

# 6%开新局

## 政府工作报告速读

### 【编者按】

6%以上是今年GDP增速的预期目标，也是未来五年发展起始的目标。开新局、走好步，我们从GDP增速等一系列指标和政府工作任务的变化中，看到了未来高质量发展的路线图，看到了未来美好生活的画卷。

### 2021新目标 开好局起好步

GDP（国内生产总值）增长**6%以上**  
CPI（居民消费价格指数）涨幅**3%左右**  
新增就业**1100万人以上**  
赤字率拟按**3.2%左右**安排

### 十四五：未来五年施工图

城镇调查失业率控制在**5.5%以内**  
全社会研发经费投入年均增长**7%以上**  
严守**18亿亩**耕地红线  
粮食综合生产能力保持在**1.3万亿斤**以上  
单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低**13.5%、18%**  
劳动年龄人口平均受教育年限提高到**11.3年**  
人均预期寿命再提高**1岁**  
基本养老保险参保率提高到**95%**

### 新增就业1100万

- 城镇新增就业**1100万人**以上，城镇调查失业率**5.5%左右**。
- 对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。
- 继续对灵活就业人员给予**社保补贴**，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。
- 继续降低**失业和工伤保险费率**，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。
- 降低或取消部分准入类职业资格证书工作年限要求。

## 民生大礼包再加码

### 脱贫5年过渡期，增进民生福祉

- 对脱贫县从脱贫之日起设立**5年过渡期**。
- 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再**增加30元和5元**，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。
- 新开工改造城镇老旧小区**5.3万个**。
- 强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到**70%**。

### 积极的财政政策提质增效

- 中央本级支出继续安排负增长，对地方一般性转移支付增长**7.8%**（其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过**10%**）。
- 将**2.8万亿元**中央财政资金纳入直达机制。
- 安排地方政府专项债券**3.65万亿元**，中央预算内投资安排**6100亿元**。

### 市场主体恢复元气、增强活力

- 将小规模纳税人增值税起征点从月销售额**10万元**提高到**15万元**。
- 对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到**100万元**的部分，在现行优惠政策基础上，再**减半征收所得税**。
- 大型商业银行普惠小微企业贷款增长**30%以上**。
- 中小企业宽带和专线平均资费再降**10%**。
- 取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低**20%**。

### 产业高质量发展，培育壮大新动能

- 粮食产量保持在**1.3万亿斤**以上，适度提高稻谷、小麦最低收购价。
- 延续执行企业研发费用加计扣除**75%**政策，将制造业企业加计扣除比例提高到**100%**。
- 单位GDP能耗降低**3%左右**。
- 继续推动降低**一般工商业电价**。
- 进出口量稳质升，国际收支基本平衡。

# 6%以上

## 政府工作报告里的 民生清单

新华社 新华视点 记者

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在十四五开局之年，民生清单既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在民生清单里得到正面回应。

### 不裁员企业将获支持

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点。报告提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

### 让孩子都有人生出彩的机会

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。

努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会。等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出以人为本的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

### 居民医保财政补助再增30元

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全

公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加**30元和5元**。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金池子里的水不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进互联网+医疗健康规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

### 基本养老保险参保率提高到95%

报告在概述十四五规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高

退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+新业态”等，给老年人提供更多可及的身边、床边、周边养老服务。

### 帮助青年人缓解住房困难

报告提出疏堵结合的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住

房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说，上述举措表明，房住不炒的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

### 确保不发生规模性返贫

报告对于三农工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

（记者舒静、秦文、赵文君、刘开雄、吴文、孙亮全）  
据新华社北京3月5日电