



中国青年报

共青团中央主管主办 中国青年报社出版

服务青年成长 推动社会进步



2021年3月13日 星期六

农历辛丑年二月初一 2021临增-3期 今日12版

历史交汇期的宏伟擘画

从党的十九届五中全会到2021年全国两会

新华社记者

2020年10月29日，人民大会堂，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后，2021年3月5日，人民大会堂，十三届全国人大四次会议开幕，根据这份建议编制、厚达142页的十四五规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前。

3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕，表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志，汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要，成为开启新征程的行动纲领。

在两个一百年奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当，擘画宏伟蓝图，团结带领全国各族人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

从五中全会到全国两会，习近平总书记统揽全局、引领航向，以宽广战略眼光和战略思考谋划未来蓝图，党的主张转化为国家意志，成为亿万人民共同行动的纲领。

党的十九届五中全会，我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议，描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向，提供了根本遵循。

宏伟擘画，纲举目张。全会上，习近平总书记强调，当前和

今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局，起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神，如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会，是统一思想、凝聚共识的过程。

2021年开年，一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班式上，习近平总书记上了关键一课。

进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。

这三个新，是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的深刻依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处？习近平总书记提出三力的新要求：心怀国之大者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

关键少数，需要发挥关键作用。以三力落实三新，领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，观大势、谋全局、抓大政，才能坚持政治立场不移、政治方向不偏，推动各项事业发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后，中央政治局就做好十四五时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保十四五时期我国发展开好局、起好步。（下转3版）

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在六稳工作基础上，明确提出六保任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中有进，立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞大水漫灌，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财资建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强点对点服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%，作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围，对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。（下转2版）

国务院总理

李克强



父子村医携手 守护边民健康

3月11日，在那坡县平孟镇养汤村，赵建华（中）与赵刚给村民测量血压。

在地处中越边境地区的广西百色市那坡县平孟镇养汤村，乡村医生赵建华、赵刚父子23年来接力守护着边境地区群众的健康。

1998年，赵建华成为养汤村一名乡村医生。2018年，赵建华的儿子赵刚从百色民族卫生学校毕业后回到家乡，与退休返聘的父亲一起守护当地群众的健康。

赵建华、赵刚父子为村民建立健康档案，在做好日常诊疗工作的基础上，常常入户巡诊，为村里老人定期体检，针对慢性疾病开展随访。

新华社记者 曹铭铭/摄

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目录

- 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程
 - 第一章 发展环境
 - 第二章 指导方针
 - 第三章 主要目标
- 第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势
 - 第四章 强化国家战略科技力量
 - 第五章 提升企业技术创新能力
 - 第六章 激发人才创新活力
 - 第七章 完善科技创新体制机制
- 第三篇 加快构建现代产业体系 巩固壮大实体经济根基
 - 第八章 深入实施制造强国战略
 - 第九章 发展壮大战略性新兴产业
 - 第十章 促进服务业繁荣发展
 - 第十一章 建设现代化基础设施体系
- 第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局
 - 第十二章 畅通国内大循环
 - 第十三章 促进国内国际双循环
 - 第十四章 加快培育完整内需体系

- 第五篇 加快数字化发展 建设数字中国
 - 第十五章 打造数字经济新优势
 - 第十六章 加快数字社会建设步伐
 - 第十七章 提高数字政府建设水平
 - 第十八章 营造良好数字生态
- 第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制
 - 第十九章 激发各类市场主体活力
 - 第二十章 建设高标准市场体系
 - 第二十一章 建立现代财税金融体制
 - 第二十二章 提升政府治理效能
- 第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴
 - 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力
 - 第二十四章 实施乡村建设行动
 - 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制
 - 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
- 第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量
 - 第二十七章 加快农业转移人口市民化
 - 第二十八章 完善城镇化空间布局
 - 第二十九章 全面提升城市品质
- 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展
 - 第三十章 优化国土空间开发保护格局
 - 第三十一章 深入实施区域重大战略

- 第三十二章 深入实施区域协调发展战略
- 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间
- 第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力
 - 第三十四章 提高社会文明程度
 - 第三十五章 提升公共文化服务水平
 - 第三十六章 健全现代文化产业体系
- 第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生
 - 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
 - 第三十八章 持续改善环境质量
 - 第三十九章 加快发展方式绿色转型
- 第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面
 - 第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
 - 第四十一章 推动共建一带一路 高质量发展
 - 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设
- 第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展
 - 第四十三章 建设高质量教育体系
 - 第四十四章 全面推进健康中国建设
 - 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平
 - 第四十六章 健全国家公共服务体系
 - 第四十七章 实施就业优先战略
 - 第四十八章 优化收入分配结构

- 第四十九章 健全多层次社会保障体系
- 第五十章 保障妇女儿童未成年人和残疾人基本权益
- 第五十一章 构建基层社会治理新格局
- 第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国
 - 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
 - 第五十三章 强化国家经济安全保障
 - 第五十四章 全面提高公共安全保障能力
 - 第五十五章 维护社会稳定和安全
- 第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一
 - 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
 - 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升
- 第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度
 - 第五十八章 发展社会主义民主
 - 第五十九章 全面推进依法治国
 - 第六十章 完善党和国家监督体系
- 第十八篇 坚持一国两制 推进祖国统一
 - 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
 - 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一
- 第十九篇 加强规划实施保障
 - 第六十三章 加强党中央集中统一领导
 - 第六十四章 健全统一规划体系
 - 第六十五章 完善规划实施机制

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划和2035年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

十四五时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年

奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

第一章 发展环境

我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

十三五时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记

使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值突破100万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息、复兴号高速列车、大飞机制造等领域取得一批重大科技成果。决战脱贫攻坚取得全面胜利，5575万农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得

到历史性解决，创造了人类减贫史上的奇迹。农业现代化稳步推进，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，主要污染物排放总量减少目标超额完成，资源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。对外开放持续扩大，共建一带一路成果丰硕。人民生活水平显著提高，教育公平和质量较大提升，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，城镇棚户区住房改造开工超过2300万套。（下转4版）