



从头越

(5-8版)

全国两会特刊

5



两会快评

平

□ 白毅鹏

今年政府工作报告提出,2021年GDP增长目标设定为6%以上。经受疫情考验的中国,2020年经济总量突破100万亿元大关,人均国内生产总值(GDP)连续两年超过1万美元。许多经济学家预测,在不久的将来,中国将成为世界第一大经济体。

3月6日,习近平总书记看望参加全国政协会议的医药卫生界、教育界委员,他感叹道:这不仅是一时之运,还有我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。现在这一代年轻人,也在变化之中,他们的心态、思想也在改变。

这代年轻人的自信,离不开国家发展建设成就的支撑。2020年,我国是全球主要经济体中唯一实现经济正增长的国家,还迎来了脱贫攻坚战的全面胜利。

抗击疫情让青年一代得到淬炼成长。疫情催化了青年身上的理想使命,他们不再是人们眼中娇滴滴的一代,而是将一腔热血挥洒在抗疫战场,书写时代交予他们的答卷。病房、建筑工地、交通枢纽、社区网格,到处都有青年突击队、青年志愿者身影。年轻人挑起大梁,留下无数动人故事。

自信从容是这一代年轻人的精神风貌。短短几十年,沧海桑田间,我们上下齐心,一步一个脚印,逐步将社会主义现代化事业向前推进。我们逐渐挥别心理落差,昂首阔步走近世界舞台中央。亲历中华民族伟大复兴历史进程的当代青年,与时代同频共振,以实际行动展现担当作为。

习近平总书记说道,70后、80后、90后、00后,他们走出去看世界之前,中国已经可以平视这个世界了,也不像我们当年那么“土”。刘华清将军当年第一次登上航母,踮脚倾听美军士兵讲解的照片,曾令无数国人泪目。如今,我们的航母梦想终成现实,祖国辽阔的海域碧波无恙,年轻一代躬逢其盛。

现在,更多的年轻人正用自己的努力惊艳世界。最近26岁的数学天才陈果回国任教不久,便以中科院大特任教授的身份宣布攻破世界级数学难题。2月7日,新加坡媒体的一篇文章指出,80后、90后和00后的中国年轻人,对中国体制的认同度越来越高。一位25岁的在读研究生说:你在中国是感觉到安全的,但在美国,你每天都得担惊受怕,这是一目了然的。中国青年正在以更加理性的心态对待西方世界,以更加平等的姿态开展对外交流。

这一代年轻人,肩负强国一代的历史使命。他们身上有深厚的家国情怀,有开阔的国际视野,有敢为人先的创业气魄,有脚踏实地的苦干精神。经历这场大疫,年轻一代登上历史的前台,让人们惊喜地看到了他们身上的战斗力、精气神。这一代了不起的年轻人,注定要在波澜壮阔的时代机遇中,写下属于他们自己的壮丽篇章。

一位牺牲代表最后的建议

中青报 中青网记者 王鑫昕

3月5日,十三届全国人大四次会议举行第一次全体会议的这一天,木沙江·努尔墩、崔久秀、多来提曼·开米克等几位全国人大代表一起,在人民大会堂东门前合影留念。崔久秀双手捧着一个相框引人注目,照片里是牺牲的全国人大代表拉齐尼·巴依卡。

随相片一起带到北京的,还有拉齐尼的最后一份建议。在3月5日举行的代表团全体会议上,多来提曼介绍了这份关于提高高原地区职工在职和退休福利待遇的建议内容。

无论是人民大会堂前的合影,还是这份沉甸甸的建议,都是同伴们对拉齐尼的一种纪念。

2021年1月4日,正在喀什大学学习的拉齐尼·巴依卡在救助一名落水孩子时,因冰面突然坍塌而牺牲,年仅41岁。

今年全国人代会新疆代表团少了一位好代表,我也少了一个好兄弟。在3月5日举行的代表通道采访活动中,全国人大代表木沙江·努尔墩深情回忆他的好兄弟拉齐尼。

好兄弟,我们想你了,你是我们的榜样。好兄弟,你没有实现的愿望,我们一定帮你完成。木沙江在代表通道上的讲述,感动了无数网友。

拉齐尼是新疆维吾尔自治区喀什地区喀什市塔吉克自治县提孜那甫乡牧民护边员。木沙江说,作为一名塔吉克族的全国人大代表,多年来,拉齐尼走访了很多农牧区,提出改善护边员养老、医疗、队伍建设的建议。

在喀什大学一起学习的那段日子,拉齐尼和木沙江经常在一起讨论今年人代会上的什么建议。关于提高高原地区职工在职和退休福利待遇的建议,就是木沙江等代表根据平时与拉齐尼的交流而总结的。木沙江说,作为护边员,拉齐尼最了解、常常提及的,就是他所守护的那片土地上人们的迫切需求。

木沙江还与其他3位代表整理形成了涉及高原地区调整城乡居民领取养老保险年龄标准、提升教育水平等5份建议。同伴们都知道,这些涉及民生改善的事情是拉齐尼生前最牵挂的。

自2018年当选十三届全国人大代表以后,拉齐尼共提交了12份建议、议案。多来提曼说,拉齐尼生前提交的许多建议得到了国家有关部门的重视,促进了喀什地区塔吉克自治县的生产生活条件逐年改善。

人代会开幕了,但拉齐尼再也不能来了。在代表通道上,木沙江哽咽。

特刊编辑 潘圆 李立红 陈卓 王钟的
图片编辑 陈剑 美术设计 程璨



3月7日,全国政协十三届四次会议第二次全体会议在人民大会堂举行,委员进行大会发言。

人民日报 人民政协网记者 姜贵东/摄

未来5年人均寿命提高1岁

政府一诺值千金

中青报 中青网记者 王林杨杰

未来5年,人均预期寿命再提高1岁,十四五规划纲要草案中的这个数据,吸引了许多人的关注和讨论,微博上该话题的阅读量将近1亿次。

人均预期寿命是国家提供的社会保障、民生福祉最直接的体现,也是每个国民对未来生活的期待。新中国成立之初,我国居民人均预期寿命只有大约35岁,如今已经翻了一倍。

一个国家的发展,最实在的成果在于人,最持久的动力也是人。要实现人均预期寿命提高1岁的目标,未来5年不只是经济总量要提升,更需要关注种种生活细节。社会保障要更有力、医疗技术要更先进、生态环境要更宜居、科技实力要更强。

70年来人均预期寿命翻一倍

2020年人均预期寿命已超过77.3岁。国家统计局数据显示,2019年年末,中国65岁及以上老年人口有1.76亿。

70年间,人民生活从饥寒交迫到

物质丰富,从缺医少药到病有所医、老有所养、老有所乐,综合国力的崛起让普通老百姓的生活实现华丽转身,国民的寿命也跟着节节攀升。

卫生和健康状况的改善,是国民健康长寿的关键。

很多人小时候都吃过一颗小小的糖丸疫苗,这是预防和消灭小儿麻痹症的有效控制手段。上世纪50年代,俗称小儿麻痹症的脊髓灰质炎在中国流行,公共卫生专家研制出脊灰糖丸疫苗,之后在全国大范围推广,到60年代中期,脊髓灰质炎的发病率大大下降。如今,中国共有14种疫苗预防15种疾病,其中一类疫苗由国家免费接种,保护更多国民免受疾病侵袭。

新冠肺炎疫情暴发至今,中国已率先研发并批准上市4款新冠疫苗,目前已有几千万人次接种新冠疫苗,很多地方都公开了疫苗接种的目标和时间表。

由于中国在新冠肺炎疫情防控上的得力措施,这场全球蔓延的传染病并未对预期寿命产生影响。全国政协委员、北京大学公共卫生学院教授吴明告诉记者,相对于慢性病等,新冠肺

炎的死亡率很低。

美国预期寿命在上世纪60年代是70岁,经过半个多世纪,提高了七八岁,到了一定平台后,增长越来越难。毛宗福说,从新中国成立到改革开放,中国的预期寿命几乎以每10年人均提高10岁的速度增长,十二五、十三五时期,增速变为每5年长1岁。十三五期间,中国主要健康指标总体上已经优于中高收入国家平均水平。

人均预期寿命提高不光是卫生健康部门的事

这是一个有难度的指标。毛宗福谈到未来5年再提高1岁时说,这同时也是有一个温度的指标,寿命的延长是实实在在的,让老百姓活得更长、更健康才是人民至上。

要真正提高预期寿命,最关键的是防未病,减少得病。蔡卫平建议,将更多的成人疫苗纳入医保。目前,免费疫苗主要针对儿童。蔡卫平发现,乙肝在青少年群体里发病少,但成年后有所回升,原因可能是有高危行为和抗体水平降低,如果医保能报销种

疫苗,将降低乙肝的患病率。

再如预防宫颈癌的疫苗,也可纳入医保报销。全国政协委员、复旦大学附属妇产科医院院长徐丛剑表示,宫颈癌在偏僻、人员分散的地方发病率高,这些地区的人更需要接种宫颈癌疫苗,而当前接种的群体主要集中在城市。

将健康融入所有政策,包括卫生政策、社会保障政策、社会资源分配,才能真正推进以治病为中心,向以人民健康为中心转变。王辰说,扶贫攻坚、社会保障、医疗体制改革等一系列重大课题都会影响预期寿命。在吴明看来,把可避免的死亡降到最低,需要方方面面的综合措施。

国家在努力,每个人也要做好自己健康的守门人。

2019年,我国居民健康素养水平为19.17%,国家提出在2030年要达到30%。这是对健康知识和理念、健康生活方式与行为、基本技能3个方面的监测。吴明认为,这个数字仍有很大的提升空间。

大家不要想着预期寿命提高,医疗要怎么做,更多不是医疗方面的问

题。蔡卫平反复强调早期发现疾病的重要性,比如很多人不重视血脂高,最终诱发心脑血管疾病。

个人是保持健康最重要的主体,年轻人不要自恃年轻,就超负荷去工作、玩,蔡卫平认为,除了健康的生活方式外,也要舒缓年轻人的压力,预防心理疾病。

政府可以提供更多大家可接受价格范围内的运动场所,开健身房可以给予优惠,不要搞得太商业化。蔡卫平说,年轻人医保账号里的钱很少动过,可否把这部分钱用来买健康,购买运动产品和办健身卡,这个钱用在防病上,后续不必花更多钱去买药。

人均预期寿命增加难度有多大

国家统计局发布的数据显示,2019年年末中国60岁及以上的老年人口数达到2.54亿,占总人口比例18.1%,65岁及以上老年人有1.76亿,占总人口的12.6%。全国老龄办测算,2020年80岁以上高龄老年人将达到2900万。(下转7版)

2.8万亿直达资金背后的民生

中青报 中青网记者 张均斌

7天!这是2020年财政资金下达基层的最快速度,而在往年这一过程平均用时超百天。这让全国政协常委、中国税务学会副会长张连起为之惊叹。

去年,他跟随国务院督察组到福建调研2万亿元直达资金的落实情况,发现得益于快速直达的资金,基层政府的收支矛盾在当年得到极大缓解,有人甚至称其为疫情下基层政府保就业、保基本民生、保市场主体的救命稻草。

2020年全国两会,为应对疫情需要,国务院总理李克强首次正式提及这项特殊转移支付机制。

经过一年的实践总结,这项举措被加码。政府工作报告的表述是:建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

当中央资金一竿子插到底直达基层,引人注目的是高速高效,而背后下沉的都是民生需求、就业保障。



3月7日,北京市朝阳区,户外大屏幕播放着当日十三届全国人大四次会议香港代表团全体会议的新闻。

中青报 中青网记者 曲俊燕/摄

探索直达机制常态化

时隔27年的制度变革,无论从什么角度看都是件大事。

1994年分税制改革后,我国形成了现在的中央和地方收入分配格局。为均衡地区财力差异、促进基本

公共服务水平均等化、完成特定重大目标任务,由上级政府通过预算安排给下级政府提供补助,称为中央转移支付制度。这既有劫富济贫之用,也是指哪打哪儿的手段。

当时的转移支付资金是层层下达,由财政部下达至省级财政,省级财政研究提出分配方案后,二次下达到

市县。上级政府有权对部分中央转移支付资金统筹使用,即给基层多少资金,什么时候给,这是权力也是利益。

多年来,财力的分配场上多方博弈,而疫情带来的影响,开始重塑转移支付机制,正常的转移支付流程被打破,中央资金一竿子插到底,省级财政成了过路财神。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵说,中央之所以作出这个决定,一定是发现财政资金在直达过程中可能存在中间环节截留的问题。这个问题就会导致在最需要资金使用的地方,资金没法及时到位,到年底资金一股脑全部拨下来,出现突击花钱的现象。

走入而立之年的转移支付机制不得不回答最初的设计命题:要让财政资金花得有效率。

财政部对特殊转移支付很重视,将其视作宏观调控方式的制度创新,以及纾困和激发市场活力的重要工具,并专门建立了资金直达市县的信息系统,贯穿中央与省市县各级政府,贯穿资金下达拨付与使用各个环节。

员身上;要建立补贴补助实名台账,确保流向清晰可查,决不允许做假账,决不允许偷梁换柱!

效果是明显的。去年实行直达管理的资金一半以上用于基本民生,约34%用于帮助企业渡过疫情难关,惠及74万家市场主体。用于就业补助、职业技能提升行动的资金支出460亿元,困难群众生活补助资金支出1300亿元,这当中多项民生补助资金均大于此前全年预算。

财政为民

从非常之举到常态化机制,财政资金下达方式的改革新步伐,是政府向人民承诺管好钱袋子、花好每一分钱的直接体现。

全国政协委员、中共中央党校马克思主义学院院长张占斌算了笔账:2020年实行直达管理的资金实际是1.7万亿元,当中还包含1万亿元的特别国债;今年不再发行抗疫特别国债,中央财政却拿出了2.8万亿元资金纳入直达机制,占到了全年对地方转移支付资金30%以上,中央支持地方的决心很大。

他告诉中青报 中青网记者,十四五 新开局,各领域资金需求加大,原本紧张的财政收支压力更加凸显,压力尤其是在基层。在优化支出结构的同时,亟须提高花钱效率,完善资金分配和使用机制,切实增强财政可持续性。(下转7版)