

学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话精神

十四五 与青年发展

十四五 将成为青年迈向高质量发展的关键期

■ 沈 杰(中国社会科学院大学教授、博士生导师、中长期青年发展规划专家委员会成员)

国家发展与青年发展两者之间呈现一种辩证性的互构关系。国家发展是青年发展的前提和基础，青年发展也会推动并构成国家发展。

2020年是一个具有里程碑意义的年份：全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，脱贫攻坚决战决胜，十三五 规划收官。

2020年，我国将编制十四五 规划，实施时期是2021年至2025年，这也是《中长期青年发展规划》的收效时期。国家发展与青年发展两者之间将又一次形成最瞩目的高度融合。

2021年我国将开启全面建成社会主义现代化国家的新征程，进入新发展阶段，贯彻新发展理念，形成新发展格局。坚持以人民为中心，高质量发展，全体人民的共同富裕取得更为明显的实质性进展，十四五 规划的这些指导原则和努力目标，在青年发展领域应该在更具体的层面上加以贯彻落实。高质量发展 这一概念最初是针对经济发展而言的，即强调从发展速度到发展质量的跃升性转变。我们也可以将这一概念扩展到人的发展方面，指涉人的发展的更高层面上的内涵和外延，如发展机遇更多，发展渠道更广，发展标准更高，发展成效更大等。

青年高质量发展的具体内容

可以说，青年发展规划、青年发展政策、青年服务工作等都应该坚持以青年为中心，努力促进青年的高质量发展，使青年与全体人民一样在共同富裕方面取得更为明显的实质性进展，这是 青年高质量发展的核心目标。根据《中长期青年发展规划》提出的目标和任务，尤其是所提出的青年十大领域的发展，我们可以概括出 青年高质量发展的更为具体的发展内容：

青年政治思想和道德水平、文明素质进一步提升，为实现中国梦而奋斗的共同思想道德基础更加巩固；青年获得更充分的受教育权利，基本公共教育服务均等化进一步实现，教育公平程度更明显提高；青年婚恋观念更加文明，青年婚姻家庭生活幸福度更高，青年生育健康服务水平进一步提升；青年就业权利保障更加完善，青年就业更加充分，青年的薪资待遇、劳动保护、社会保险等合法权益得到更充分保护，青年创业服务体系更加完善、创业活力进一步增强；青年文化活动更加丰富，文化精品不断增多，传播能力大幅提升，青年对提升国家文化软实力的贡献率更显著提高；青年社会参与的渠道和方式进一步丰富和畅通，青年更加主动、自信地适应社会、融入社会，青年公共服务水平进一步提高；青少年权益维护的法律法规和政策体系更加完善、工作体系和运行机制更加健全，青少年合法权益得到更充分维护；形成更加完善的青少年群体服务管理和预防犯罪工作格局，青少年法治观念和法治意识进一步增强；充分覆盖青年需求的社会社会保障体系更加完善，并在城乡各类青年群体之间进一步实现均等化。

为了达成十四五 规划目标，国家已经提出了诸多具体的促进途径和方式，比如，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，等等。

青年政策助力青年高质量发展

此前时期青年高质量发展进程已经开始，十四五 时期将是迈向青年高质量发展新台阶的关键时期。而要达到 青年高质量发展的目标，在国家高质量发展条件和环境不断完善的同时，还需要我们在青年发展规划、青年发展政策、青年服务工作等层面上，进行不断探索与创新，推出与十四五 规划要求相符合、与中长期青年发展规划要求相符合、甚至与2035年远景目标要求相符合的新理念、新机制、新模式、新措施。

从操作角度上说，政策体系及其相关工作机制是发展规划得以具体化、落实化和成效化的最重要中介。在实际上，社会政策就是国家通过立法和行政方式所制定的为了实现某个社会目标而聚合、调剂、分配和运用社会资源的原则和方式的法律法规、政策措施和工作机制。青年政策就是社会政策以青年群体为对象的一种具体运用领域。青年政策成为促进青年发展的最重要的制度化体系及其操作化机制。全面完整的青年政策是一种体系，而作为一种体系的青年政策具有如下特征：既有现实可操作性又有未来前瞻性，既有国际可比性又有本土特质性，尤其要考虑具体的时空规定性与政策理念的先进性之间的辩证统一。

任何社会政策的制定都必定有它的价值取向、实施原则和执行机制，甚至评估方式。这一切在一定程度上都是由作为它的前提和基础的理论预设所建构的，在与现实国情的对接过程中，在对具体问题的解析过程中，干预的力量必须通过价值导向系统和理论建构系统才能演变成具有可操作性、务实性的政策、机制和措施。

青年政策是以青年群体作为专门对象而聚合、调剂、分配和运用各种资源解决有关问题并促进共同发展的一个独特的社会政策领域。而更加具体化的青年发展政策则成为在更高一个层面上促进青年发展、预防阻碍性问题发生的最重要的制度化机制。《中长期青年发展规划》的颁布从一个独特角度促成了中国青年发展政策得以形成及其体系不断完善的重要契机。它从一个独特层面上促进青年发展与国家发展这两者的高度融合。

中国青年发展政策体系的建构所必须的一个重要前提，就是应该探索清楚作为其基础的理论预设，而这一工作有必要从社会发展理论、人的需要理论、社会政策理论、社会工作理论、青年学理论等多个层面上做出思考。因此，通过探索建构与中国国情相适的青年发展理论和青年发展政策理论，成为时代和国家赋予青年研究者的一项重大而迫切的任务。

习近平法治思想确立具有重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。在中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记用 十一个坚持 系统阐述了新时代推进全面依法治国的重要思想和战略部署，深入回答了我国社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题。我们要全面准确学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，切实在全面依法治国各项工作中加以贯彻落实。

在 十一个坚持 中，首次将坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持统筹推进国内法治和涉外法治纳入思想体系之中。同时，将坚持处理好全面依法治国的辩证关系融入到整个思想理论体系之中，而不再单独列为一项。全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系。这充分体现了习近平法治思想的战略思维和辩证思维方法论，是马克思主义辩证唯物主义在法治理论中的应用。

习近平总书记强调，要 深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论。要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，有许多矛盾需要有效解决，有许多关系需要正确处理，有许多难题需要积极破解，要做到这些，离不开把辩证法运用于战略谋划、战略抉择的辩证思维方式。

在坚持全面依法治国进程中，习近平总书记深刻阐明了若干重大关系，廓清了相关思想困惑，为我们提供了科学的辩证思维方法论指导。深入学习领会这些重大关系，才能深刻吃透习近平法治思想的基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平

在中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，系统阐述了习近平法治思想。我们要全面准确学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，切实在全面依法治国各项工作中加以贯彻落实。

法治思想贯彻落实到全面依法治国的全过程各方面。

习近平法治思想的科学内涵

正确处理政治和法治的关系。政治和法治的关系本质上是党的领导和依法治国的关系。党和法治的关系是法治建设的核心问题。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。那种认为搞法治是要摆脱党的领导，司法不受任何政治影响的司法独立的观念是错误的，党大还是法大是一个伪命题。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。宪法明确了党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，法律法规将党的领导入法，才能确保依法行政具有明确的法定依据，才能将党的领导贯彻到国家治理的全过程和各方面。

正确处理改革和法治的关系。改革与法治似乎是一对矛盾，要改革就得冲破旧的障碍，包括不合时宜的法律制度，而要机械地遵守法律，法律天然的滞后性就成了改革的阻力和障碍。如何解决这一矛盾，习近平总书记早就指出，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，确保在法治轨道上推进改革。同时，要发挥法治的引领、规范、保障作用。经过改革，实践证明行之有效的经验，应当将其固化下来，上升为法律法规，为改革成果提供法治保障。实践证明阻

十四五 与青年发展

以青春之我 建设美丽中国

■ 贺 震(东南大学中国特色社会主义发展研究院特邀研究员,武汉大学环境法研究所研究员)

广大青年参与环境保护监督，既是实现参与权利的过程，也是承担社会责任并与行政管理主体共同应对环境污染威胁的过程。广大青年可以成为环境保护监督的先锋哨、违法行为的曝光者和环境保护执法的支撑力量。

青年一直是环境保护的重要力量

保护环境，青年先行。从我国环保公众参与发展的历史来看，青年一直是推动环境保护发展的重要力量。改革开放以来，随着我国社会主义市场经济的变革和发展，各类民间组织蓬勃兴起、快速发展，已成为政府与企业之外的第三方力量。环保民间组织是其中最活跃的民间组织，已成为推动我国环境保护事业发展与进步的重要力量。

到2035年，美丽中国建设目标基本实现，人民生活更加美好

十四五 时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。在全国政协十三届三次会议期间，共青团中央提交了《关于将青年发展相关内容纳入国家十四五 规划的提案》，以促进青年高质量发展，推动实现高质量的社会主义现代化。党的十九届五中全会，提出了我国十四五 时期经济社会发展主要目标和到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。明确十四五 时期生态文明建设实现新进步，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境持续改善，城乡人居环境明显改善；到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现，人民生活更加美好。

习近平总书记多次强调，中华民族伟大复兴始终将在广大青年的接力奋斗中变为现实。建设美丽中国，需要广大青年的广泛参与和有力奋斗。青年应勇于担当伟大时代赋予的历史使命，在建设美丽中国的伟大实践中，奉献智慧和力量。以青春之我，建设美丽中国。

碍社会经济发展和改革的旧有规定，应当及时提请修改废除；在修改废除之前，也可以授权地方先行先试，停止执行法律法规的相关规定。在习近平法治思想中，将全面依法治国纳入四个全面战略布局，成为改革的护航保驾者，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，实现全面深化改革的既定目标。

正确处理依法治国和以德治国的关系。德治和法治作为一对矛盾，自古就争论不休。儒家主张德治，孔子提出 道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。而法家主张 为政以法，商鞅就特别强调 圣王者不贵义而贵法，法必明，令必行，则已矣！，儒家主张 德教昌明，而法家主张 礼、赏 为主，在治国方略上是对立的。在历史的长河中，由于各个朝代的统治者好恶，儒家德治和法家法治在历史上呈现此强彼弱之趋势。我们今天厉行法治，在习近平法治思想指导下，我们要以中国特色社会主义法治体系建设作为推进全面依法治国的总抓手，同时要坚持以依法治国和以德治国相结合，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，实现法治与德治相辅相成、相得益彰。习近平总书记强调，法律是成文的道德，道德是内心的法律。法安天下，德润人心。法律有效实施有赖于道德支持，道德践行也离不开法律约束。法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。这就是历史经验的总结，也是对国理政规律的深刻把握。

正确处理依法治国与依规治党的关系。依规治党并不是党员干部可以凌驾于宪法法律之上，另搞一套行为规范，也不是损害党员干部宪法和法律规定的权利。而是基于其

岸，开展捡垃圾、环保宣传、植绿护绿等志愿服务活动。

走过那片芦苇坡，你可曾听说，有一个女孩，她曾经来过 这首广为传唱的《一个真实的故事》，讲述的是我国环境保护战线第一位因公殉职的烈士徐秀娟。她在江苏省盐城市为了寻找失踪的丹顶鹤而身陷沼泽，牺牲时年仅23岁。在徐秀娟的老家黑龙江省齐齐哈尔市，青年们跟随徐秀娟的脚步，发起了守护丹顶鹤，保护大湿地 志愿服务项目。他们组建青年环保联盟和雏鹰护鹤小队，利用全媒体开展线上线下宣传及体验式教育等形式多样的志愿服务活动，把保护珍贵野生动物和环保的理念深入到每个人心中。

环保公益，青春助力。广大青年通过实际行动，引导和带动公众为营造美好人居环境贡献了青春力量。

广大青年应成为生态文明新风尚的倡导者和引领者

习近平总书记强调，生态文明建设同每个人息息相关，每个人都应该做践行者、推动者。优美生态环境为全社会共同享有，需要全社会共同建设、共同保护、共同治理。笔者认为，广大青年不仅是生态文明建设的参与者，还应成为生态文明新风尚最积极、最活跃的倡导者和引领者。在美丽中国建设中，当在以下几个方面积极作为。

身体力行地绿色生活。习近平总书记在党的十九大报告中要求 推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生态系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等活动。我们应从日常小事做起。比如，春季积极参与植树，保护身边的花草树木；坚持绿色出行，不购买和使用大排量私家车，外出尽量乘坐公共交通工具；减少使用甚至努力不使用一次性牙具、餐具、饮料杯、塑料袋，重复使用购物袋，促进垃圾减量，减轻垃圾处理环境的压力；遵守垃圾分类规定，把废弃物分类投放到指定地点或容器中，促进资源循环利用，破除铺张浪费、比阔气、讲排场等陋习；适量点餐，自觉光盘；节约用水，节约用电；科学设定空调温度。这些举手之劳聚集起来，就会对我们的生活环境产生较大的正面影响。

积极传播环保理念与知识。发挥青年人在信息时代独有的信息传播优势，采用通俗易懂、贴近生活的语言和生动形象、喜闻乐见的方式，如开展绿色公开课网络直播、绿色生

先进性，要求党员干部既遵守法律法规，又遵守党内法规。中国特色社会主义法治体系建设将党内法规纳入其中，要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。依规治党是依法治国的重要保障，党内法规对党员干部规定更多的义务和责任，模范遵守法律党规，为全民守法起到模范引领作用；依法治国是依规治党的重要依托，用法治理理念管党治党，以法治实施、监督保障体系为参照，建设党内法规的实施、监督保障体系，形成党内法治体系。从法律法规体系和党内法规规范性文件建设来说，还要注重宪法法律与党内法规的衔接和协调，确保二者在制定、实施、监督上相互协同，在党和国家生活中同向发力、同时发力、形成合力。同时要明晰各自规范界限，避免外溢效应、相互替代。

从理论和实践的結合上坚持习近平法治思想

习近平法治思想中体现的这些辩证关系，为全面推进依法治国提供了根本遵循和行动指南，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化的最新成果。

正是在习近平法治思想指引下，我们在全面深化改革、全面从严治党，在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中始终能够坚持正确的政治方向，坚定地沿着中国特色社会主义法治道路勇往直前，取得了重大进展。制定《监察法》，进行国家监察体制改革，立法明确坚持中国共产党对国家监察工作的领导，实现了纪检监察的有机融合。通过修改《行政处罚法》，赋予街道乡镇行政执法权，保障了管理重心下移的基层管理执法体制改革成果。通过编纂《民法典》，弘扬社会主义核心价值观，规定在处理民事纠纷中法律没有规定的可以适用习惯，不得违背公序良俗，家庭应当树立优良家风，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设，将道德纳入法律之中。

法治不是孤立的现象，不能就法治谈法治，我们必须在习近平法治思想辩证思维的方法论指导下，在实现2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的远景目标的征程中才能不走弯路，如期实现伟大目标。

活方式网络践诺公益活动等，制作发布歌曲、动漫、游戏、H5、网文等一系列青少年感兴趣、有互动、易传播的原創公益文化产品，增强环境保护宣传教育的感染力和覆盖面，广泛传播 绿水青山就是金山银山，尊重自然、顺应自然、保护自然，节约优先、保护优先、自然恢复为主的生态文明理念，强化公民环境意识、普及环保知识，在全社会播种环境保护和生态文明的种子，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚，把建设美丽中国化为全体人民的自觉行动。

积极为环境治理献计献策。做环境保护的有心人，结合工作生活实践进行环保微调研，在人大或政府制定法律法规、环境政策、规划公开征求意见时，积极献计献策。积极参与政府或环保公益组织开展的环保公益活动。有条件的，可以积极担任 环保监督员 或 环保形象大使，促进污染治理与环境保护民主决策、科学决策。

积极督促身边人保护环境。自己的家庭或亲戚、朋友办企业的，督促其强化企业环保社会责任，严守环境保护法律法规、政策标准。建设项目开工建设前，先取得环评批复，避免未批先建甚至违法建设、违法生产；在生产过程中，加强企业环境管理，做到达标排放尤其是做好危险废物的无害化处理。

积极举报环境违法行为。举报环境违法行为，是最易于开展的与环境违法行为作斗争的途径。青年人广泛分布于社会之中，具有分布广、力量大、察情快的天然优势，尤其是作为环境污染的直接受害者，能够第一时间将违法现象反映给监管部门，便于监管部门快速核实、处置，降低环境污染违法行为造成的风险与危害。广大青年参与环境保护监督，既是实现参与权利的过程，也是承担社会责任并与行政管理主体共同应对环境污染威胁的过程。广大青年可以成为环境保护监督的先锋哨、违法行为的曝光者和环境保护执法的支撑力量。

近年来，大量环境违法案件都得益于公众向环保部门或媒体举报而曝光，进而得到查处。近年来，从国家到地方，各级都非常重视发动群众举报环境违法行为。不少地方还建立了环境违法行为举报奖励制度，鼓励社会公众检举监督身边的环境违法现象，以形成全社会积极参与环境保护的良好氛围。在举报渠道与途径上，除了12369环保举报电话、信函、电子邮件等传统方式外，各级环境保护部门相继开通了官方网站和微信公众号，建立了公众参与环保监督与政府部门的线上无缝对接，在互联网时代，广大青年具有普通公众所不具有的优势，可以人人都是环保观察员、人人都是环保监督员、人人都是环保工作者。