



从头越

(7-8版)

全国两会特刊

7

两会快评

致敬青山 是在致敬谁

杨鑫宇

青山常在,生机盎然。这是今年的政府工作报告中,令人印象深刻的一大金句。这句话描述的内容,既是政府对国内

市场主体的助力目标,也是当前中国经济形势的生动展现。回望2020年5月全国两会召开时,国内经济形势在疫情

影响下面临着严峻的压力,消费、投资、出口均有明显下滑,面对困难与挑战,当年的政府工作报告专门强调,要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。而今,不到一年过去,中国已逐渐摆脱疫情阴影,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,走出了自己的复苏步调。

在中国经济转危为机、逆流而上的过程中,由上亿国内市场主体构成的青山,起着至关重要的支撑作用。一方面,留得青山,赢得未来,的政策取向,在重重压力之下,为市场主体提供了生存保障;另一方面,上亿市场主体在应对冲击的过程中,也展现出了坚强韧性,从而拥有了这一派青山常在,生机盎然的景象。如果说中国的经济复苏进程背后有什么奇迹,这份由青山提供的坚强韧性,就是真正的奇迹。

感谢青山的贡献,究竟是在感谢谁呢?要回答这个问题,还应看看谁是亿万市场主体中的最大主力。数据显示,中小企业为我国经济社会发展提供了近50%的税收、60%的GDP、70%的技术创新和80%的就业,是扩大就业、改善民生、促进创新创业的重要力量。截至2020年9月末,个体工商户在我国1.34亿户登记在册的市场主体中,占到了9021.6万户,超过所有其他市场主体数目的总和。

平时,我们最常在经济新闻中看到的市场主体,往往是那些知名度较高的大型企业。然而,倘若把视线从舆论聚光灯下的舞台移向普通人身边的万家灯火,就会发现,每个人在日常生活中接触最多、营造出社会烟火气的,其实是那些与普通人的生活靠得更近、也更接地气的小企业和个体户。

作为市场主体的主要构成部分,他们既是促进经济增长的动力源,也是维系社会运转的润滑剂,同时还是判断景气程度的晴雨表。在2020年中国经济的V型反转中,当年前三季度逆势新增的589.8万户企业和1242.6万户个体工商户,不仅为中国的经济复苏提振了信心,吹响了号角,更贡献了大量就业与产值,开辟出一片广阔的发展天地。

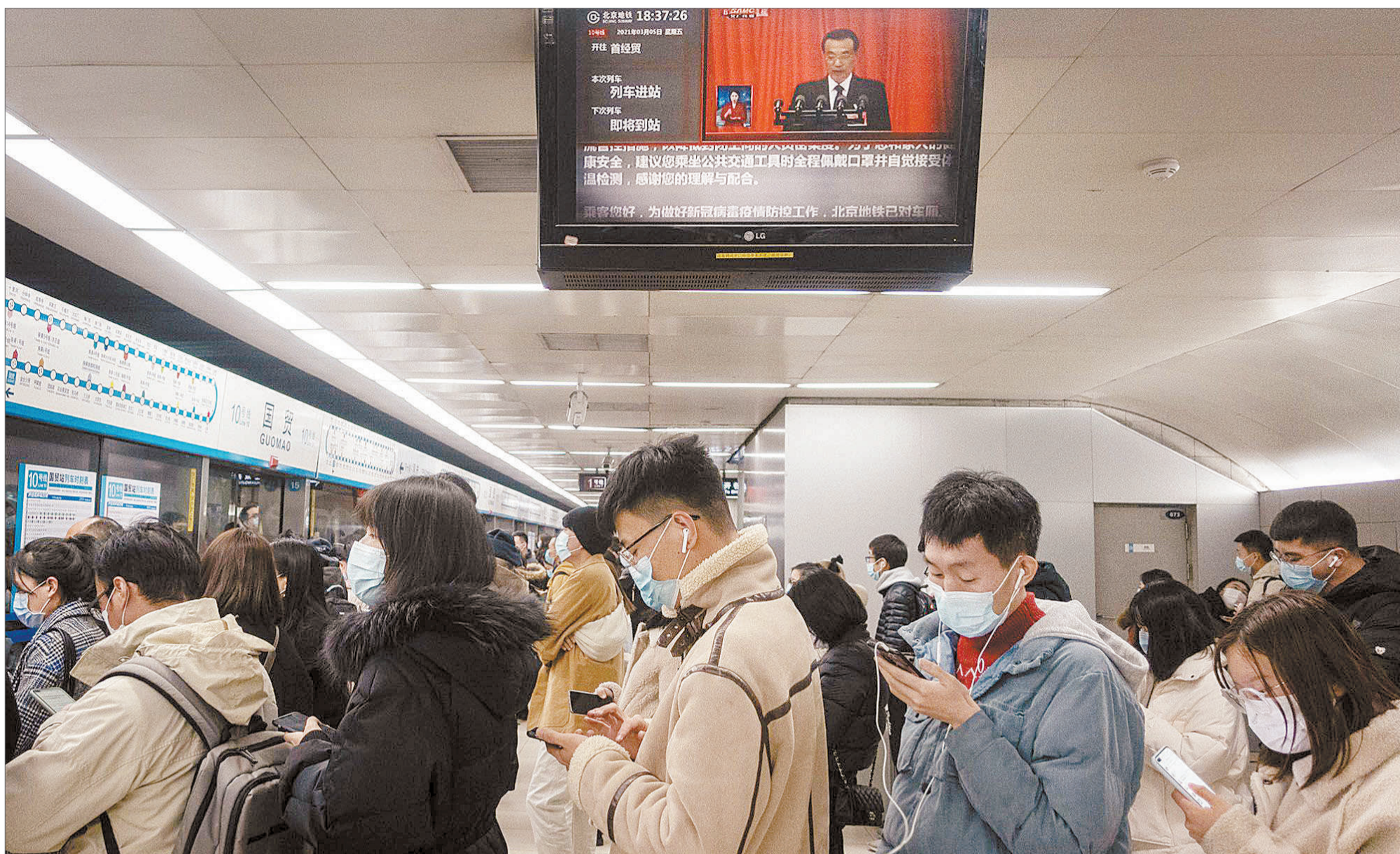
亿万国内市场主体能在不利的外部条件下顽强生存,实现绝地反击,离不开中央政策一揽子的支持。为此,我国有充分的理由将留得青山的政策继续坚持下去。今年的政府工作报告提出,要加大对保就业保民生保市场主体的支持力度,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,继续执行制度性减税政策,对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得

税;大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上,适当降低小微企业支付手续费等。

这些政策,既是养护青山,为中国经济增添生机的不二法门,也是中国政府代表国家,向广大市场主体,尤其是中小企业和个体工商户提供的回馈。



3月5日,十三届全国人大四次会议首场代表通道采访活动上,代表们在话筒前接受记者的网络视频采访,其他代表在一旁驻足观摩。杨晋峰/摄



3月5日晚,北京地铁国贸站,正值周五交通晚高峰,乘客排队等待列车,站内的屏幕正在播放十三届全国人大四次会议开幕会上国务院总理李克强作政府工作报告的新闻画面。中青报 中青网记者 李峥/摄

GDP增速超6%的底气

中青报 中青网记者 王林 见习记者 赵丽梅

答案揭晓。3月5日上午,国务院总理李克强在作政府工作报告时表示,今年发展主要预期目标是:国内生产总值(GDP)增长6%以上。去年,中国罕见地没有设置经济增速目标。不过,到2020年年底,中国经济依然实现了2.3%的增速,而且总量突破100万亿元大关,人均GDP再次超过1万美元。今年,中国将GDP增速设为6%以上,底气何在?

李克强表示,这个目标考虑了经济运行恢复情况,有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展、经济增速、就业、物价等预期目标,体现了保持经济运行在合理区间的要求,与今后目标平稳衔接,有利于实现可持续发展。

有信心 有决心 有实力 有底气

看到政府工作报告上,GDP增速6%以上的年度目标,全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇燕没有感觉很惊讶:我觉着还是非常实事求是、可以实现的目标。在他看来,经过疫情影响后,中国经济将重新回到正常运行的轨道。

政府工作报告起草组成员、国务院研究室

党组成员孙国君在国新办吹风会上表示,今年提出把经济增速的预期目标设定为6%以上,综合考虑到三方面的因素:

一是经济恢复的情况。从去年二季度开始,经济就在逐步地恢复,到三、四季度,状况在不断转好,预计今年的经济总体上能够保持平稳运行。

二是考虑基数的因素。比如,今年一季度的GDP增速,由于基数的原因,预计同比上升会比较,从GDP数据表现上看,全年可能会呈现前高后低的走势,但这是数据的表现。季度之间的环比,可能还是会相对平稳一些。

三是要保持经济持续健康发展的需要。在确定今年GDP预期目标时,不仅要考虑今年的情况,也要统筹考虑明年,尽可能做到预期目标在年度之间不要忽高忽低,能够保持经济长期平稳运行。

事实上,6%的目标可能还有些保守。在今年1月的《全球经济展望》报告中,世界银行预测2021年全球经济增长4%,中国将达到7.9%。国际货币基金组织(IMF)则预计2021年中国经济将增长8.1%。

在国务院参事室特约研究员姚景源看来,当前中国经济正处于向上恢复进程中,而且由于去年疫情影响,经济基数比较低,今年经济增速基本能达到6%以上。

今年是两个100年奋斗目标的交汇之年,

也是十四五规划的开局之年。姚景源说,发展还是硬道理,不要追求过高速增长,但也要保持一定的增速。

事非经过不知难。国家发改委主任何立峰在首场部长通道上说,今年一二月份延续了去年下半年特别是四季度的走势,保持了稳中向好的态势,我们有信心、有决心、有实力、有底气实现今年的目标任务。

保就业 保企业 保民生

作为经济学家,张宇燕在分析GDP增速时会综合考量就业、通货膨胀等各种因素。他尤其关注今年政府工作报告的相关表述:新增就业1100多万人,城镇调查失业率5.5%左右,居民消费价格指数涨幅3%左右。

有学者曾测算,中国GDP每增长一个百分点,能带来将近200万人就业。6%的增长,新增就业就是1100万人以上,这是相对应的。张宇燕说。

就业是最大的民生,今年的新增就业目标相当于2019年的水平。姚景源指出,就业优先政策仍然是最高层非常重视的政策工具,特别是关注大学生、年轻人的就业问题。稳就业、保就业,只能加强不能减弱。

如何更好地保就业、保民生?全国政协委员、中央财经大学教授贺强认为,主要就是靠保市场主体,特别是中小微企业。他注意到,

今年中国政府围绕就业优先,在财政政策和货币政策两方面发力,给广大小微企业送去了减负礼包。

政府工作报告提出,将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元;对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税;大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上;中小企业宽带和专线平均资费再降10%。

贺强表示,今年实体企业减负可能达到2.8万亿元,规模远远大于去年;另外,财政直达资金也会明显增加。市场主体保住了,发展了,今年的就业指标完全没问题。

对于企业的税负成本,财政部部长刘昆列举了一串数据:我国税收占GDP的比值在世界主要经济体中是最低的,而且比值在逐年下降,从2015年的18.1%下降到2020年的15.2%,已经下降了2.9个百分点。

作为来自基层的人大代表,广西融水苗族自治县县长马空对超6%的年度增速目标信心满满。在他看来,今年即将实施的一系列政策将会有效减轻企业负担,实现更多人群的充分就业,即使在西部贫困地区也不例外。

据他透露,融水去年才脱贫摘帽,今年将本县经济增速目标设为8%,国家的目标需要每一个人每一个县去努力,现在就是放手去干的时候。本报北京3月5日电

市场主体 在政府工作报告中出现18次

不急转弯 保市场主体扶上马送一程

中青报 中青网记者 张均斌

进一步巩固经济基本盘要继续加大对市场主体的支持,这一点,今年的政府工作报告足以证明:30页篇幅中,市场主体出现了18次,是去年提及该词频次的近3倍。每句事关市场主体的表述中都透露着政府对保市场主体的决心:保市场主体也是为稳就业保民生,各地要把减税政策及时落实到位,确保市场主体尽享尽享,不得扰民渔利,让市场主体安心经营、轻装前行。

这其中,一句比喻颇有一番滋味。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起在这句话上画了一个圈,他指着圈对记者说:去年是留得青山、赢得未来,今年对照来看,更是精准形象。

圈里包含着八个字:青山常在,生机盎然。

赤字率3.2%左右的背后

新的一年,宏观政策将继续为市场主体纾困。政府工作报告对此的安排是:赤字率拟按3.2%左右安排,比去年有所下调,不再发行抗疫特别国债。

华夏新供给经济学研究院院长贾康认为,这是综合量化权衡后作出的具体安排。抗疫特别国债的退出是因为经济的恢复,赤字率既要体现财政政策的积极,又要兼顾瞻前顾后、防范风险、支持可持续发展,3.2%是在合理区间内。

2020年,为应对新冠肺炎疫情冲击,我国预算赤字率首次突破3%,划定为3.6%以上。如今,疫情冲击最严重的阶段已经过去,今年的恢复性增长已是大概率事件,那么赤字率指标上权重的安排,就不该是上一年特殊时期的3.6%以上水平。

但是2021年中国经济社会的公共风险情况仍在。此前,全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希带领团队做过多次调研,结果并不乐观。

他说,从需求端看,目前接触性、聚集性消费的相关行业的需求还没有100%恢复,考虑到疫情形势,预计2021年这些行业的恢复依然存在困难,依然会对经济产生影响。从供给端看,除了疫情影响,当前工业企业面临的主要问题是转型升级,但转型升级非一朝一夕就能完成,要有一个比较长的过程,预计2021年工业企业也不会很轻松。此外,从外部情况看,我们可能还面临外部环境不确定性的

风险。

因此,积极财政政策要提质增效、更可持续。具体到今年赤字率的安排上,张连起表示,这是在疫情影响尚未完全消除情况下适应扩大内需、满足构建新发展格局的现实需要。2020年赤字率安排到3.6%以上,是阶段性的,今年调整安排到3.2%,也是适应和服务十四五开局起步的需要。

有了今年国内生产总值6%以上这个目标,这一赤字率能够保证我国财政扩张是在安全线之内,而且在年度比较中,带有财政可持续的考虑。他说。

不能打乱预期

在给企业纾困政策中,减税降费占据主导地位。

据统计,十三五时期我国累计减税降费规模超过7.6万亿元。尤其是去年新增减税降费规模超过2.6万亿元,力度空前。中国税收占GDP比值从2015年的18.1%降至去年的15.2%,在世界主要经济体中最低。

2.6万亿元的红利实实在在体现在了企业的账本中。全国人大代表、衡水一壶斋工艺品有限公司董事长张汝财表示,作

为一个民俗性生产企业,公司规模很小,但是享受的帮扶很大。

按照去年小微企业普惠性税收减免政策,该公司增值税税负降低了92%,土地使用税税负降低50%。三项社保费减免约5万元。

减税降费不仅帮助企业纾困,更助力企业加大研发投入,实现高质量发展。

全国政协委员、安徽埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进表示,公司能形成从核心零部件到高端系统集成领域的机器人全产业链,税收支持功不可没。按照现行企业所得税制度设计,研发力度越大,享受的税费优惠也越多,2020年享受研发费用加计扣除3300.8万元,研发费用加计扣除减免免460万元,我们把这些钱全部投在研发上。

显然,减税降费还会继续。今年的政府工作报告并未对减税降费的规模作出要求,而是强调制度性减税。传达出的信号不言而喻。刘尚希认为,未来将继续实施减税降费政策应该和税制的完善结合起来,减税降费应当是制度完善的一个副产品。蛋糕不可能无限做大,未来,分好蛋糕成了更重要的选项。

比如,根据政府工作报告,今年将延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性

政策执行期限;将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元;对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。

小微企业本身缴纳的增值税就有限,所以这些措施的优惠规模并不大,但意义非凡。中国政法大学税法研究中心主任施正文赞赏道,政府精准调控的水平越来越高。

小微企业是国民经济的细胞,民间有小微活则经济活的说法。据国家统计局的抽样调查,每户小型企业能带动7至8人就业,一户个体工商户带动2.9人就业。

但是,和大型企业相比,小微企业抗风险能力弱,对市场环境极其敏感。施正文将税费优惠政策形容为小微企业的救命稻草。他说:在环境不好时,政府给他们减一点税,对于他们就是救命稻草,确实能起到恢复元气的作用。

在今天举行的十三届全国人大四次会议部长通道上,财政部部长刘昆说,今年制度性减税降费政策将继续实施,增值税、个税等制度性减税降费政策叠加效应将持续释放,企业和个人减负会越来越明显。对2020年出台的阶段性税费政策,在研究论证基础上,部分适当延长执行期限,部分到期后停止执行,不搞急刹车。

政策不能急转弯。对这一点,刘尚希是这么说的:政策要稳,但是稳也不是一点都不变,还是要根据十四五要求在开局之年做一些优化调整,转还是必要的,只是不能太急,更不能打乱预期。本报北京3月5日电

政府工作报告首现一长一短两个版本

本报北京3月5日电(中青报 中青网记者杨杰)今年两会与以往不同,政府工作报告首次出现两个版本。李克强总理在人民大会堂口头报告精简版,每位人大代表手中,还有一份更厚的完整版。

口头报告内容有了不少压缩,如文件版本提到的去年1000多万高中毕业生顺利完成高考等内容没有宣读。

经人大代表审议通过,向社会公开的政府工作报告将会是全本。据统计,完整版政府工作报告全文1.6万余字,前几年的报告字数保持在2万字左右,但去年是个例外,仅有1万字,是改革开放以来篇幅最短的政府工作报告。

今年,总理作报告时长仅为1小时左右。本次大会会期7天,共安排3次全体会议,大会议程共有审议政府工作报告等10项。会期适当缩短,但要素不减,将严格遵守法律程序和法定程序召开各项会议。

特刊编辑 潘圆 李立红 陈卓 王钟的 图片编辑 陈剑 美术设计 程璨