

# 每个提案都是对美好生活的向往



朱永新  
(全国政协副秘书长、常务委员)

3月1日,星期一,北京雨雪

又是新春,两会再次如约而至。生物钟也很灵敏地提前报时,早晨4点半就醒了。

去年此时,正是举国抗疫的关键时刻。时隔不到一年,能够顺利召开如此规模的大会,这是全国人民共同努力的成果。每个人都了不起,真不是一句空洞的赞美。

今年驻地仍然实施全封闭管理。昨天下午到达以后,就立即做了核酸检测。晚上对提案进行了最后的修订,参加了一个家庭教育的视频会议。早晨起来,窗外屋顶上已经有一层厚厚的积雪了。读完了德国作家托本·库曼的《深海传奇》。

上午9点,参加全国政协十三届常委会第十五次会议开幕式。按照常规,这次常委会主要是为全会做准备的。上午的会议安排得比较紧凑,把以往两个半天的议程合并成一个单元。各个专门委员会的工作汇报介绍了2020年的许多亮点。

下午1点50分出发去全国政协,3点参加分组会议。审议讨论常委会工作报告和提案委员会工作报告。这次常委会工作报告没有采取上次的全本(文字版)与简本(报告版)的做法,就是一篇6200余字的工作报告,是历届最短的,也是征求意见次数较多的。

3月2日,星期二,北京晴

上午9点,参加分组讨论,讨论人事事项和政协全国委员会协商工作规则(草案)。作为专门的协商机构,这个工作规则是人民政协成立70多年来第一个专门协商文件,带有一定探索性质,尽管还有不少需要完善的地方,但是已经实现了0到1的突破。

上午11点,列席参加政协主席会议,听取各组讨论情况的汇报。这一次改变了以往每个组分别汇报的做法,由潘立刚副秘书长综合各组意见统一汇报,以往需要一个小时左右的会议,不到半个小时就束了。许多事情改变小小的

## 全国政协委员贺云翱： 青年爱上文博 文博也要走近青年

中国青年报 中青网记者 沈杰群



贺云翱

过去一年里,云游博物馆、云看文物成了流行潮流。当下文物、考古和年轻人之间的联结有多深?全国政协委员、南京大学文化与自然遗产研究所所长贺云翱接受中国青年报中青网记者专访时分享了两个令他深有感触的数据:2003年前后报考他们考古专业的学生只有十几个人,现在则有上百人报考;去年贺云翱受邀作一场与博物馆相关的报告时,线上听众竟然有47万多人次。

第一次有47万人次同步听我的课,很多都是年轻人。所以我当时就觉得云游博物馆、云上考古知识有非常大的社会影响,毫无疑问,这些新方式推动了公众对文物保护的意识。

2020年首次线上举行的2019年度全国十大考古新发现终评会,4天直播,观看总量达2278万人次,这也让贺云翱感受到了公众对考古的浓厚兴趣。

贺云翱既从事田野考古工作,又承担了考古专业的教学工作。他欣慰地看到,曾经的冷门专业渐渐热起来了。

贺云翱说,有的大学生本科是学其他专业的,考了考古专业的研究生。这些青年说:贺老师,我们选本科专业的时候是爸妈的要求,现在本科毕业了,我要决定自己的命运,找回当年的爱好。

这些都反映出青年一代对传统文化、文化遗产、考古事业的热情越来越高,主动参与度也越来越高,这是一种好现象。只有热爱国家、热爱民族文化的人,才能够在全球化背景下获得自信和自尊。贺云翱说。

贺云翱认为:20世纪90年代以来,中国考古学开始进行公共考古学的探索与实践,但与社会需求相比,我国公共考古学尚处于起始阶段,参与受益群体乃至组织者数量等皆存在很大局限。今年两会,他带来了关于国家支持公共考古事业发展的提案。

贺云翱建议,考古界应及时向公众公布经过科学论证的新发现和研究成果,期待年轻人可以没有后顾之忧地为理想生活奋斗,在住房上能出台更多保障性措施,租房也可以住得安心。在养老上,有更多社会力量参与进来,养老产业更加多元,让青年在养老上少些担忧。



3月4日下午,北京天安门广场,全国政协十三届四次会开幕式会场外,游客们关注两会。

中青报 中青网记者 赵迪摄

## 大修后的未成年人保护法将实施

# 人大代表呼吁切实保障1.6亿小网民权益

中青报 中青网记者 王亦君 李超 焦敏龙

沉迷暴力凶杀网游、注册用户账号致使个人信息泄露、用家长手机观看直播并大额打赏,甚至受陌生网友诱导拍下不良视频,未成年人身边隐藏着不少网络安全隐患,许多家长因互联网产生了育儿和家庭教育焦虑。

根据第47次《中国互联网络发展状况统计报告》,截至2020年12月,我国网民规模达9.89亿,其中19岁以下约占16.6%。修订后的未成年人保护法将于2021年6月1日起施行,其中增设网络保护一章。多年来,多名全国人大代表及专家学者密切关注未成年人网络安全,呼吁社会各界加快构建未成年人网络保护体系。

### 小网民身边的网络陷阱

我儿子天天缠着我要98K玩具和三级包,后来才知道是一款游戏里的道具,可他才6岁。今年春节期间,全国人大代表、江苏建湖县天和生态农业专业合作社理事长鲁曼听到一位朋友的育儿困惑。此外,她时常听到一些家长、教师反映,虽然已经出台了《儿童个人信息网络保护规定》《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》等防止未成年人沉迷网游的政策法规,但问题没有明显改善。

为摸清小网民到底是怎么陷入网游的,鲁曼做了一番调研。她阅读一些网游的防沉迷说明,发现其中规定累计游戏时间超过5小时才为不健康时间,休息一段时间后,该时间即可清零。这意味着,以24小时为周期,空出休息清零时间,用户最多可以玩14个小时游戏。这并不能很好地防止未成年人过度游戏。如今看来,防沉迷系统依旧有漏洞。

此外,鲁曼发现,许多成年人的网游以买装备、为升级规则,诱导未成年人进行

超出自身经济能力的大额充值。这些充值一般都不是几十元、几百元,而是成千上万元。对一些家庭来说,这是一笔很大的开销。

鲁曼指出,这些游戏并不属于益智类,一枪爆头、等带有刺激性的规则掺杂血腥和暴力元素,极有可能对青少年身心健康产生负面影响,使其错误理解生命的真意。随着互联网的快速发展,除沉迷网游外,未成年人周围还潜藏着不少网络安全风险,如利用网络隔空对未成年人实施性侵害、非法获取未成年人个人信息等。

网络直播打赏纠纷亦是近年来多发的未成年人权益保护纠纷。在3月2日最高人民法院公布的7起未成年人司法保护典型案例中,出生于2002年的刘某使用父母的银行卡,多次向某科技公司账户转账近160万元,用于打赏直播平台主播。刘某父母得知后,希望公司退还全部打赏金额,被该公司拒绝后将其诉至法院。最终,双方达成庭外和解,原告申请撤回起诉,该科技公司自愿退还近160万元打赏款项,并已履行完毕。

3月2日,在回应未成年人直播打赏问题时,最高人民法院民一庭庭长、少年法庭工作办公室副主任郑学林说:司法实践中涉及的网络打赏、网络游戏的纠纷,多数是限制行为能力人,也就是8周岁以上的未成年人。在未得到法定代理人追认的情况下,其行为应当是无效的。监护人请求网络服务提供者返还该款项的,人民法院应予支持。

任何组织或者个人不得通过网络以文字、图片、音视频等形式,对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为;遭受网络欺凌的未成年人及其父母或者其他监护人有权通知网络服务提供者采取删除、屏蔽等措施,网络服务提供者接到通知后,应当及时采取必要的措施制止网络欺凌行为,并消除影响。

我国有关部门曾发布《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》,但在法律制度层面缺乏具体规定。修订后的未成年人保护法从8个方面对此作出具体规定,例如,规定网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等所有网络服务针对未成年人使用其服务时,要设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能,明确网络游戏要经过特殊批准的制度;规定国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统。

对于这些规定,中国政法大学副教授、未成年人事务治理与执法研究基地执行副主任苑宁宁表示,目前,虽然我国已具备相应技术水平设置防沉迷系统,但最大的挑战是网络用户的实名认证问题。他认为,网络监管部门应在全国范围内建立未成年人网络身份识别系统,只有先精准识别用户年龄,才能发挥网络平台的防沉迷措施作用。

### 新法有效落地尚需各方合力

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕长期关注未成年人保护。她曾经在2019年全国两会上建议,在修订未成年人保护法的过程中,要着重引入未成年人网络安全保护内容,细化并完善网络分级制度,让网络安全有具体的权利支撑。修法应与现已出台或拟出台的法律法规、规章以及条例衔接等。

对于修订后的未成年人保护法,她认为,网络保护专章对网络保护的理念、网络环境管理、网络企业责任、网络信息管理、个人网络信息保护、网络沉迷防治、网

### 17条新规构建未成年人网络保护法律基础

修订后的未保法网络保护专章共计17条,其中特别规定了互联网企业的强制报告义务:互联网企业发现用户发布、传播含有危害未成年人身心健康内容信息的,应向网信、公安等部门报告;发现用户利用其网络服务对未成年人实施违法犯罪行为的,应当向公安机关报告。这些规定在当前互联网快速发展的背景下,具有重大意义。针对网络欺凌,修订后的未保法规定:

络欺凌及侵害的预防和应对措施等,都作出了全面规范,力图实现对未成年人的线上、线下全方位保护。

在方燕看来,修订后的未保法的一项重要进步在于,网络保护专章明确了家长、学校、网络信息服务提供者和政府等各方主体,对未成年人网络保护应承担的责任,既明确了防止未成年人沉迷网络的具体措施,如要求产品和服务提供者设置时间、权限、消费管理等功能,又直击网络欺凌、暴力等社会痛点,规定不得通过网络以文字、图片、音视频等形式侮辱、诽谤、威胁未成年人,这些规定将利于建立起未成年人的网络保护篱笆。

方燕同时指出,这些法条能够有效落地,真正避免未成年人遭受网络侵害,还需各方形成合力。她建议,网络监管部门一方面要加大对网络平台企业加强监管,一方面要加大对网络平台企业开展网络安全知识技能培训,帮助其及时发现报告、有效应对处置未成年人身边的网络风险。

方燕建议将6月1日列为未成年人保护法纪念日,并向家长等特定群体大力宣传新未保法中的各项未成年人权益,倡导人们在遇到网络侵害时,勇敢拿起法律武器切实保障未成年人的网络安全。

苑宁宁赞同方燕关于对网络平台企业加强监管的建议。此外,他认为,网络平台企业应尽快研究学习新的未成年人保护法,明确并履行自身对未成年人须承担的社会责任、法律责任,严格依据网络保护专章规定加强内部服务管理,尤其针对目前多发的未成年用户沉迷网游、被诱导打赏、遭个人信息泄露、受网络性侵害现象,积极分类制订预案和应对措施,切实保障未成年网络用户的合法权益。

本报北京3月4日电

栏目主持:白毅鹏

## 热词榜

### 刷脸时代

从审批监管、应用范围、立法设计等角度出发,全国政协委员于欣伟、刘伟联名提交提案,建议加强人脸识别技术的监管,规范人脸识别应用,防范伦理与法律风险。全国人大代表胡成中则建议,有替代方式的情况下不得采集生物识别信息;在公安或网信系统建设专门的数据保护部门;设必要门槛,杜绝任何企业都可染指公民生物识别信息的现状,乃至参照身份认证管理办法,原始数据统一由国家掌控。

与刷脸时代相伴而生的,是人们对人脸识别生物信息的忧虑。稍有不慎,人脸识别技术便会侵犯公民权益,触发一系列伦理争端。依照非必要不采集的原则,有利于抑制人脸识别的潜在风险。社会尤其是商业平台要控制盲目应用人脸识别的冲动,拥抱技术理性。

### 数字适老化

全国人大代表雷军建议,推动老年人数字化服务尽快纳入国家信息化基础设施建设,指导建立智能技术适老化标准体系,推动智能技术适老场景与新兴业态融合发展;引导和鼓励全社会共同助力智能技术适老的宣传推广。全国政协委员王小川在提案中表示,不仅要做好互联网应用的适老化改造,还要在老龄化社会的基本前提下考量数字经济政策的全面和平衡。

在移动互联网时代,使用智能设备出行、消费、就医,对年轻人来说如同家常便饭,老年人却可能步履维艰。

数字适老化,一端连着老人,一端则系于社会全体成员,尤其和青年密切相关。年轻人享受着数字化的便利,也要成为老人跨越数字鸿沟的桥梁。在适老化技术改造的过程中,青年的姿态和行动同样可贵。

### 新兴职业

外卖骑手的社会保障问题备受关注。全国人大代表喻春梅建议,将外卖骑手纳入当地工伤保险覆盖范围,推动将外卖骑手纳入人社部《国家职业资格目录清单》开展职业技能培训等工作。民建中央在提案中建议,完善新业态劳动者的法律保障制度,为新兴职业从业者提供全方位的政策法律保障。

新兴职业者的合法权益不能虚置。新兴职业,对应着新业态的崛起。新业态的出现,为我国创造了新的经济增长点,为社会创造了更多就业岗位,推动了传统就业观念的转变。

完善对新兴职业者的劳动保障,间接完善了对新业态企业的监管,规范了新兴企业的用工行为。新兴职业从业者中很多是富有想法、积极行动的青年。社会应从他们的切身利益出发,有针对性地提供温暖。只有新鲜血液不断融入,新业态才能反哺社会,为人们的美好生活创造新的可能。

### 碳达峰和碳中和

多位代表委员在建议、提案中提及碳达峰、碳中和。有代表建议强化顶层设计,明确新能源发展的总体方案和具体措施;还有代表建议健全碳标识,引导家电产品实现低碳化。

碳达峰和碳中和的目标,是我国在第七十五届联合国大会上提出的:中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。在2020年中央经济工作会议上,该项目标被列为2021年的重点任务。

社会要实现可持续发展,低碳化是必由之路。努力实现碳达峰和碳中和目标,需要在能源领域、人才培养、环保观念发力。希望有志向的年轻人快速成长为该领域的专门人才,改变生活方式,做低碳生活的先锋,自觉践行低碳环保理念。

## 就业和教育是受访青年最期待议题

(上接5版) 十四五时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百

年奋斗目标进军的第一年。调查中,对于到2025年实现自己的成长目标,受访者的信心得分平均达到7.3分,12.7%

的受访者打出了满分10分。在这5年里,我也将迎来自己的而立之年。国家的发展蓝图与个人密切相关。赵梅期待在未来5年社会更加和谐、城市更加宜居,自己可以更加从容地迎接30岁

的人生,期待年轻人可以没有后顾之忧地为理想生活奋斗,在住房上能出台更多保障性措施,租房也可以住得安心。在养老上,有更多社会力量参与进来,养老产业更加多元,让青年在养老上少些担忧。