

17项指标全部完成 2020年政府工作对账单 释放哪些信号

中青报 中青网见习记者 赵丽梅
记者 王 林

2020年政府工作对账单来了，17项量化指标任务全部完成。这些指标包括2020年《政府工作报告》确定的城镇新增就业900万、城镇调查失业率6%、居民消费价格涨幅3.5%、为企业新增减负超过2.5万亿元等。

其中，2020年城镇新增就业1186万人，完成全年目标的131.8%，明显高于预期。面对严峻复杂的国内外环境，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，中国政府顶住重重压力，高质量地完成了各项任务。

就业目标超额完成

就业形势明显好于预期，得益于我国千方百计拓宽就业渠道。

今年1月，人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹在人社部2020年第四季度新闻发布会上说，过去的一年，各地区、各有关部门顶压前行，以空前力度应对空前冲击，全力以

赴稳就业保就业。

高校毕业生和农民工是就业的重点群体。人社部数据显示，去年年底，高校毕业生总体就业率在90%以上，农民工总量恢复至上年的98.2%。贫困劳动力务工规模达到3243万人，比上年增加了10%。

与此同时，城镇调查失业率和登记失业率都在预期目标之下。2020年年均城镇调查失业率为5.6%，低于6%左右的目标；城镇登记失业率为4.24%，也低于5.5%左右的目标。

此前，国家统计局局长宁吉喆在2020年国民经济运行情况发布会上表示，这说明去年把稳就业、保就业作为宏观调控的首要目标，坚持实施就业优先政策，各级政府、各市场主体都起到了重要的作用。

著名经济学家、国务院参事室特约研究员姚景源表示，经济工作的最终目的是改善民生，就业是民生之本。放眼全世界，2020年有很多企业倒闭破产，也有很多人面临失业。我国就业取得这样的成绩来之不易，这是因为我国把改善民生放在第一位。

可以看到，很多企业春招、秋

招的人数不降反升，特别是在线教育、直播带货等数字经济的发展，创造了许多新职业新岗位。

去年，人社部发布了一批新职业，其中包括直播带货师、区块链工程技术人员、城市管理网格员、信息安全测试员等。

值得关注的是，为了进一步壮大高技能人才队伍，技能人才培养培训持续加强。2020年，全国开展补贴性职业技能培训2700.5万人次、以工代训2209.6万人，全国高职院校共扩招157.44万人，均完成了年度目标任务。

为企业新增减负超过2.5万亿元

作为就业的“蓄水池”，企业活了，就业的池子才能做大。为此，我国打出了一套减负、纾困、降低成本的“政策组合拳”。

用“真金白银”为企业“松绑”。2020年，我国继续执行2019年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约为5000亿元。全年累计为企业新增减负超过2.5万亿元。

疫情之下，很多企业特别是中小企业面临资金困境，为了解决其“贷款难”“贷款贵”的问题，2020年《政府工作报告》提出，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。截至去年12月底，5家大型商业银行普惠型小微企业贷款余额4.03万亿元，同比增长54.8%；同时，还持续为企业降低生产经营成本。截至去年12月底，企业宽带和专线平均资费较2019年分别下降31.7%和18.6%，完成了2020年《政府工作报告》提出的降低15%的目标。

减负后的企业更有活力，释放出了更多就业岗位。去年年初，面对疫情冲击，一些企业的订单大幅下滑，曾有一些企业负责人向中青报·中青网记者表示，前两季度的订单几乎都没了。

但随着疫情缓解及企业复工复产的推进，情况出现了变化。到去年年底时，一些企业因为订单太多，多次招工招聘。

北京师范大学教授、一带一路学院研究员万喆分析认为，去年中国经济的就业指标恢复得好，主要得益于疫情中经济快速恢复，尤其是在下半年，许多企业的出口订单在增加，吸纳了相当多的就业。但她也提醒，随着

其他国家加快复工复产，以及财政和货币政策的发力，今年出口型企业要注意外部需求会出现较大变化。

稳住了物价 兜住了民生底线

民生大于天，是最重要的领域。宁吉喆表示，过去一年，民生的保障是有力有效的，突出表现在3个比较重要的方面：一是就业扩大，二是物价总体稳定，三是收入持续增长。

就业大盘的稳定让老百姓有了稳定收入。国家统计局发布的数据显示，去年全年全国居民人均可支配收入32189元，比上年名义增长4.7%，扣除价格因素实际增长2.1%，与经济增长基本同步。

这一年，物价也经受了大考。去年1月和2月，居民消费价格指数（CPI）同比增幅超5%。通过扩大生产、增加供给力度、设置绿色通道等多种方式，稳定物价。2020年全年CPI比上年上涨2.5%，低于3.5%左右的预期目标，兜住了民生底线。

2020年《政府工作报告》量化指标任务落实情况从侧面反映出，我国经济在极不平凡之年取得了极不平凡的成就。

全国政协委员胡卫：

推动“空巢青年”成为“筑巢青年”

本报讯(中青报·中青网记者李华锡) “空巢青年”指的是与父母及亲人分居，单身且独自居住(主体以租房为主)的成年人群体。伴随全球独居人数的增加，中国的独居人数，包括被称为“空巢青年”的成年独居人数也经历了一个持续的上升期。通过合适的举措，帮助和推动“空巢青年”群体向“筑巢青年”群体实质性转变的系统性社会支持已是刻不容缓。全国政协委员、民进上海市委专职副主委、上海中华职教社副主任胡卫说。今年两会，他将向大会提交《关于推动“空巢青年”群体向“筑巢青年”群体转变的提案》。

胡卫认为，“空巢青年”人数持续攀升带来的问题增多。“空巢青年”群体中出现身心问题的人群比例日渐增加。他分析说，“空巢青年”的生活方式、客观上即相对缺乏家庭系统和社会系统的支持，存在缺乏情感寄托，有孤独感、空虚感，生活上依赖外卖，置身虚拟网络空间等诸多状况。值得关注的是，持续攀升的“空巢青年”人数一定程度上影响了结婚率和生育率。

在尊重“空巢青年”群体中对于独居甚至独身的个体生活方式选择的基础上，胡卫提出以下建议：

首先，以政府购买服务的半公益形式、公益组织、社区服务等模式，为“空巢青年”群体中需要的人群提供身心健康能力服务和家庭建构实务能力服务，前者包括身心健康服务能力、心理健康服务；后者包括婚恋咨询服务、个体和家庭财务管理及风控能力提升服务等，切实改善“空巢青年”群体的身心状况和婚恋难题。通过社会性的系统专业指导，可有效通过“爱的课程”和家庭实务课程，推动“空巢青年”群体向“筑巢青年”群体转变。

其次，以社会引导和支持的方式推动“空巢青年”群体向“筑巢青年”群体转变的共筑机制，如社区共筑、社群共筑、志愿者活动共筑等方式。一方面推动社交契合度，在增加社交的基础上推动婚恋的成功比例；另外一方面通过丰富社区和社区的文艺文体等活动，组织志愿者公益服务活动，提高社会参与度，增加现实感。

通过国家和地区政策的落实，改善相当一部分“空巢青年”在住房等方面的现实困境，如优惠的首套按揭政策、交易税收政策、房贷利率政策、购房补贴政策、专项扣除政策、廉租房政策等。此外，胡卫建议国家和地区层面对“空巢青年”群体进行进一步的调研和相关课题研究，对该群体能有更好的系统性支持和引导。

湖北邀全国游客赴“樱花之约”

本报武汉3月3日电(王子墨 中青报·中青网记者朱娟娟)湖北省政府新闻办今天召开新闻发布会介绍，该省定于3月10日启动“相约春天赏樱花”活动，安排40余个赏樱景点，邀请各地游客共赴“樱花之约”。

去年新冠肺炎疫情期间，全国340多支援鄂医疗队4.2万余名医护人员“逆行”而行，错过了武汉灿若云霞的樱花之美。

来年樱花盛开时，期望与君再相逢。如今疫去春来，荆楚大地樱花灿烂，百花竞放。湖北省委、省政府专门部署“相约春天赏樱花”活动，面对广大抗疫英雄、游客和社会各界发出邀请，以感恩回馈全国人民对湖北抗击疫情的无私援助。

活动涵盖文化旅游、消费促进和经贸洽谈等主题。其中，武汉市精心设计了“相约春天赏樱花”2021武汉等你“赏花游系列”活动。3月11日至31日，面向武汉市民以及全国疫情低风险地区游客，免费派送100万张武汉旅游惠民券；武汉大学将在3月13日、14日设立抗疫医护赏樱专场，连续3年为抗疫医护人员开设赏樱绿色通道；湖北省直有关部门专门组织经贸洽谈企业代表等不同群体，开展赏樱活动；在宜昌、黄石、十堰等地的多个景区开展多种形式的减免门票活动。

人大代表贾樟柯：将职业健康课纳入义务教育阶段

本报讯(中青报·中青网记者李桂杰)2月28日，由北京大爱清尘公益基金会主办的“推动解决尘肺病农民问题”研讨会在京举行。全国人大代表、著名电影导演贾樟柯参会并发言，他呼吁将职业健康课纳入义务教育阶段。

根据专项从事尘肺病农民工救助的社会组织大爱清尘公益基金会2020年进行的一项调查显示，患尘肺病的农民工文化程度普遍偏低，被调查者中受教育程度在初中及以下的占96.3%，远低于全国农民工平均水平。

贾樟柯出生在山西，他印象中确实看到很多工厂配备了防尘口罩，但有的工人觉得戴着闷就不戴，结果导致职业病后才追悔莫及。在他看来，在义务教育阶段设置职业健康教育课程，保证劳动者掌握基本职业健康常识及防护知识，这对从源头上防止职业病的发生有非常重要的意义。

我国是世界上劳动人口最多的国家，多数劳动者职业生涯超过其生命

周期的一半以上。但我国职业安全与健康形势不容乐观。相关数据显示，2018年我国就业人口7.76亿人，目前约有1200万家企业存在职业病危害，超过两亿劳动者接触各类职业病危害。

截至2019年年底，我国累计报告职业病99万例。职业危害和职业病已成为影响劳动者健康、给劳动者及家庭带来重大经济负担的主要因素。

2019年7月，由国家卫健委制定的《健康中国行动(2019—2030年)》明确指出，普及健康知识，提高全民健康素养水平，其中一条就是要求全国的中小学《体育与健康》课程开课率达到100%。

全国人大代表、贵州省疾病预防控制中心健康教育所所长何琳在多地学校督导和调研中发现，体育与健康课基本上由体育教师教授，结合实地调研，何琳还发现，目前我国各地学校关于健康教育的教材五花八门。今年两会，他也在提案中建议将职业健康纳入中小学课程。



3月2日，一列嘉阳小火车经过段家湾蜜蜂峰的油菜花海，吸引了众多游客拍照。初春时节，四川省犍为县的嘉阳小火车迎来旅游旺季，众多游客慕名前来体验老式窄轨蒸汽火车的独特魅力。

全国政协委员戴立益：从小学作业量到大学水课，教育热点一个都不能少

中青报 中青网记者 王烽捷

近日，全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益正在抓紧修改自己的提案。去年，他提出的“建议将体育上升为第四大主课”以及“建议体育成绩进高考”的提案就是热门，紧随而来的教改政策是：体育中考占分逐步探索增加到100分。今年全国两会，他带来的5份提案每一份都有各领域教育专家的“幕后支撑”，从小学作业量，到大学“挤水课”、建金课，他再次涉及教育热门议题。

戴立益所在的华东师范大学，体育学科名列全国第三。他也在2014年至2016年兼任华东师范大学第二附属中学的校长。学生的全面发展和教育事业的工作“母机”——

范教育，是我多年关注的热点。戴立益说。

他带来的5份提案分别为：关于深入推进中小学教师评价改革的提案；关于加强教育督导促进中小学生学习身心的提案；关于倡导新师范构筑高质量教师教育体系的提案；关于构建“四位一体”评价体系，努力挤除水课，着力建设金课的提案；关于实施高中教育普及化，提高我国劳动人口素质的提案。

其中，关于中小学教师评价改革，他认为当前主要还是通过学生分数和升学情况来评价中小学教师。对老师的评价模式如果不变，你让老师们如何不应试？如何真正给学生们减负？戴立益建议，对教师的评价应从简单问责转向促进发展，应有“多主体教师的不同评价方式”，综合考察教师教学

管理的各项要素，并出台配套措施。

他的第二份提案希望通过“有效的教学督导”从根本上解决中小学校作业太多的问题。他建议，加强县级以上政府专职、兼职督学对中小学校落实学生减负相关规定的督导，对违反规定的学校，明确整改责任人、整改举措和时间节点，必要时对整改效果进行二次督察。

由中国儿童中心主编的《中国儿童发展报告(2019)》显示，在上学期，平均每个儿童的校外生活时间分配中，花费时间最多的类别是做作业(包括学校作业、课外班作业、家长布置的作业、其他作业)，占时87.85分钟(其中中学校作业平均占时62分钟)；其次是外出游玩(45.82分钟)；第三是电子产品使用时间(43.24分钟)。

戴立益说，根据他和华师大体育

与健康学院教师团队的调研，我国大中小學生出现了明显的体能下降情况。此外，学生近视率居高不下、心理问题增多、学生睡眠时间严重不足。戴立益认为，这主要是“学业过重”造成的。减负喊了多少年？教育部早就规定中小学校一个学期只能有1—2次统考。但实际情况呢？月月考、周周考的“学校比比皆是”。戴立益说，不解决作业多、学业重的问题，我国中小学生的

身心健康就不易实现。针对我国劳动力人口平均受教育年限相对较低的情况，戴立益在他的第五份提案中写道，高中教育应普及化。他建议，建立国家资历框架和高中阶段学习成果认定等制度，利用信息技术将高中阶段教育资源向成人开放。

此外，他还对大学阶段出现的“水课”问题提出了解决方案。他的主要观点是：小学、中学考试少一点，作业少一点；大学的日常学习倒是可以多考考，过程评价多一些。他注意到，目前不少大学仍然存在“因人设课”的问题，有的教师日常花大力气在科研上，上课就“特别水”，内容陈旧、拖沓、低效，对课堂教学管理宽松，对学生学习要求放任。戴立益认为，这种做法，从某种程度上来说，是对个人、学校和国家的“不负责。相比中小学，他觉得大学反而应该再多一些有挑战、有难度、有深度的“金课”。

记者注意到，戴立益去年就提出“体育进高考”相关提案。今年，他将更重点关注体育要不要进高考、如何提高高考、进了以后怎么考的问题。

应有体能和运动技能的双重考虑，是一种发展性、过程性的评价。戴立益注意到，体育进中考后，一些培训机构机构推出体育应试类培训，但他认为，这种应试只是一种阶段性的现象。体育中考、高考指挥棒导向的逐步明确，能引起全民对体育的重视。他还认为，体育进高考不是“为高考”，而是让学生兼得提高身体素质与享受乐趣。



能充分实现各地区、各机构互检互认。对于任何一方的失信行为，都应体现制约机制，实现“一处失信，处处受限”。

构建毕业生就业体检档案共享平台也很重要。他说，有资质的权威机构按照统一标准出具体检报告，及时上传毕业生就业体检档案共享平台，并设置有效期限，报告一旦出具，信息即刻共享且不能进行更改。报告的调取和使用采用授权和防伪机制。毕业生经身份确认可通过共享平台随时调用、打印本人的体检结果，以供提供给用人单位。用人单位调用毕业生体检报告需经过平台(或报告提供机构)身份确认和毕业生本人授权。体检结果通过共享平台做到线上、线下共享共用，在体检机构、用人单位和毕业生之间实现“一检通”，简单方便。

焦新安还认为，应提高用人单位和体检机构的违规体检成本。他说，部分医院配合用人单位开展违规检测是因为利益驱使，而违法成本却过低。按照法律规，用人单位招聘时违规检测，仅会被责令改正，并处以1000元以下的罚款，这对用人单位的约束力很小。就业体检涉及毕业生隐私权和劳动权，要治理重复体检，必须提高用人单位和医院违规体检的法律成本。本报南京3月3日电

全国人大代表焦新安：

大学毕业生就业体检档案应实现共享

中青报 中青网记者 李 超
实习生 左智越

2021届高校毕业生人数将达到909万人，面临就业岗位总量不足、新就业形态不适应等问题。为了给毕业生提供人性化的就业服务，让毕业生暖心，也让家长放心，今天，全国人大代表、扬州大学校长焦新安带来关于建立“一检制”高校毕业生就业体检档案共享机制的建议。

当前，毕业生就业体检已成为就业服务的重要内容之一，是毕业生升学求职过程中的必经环节，但各用人单位之间体检结果互不认，造成了不少毕业生高频率体检。

2018年，中国青年报社社会调查中心联合问卷网对2005名受访者进行的一项调查显示，61.4%的受访者在求职过程中经历过重复体检，74.3%的受访者认为招聘中重复体检的现象普

遍存在。

十四五期间，每年走向劳动力市场的高校毕业生将高达八九百万人。在步入职场前，高校毕业生体检成了规定动作，存在大量求职不同单位岗位需重复体检的现象，急需通过建立“一检制”毕业生就业体检档案共享机制加以解决。焦新安告诉中青报·中青网记者。

指定体检机构是造成毕业生重复体检的主要原因。他分析说，一方面，各用人单位间体检结果互不承认。

焦新安说，用人单位对应聘者自行提供的体检报告不采信主要是担心应聘者体检作弊，找人替检或出具的体检报告不真实，但作弊者毕竟是少数，为防止理论上的风险，要求全部体检者重复体检，显然不太合理。

另一方面，有的用人单位看重法令禁令的体检项目。2011年人社部发文规定，各级各类医疗机构在就业体检中，无论受检者是否自愿，一律不得

今年两会会期缩短但效能不减

(上接1版)

针对有外国政客鼓动抵制2022年北京冬奥会，郭卫民回应：个别外国政客将体育运动政治化，企图干扰破坏北京冬奥会的筹办和举行，这些做法有违奥林匹克竞赛精神。我们相信这样的举动得不到国际社会的支持，是徒劳的，也是注定不会得逞的。最近我们都看到一些报道，国际奥委会、一些国家的领导人、国家的奥委会以及国际社会的企业界人士都对这种声音表示了反对。

香港各界近期高度关注“爱国者治港”有关制度，郭卫民今天代表政协大会表态：我们认为，“爱国者治港”是一国两制“方针的应有之义和核心要义，是全面准确贯彻一国两制“方针必须坚持的根本原则。无论是制定实施香港国安法，还是完善特别行政区选举制度，都是为了坚持和完善一国两制，确保“一国两制”实践沿着正确的方向行稳致远。全国政协将认真贯彻执行中央政治工作大政方针，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，坚定支持“爱国者治港”这一根本原则。