



专门矫治教育取代收容教养 对问题孩子进行分级预防干预

预防未成年人犯罪有新武器

中青报 中青网记者 王亦君 焦敬龙

收容教养 退出历史舞台

如何有效预防未成年人违法犯罪?政府、家庭、学校、社会的责任有哪些?没有达到法定刑事责任年龄的问题孩子如何矫治教育?历经3次审议,十三届全国人大常委会第二十四次会议12月26日通过了修订后的预防未成年人犯罪法,将从2021年6月1日起实施。

全国人大常委会法制工作委员会社会法室主任郭林茂表示,未成年人保护法与预防未成年人犯罪法属姊妹篇,前者注重保护,创造优良环境最大限度保护未成年人健康成长;后者注重预防,采取教育、干预、矫治、帮教等多种措施,千方百计预防未成年人违法犯罪。全国人大常委会法制工作委员会社会法室主任郭林茂表示,未成年人保护法与预防未成年人犯罪法属姊妹篇,前者注重保护,创造优良环境最大限度保护未成年人健康成长;后者注重预防,采取教育、干预、矫治、帮教等多种措施,千方百计预防未成年人违法犯罪。

有学者评价说,修订预防未成年人犯罪法的核心在于处理好未成年人犯罪预防与相关惩治、矫正、保护、教育的关系,在对未成年人罪错行为进行科学分类的基础上,分别设计有针对性的教育、矫治和惩戒措施,形成完整的分级处置机制。

1952年,我国确立收容教养制度。专门学校原来叫工读学校,早在1955年就在北京设立,后来在全国推广,一直作为教育、感化和挽救罪错未成年人的主要场所。郭林茂介绍说,40多年来,收容教养程序不清、场所不明,实践中难以发挥作用,不满刑事责任年龄的未成年人的矫治成为一个社会难题。

随着修订后的预防未成年人犯罪法通过,在收容审查、收容遣送、劳动教养、收容教育相继被取消或者废止后,现行预防未成年人犯罪法中规定的收容教养也退出了历史舞台,相关措施被纳入专门教育,建立专门矫治教育制度。

同时,刑法修正案(十一)对法定最低刑事责任年龄作了个别下调,已满12周岁不满14周岁的人,犯故意杀人、故意伤害罪,致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾,情节恶劣,经最高人民检察院核准追诉的,应当负刑事责任。

刑法修正案(十一)还规定,因不满十六周岁不予刑事处罚的,责令其父母或者其他监护人加以管教;在必要的时候,依法进行专门矫治教育。

对于不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的未成年人,依照修订后的预防未成年人犯罪法的规定,教育行政部门会同公安机关可以决定对其进行专门矫治教育。

郭林茂介绍,这种制度设计的考虑主要有两点:一是关爱保护,二是教育挽救。这是由未成年人的特殊地位和违法犯罪的原因所决定的。未成年人心智相对不成熟,认识水平较低,自控能力也差;未成年人触犯法律是多种原因造成的,不能简单地归罪于未成年人自身。

对触犯法律的未成年人的最佳处理是教育,辅之以必要的惩戒和矫治,进而挽救感化。这些未成年人在专门学校接受教育,不仅进行法治教育、行为矫治,还要完成义务教育,根据情况进行职业教育,帮助他们掌握基本生活技能,顺利回归社会。郭林茂说。

专门教育纳入国民教育体系

修订后的预防未成年人犯罪法还规定,省级人民政府应当结合本地的实际情况,至少确定一所专门学校按照分校、分班等方式设置专门矫治教育的场所。

犯罪行为之外,修订后的预防未成年人犯罪法明确界定了不良行为和

严重不良行为的含义,针对不同等级采取相应措施,体现了分级预防的理念。不良行为是指未成年人实施的不利于其健康成长的行为。严重不良行为是指未成年人实施的有刑法规定、因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的行为,以及其他严重危害社会的行为。

全国人大代表杨莉说,2012年她接触过一个孩子因为严重抑郁放弃了学习,后来把这个孩子送到专门学校,使其重拾学业,并于2019年考上上海理工大学。因为表现优秀,2020年10月,上海理工大学安排他提前进入实验室参与学校课题研究。

预防未成年人犯罪是一项系统工程,需要社会各个层面共同努力、齐抓共管,需要教育、公安、司法行政、法院等多部门、多领域形成网络,需要通过心理、劳动、法律、智力、文化等多种手段去教育、引导、改变一个孩子。杨莉表示,现在当务之急是需要有相关的法律法规规范全国专门学校的发展,督促各地尽快制定预防未成年人犯罪工作的相关实施细则。

配套法规规章制度亟须出台

全国人大常委会委员、全国人大常委会法制工作委员会主任冯军表示,修订后的预防未成年人犯罪法规定,专门

学校建设和专门教育的具体办法由国务院规定,专门教育指导委员会由10多个部门组成,专门学校里划出一块地方实行闭环管理,进行专门矫治教育。这些工作涉及3个部门,公安机关和司法行政机关负责专门矫治,教育部门负责教育。3个机关的职责如何分工,也需要由国务院规定具体办法。

冯军认为,有关部门应积极推动国务院加紧工作,在修订后的预防未成年人犯罪法施行前制定出相关的具体办法,避免出现法律施行后,相关法定重要制度难以执行的不利局面,以维护法律的权威性和严肃性。

郭林茂表示,下一步将抓紧设立专门教育指导委员会,加强专门学校建设。落实修订后的预防未成年人犯罪法有关规定,县级以上地方人民政府要抓紧成立专门教育指导委员会,根据需要合理设置专门学校。各省(区、市)人民政府要结合本地实际,至少确定一所专门学校,抓紧设置专门矫治教育的场所,建立健全管理体制和机制。

冯军建议,有关部门应抓紧制定配套性法规、规章等。完善相应配套制度和机制,实现法律、法规和规章之间的衔接。明确专门学校的建设和专门教育具体办法,细化专门教育和专门矫治教育的评估决定程序、具体教育矫治措施等,进一步增强法律制度的针对性和可操作性。 本报北京12月27日电



12月26日下午,北京市东城区语文书店,一位小读者观看墙上的书店文化活动纪念照。当日,语文出版社语文书店主办的“语文大讲堂”系列主题活动在这里正式启动。

中青报 中青网记者 李峥伟/摄

为高质量发展贡献青春力量

团中央 学习党的十九届五中全会精神 青年宣讲团走进宁夏

本报讯(中青报 中青网记者王豪) 在党的十九届五中全会公报中,发展出现72次,创新出现15次。12月25日至12月26日,团中央组织的“青春新征程 奋进十四五”学习党的十九届五中全会精神青年宣讲活动在宁夏银川、吴忠、石嘴山3市举办,参与宣讲的西南大学马克思主义理论研究中心副主任周琪用一组数据说话,使在场听讲的各族各界青年对新时代、新形势下的高质量发展有了更加直观的认识。

创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。团中央市委书记张兴瑞围绕“面向世界科技前沿 面向国家重大需求 面向经济主战场 面向人民生命健康”4个创新方向,提出“强化国家战略科技力量 提升企业技术创新能力 激发人才创新活力 完善科技创新体制机制”4项创新行动,砥砺青年站在创新前列。

精绘发展画卷,还要解决发展不平衡不充分的现实问题。山东理工大学思政教师岳松以我国高铁、桥梁、电力等基础设施建设为例,引出“高站位+大格局=中国发展的战略定力”的核心观点。他说,当代青年也要借鉴国家协调全局的做法,学会协调自身,勇挑重担、勇克难关、勇斗风险。

绿色同样是新发展理念的重要组成部分。宣讲中,中共宁夏区委党校骨干教师宋平伟聚焦“塞上江南”的今夕对比,号召家乡年轻一代向治沙英雄白春兰、王有德等人学习,投身保护生态环境的文明实践中。

华侨大学国际关系学院院长助理黄日涵以“开放 破题,以自己在国内外的走访调研为依据。他直言,居民收入的增长、生活水平的提高、居住环境的改善,都与我国的开放主张息息相关。面对世界百年未有之大变局,他说,积极推动构建人类命运共同体,简言之就是企业要有走出去的责任感,个人要有走好长征路的自觉性。

安徽师范大学马克思主义学院副教授沈燕培带来另一个热词——共享。沈燕培指出,共享是中国特色社会主义的重要特征,是中国共产党坚持以人民为中心价值立场的内在要求。她呼吁,广大青年要在中国共产党的领导下共建共享,与时代同步伐,与人民共命运。

以思想洗礼筑基,用创新理论领航。6位宣讲者的报告视野开阔、立意高远,又结合了青年可能为善的领域,让不少听众心潮澎湃。

国家能源集团宁夏电力公司大武口热电团委书记李龙斌告诉记者,过去30年里,大武口热电曾为西北电力发展作出突出贡献。迎接新时代,老厂也需焕发活力,以源源不断的创新回应伟大时代,而企业青工就要站在企业发展、行业发展乃至国家发展的高度,将创新意识融入血液。

吃透精神实质,把握核心要义,坚定了宁夏青年主动作为的信心与决心。宁夏青铜峡市同兴村驻村工作队副队长杨轲表示,党的十九届五中全会精神正是基层扶贫干部开展各项工作的源头活水,再次学习,加深了理解、指明了方向,为自己下一步做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供了思路。今后,他会不断提升创新能力,带动村里的产业发展,让老百姓直接品尝到全会精神结出的果实。

京雄城际铁路全线开通

本报雄安12月27日电(中青报 中青网记者朱洪园)今天上午,北京至雄安新区城际铁路(以下简称“京雄城际”)全线贯通,雄安站同步投入使用。北京西站至雄安新区间最快运行时间50分钟,大兴机场至雄安新区间最快19分钟可达。

京雄城际铁路起自北京西站,正线全长92.4公里,北京境内李营至大兴机场段设计时速为250公里,大兴机场至雄安新区段设计时速为350公里。北京西站至大兴机场段已于2019年9月26日开通运营,此次开通的大兴机场至雄安新区段长59公里。

从今年12月28日开始至2021年1月19日,北京西站与雄安新区段日常开行列车11对,大兴机场站与雄安新区段每日开行列车5对。2021年1月20日,全国铁路运行图调整时,北京西至雄安新区段每日开行动车组列车最高达17对。

银西高铁开通运营

本报讯(周博伦 张艺琨中青报 中青网记者马富春 孙海华)12月26日9时,银川至西安高速铁路正式开通运营,两地间铁路车程由原来的11小时45分大幅压缩至3小时4分。自此,宁夏回族自治区正式接入全国高铁网,串联陕甘宁革命老区的铁路便捷通道打通,极大便利了沿线民众出行。

银西高铁北起宁夏回族自治区首府银川市,向东经甘肃庆阳市、陕西省咸阳市,至陕西省西安市,全长617公里,设计最高运营时速为250公里,车型均为CR300BF复兴号动车组。运营初期开行动车组列车18对,2021年1月20日全国铁路运行图调整时,每日开行最高将达34对。

作为我国“八纵八横”高速铁路网包头(银川)至海口通道的重要组成部分,银西高铁也是重要的扶贫工程,其开通对促进区域经济社会发展,助力革命老区振兴,推进西部大开发战略实施,具有十分重要的意义。

(上接1版)广大青年学生要树立家国情怀、牢记社会责任,把个人发展融入时代洪流,在基层拼搏、在一线奋斗,到祖国和人民最需要的地方奉献青春。

贺军科听取了团湖北省委有关工作汇报并亲切看望全体机关干部,充分肯定大家在抗击疫情、防汛抗洪、脱贫攻坚等重大战斗中的良好表现和重要贡献,希望大家继续弘扬伟大抗疫精神,积极投身重要战役的热火实践。

调研期间,湖北省委副书记应勇、省长王晓东会见贺军科并共共青团工作交换意见。

最高法:性侵未成年人犯罪 一般不得缓刑假释

本报北京12月27日电(中青报 中青网记者焦敬龙)今天,最高人民法院少年司法研究基地专家聘任仪式暨学习贯彻 两法加强新时代少年审判工作 座谈会在北京航空航天大学召开。

会上,北京师范大学法学院教授、中国刑事诉讼法研究会副会长、少年司法专业委员会主任委员宋英辉等8名专家学者受聘为最高法少年司法研究基地首批专家委员,聘期为5年。此外,全国人大、民政部、共青团中央有关部门负责人及少年司法专家学者共十余人,围绕如何贯彻落实未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,进一步加强人民法院少年审判工作进行了座谈交流。

最高人民法院党组副书记、常务副院长贺荣表示,当前,未成年人保护和犯罪预防面临很多新的复杂情况和问题。一段时期以来,性侵害、拐卖、虐待、遗弃、校园暴力等严重侵害未成年人权益的犯罪行为时有发生,未成年人特别是低龄未成年人实施杀人、伤害、强奸等恶性犯罪的情况也偶有出现。各级人民法院要坚持未成年人利益最大化原则,在刑事审判方面,对性侵未成年人的犯罪行为一般不得适用缓刑,一般不得假释,认罪认罚从宽 要依法从严控制,减轻要依法从严控制,对性质恶劣、危害重大的,该判处死刑乃至死刑要坚决依法判处,绝不姑息,绝不手软,形成不敢侵害少年儿童的法律氛围。

贺荣介绍,据研究,抚养费纠纷超过交通事故纠纷成为涉少年儿童案件量最大的纠纷,其中近六成原告为女性,近七成被告为男性。这一定程度上说明,女孩的抚养费问题是纠纷的“大头”,男性监护人的责任须要加强。

12月27日,渔工们在乌伦古湖挑选捕捞到的鱼。新疆阿勒泰地区福海县乌伦古湖每年12月中下旬进入 冬捕季。乌伦古湖是中国十大内陆淡水湖之一,冬季冰上大拉网捕鱼是乌伦古湖的传统捕鱼方式,场面壮观。

新华社记者 沙达提/摄



北京顺义四天内九人感染新冠,有七人理清关系 源头待查

本报北京12月27日电(中青报 中青网记者刘世昕 胡宇)12月23日-26日,北京市顺义区新增7例新冠肺炎本土确诊病例,还有2例无症状感染者。北京市疾控中心今天通报,有6例确诊病例来自3个家庭,互为亲友、老乡,还有一例无症状感染者是网约车司机,搭载过确诊病例。

突发的疫情有了相对清晰的关系图,但感染源头依然待查。

12月23日,正在宁波出差的34岁的付先生被北京疾控部门通知,他前一天做的新冠肺炎核酸检测呈阳性。如果不是为参加几天后的研究生考试,居住在顺义区、工作在海淀区的付先生大概是一名沉默的感染者,他也打破了北京顺义区已319天没有本土新冠病毒感染者的沉寂。

在随后的几天里,北京顺义区相继报告了多起病例。

新增7例新冠肺炎本土确诊病例中,首先确诊的是31岁河北籍女子张某某,她居住在顺义区高丽营镇张庄村,是顶上便利店顺义区货运店员工。因该店销售冷冻食品,按照北京市的防疫要求,12月24日,她参加了由公司安排的核酸检测,12月25日确诊新冠肺炎。

在对张女士密切接触者的排查中,有6名密切接触者先后被检测为阳性。12月26日,北京市顺义区常务副区长支现伟表示,该区已进入战时状态,随后5人确诊,1人为无症状感染者。

在12月26日新增5例确诊病例中,有三男两女,有一男子与张某某来自同一家庭,其余4人分别来自两个

家庭。两名女子与张某某为同乡。除张某某家庭外,其他两个家庭都住在顺义区南法信镇西杜兰村。

流调显示,张某某分别于12月19日、20日两次到顺义区南法信镇西杜兰村的同乡家聚会、做客。

另一个关系图是,5人中有3名男子与1名女子同在顺义区金马工业园就职,3名男子在园区内的戴姆勒东北亚零部件贸易服务有限公司北京配件中心工作,1名女子在园区内的理工华创电动车技术有限公司顺义基地工作。

顺义区金马工业园距首都机场仅5公里。

还有一个维度的关系是,3名男子同时于12月23日去过全聚德烤鸭店(顺义店)聚餐。

值得注意的是,一名男子在确诊前出现咳嗽、咳痰症状,曾到村里的药店买药。

《中长期青年发展规划(2016-2025年)》实施试点县(市、区、旗)名单 (共73个)

Table with 2 columns: Location and Name. Includes Beijing, Tianjin, Hebei, Henan, Hubei, Hunan, Guangdong, Guangxi, Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan, Tibet, Shaanxi, Gansu, Qinghai, Ningxia, Xinjiang, Fujian, etc.

盖343家市场主体、549个冷冻库的管理台账,对商超餐饮单位加大检查力度,测温、扫码、限流、戴口罩等防疫措施一条都不能少。对全区所有小药店、小门诊开展全面检查,严格退热、咳嗽类药品信息核查登记。

据介绍,顺义区此次首次报告的无症状感染者付先生,与另一名确诊病例解女士的流调工作依然在进行中。解女士居住在顺义区,工作在朝阳区,其工作地所在的望京地区,本周末也进行了全员核酸检测。

虽然有了关系图,但最初的感染源头还在调查之中。北京新冠肺炎疫情防控工作领导小组连续两天召开会议,均强调要把溯源作为重中之重,集中优势力量,精准发力,迅速开展病例病毒全基因组测序比对,加强病例及关联分析,甄别排查传染源头。北京市还提出要按照人物、环境同查的总体思路,注重细节分析和整体把握,综合运用大数据分析、排查访问、采样检测等手段,尽快厘清疫情传播途径。

重点工作还包括,加强冷链企业、冷链食品的安全检查,全区已建立涵

73个地方参与中长期青年发展规划实施县级试点工作

(上接1版)河北滦州出台言简意赅、具有推广价值的《滦州青年发展规划(二十条)》,上海徐汇制定《青年工作联席会议制度工作指引》,宁波北仑立足人口均衡发展打造“青年北仑”城市名片,河南内乡建设青年人才公寓帮助创业青年拎包入住,襄阳樊城设立创业就业、教育和健康等5个专项组,深圳宝安推动地方“十四五”规划设立青年发展专节,四川资中成立青年评估团,开门办规划。在全国试点带动下,河北、四川、浙江、江苏、江西、山东等地参照推出省内试点。

为进一步提升《中长期青年发展规划(2016-2025年)》在市县一级纵深实施,经国务院委办、省级团委推荐,团中央书记处批准,决定在31个省(区、市)和新疆生产建设兵团扩大试点范围。各试点地区将坚持试点先行、以点带面,制定本地区青年发展规划或实施方案,建立并有效运转青年工作联席会议机制,出台青年发展政策,实施青年实事项目,使广大青年切实感受到党和政府的关怀,不断增强获得感、幸福感、安全感,为实施“十四五”规划和实现二〇三五年远景目标作出积极贡献。

团中央将于近期举办县级试点专题培训班,健全试点评价管理制度,加大工作指导力度,并在《中国青年报》开设“中长期青年发展规划县级试点进行时”专栏,定期采访报道各地试点进展及相

Table with 2 columns: Location and Name. Includes Jiangxi, Shandong, Henan, Hubei, Hunan, Guangdong, Guangxi, Chongqing, Sichuan, Guizhou, Yunnan, Tibet, Shaanxi, Gansu, Qinghai, Ningxia, Xinjiang, Fujian, etc.