

25万亿里的温度

国家账本 中的一增一减体现 执政为民

【编者按】

预算报告,每年都是两会的重头戏。上一年的钱是怎么花的,政府要报账、代表要监督。未来一年的钱要怎么花,代表要审议。花钱的艺术不只考验

政府财政管理的能力,更能看出执政为民的理念。2021年,国家账本的电子版整整有100页,满满的数据。在超过25万亿元的全国一般公共预算支出中,民生等相关支出占了大头。我们从这些数据里感受到了温度。

↓ 0.2%

2021年财政支出重点是加大对保就业、保民生、保市场主体的支持力度。在超过25万亿元的全国一般公共预算支出中,民生等相关支出占了大头,其中,教育支出占15.3%,社会保障和就业支出占13.8%,卫生健康支出占7.5%。这是在有保有压的基础上实现的。今年预算报告提出,为增加对地方的财力支持,中央政府带头过紧日子,大力压减本级支出,中央本级支出35015亿元,下降0.2%,连续第二年负增长。2021年,中央本级将进一步大幅压减非急需非刚性支出,重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

↑ 7.8%

财政支出既有压,也有保。在实际新增财力有限的情况下,中央财政压减本级、调整结构,增加对地方转移支付规模。对地方转移支付安排83370亿元,比2020年略有增加,其中一般性转移支付增长7.8%,增幅明显高于去年。在一般性转移支付中,从富裕地区转移到较贫困地区的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。同时,预算报告要求,地方财政也要进一步压减一般性支出,把更多宝贵财政资源腾出来,用于改善基本民生和支持市场主体发展。

25 万亿元 以上

以民为本

中青报 中青网记者 张均斌

十四五规划纲要列出的20项经济社会发展主要指标,涉及民生福祉的有7项,这个数字为历次五年规划中最高,而十四五的第一个国家账本《关于2020年中央和地方预算执行情况的报告》清晰地记录着这一趋势——财政蛋糕优先向民生。

政府每年的预算报告被形象地称作“国家账本”。要想观察政府的施政理念,这是个重要窗口。

我国政府预算由四本账构成:一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。经历了2020年的低谷,今年财政收入将明显增加。除结转结余、财政补贴等项目,2021年四本账预计累计收入38.92万亿元。

收入虽有增长,但需要花钱的地方更多。由于新增财政赤字、动用历年结转结余资金等一次性措施增加的收入大幅减少,同时不再发行抗疫特别国债,政府实际可用的财力总量增幅较低。

与此同时,刚性支出一个也不能少。根据预算,今年财力支出的重点仍

是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度,保障国家重大战略任务资金需求,促进经济运行保持在合理区间。

为此,财政必须“紧平衡”。一个共识是政府要有保有压,用自己的“紧日子”换百姓的“好日子”。

国家账本 对此的安排是:中央政府带头过紧日子,大力压减本级支出,中央本级支出安排35015亿元,下降0.2%,连续第二年负增长;对地方转移支付83370亿元,比2020年略有增加,剔除特殊转移支付后实际增长7.8%,其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。

全国人大代表、辽宁省铁岭市昌图县亮中桥镇东兴村党总支书记吴艳良说,这种做法体现的是政府的责任和担当,中央加大对地方的转移支付可以有效缓解基层财政压力,兜牢基层“三保”底线,也极大提振了基层干部为民服务的信心和决心。

资金的一减一增,体现了民生主线。2021年,四本账累计安排支出47.04万亿元,支出总规模较2020年继续增加。其中,全国一般公共预算支出

安排超过25万亿元,增长1.8%。

这些资金将优先流向民生。据估算,2021年的民生支出将占到25万亿余元支出中的一半以上。其中,文化旅游体育与传媒、灾害防治及应急管理等其他支出与2020年相比增加了0.1个百分点,教育支出、社会保障和就业支出与2020年相比分别增长0.5个百分点。

从数据上看,基本民生支出只增不减,不是一句口号。教育、就业、收入、养老、托育等一系列民生支出指标的“含金量”都相当足。

比如,今年中央财政就业补助资金安排559亿元,增加20亿元。城乡义务教育补助经费安排1770亿元,增长4.3%。继续提高退休人员基本养老金,进一步提高企业职工基本养老保险中央调剂比例至4.5%。居民医保人均财政补助标准增加30元

支出多了,收入增长来源少了。2020年,全国新增减税降费超过2.5万亿元,有效减轻了市场主体负担,成为中国走出V型曲线的关键动能之一。2021年的国家账本,虽未给出减负的具体规模,但仍有不少新亮点:除延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政

策执行期限,今年还将实施新的结构性减税举措。比如,将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元;对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税等。

花钱无小事。财政政策的点滴变化都会牵一发而动全身。比如制造业企业研发费用加计扣除比例将从75%提高到100%,不少制造业企业纷纷在算减税账。

中国四联仪器仪表集团有限公司财务处处长姜喜臣说,四联集团今年预计研发费用3.3亿元,若研发费用加计扣除从75%提高到100%,预计可多减免1200余万元所得税。

在优惠政策的导向下,企业节约下来的资金大方向会继续用于科技研发方面的投入,由此将形成正循环。

市场主体关乎经济发展,更关系民生就业是否有保障。对于今年的国家账本,中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震的评价是:政策精准有效。

他说,民生是人民幸福之基、社会和谐之本,增进民生福祉关键要准确把握人民群众需求,对于这一点,从施策角度看,政府显然越来越得心应手。

落实就业优先政策

- 中央财政就业补助资金安排559亿元,增加20亿元,支持地方落实各项就业创业扶持政策。
- 加快使用职业技能提升行动资金,大力开展职业技能培训。

促进教育高质量发展

- 城乡义务教育补助经费安排1770亿元,增长4.3%,巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。
- 支持学前教育发展资金安排198亿元,增长5.3%,加大普惠性学前教育资源供给。
- 现代职业教育质量提升计划资金安排277亿元,增长7.7%,重点支持改善办学条件和加强教师队伍建设。
- 学生资助补助经费安排660亿元,增长16.3%。
- 落实国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%的要求。

稳步提高社会保障水平

- 继续提高退休人员基本养老金。进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%,在实现省级统筹统支的基础上,加快推进全国统筹,确保养老金按时足额发放。
- 困难群众救助补助资金安排1473亿元,支持地方做好困难群众兜底保障。

强化公共卫生投入

- 居民医保人均财政补助标准增加30元,达到每人每年580元,同步提高个人缴费标准40元,达到每人每年320元,个人缴费可按规定在税前扣除。
- 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年79元,支持地方开展健康管理、健康素养促进等基本公共卫生服务。

支持发展文化事业和文化产业

- 持续推进城乡公共文化服务体系一体建设,提高文化惠民工程的覆盖面和实效性。
- 完善相关资金基金管理机制,引导推出更多精品力作,支持繁荣发展社会主义文艺。
- 加强文物保护利用和文化遗产保护传承。
- 支持北京冬奥会、冬残奥会筹办和国家队备战,加快体育强国建设。

加强自然灾害防治和救助

- 农业保险保费补贴安排284亿元,增长10.2%,扩大三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点范围。
- 自然灾害防治体系建设补助资金安排93亿元,支持提高自然灾害防治能力相关重点工程建设。
- 中央自然灾害救灾资金安排130亿元,支持开展重大自然灾害救灾和受灾群众救助等工作。

策划:李若一
制图:聂亚栋
文案:张均斌