

# 美好画卷徐徐展开

## 十四五 经济社会发展主要指标解读

### 【编者按】

5年20个主要指标,让我们清晰地看到未来美好生活的图景,看到未来美丽中国的画卷。我们从这些数据指标的起落,从十四五规

划纲要草案的字里行间,感受到以人民为中心,感受到新发展理念的,感受到政府的责任与担当,感受到信心与力量。

十四五、2035,我们向着社会主义现代化的目标,迈出坚实的步伐……

### 经济发展

- 国内生产总值(GDP)增长率保持在合理区间,各年度视情提出
- 全员劳动生产率增长高于GDP增长
- 常住人口城镇化率65%

### 创新驱动

- 全社会研发经费投入增长高于7%,力争投入强度高于“十三五”时期实际
- 每万人口高价值发明专利拥有量12件
- 数字经济核心产业增加值占GDP比重10%

### 民生福祉

- 居民人均可支配收入增长,与GDP增长基本同步
- 城镇调查失业率低于5.5%
- 劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年
- 每千人口拥有执业(助理)医师3.2人
- 基本养老保险参保率95%
- 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个
- 人均预期寿命增加1岁

### 绿色生态

- 单位GDP能源消耗降低13.5%
- 单位GDP二氧化碳排放降低18%
- 地级及以上城市空气质量优良天数比率87.5%
- 地表水达到或好于III类水体比例85%
- 森林覆盖率24.1%

### 安全保障

- 粮食综合生产能力高于6.5亿吨
- 能源综合生产能力高于46亿吨标准煤

# 1

未来5年,人均预期寿命提高1岁。

要达到这一目标,难度很大。十三五时期,我国人均寿命从76.3岁提升到了77.3岁,但越往上提升,对国家综合医疗和养老水平的要求就越高。

随着国民日益健康长寿,相应的老龄服务事业和产业不断发展。目前,我国基本医疗保障网已实现全覆盖,每年新增近万个医疗卫生机构,其中包括近100座等级最高的三甲医院。截至2018年年底,中国社区养老服务设施覆盖全部城镇社区和50%以上农村社区,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本建立。

# 0.5

到十四五末,劳动人口平均受教育年限增加0.5年,由10.8年达到11.3年,大致接近高中毕业。

改革开放之初,我国的劳动年龄人口平均受教育程度只有小学三年级水平。到了2011年,我国这项指标达到了7.5年,总算超过了国际平均水平。

劳动年龄人口平均受教育年限从3年到7.5年,中国大概用了30年时间,而西方国家则用了大约100年时间。

教育部前不久公布的数据显示,2020年全国高中阶段毛入学率为91.2%,高等教育毛入学率达到了54.4%。

# 7%

未来5年,全社会研发经费投入年均增长7%以上。

过去5年,中国基础研究经费增长近一倍,全国共有522个国家重点实验室。但这还不够!今年的政府工作报告提出,要打好关键核心技术攻坚战,制定实施基础研究十年行动方案。

企业是许多技术创新的主体,也是科研成果的受益者。今年的政府工作报告提出,要把制造业企业研发费用加计扣除75%提高到100%。国务院研究室副主任郭玮在国务院吹风会上表示,这意味着企业研发投入可两倍计入成本,在企业所得税方面得到更大优惠。

## 20项主要指标勾画新发展蓝图

中青报 中青网记者 宁迪

19篇65章、5大领域20个经济社会发展主要指标,勾勒出未来五年我国奋斗的新蓝图。

今年两会,十四五规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查。

十四五规划纲要草案无论是从指标设计,还是篇章布局,都呈现出了第二个百年阶段的新特点。

在国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群看来,十三五规划的指标和任务是围绕着第一个百年收官制定的,而十四五规划纲要草案是站在第二个百年的新起点上制定的,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,开创性的内容成为其主体。

如果说,第一个百年是实现从无到有的跨越,那么第二个百年我国要实现的是从有到好的跨越,因此必须持续推动高质量发展。

北京大学国民经济研究中心主任苏剑认为,与十三五规划相比,十四五规划纲要草案中的一些指标要求更高更严,我国现在发展的新特征就是对环境质量的要求更高。

对照十三五规划,就可以清晰地看到,十四五规划纲要草案中的约束性指标更多,对GDP没有设定明确的增速目标,而是提出要保持合理区间、各年度视情提出。

对此,张立群认为,这正是坚持实事求是态度的体现。十四五是第二个百年的起点,我国社会经济发展步入新阶段,要应对诸多新问题,进行多方面新探索。因此,确定阶段性经济增长量化指标,难度较大。目前的安排,是实事求是,更为可行的。

在指标的增减中,十四五规划纲要草案中创新驱动指标里新增了数字经济核心产业增加值占GDP比重。

看到这个指标,全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明备感欣喜,因为今年他在提案中也提出把数字经济占GDP的比重写入十四五规划,作为经济高质量发展的主指标替代GDP增长率。

他指出,目前,在一些地区数字经济对经济增长的贡献率超过50%,数字经济已经成为推动经济高质量发展的主战略、主引擎和主抓手,并正在领跑全国。

他希望,十四五期间还要加快研究制定一套科学、可行、通用、可采集、可考核的数字经济统计核算标准体系,建立健全基于数字经济主战略的制度体系、政策体系和干部考核体系。

粮食综合生产能力和能源综合生产能力,作为两个约束性指标,首次被列为十四五规划纲要草案主要指标。

这体现了一种理念——保住底线、争取更好。苏剑指出,我国提出了碳达峰和碳中和3060目标,这也是对世界作出的承诺,这是一个硬杠杠,必须要实现。

在张立群看来,约束性指标体现了我国在第二个百年发展的更高要求,追求的是有底线之上的发展:必须探索一条符合中国国情的绿色发展道路。

预期性指标是国家期望的发展目标,约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标。我国有14亿人口,设定粮食和能源的约束性指标,要求必须始终筑牢兜底保障的供给底线。

20项指标指向新未来。国家发改委主任何立峰把这些指标比喻成“奋力一跳就可以

摘到的桃子”,但是必须奋力一跳,我们对此要有信心。

在奋力一跳的过程中,苏剑认为,生态环境指标下的力气可能最大。目前,我国煤炭的使用量非常大,新能源的供应量和稳定性还达不到要求,必须调整能源结构,用清洁能源代替煤炭,但这是个不小的难题。

全国政协委员、辽宁奥克控股集团董事局主席朱建民建议,将二氧化碳资源化利用纳入十四五规划中。

他表示,多年来,我国更多地关注减排,而对二氧化碳资源化利用关注不够。近年来,随着化工科技特别是催化技术的发展,二氧化碳资源化利用,已经显示出越来越重要的科技与绿色经济的重要价值。

苏剑认为,今年要重视就业的净增长情况,同时还要重视小微企业的生存,疫情还没有完全过去,服务行业里的小微企业还面临着生存压力,防风险是今年很重要的一个课题。

策划:李若一  
制图:聂亚栋  
文案:汪林