

观察

纳卡冲突落幕 各方得大于失

特约撰稿 孔琳

从莫斯科时间11月10日0时起,纳戈尔诺-卡拉巴赫(纳卡)地区全面停火协议实施已经一周。俄罗斯国防部14日宣布,俄维和人员已经完成了在纳卡地区冲突接触线沿线20个维和观察点的部署,并开始在纳卡地区北部和南部责任区巡逻。纳卡地区结束了持续一个多月的军事冲突,恢复了平静。在这场刚刚落幕的冲突中,相关各方得失如何?

亚美尼亚:艰难选择

根据全面停火协议,阿塞拜疆可以继续保有目前在纳卡地区占领的地盘,亚美尼亚则应在11月15日之前将克尔巴贾耶归还给阿塞拜疆,12月1日之前将拉钦区归还。保留宽5公里的拉钦走廊,以确保纳卡地区与亚美尼亚直接的联系。此外,亚美尼亚还应在11月20日之前移交阿格达姆区及其占有的部分加扎赫区土地。未来三年里,将制定沿拉钦走廊建造一条新交通线的计划,以确保斯捷潘纳克特和亚美尼亚之间的联系。

阿阿双方在冲突开始时,就显现了军事力量上的悬殊。土耳其对阿塞拜疆的强力支援,使得亚美尼亚在战事上节节败退。随着纳卡地区战略重地舒沙的丢失,亚美尼亚在这场冲突中已退无可退。如果战事继续进行下去,亚美尼亚面临的结果很可能是失去整个纳卡。权衡之下,快速停火对时下的亚美尼亚来说应该是最有利的结果。虽然从协议看亚美尼亚退让明显,失去了大部分纳卡地区地盘,但亚美尼并没有更好的选择。

阿塞拜疆:见好就收

停火协议签署后,阿塞拜疆国内一片欢呼,这意味着阿塞拜疆在持续100多年的纳卡地区争夺中取得了一次纪念性的胜利。战场上的胜利本来让阿军似乎可以乘胜追击,但因为俄罗斯方面的决定性影响,阿塞拜疆不得不同意签署停火协议。

自本轮纳卡冲突爆发以来,俄罗斯一直都扮演着谨言慎行的调停者角色,呼吁和斡旋双方停火,并未对战局进行实质性干预。但阿塞拜疆也非常清楚,俄亚两国之间签订有安全条约,当亚美尼亚向俄罗斯求助时,俄方也曾作出明确回应。如果战斗扩展到亚美尼亚领土上,俄罗斯将向亚美尼亚提供必要援助。因此,迫于俄罗斯方面的压力,阿塞拜疆同意签署全面停火协议,既有不得已的一面,又何尝不是见好就收的明智之举。

总体来说,阿塞拜疆在这场冲突中收获颇丰。一方面,阿方获得了纳卡大部分地区的绝对控制权;另一方面,通过此次冲突中取得的胜利,阿方也有效地转移了因新冠肺炎疫情和经济下滑引发的国内矛盾,凝聚了民心。

土耳其:名利双收

在本轮纳卡冲突中,除了直接交战的阿塞拜疆和亚美尼亚,另外两个主角就是外部力量俄罗斯和土耳其。

土耳其从此次冲突一开始就高调介入,最后的结果,也让土耳其名利双收。纳卡停火当然是俄罗斯的外交胜利,同时也是土耳其的胜利。通过此次以支持阿塞拜疆的方式参战,土耳其成功地打开了通往高加索的道路,加强了在高加索地区的影响力,存在和影响力。同时,土耳其也牵制了俄罗斯在中东和地中海地区的行动。从更宏观的层面来说,土耳其也巩固了在突厥语国家联盟中的领导地位,其奥斯曼帝国之梦似乎更加清晰了。

俄罗斯:有利有弊

纳卡停战协议的签署,毫无疑问是俄罗斯外交的一次重要胜利。一方面,俄罗斯彰显出了在高加索地区掌控危机的能力;另一方面,俄罗斯向纳卡地区派驻维和部队,增强了其在高加索地区的军事存在。从道义上看,俄罗斯在关键时刻对亚美尼亚出手相助,也让亚美尼亚明白了谁才是他们的真正朋友,这个结果当然也有助于避免至少是延续亚美尼亚倒向北约和西方。

看起来,纳卡全面停火协议的签署,俄罗斯才是最大的赢家。不过,这个判断也不尽然。第一,从未来的角度看,停火协议等于实际承认了纳卡为本地区维和行动,纳卡将落入阿塞拜疆的控制之中。这种情况如果出现,亚美尼亚势必将对俄罗斯彻底失去信心,大概率将会转向西方。第二,俄罗斯国内新冠肺炎疫情一直未能得到有效控制,在疫情和国际油价暴跌双重打击下,俄罗斯经济状况持续下滑。在纳卡地区的长期驻军和军事行动,对俄罗斯来说也是个不小的经济负担,虽然这算得上是个甜蜜负担。第三,土耳其强化了在高加索地区的渗透和存在,已然成为该地区的一个重要角色。对俄罗斯来说,他们绝对不愿意看到这种状况的发生,现在是不得不默认和容忍,但将来很可能出现精神容易送神难的局面。

本轮纳卡冲突的化解,对地区、对当地民众来说都是件幸事。相关各方在冲突中的利益得失,应该都有各自的算法。外界看到的则是,当小国冲突与大国博弈交织在一起,谁是棋子、谁是棋手,哪里又能真正说得准呢? (作者系浙江外国语学院环环中海研究院副研究员)

日澳要签 准军事同盟 协定 亚洲小北约 要来?

中青报 中青网记者 陈小茹

在亚太15国签署具有里程碑意义的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),释放多双边合作强音仅两天之后,澳大利亚总理莫里森11月17日访问日本,与日本首相菅义伟寻求签署一个具有历史意义的防卫合作协议《互惠准入协定》(RAA)。

对日本来说,如果RAA签署,将是仅次于驻日美军地位协定的又一个准军事同盟协定,也将宣告美国在亚太地区的两个关键盟友在军事安全上进一步实现捆绑,亚洲小北约即将浮出水面。

日澳防务合作迈出特别的一大步

在具有里程碑意义的防务条约《互惠准入协定》达成原则性协议方面,我们今天迈出了特别的一大步。在17日与菅义伟联合举行的记者会上,澳大利亚总理莫里森透露,日澳双方已就签署有关澳军与日本自卫队联合训练等《互惠准入协定》达成基本协议,以此强化两国安全保障及防务合作。菅义伟在17日的记者会上也表示,日澳在大框架上达成《互惠准入协定》,凸显了强力支撑日澳为地区和平与稳定作贡献的意志,双方将共同致力于实现自由开放的印度太平洋。

澳大利亚与日本同时与美国保持着同盟关系。日本把澳大利亚定位为“准同盟国”,希望通过签署《互惠准入协定》,

规定联合训练中在对方国家逗留的队员的刑事审判权等,强化防务合作。这份协定经过双方6年多时间的磋商,还需要两国议会的批准方可生效。如若实现,澳大利亚将成为首个与日本缔结《互惠准入协定》的国家,这也将是日本自1960年签署驻日美军地位协定后的第一份类似协定,标志着日本政府60年来首次允许美国之外的外国军队在其领土上行动。

有日本媒体报道称,《互惠准入协定》生效后,日澳双方武装力量以共同训练为目的进入对方国家时,将不需要经过额外审查,携带用于训练的武器和车辆等装备的手续也将简化。同时,日澳共同训练的军种,也将从目前的海上、空中力量进一步向陆上部队拓展,实现全军种的防务合作。英国《卫报》17日也评论称,一旦《互惠准入协定》最终生效,将为日澳加强防务合作和联合军演铺平道路。

日澳希望强化“准同盟国”关系早就有迹可循。从2013年开始,日本和澳大利亚已经开始分享军事物资;2017年,日澳两国开始共享弹药等武器。今年以来,虽然新冠肺炎疫情在全球蔓延,各国交往深受影响,但日澳关系却突然升温。除日本海上自卫队和航空自卫队多次与澳大利亚海军和空军举行联合军演外,上个月,澳大利亚外长、防长不约而同访问日本,不仅是菅义伟上任以来接待的首位到访的外国政府首脑,也是今年2月以来第一个访问日本的外国政府首脑。值得关注的是,菅义伟今年9月就任首相后,首个电话会谈的对象也是莫

里森,而非外交惯例上的美国总统。

日澳加速捆绑或为 制衡中国

虽然日澳仅宣布在大框架上达成了《互惠准入协定》,也未透露太多协定细节内容,但日澳媒体都将之与中国扯上关系,一致认为这个协定的目标是制衡中国。在会谈后发布的联合声明中,菅义伟与莫里森特别提到南海局势,称双方再次确认,强烈反对加剧紧张局势的威胁性尝试,以及对包括军事化和导弹发射等严重事件的关切。针对日本最关心的东海局势,两国首脑还提出,强烈反对谋求改变现状、加剧紧张局势的威胁性单方面行为。对此,日本共同社17日评论说,日澳此举是考虑到在西太平洋等扩大军事活动的中国。

对于澳大利亚方面的心态,日本广播协会(NHK)17日报道称,即便在访日回国后需要隔离14天,莫里森也坚持访问日本,这反映了他的危机感。美国彭博新闻社17日报道认为,澳大利亚寻求与地区国家建立防务关系,以应对中国的挤压。

对于日本方面的态度,日本时事通信社报道认为,日本急于推动日澳签署《互惠准入协定》,一大重要原因是钓鱼岛争议问题。澳大利亚联合通讯社也称,日澳《互惠准入协定》将向本地区发出一个信号,即日本希望在亚太地区发挥更广泛作用。

一个值得注意的细节是,莫里森17日下午还与日本前首相安倍晋三会谈了约1小时,会谈焦点是与包括美国、印度在内的国家在安全保障领域加强合作。安倍还特别提到了日、美、印、澳四国11月3日在

印度近海的孟加拉湾共同参与的马拉巴尔2020联合演习。安倍对莫里森说:演习成功真是太好了。二人会谈当天,这一军演恰巧在阿拉伯海开始第二阶段的训练,这个阶段将持续至11月20日,演习规模比第一阶段有明显升级,演习科目和内容也更加复杂。

日澳两国11月15日刚与中国、韩国、新西兰及东盟十国签署RCEP,转眼就在军事上对中国有了新的制衡动作。在中国国际问题研究院研究员杨希雨看来,这恰恰反映了我们同周边国家之间关系的现状,就是有矛盾也有合作、有共同点,对方对我们实行软硬兼施、两手并用的策略,这也将是中国外交在未来一段时间内面临的常态。

亚洲小北约 渐渐浮出水面?

拉拢日本、澳大利亚、印度共同构建亚洲小北约,是美国在亚太地区建立安全同盟的长期战略构想。眼下,亚洲小北约似乎正在浮出水面。

除此次日澳在大框架上达成“准同盟国”协定外,10月27日,美国国务卿蓬佩奥、防长埃斯珀访印,参加了美印外长防长2+2部长级对话。对话期间,印度已完成成为美国防务伙伴所需的三大基础性合作协议,从程序上成为美国的准军事盟友。这意味着,日本、澳大利亚、印度已将自身的防务和安全绑在了美国战车上。与此同时,继2007年之后,澳大利亚今年时隔13年再次重返马拉巴尔联合军演,并出动主力战舰,标志着美、日、印、澳已在印度洋重要航道附近试验军事合作机



根据俄、亚、阿三国签署的全面停火协议,当地时间11月17日,俄罗斯维和部队进驻纳卡地区执行人道主义和维护任务。 视觉中国供图

欧美关系正在等待一个 转变 的机会

中青报 中青网见习记者 马子倩

距离美国大选投票日已过去半个月。尽管美国现任总统特朗普仍拒绝承认败选,且在权力过渡期动作频频,民主党总统候选人、前副总统拜登的推特账号早已被认证为“当选总统”。世界各国和国际媒体普遍预计为本届美国大选结局已定,声音后特朗普时代已经开启。

欧洲似乎乐于收到“白宫有望望主”的信号。当拜登赢得超过270张选举人票的消息传到欧洲时,从伦敦到罗马,从马德里到里斯本,从巴黎到布鲁塞尔,欧洲许多国家的政府首脑纷纷第一时间向拜登发去祝贺。美国国务卿蓬佩奥带着助理特朗普,平稳过渡到第二任期,愿推抵达巴黎时,最早一批祝贺拜登胜选的欧洲领导人之一、法国总统马克龙,虽在11月16日应美方要求安排会见了蓬佩奥,但爱丽舍宫对外却表现得格外低调,马克龙不仅早就表示两人会谈内容将全部对拜登团队公开,双方会谈后也鲜见地没有举行新闻发布会。

值得注意的是,法国是蓬佩奥此次七国之行中唯一一个欧盟国家。法国正在担任欧盟轮值主席国,但因为特朗普政府在北美—2天然气管道项目上,在撤离驻德美军等事宜上与德国龃龉不断,蓬佩奥此行未将德国列入目的地,也在情理之中。大家都在有意无意地逃避什么,蓬佩奥似乎在逃避直面美欧分歧,马克龙等欧洲国家领导人则似乎在逃避卷入特朗普政府的往来,包括出于尊重外交惯例的考量接待蓬佩奥。但是,马克龙在接待蓬佩奥时显露出来的“例行公事”姿态,已被广泛解读为“欧洲已经作好准备开启后特朗普时代”的新发展阶段。

此前各方普遍认为,如果拜登确认成为下一任美国总统入主白宫,将有助于把美国重新带回谈判桌。拜登本人也适时向欧洲释放了善意。在11月10日同约翰逊、马克龙、默克尔和马丁(爱尔兰总理)4位欧洲领导人通话时,他表示,要通过北约和欧盟等机制重振已渐行渐

远的跨大西洋伙伴关系。在气候、健康、打击恐怖主义、保护权利和重启数字经济等领域的谈判问题上,拜登也释放了合作意愿。其中,拜登已明确表示,有意在明年1月20日民主党政府启动之际,迅速宣布回归《巴黎协定》。拜登还预计将把降低对化石燃料的依赖、力争实现“脱碳”经济,作为与欧洲的共同方针。

欧盟已经为构建一个更坚实的跨大西洋伙伴关系作好了准备。欧洲理事会主席米歇尔在给拜登的贺电推文中写道:欧洲希望我们共同协作面临当下的许多挑战,其中包括新冠肺炎疫情大流行、多边主义、气候变化以及国际贸易。有分析指出,这4项“被点名的挑战”,正是特朗普上台以来欧洲与美国产生分歧和冲突的核心领域。欧盟委员会主席冯德莱恩也表示,很高兴看到拜登对欧洲关心的议题表态。

合作和多边主义,是欧洲各国领导人在谈及新阶段欧美关系发展时出现最多的词汇。不过分析普遍指出,虽然拜登重视欧美盟关系的外交方针已经浮现,但即使拜登入主白宫,因贸易摩擦、防务分歧和特朗普政府单方面退出伊核协议而日趋恶化的欧美关系,也不会回到从前。前欧盟委员会主席容克曾表示:拜登不会在一夜之间改变华盛顿对国际问题的态度。在伊核问题上,特朗普政府还在加紧制裁步伐,企图阻挠美国政府换届后重返伊核协议的任何可能性。因此,冯德莱恩12日接受德国《时代》周报采访时,一方面表示欧洲已经成为美国更好的合作伙伴,同时她也提醒说,欧洲人将美国视为欧洲民主的保障,这无疑过于高枕无忧了。

欧洲外交关系协会17日也刊文指出,跨大西洋伙伴关系需要的不是“恢复”,而是“转变”。文章认为,在未来很长一段时间内,美国将把国内事项列为优先重点,同时继续加强在印度太平洋地区的资金和军事部署。欧洲不应再像从前一样等待华盛顿的暗示,也不应指望美国继续扮演“世界警察”的角色,而应向美国展示出一个更加平衡和能够产生互动效应的伙伴关系。

欧盟加强自身建设和实现独立自主的渴望越来越明显。在11月13日举行的欧盟大使会议开幕式上,欧盟外交与安全政策高级代表、欧盟委员会副主席约瑟夫·博雷尔表示,在竞争激烈的世界

制。亚洲小北约已初露端倪。

不过,虽然美国意愿强烈,军事与防务安全专家仍普遍认为,亚洲小北约距离真正建成仍需时日,日本、澳大利亚、印度三方对此仍有顾虑。

以日澳《互惠准入协定》为例,此次莫里森不顾染疫风险访日,一大目的就是与日方签署日澳《互惠准入协定》,事前日澳官方透露的信号也是“协定签署在即”。但从17日两国首脑会谈的结果来看,双方并未正式签署这一协定,仅宣布在大框架上达成了协定。

澳大利亚媒体17日分析说,日澳暂未签署《互惠准入协定》,很可能与协定的一大争议点有关。澳方反对其军队可能依据日本法律被判处死刑。过去数十年来,在驻日美军地位协定中,驻日美军享有司法豁免待遇,规定受雇在驻日美军基地工作的文职人员与军事人员执行公务时肇事或者犯罪时,驻日美军享有优先司法管辖权,实质上赋予了这一群体司法豁免待遇。这一问题一直困扰着日本,是东京和华盛顿之间许多紧张关系的根源。日本不愿在与澳军的合作中再背上这一包袱,澳大利亚方面则认为这一权利不可放弃。鉴于这一矛盾具有不可调和的色彩,许多分析人士认为,日澳两国防务合作仍有变数。

亚洲小北约何时能事实成形,另一个变数来自印度。印度数十年奉“不结盟政策”为外交基石,近年来虽小动作不断,但并未宣布放弃这一政策。不管哪一届印度政府,若要想公开与美国、日本、澳大利亚等国结盟,建立事实上的亚洲小北约,在印度国内政治上也将面临难以逾越的障碍。 本报北京11月18日电

驻日美军带来有毒物质和环境污染 日本民众苦不堪言

本报东京11月18日电(中青报 中青网驻日本报记者张建璧)公开资料显示,截至2019年3月31日,驻日美军56118人,其中陆军2657人、海军20846人、海军陆战队20475人、空军12140人;驻军总人数比2008年9月增加了13622人,比2018年同期增加了1092人。这个规模约占美在外驻军总人数的33.9%。在美军给日本带来额外的新冠肺炎疫情传播压力的同时,如此庞大的驻日美军和关联人员,要消耗多少能源和粮食,给日本带来多大的环境污染等压力,也一直被议论。甚至有评论说,驻日美军是压在日本民众心口上的一座大山。

且不说日本政府每年负担驻日美军基地经费约6000亿至7000亿日元(按目前汇率约合56.77亿至66.62亿美元),冲绳电力公司早在2012年5月的一份经营资料显示,驻冲绳美军用电量占冲绳县2011年全部电力消耗的约9%之多。

驻日美军令日本民众深感不安的事情很多。比如最近一段时间,美国新冠肺炎疫情继续蔓延扩大,驻日美军也频频发生疫情,但美国军政要员、驻日美军士兵仍可免检疫自由出入日本,而且日方难以全面及时确切掌握驻日美军的感染实情,让日方增加了不小的疫情防控压力。截至7月28日,驻日美军及有关人员累计感染者至少有383人;10月29日,冲绳县新增确诊新冠病毒感染者中有11人是美军关系者。

如果说新冠肺炎疫情带来的压力还只是出现在今年,早就令日本民众心惊的,是一直存在、日积月累、源头直指驻日美军的致病性毒物及其环境污染问题。

据《东京新闻》10月29日报道,去年,在东京都府中市府中武藏台自来水厂、国分寺市东恋沼自来水厂检测出有害化学物质超标。今年8月,民间机构“二恶英环境荷尔蒙对策国民会议”对在这两个自来水厂供水区域居住超过5年的22名居民实施血液调查,结果发现他们的血液样本中有害化学物质含量分别为全国平均值的两倍和1.5倍。人们推测,美军横田基地可能是上述两处自来水厂水源地的污染源。业内人士非常自然的联想到,有英国记者2018年援引美军内部资料报道称,在2010年到2017年间,横田基地有超过3000升有机氯化物泄露并渗入土壤。

有机氯化物在上世纪50年代开始被用于生产灭火剂或加工不粘锅涂层,能长期留存于环境中或人体内,具有致癌性,还会影响人体发育等。这种物质多年前就为《斯德哥尔摩公约》(POPs)禁止制造、销售和使用。但驻日美军似乎并未依法彻底停止使用这类有害物质。

府中市和国分寺市水源被有机氯化物污染的情况并不是个例。《每日新闻》去年9月16日曾报道说,驻冲绳美军基地周边水质受到严重污染,有害物质达到美国标准上限的28倍之多。今年4月10日,美军普天间基地机场消防灭火系统发生故障,导致约14.3万升含有有机氯化物的灭火剂泄露到基地外。

不太为外界所知的,对于驻日美军的各种“放毒”行径,日本环保界和一些地方当局一直在揭露,并呼吁政府彻查真相,加以应对。媒体也早就注意到了美军污染日本环境的现象。琉球朝日放送记者岛袋夏子2018年5月29日在《美军归还 被污染了的土地》报道中提到,冲绳县2013年从美军1987年腾退的足球场上发现了108个油罐,从中检出二恶英,油罐上标有美军曾在越战中使用的化学武器枯叶剂的生产商名字。此外,在冲绳20处美军基地周边地区检出多氯联苯(PCB)、二恶英等有毒物质,另有8处地点发生了铅污染、轻油、重油、航空燃油等污染情况则更多。今年2月16日,岛袋夏子再次撰写了《冲绳美军基地泄漏的 永远的化学物质》报道,一针见血地说,在环境保护问题上,美国在其国内声称得很高调,为何在冲绳却对环境污染问题毫无顾忌?

有毒物质不是美军“赠送”给日本民众的唯一“礼物”,日本民众时常还会从美军那里得到“巨响的震撼”和“低沉的轰隆”。《每日新闻》10月20日报道,日美双方去年对嘉手纳、普天间、横田、厚木等4处美军基地周边实施飞机噪音监测,录得深夜至凌晨时段的飞行噪音1152次,噪音超标幅度往往在10分贝以上;白天飞行噪音记录更加密集,共达6万多。美军军机飞行区域民众经常向日媒反映,军机从头顶上空呼啸而过的噪音“真的受不了”。

2014年12月,部署在经韩基地的美军萨德反导系统(THAAD)开始运作,其核心装备是可发射超强电波、探测3000公里外目标的X波段雷达。当地有居民诉说,基地内的发电机和雷达天线等启动运行时,那种低沉的噪音让人夜里难以入眠,苦不堪言。

对于日本环境科学界和民众的呼声,日本政府选择性视而不见、充耳不闻。世人皆知,安倍内阁一直是“挽留”驻日美军的;菅义伟接任首相后,第一次发言就表明将继承安倍的外交路线,强调日美同盟是日本外交的基石。如此看来,日本民众仍将不得不忍受驻日美军给他们带来的种种负担、危害与苦痛。