

# 养老难题何解

中青报 中青网记者 耿学清 李晨赫

国家正在努力缓解 6 个劳动年龄人口养 1 个老人 的社会养老压力。

积极应对人口老龄化 已上升为国家战略，今年的政府工作报告提出要健全多层次社保体系，并首次提出规范发展第三支柱养老保险。

当前，人口老龄化已是不得不接受的一个现实。按照国家发改委最新说法，十四五 期间，预计中国将进入中度老龄化阶段。

国家统计局数据显示，近 30 年来，中国老年人口抚养比已增长至 17.8%。这说明每 100 名劳动年龄人口要负担约 17.8 名老年人，也就意味着 1 名老年人需要约 6 个劳动年龄人口来负担。

全国人大代表刘庆民说，随着社会老龄化程度越来越高，各地的留守老人、空巢老人也越来越多，老人赡养问题应予重视。在农村，由于物质条件、基础设施和配套制度均落后于城市，农村老人老有所养、物质和精神生活状况比城镇老人更为艰难。部分子女漠视赡养老人义务。少数人受文化程度较低，法制意识和道德观念淡薄，存在子女因家庭矛盾、家产分配等问题不尽赡养义务的现象。

城市情况也不容乐观。2016 年数据显示，北京市有养老许可证的养老机构 460 家，居住了 4.1 万位老年人，与北京市 60 岁以上的户籍老年人口规模相比，只有 1.3% 的北京市户籍老人居住在养老机构，有 98.7% 的北京市户籍老人在家，没有住养老机构。

人口老龄化在全世界不可逆的趋势。联合国有关老龄化议题的报告中指出，人口老龄化现象是前所未有的，在人类历史上没有发生过类似的情况。报告说，亚太地区今后 50 年人口演变最为重要的特点，是仍处于发展阶段的国家人口迅速老龄化。各国政府将受到越来越大的压力。

为分担年轻人养老压力，十三五期间政府支持很多社区建设日间照料中心，当时计划在每个社区建设一家日间照料中心。

全国人大代表、湖南大学教授张琳对此有过相关调研。她介绍，日间照料中心承担了居家养老的支点功能。中央财政 5 年内共投入 50 亿元支持开展全国居家和社区养老服务改革试点工作，共有 203 个地区列入试点。

全国政协委员、河南省政协副秘书长张广东特意统计过，《中共中央

于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中 14 次提到 养老，充分显示党和政府高度重视养老事业和养老产业的发展。

快速增长的老龄人口在形成巨大社会压力的同时，新的内需正在快速形成。全国政协委员、九三学社浙江省副主委盛颂恩表示，这给未经开发的银发市场带来战略发展机遇。

与养老事业发展同步，加快发展银发产业，应是积极应对人口老龄化的重要途径。

盛颂恩说，银发产业 不仅能为老年人带来福利，还具有产业链长、涉及领域广等特点，对上下游产业具有带动效应，是内需增长的重要潜在空间。开发银发经济 不仅是增进老年人福祉、建设老龄化背景下美好生活的需要，也是推进国内经济增长和供给侧结构性改革的新动力。

北京诚和敬东城草厂社区养老驿站站长、80 后刘宝三告诉中青报 中青网记者，他 4 年前进入养老行业，每年都会关注全国两会，对政策中老龄化养老 这些字眼格外敏感。看到今年政府工作报告 养老提那么高，他表示，虽然服务夕阳红 群体，但越来越感觉这是朝阳产业。

在全国政协委员、中国社科院世界社研中心主任郑秉文看来，人口老龄化对我国经济、社会等各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲，夯实养老金制度是应对老龄化的百年大计。

对于政府工作报告中提及的 养老保险第三支柱，郑秉文说，我们要走出中国特色的养老金模式。世界前 8 个养老金资产超过 GDP100% 的国家中，共同特点是没有主权养老基金和储备基金。但第二、三支柱特别发达，合计养老金是第一支柱的几十倍。中国恰恰相反，我们第一支柱是二三支柱合计规模的几倍。

标志一个国家养老金制度是否为资产型的重要标志是二、三支柱的发展水平。郑秉文解释，在这方面，我国和发达国家有很大差距，把二、三支柱做强，才是真正的多层次养老金体系。

郑秉文认为，年轻人极有可能迎来第二、三支柱越来越好的发展局面。现在的年轻人未来面临的养老，和年轻时的作为和准备有很大关系。他们从就业起就面临养老金和理财，就要参与进来并亲力亲为。



3月9日，北京市东城区草厂社区养老驿站，工作人员向一名老人介绍最新的养老补贴政策。

中青报 中青网记者 王嘉兴/摄

# 老龄化社会撞上独生子女一代

中青报 中青网记者 胡春艳

有两个孩子。因为在工作上出色的表现，她被快速提拔为单位的主要负责人之一，而她的爱人也因为工作关系被调往外地工作。父亲急性脑梗抢救期间，贺妍一直请假在医院陪了几个昼夜，那段时间她大把掉头发，单位的事情、孩子的事情都顾不上，焦头烂额。

贺妍的经历并非孤例。我国面临少子老龄化的挑战。3月8日，国家发改委副主任胡祖才在国新办新闻发布会上表示，十四五 时期我国将进入中度老龄化阶段，2022 年我国 60 岁以上老年人口占比将超过 20%，80 岁以上的高龄人口以每年 100 万以上的速度递增；与此同时，适龄人口生育意愿偏低，目前我国总和生育率已跌破警戒线，户均人口不足 3 人。

对此，孔发龙建议政府应加大政策倾斜力度。他建议对独生子女父母群体进行信息化建档立卡，结合不同家庭的异质性需求，制定专项措施、安排专业力量、完善专门设施，针对性提供优质的居家、社区和机构养老服务以及人文关怀。

放宽户籍等政策限制 也是他的建议之一，即对已退休的独生子女父母投靠异地工作生活子女的，允许其在子女工作

生活地落户，并在社保、医保等方面享受与当地居民同等待遇。

考虑到独生子女陪伴父母难的问题，他还建议，全面推行独生子女护理假等制度，完善更加普惠的独生子女父母高龄生活补贴、失能生活补贴、困难丧偶丧子生活补贴、养老护理服务补贴等制度，并每年调整补贴幅度。针对独生子女家庭出现丧子、伤残等意外风险的特殊情况，他建议由财政出资牵头设立独生子女家庭养老专项基金给予保障。

丁梅注意到，十四五 规划草案在完善养老服务的举措中，提到要大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家与社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，她认为 这是经济社会发展的现实需求和大势所趋。

在提到 推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区延伸 时，十四五 规划草案建议，整合利用存量资源发展社区嵌入式养老。

嵌入式养老 也就是居家和社区养老。经过多年深入基层调研，丁梅发现，目前社区养老存在服务体系不完善、信息化程度不高、基础设施薄弱、服务队伍能力不足等问题，不能充分满

足群众的养老需求。

她建议，要让政府的有形之手 和市场的无形之手 牵起来。首先要改变政府包办 养老的传统思维，走市场化道路，实现由基本养老 向品质养老 的转型提升；同时还要改变民政部门一家牵头养老的格局，将为老服务纳入对各级党委、政府的绩效考核体系，形成横到边、纵到底 的联动工作格局。

此外，她建议打通数据共享壁垒，由民政部门牵头建立区域居家和社区养老综合管理服务平台，精准对接养老服务需求。通过高标准推进嵌入式养老机构建设，缩短居家养老服务半径，提升养老服务的力量 and 水平，真正打通养老服务 最后一公里。丁梅说，让老人有品质、有尊严地安度晚年，要在社区小方寸中，做好养老大文章。

# 2.54 亿老人，谁来服务

中青报 中青网见习记者 杨洁

记者 孙庆玲

截至 2019 年，我国 60 周岁及以上人口已达 2.54 亿人。如何养老，也成为今年两会的热点话题之一。

目前中国老龄化的进程太快。在全国政协委员、天津大学副校长张凤宝看来，日益严峻且不可逆转的人口老龄化态势正在成为新时代下的新国情，这使得养老服务需求不断扩大，养老问题亟待解决。

全国人大代表李楠楠认为，我国老龄人口呈现基数大、增速快、寿命高、空巢化、失能失智多的特点。尽管我国养老服务体系建设取得了明显成效，但与庞大的社会需求相比，养老服务有效供给仍显不足，其中 养老服务人才短缺也是重要原因之一。

目前我国失能老人约 1200 万人，若按照国家失能老人与护理员 4:1 的配置标准推算，护理员需要 300 万，而目前全国的养老护理员只有 30 多万。李楠楠介

绍，一方面养老服务人员缺口较大，另一方面年龄结构也不合理。现有养老从业人员年龄普遍偏高，45-65 岁的工作人员是养老服务队伍的主体，文化程度整体偏低，专业素养不高，服务专业性难以保证。

以李楠楠所在的江苏省南通市伍仁堂常乐龄护理院为例，该院目前共入住老人 283 人，但全院目前共有 60 名护理员，没有 90 后年轻人，每年养老院里服务人员的流失率都在逐步递增。

有数据显示，全国养老服务类专业学生毕业后进入养老行业后，第一年流失率达 30%，第二年 50%，第三年 70% 甚至更高。李楠楠告诉记者。

在李楠楠看来，养老机构从业人员劳动强度大、工资待遇差、社会地位低、晋升空间窄，降低了这一职业对年轻人的吸引力。哪怕现在护理院给护理员的工资再高，但护理员在护理院是没有办法评职称的，只有去医院才能评职称，而职称对于员工来说是一个长久的保障。

因此，李楠楠建议，可以将到护理院工作，作为医院医师晋升职称之前下基层

服务的一部分内容，同时鼓励医护人员到医养结合机构任职，并在职称评定等方面与医院医护人员享受同等待遇，希望刚毕业的学生在进入大医院之前，能在护理院流动 1 到 2 年，这样能给护理院解决燃眉之急。

此外，张凤宝认为要加强养老行业相关人才培养，目前养老服务行业大量需要专门性人才，如全科医生，既懂护理知识，又懂心理学的多学科人才，知识结构需要是完整的。

2019 年，教育部办公厅等七部门印发的《关于教育支持社会服务产业发展提高紧缺人才培养培训质量的意见》明确提出，原则上每个省份至少要有 1 所本科高校开设家政服务、养老服务、托育服务相关专业。

学生每年都会有见实习时期，建议要分批流动到护理院，而不是一直在医院实习。李楠楠建议，通过订单培养、共建实训基地等方式，实现教学与就业无缝对接，吸收一批高学历、高层次人才加入到养老服务队伍。

# 55.8%受访者最期待落实护理假、探亲假等假期

中青报 中青网记者 周易

今年全国两会上，养老问题备受关注。中国青年报社社会调查中心进行的 2021 年全国两会青年期待 调查显示，在养老方面，受访者面临的最大问题是没有时间精力照顾老人，青年最希望两会关注的议题是落实护理假、探亲假等假期 (55.8%)，与老人分处两地，用不上力 (54.8%)。

85 后青年李然(化名)是深圳某私企的技术骨干，他年近 70 岁的母亲在湖南老家独自居住。说起给母亲养老，李然觉得很惭愧。我小学时父亲就去世了，我妈独自一人把我带大，非常辛苦。现在她老了，我却没办法在她身边尽孝。我不但担心她生病，还担心她一个人住太孤独。

在成都工作的官欣今年 29 岁，是独生子女。最近，她越来越多地考虑将来赡养老人的问题。自从工作后，我都一年才

回家一次，今年春节期间我才知道，父亲去年曾住院一个月，父母怕影响我工作，都没告诉我，都是老家亲戚朋友在帮忙。

这件事让官欣感到无力，说实在的，即使当时父母告诉我，我也很难在医院陪护一个月，除非辞掉工作回老家。

调查显示，在给父母养老方面，受访者面临的两大问题是没有时间和精力照顾老人 (57.5%)，与老人分处两地，用不上力 (54.8%)。

青年养老面临的其他困难还有：医疗资源匮乏，分配不均 (46.8%)，养老所需的经济基础不够 (45.0%)，缺乏足够人手照顾老人 (44.4%)，大病不在医保范围内 (33.9%)，看病不能异地报销 (33.4%)，找不到合适的养老机构 (32.3%) 等。

调查显示，在养老问题上，受访者最期待的两会议题是落实护理假、探亲假等假期 (55.8%)，51.3% 的受访者期待发展多层次的养老保险体系，48.7% 的受访者

希望有更多的赡养老人税收减免。

调查中，42.4% 的受访者期待立足社区发展居家养老服务。

比起城镇，农村在养老和医疗等方面的保障水平不高，农村老人缴纳社保的意识也相对弱一些，还有人因此上当受骗。90 后赵伟(化名)希望，在这些方面给予农村老人更多补贴，加强农村社保体系建设，普及社保知识。

在养老问题上，受访者的期待还有：改革完善医养结合政策 (48.0%)，提高家政从业人员服务水平 (40.0%)，健全养老机构服务功能 (38.5%)，丰富养老服务的供给 (38.1%)，规范养老产业的发展机制 (30.2%)，扩大养老服务人员的供给 (29.1%) 等。

本次调查由中国青年报社社调中心通过中青报全媒体平台、问卷网 (wenjuan.com) 进行，合计回收样本 1723 个。受访者平均年龄 29 岁。

# 苏州吴中临湖镇：打造农业农村现代化样板镇

苏州吴中区临湖镇地处苏州城西南，因临近太湖而得名，坐拥 23 公里东西太湖湖岸线，区域面积 55.6 平方公里，先后获评国家卫生镇、国家农村产业融合发展示范园、国家农村创新创业园区等荣誉。

近年来，临湖镇始终将推进乡村振兴作为全镇重点工作来抓，牢牢把握入选苏州市首批农业农村现代化示范镇重大机遇，对照指标体系，围绕率先打造 高质量融合发展示范区、农业农村现代化样板区、乡村振兴改革试验区，积极探索，创新机制，农业农村工作取得初步成效，为率先基本实现农业农村现代化奠定基础。

推动农业农村现代化

临湖镇以苏州首家、苏南唯一的国家农村产业融合发展示范园为 主引擎，推动农业农村融合发展，就农论农 向 模式输出 迭代升级，争做农业科技示范的提供者。

此外，临湖镇还与中农大、中国农科院等科研院所合作共建，承办全国农民专业合作社暨县推进现场会等四个全国性会议，连续举办三届太湖论 稻 院士论坛。

在此基础上，临湖镇推动与院士团队合作推动吴中长三角智慧农业产业示范园落地，打造农业智能化平台，建成苏州首个无人农场，获评 2020 年度苏州十大智慧农业品牌案例。苏州太湖现代农业示范园入选 2020 年度市级农业园第一等次。

吴中区同时也争做农产品销售平台的提供者，发挥 江南味稻 苏州大米原产地、盒马鲜生农产品太湖基地、斯莱克数码印罐线作用，拉长农产品一、二、三产业链，建立集农产品展示、销售、推广为一体的综合平台，打造 太湖边最大的盒马村。

临湖镇深入推进 村企合作，与吴中大旅集团共同开发 香乡恬田 项目，串联精品农文旅线路十条。承办苏州市首届中国农民丰收节，办好 油菜花节 等一年四季主题农事体验活动。灵湖村获评江苏省乡村旅游重点村。

临湖镇还完善了工作机制，通过建立 项目+ 模式，项目+党建、项目+企业、项目+乡村、项目+农民、项目+资金，确保按时序完成年度任务。根据临湖镇基础和特色，镇政府每年梳理出十项工作要点和亮点，

打造农业农村现代化示范样本

工作中，临湖镇鼓励镇村抱团、村村抱团、村企合作，加速集体经济增长，将 2000 亩村庄现状工业用地纳入规划区，推进低效工业资产更新改造，每年盘活用地超 500 亩。

临湖镇持续强化农村 三资 管理，持续推广 租金贷 模式，确保集体租金应缴尽缴。2020 年全镇村均可支配收入超 1500 万元。在此基础上，临湖镇严格落实农村人居环境整治 双点位长 制度，充分发挥 红黑榜+五星村 激励机制，2020 年连续三季度获评区 红榜镇，获评苏州市农村人居环境整治工作示范镇。

打牢基础的同时，临湖镇成立了以党委政府主要领导为组长的率先基本实现农业农村现代化三年行动计划领导小组，下设工作专班，制定实施方案，明确职责分工，定期召开专委会专题研究部署，建立创建重大事项集中办公机制和协调机制，举全镇之力推进农业农村现代化进程。

吴中区临湖镇还将推广灵湖村 邻长制、东吴村 积分银行 等自治模式；推进宝树堂等文化载体建设，挖掘 水东伍 等传统文脉；开展 最美家庭 临湖十二美 评选，坚持把惠民富民工作摆在首位。

下一步，临湖镇将严格按照中央一号文件精神 and 上级部署要求，着力推动农业农村产业升级、农村全面进步、农民全面发展、城乡全面融合，在率先基本实现农业农村现代化进程中体现临湖特色、展现临湖作为。