贸易保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头。针对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,必须从人类社会发展的规律中寻找启示,从中国改革开放的经验中总结答案,深刻领悟习近平总书记所强调的 创新是引领发展的第一动力 的深

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为中国未来经济社会发展擘画了宏伟蓝图。我们要牢牢把握规划《建议》提出的新发展阶段、新发展理念、新发展格局的核心要义,齐心协力把全会确定的任务和部署落到实处。

势、补短板、强弱项、抗风险。

因此,我们既要善于顺势而为,会开顺风船,又要勇于逆势而上,会开顶风船,善于化危为机。新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来巨大冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展,率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长,为发展赢得了先机,占有了主动。这次证明,危中有机,变被动为主动,克服了危就是机。

在这样一个重要战略机遇期,要紧跟科技创新发展新趋势。新一轮科技革命和产业变革正深入发展,当前学科交叉融合加速,新兴学科不断涌现,前沿领域不断延伸,技术更新和成果转化更加快捷,产业更新换代不断加快。科技创新活动已不断突破地域、组织、技术的界限,演化为创新体系和创新战略的竞争。科技创新就像撬动地球的杠杆,总能创造令人意想不到的奇迹。

在这场科技创新的大赛场上,哪个国家抢占了未来经济科技发展的先机,就占据了主动。经过多年努力,我国科技整体水平大幅提升,一些重要领域跻身世界先进行列,某些领域正由 跟跑者 向 并行者、领跑者 转变。我国进入了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、并联发展、叠加发展的关键时期,给自主创新带来了广阔发展空间、提供了前所未有的强劲动力。

只要我们统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻把握新的历史方位,在立足社会主义初级阶段基本国情中积极顺势、善于谋势、勇于塑势,在认识和把握发展规律中准确识变、科学应变、主动求变,我们就能在新的重要战略机遇期大有可为。

深入贯彻新发展理念要将其贯彻到发展各领域和全过程

理念是行动的向导。十三五 时期的五年来,新发展理念在厚植发展优势、破解发展难题中发挥了重要指导作用。五

决胜未来 惟有创新

■ 王 溥 张瑞希

新时代中国特色社会主义思想体系的博大精深,展现了社会主义的制度优势和勇于创新的巨大红利。

我国新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果充分表明,应对重大突发公共危机,我们必须在党的坚强领导下,快速从创新这个 百宝箱 中寻找新的解决方法和路径,化解风险,转危为机。新冠肺炎疫情阻击战如此,其它危机应对亦应如此。从这个层面讲,创新就是防范和化解社会风险的必要前提。

应对某些西方国家的技术封锁,要以更积极的创新回击和反制

2018年以来,以美国为首的西方国家违背自由贸易精神和公平竞争法则,一方面以 窃取技术、威胁国家安全 等缺乏证据的理由,不断抹黑、围堵和打压中国高新技术企业;一方面,对中国领先互联网企业合法商业利益巧取豪夺,公然抢劫。同时,以各种莫须有 罪名诬陷中国留学生,限制人才正常流动。

有研究表明,新中国成立71年来,某些西方国家对我国的技术封锁不仅从未停歇,而且手段日益多元。为压制中国崛起,他们精心挑选了科学技术这根引线。近代以来世界发展历程表明,一个国家和民族的创新能力,从根本上影响甚至决定国家和民族前途命运。

针对某些西方国家肆意妄为之举,最硬气和强有力的回击和反制,是像习近平总书记所强调的那样 在激烈的国际竞争中,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜,坚持创新是第一动力,坚持科技创新和制度创新 双轮驱动,以更加开放的思维和举措走适合国情的创新之路,把原始创新能力提升摆在更加突出的位置,努力实现更多 0到1 的突破。

华为们的 遭遇反复告诉我们,关键核心技术要不来、买不来、讨不来。华为们的 回击同时告诉我们,自主创新之路再难,我们必须要走,也必然会走。只有夯实基础科学,抢占产业制高

中全会在明确十四五 时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标中,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,就是按照新发展理念的内涵分领域阐述十四五 时期经济社会发展 and 改革发展的重点任务的。继续将新发展理念贯彻到十四五 时期发展的各领域和全过程,旨在在我国未来发展真正形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的浓厚社会氛围,不断增强发展动力,实现更持久更健康的发

展。创新发展是要解决发展动力。规划《建议》提出,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,做到 四个面向。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,加快建设科技强国,全面塑造发展新优势,有力支撑经济高质量发展、人民高品质生活。

协调发展是要解决发展不平衡。规划《建议》提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要优化国土空间布局,推进区域协调发展和以人为核心的新型城镇化。在物质文明丰裕后,要促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。

绿色发展是解决人与自然和谐共生。规划《建议》提出,深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

开放发展是解决发展内外联动问题。规划《建议》提出,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。建设更高水平开放型经济新体制,全面提高对外开放水平。

共享发展是彰显社会公平正义。规划《建议》提出,改善人民生活品质,提高

社会建设水平,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

加快构建新发展格局 统筹发展和安全实现经济行稳致远

构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对我国发展环境、发展阶段、发展条件的深刻变化,与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择。构建新发展格局在此次五中全会的规划《建议》中具有纲举目张的作用。

必须认识到,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进的新发展格局,是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为,不是被动应对,是长期战略,不是权宜之计。可以说,规划《建议》提出的整个十四五 时期乃至更长时期关于我国高质量发展的系列战略性、创新性举措和部署的各项目标任务,都要以新发展格局为承载,要求在新发展格局中得以顺利实施。

构建新发展格局,最重要的是坚持扩大内需这个战略基点。要加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环,在重点领域和关键环节改革上实现重大突破,着力打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点。要坚持把发展经济着力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代化,建设现代流通体系;要全面促进消费,拓展投资空间,充分发挥我国超大规模市场优势;要优化收入分配结构,扩大中等收入群体。同时,要继续打造市场化、法治化、国际化营商环境,在更高水平上扩大对外开放,依托国内强大市场,使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场,更好促进国内国际双循环。

构建新发展格局,还要统筹发展和安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全,坚固地筑牢国家安全屏障。

深入领会五中全会精神,科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,努力实现我国发展的质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一,中国这艘前行的巨轮必将乘风破浪、行稳致远。

破解发展不平衡等问题,需要以创新为利器

我国已转向高质量发展阶段,在取得改革开放和社会主义现代化建设历史性成就的同时,需要清醒地看到发展不平衡问题仍然突出、农业基础不够牢固、收入分配差距较大、民生保障存在短板等等。

从内部看,改革处于深水区,好啃的骨头基本啃完了,深层次矛盾和问题解决成本高、难度大、牵涉利益主体多,这些 疑难杂症 不可能靠小打小闹就能解决,必须依靠高水平改革创新才能有效医治。从外部看,国际环境风云变幻波诡云谲,民粹主义思潮正在抬头,不确定性大增。特别是新冠肺炎疫情发生以后,世界经济持续低迷、全球市场加速萎缩,贸易保护主义思潮上升,我国启动了以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这一新格局不是产能简单增加,而是要求不断提高供给质量和水平,以新供给创造新需求。科技创新是推进有效供给、实现高质量发展的 利器,也是适应双循环发展战略的内在要求。

鼎新 带动 革故,创新决胜未来。国家的希望在青年,民族的未来在青年。青年、创新、未来,三位一体,紧紧相拥。当代青年躬逢盛世,美好蓝图已经绘就,理应走在创新创造前列,争做创新主力,勇做创新 闯将,把创新激情挥洒在青春的笑脸上,把创新实践书写在祖国的大地上,为民族复兴加油助力。

(作者:王溥,华中科技大学新闻与信息传播学院教授、湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心华中科技大学分中心研究员;张瑞希,华中科技大学新闻与信息传播学院博士研究生)